

ЖУРНАЛ ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА
НП «ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ»

ИЗДАЁТСЯ ПРИ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ
АКАДЕМИИ ГОРНЫХ НАУК



ГОРНЫЙ КОДЕКС

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
МИНЕРАЛЬНО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

22/2023(124)

НОЯБРЬ
2/2

Журнал «Горный кодекс» издаётся с 10 октября 2018 года на основании решения Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России».

Журнал выходит два раза в месяц в электронном и печатном виде, а также публикуется на сайте gorprom.org

Цель журнала - предоставить членам НП «Горнопромышленники России» и членам Высшего горного совета актуальную информацию по правовым вопросам недропользования и горнопромышленной деятельности.

Журнал также информирует общественность о деятельности НП «Горнопромышленники России» в области совершенствования законодательства о недрах и смежного законодательства. По наиболее важным темам журнал организует дискуссии.

Контакты редакции журнала: +7 919 991 5001, mn@rosgorprom.org

Главный редактор Михаил Николаевич Ермолович

© Горный кодекс», 2018-2022

Ассоциация НП "Горнопромышленники России"

Подписано в печать 05/12/2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВЫСШИЙ ГОРНЫЙ СОВЕТ 5

ЗАСЕДАНИЕ ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА И КОМИТЕТА ТПП РФ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ И РАЗВИТИЮ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА 5

ПРЕЗИДЕНТ РФ 7

УКАЗ ОТ 22.11.2023 № 888 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПЕРЕЧЕНЬ ДВИЖИМОГО И НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА, ЦЕННЫХ БУМАГ, ДОЛЕЙ В УСТАВНЫХ (СКЛАДОЧНЫХ) КАПИТАЛАХ РОССИЙСКИХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ВВОДИТСЯ ВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, УТВЕРЖДЕННЫЙ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 25 АПРЕЛЯ 2023 № 302 7

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 23.11.2023 № 392-РП О СПЕЦИАЛЬНОМ РЕШЕНИИ О СОВЕРШЕНИИ СДЕЛОК (ОПЕРАЦИЙ) ОБЩЕСТВАМИ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЕДИНАЯ УГОЛЬНАЯ КОМПАНИЯ РУ", "ОМЕГА" И АКЦИОНЕРНЫМИ ОБЩЕСТВАМИ "РУССКИЙ УГОЛЬ", "КРАСНОЯРСККРАЙУГОЛЬ" 8

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 27.11.2023 № 396-РП О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПЕРЕЧЕНЬ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА И ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ ПО СЕРВИСНОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ ТАКОГО ОБОРУДОВАНИЯ, ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ И ПОСТАВЩИКАМИ ТЕПЛОЙ И (ИЛИ) ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ, ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПЕРЕРАБОТКУ НЕФТИ, НЕФТЯНОГО СЫРЬЯ И ПРОИЗВОДСТВО ПРОДУКТОВ ИХ ПЕРЕРАБОТКИ, УТВЕРЖДЕННЫЙ РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 9 НОЯБРЯ 2022 Г. № 372-РП 9

УКАЗ ОТ 27.11.2023 №903 О ВРЕМЕННОМ ПОРЯДКЕ РАСКРЫТИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ НЕКОТОРЫМИ РОССИЙСКИМИ ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОБЩЕСТВАМИ 10

УКАЗ ОТ 27.11.2023 № 902 О СТИПЕНДИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ АСПИРАНТОВ И АДЪЮНКТОВ, ПРОВОДЯЩИХ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТОВ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 13

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ОТ 22.11.2023 № ПР-2299 ПО ИТОГАМ СОВЕЩАНИЯ С ЧЛЕНАМИ ПРАВИТЕЛЬСТВА 16

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ 18

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 16.11.2023 № 1930 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ТЕРРИТОРИЙ СЕВЕРНОГО ЗАВОЗА И ПРАВИЛ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ПЕРЕЧЕНЬ ТЕРРИТОРИЙ СЕВЕРНОГО ЗАВОЗА 18

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 16 НОЯБРЯ 2023 Г. № 1927 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30 ИЮНЯ 2012 Г. № 664 22

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 23.11.2023 № 1967 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ОБСЛЕДОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ 23

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 24.11.2023 № 1980 ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОТРЕБНОСТИ В ПРИВЛЕЧЕНИИ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ, ПРИБЫВАЮЩИХ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ НА ОСНОВАНИИ ВИЗЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ПРИОРИТЕТНЫМ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ГРУППАМ, И УТВЕРЖДЕНИИ КВОТ НА 2024 ГОД 29

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 28.11.2023 № 3363-Р О СОЗДАНИИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ МИРОВОГО ОКЕАНА 30

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 28.11.2023 № 3372-Р О СОСТАВЕ ДЕЛЕГАЦИИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В 28-Й СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ООН ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА 33

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 28.11.2023 № 3377-Р О ПЕРЕЧНЕ ОПОРНЫХ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫХ ЦЕНТРОВ В АРКТИКЕ 35

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 29.11.2023 № 2029 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ НЕДР И МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ НЕДР НА УЧАСТКЕ НЕДР, ПРЕДОСТАВЛЕННОМ В ПОЛЬЗОВАНИЕ 37

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 24.11.2023 № 3339-Р ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ СВЯЗИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА..... 46

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 30.11.2023 № 3441-Р О ПЛАНЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА 92

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА..... 95

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 496006-8 О РАТИФИКАЦИИ ПРОТОКОЛА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВЬЕТНАМ О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ОБЛАСТИ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАЗВЕДКИ, ДОБЫЧИ НЕФТИ И ГАЗА НА ТЕРРИТОРИИ РФ В РАМКАХ СОВМЕСТНОЙ КОМПАНИИ ООО "СОВМЕСТНАЯ КОМПАНИЯ "РУСВЬЕТПЕТРО" ОТ 20 АПРЕЛЯ 2016 ГОДА 95

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 501141-8 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"(«В ЧАСТИ СОЗДАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ РАЗВИТИЯ ИНЖИНИРИНГОВЫХ УСЛУГ И ПРОМЫШЛЕННОГО ДИЗАЙНА») 101

ВЫСШИЙ ГОРНЫЙ СОВЕТ

ЗАСЕДАНИЕ ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА И КОМИТЕТА ТПП РФ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ И РАЗВИТИЮ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА



Высший горный совет разработает новый пакет предложений по развитию минерально-промышленного комплекса РФ в рамках своих компетенций. Работа над документом ведется по итогам расширенного заседания Высшего горного совета и Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию ТЭК 29-30 ноября 2023 г.

Задача обеспечения технологического суверенитета и, в комплексе, устойчивого развития горнопромышленных отраслей сегодня решается в условиях обострения конкуренции на мировых рынках минеральных и энергетических ресурсов, а также действия санкций.

Расширенное заседание Высшего горного совета и Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию ТЭК состоялось с участием представителей Высшего горного совета, Комитета Госдумы по энергетике, Минэнерго РФ, Минприроды РФ, Минобрнауки РФ, Федерального агентства по недропользованию, Представительства Кузбасса при Правительстве РФ, НОЦ «Кузбасс», НИТУ МИСиС, Академии горных наук, Союза Нефтегазопромышленников России. Эксперты обсудили государственные стратегии поддержки горной науки и инноваций, запросы отрасли и перспективные технологии для горнодобывающего сектора РФ, поставили актуальные задачи кадрового обеспечения. В рамках тематических сессий были рассмотрены ключевые вопросы по развитию геологоразведки на Дальнем Востоке, перспективы российской промышленности редких и редкоземельных металлов и смежных отраслей.

В части таких обозначенных Президентом России Владимиром Путиным национальных приоритетов, как развитие Дальнего Востока, участники ВГС обратили внимание, что Дальневосточная экономика стала набирать хорошие обороты. Дальний Восток стал плацдармом для проектов мирового уровня, успешно развиваются крупнейшие со времен СССР мегапроекты, осваиваются Удокан, Баимская площадь и другие крупнейшие месторождения, ведется работа по расширению Восточного полигона, развитию Северного морского пути.

Председатель Высшего горного совета Юрий Шафраник обратил внимание сообщества, что технологическая независимость достигается за счет длительной целенаправленной работы. Особую роль здесь играет подъем машиностроения, в комплексе с эффективностью горнопромышленных отраслей и скоростью принятия решений, особенно в части сокращения временного отрезка для освоения месторождения. При этом было отмечено, что технологическое развитие государства во многом определяется таким показателем, как потребление металла внутри страны. В частности, сегодня Китай, Индия, Россия, Иран наращивают потребление стали на фоне падения (от 3 до 7%) этого показателя в США, Германии и Японии. Подобные аспекты косвенно, но точно характеризуют технологическую целостность и анагенез экономики.

Участники пленарной сессии обратили внимание, что Министерство науки и высшего образования РФ проводит комплексную работу по развитию горной науки и популяризации профессии горного инженера; в рамках национального проекта «Наука и университеты» создаются профильные молодежные лаборатории и научно-образовательные центры, в частности, ведется создание 17 кампусов мирового уровня. С обновлением научно-исследовательской базы все больше российских университетов получают поддержку в рамках масштабной государственной программы «Приоритет 2030». Благодаря работе по развитию кооперации вузов и научно-исследовательских институтов с горнодобывающими предприятиями, наконец, получается вовлекать в индустрию мотивированные и способные кадры.

На полях расширенного заседания ВГС было проведено закрытое совещание по вопросам инновационного развития и технологий с участием Департамента угольной промышленности Минэнерго РФ, Представительства Администрации Кемеровской области — Кузбасса при Правительстве РФ, профсоюза «Росуглепроф», ИПКОН РАН, НОЦ «Кузбасс», членов Ассоциации горнопромышленников России и участников НОЦ «Кузбасс» — НПК «Спирит». Участники совещания обсудили технологическое развитие угольной отрасли в Кузбассе и задачи по созданию перспективного горно-шахтного оборудования. Было отмечено, что результаты программы, реализуемой НОЦ «Кузбасс», имеют кумулятивный эффект: каждый проект, реализуемый в интересах одного заказчика, обеспечивает трансфер технологии всем заинтересованным участникам.

В развитие темы совещания, Губернатор Кемеровской области — Кузбасса Сергей Цивилев обратился к Высшему горному совету с инициативой поддержать расширение Комплексной научно-технической программы полного инновационного цикла (КНТП) «Чистый уголь — зеленый Кузбасс» новыми проектами и оказать содействие в создании инжинирингового центра в рамках Российского центра горно-шахтного оборудования в Кузбассе.

Практика совместных заседаний Высшего горного совета и Комитета Торгово-промышленной палаты показала важность вынесения на повестку сложных базовых вопросов. Экспертное сообщество ставит своей задачей выработку мер поддержки на 12-36 месяцев. Результаты аналитической работы публикуются в виде итогового документа «Решение высшего горного совета», а точечные предложения направляются органам законодательной и исполнительной государственной власти, профильным федеральным ведомствам и учреждениям.

Источник публикации: журнал для недропользователей «Глобус» — информационный партнер расширенного заседания ВГС — <https://www.vnedra.ru/>.

ОТ РЕДАКЦИИ «ГОРНОГО КОДЕКСА»:

В декабрьских выпусках нашего журнала будут опубликованы материалы заседания Высшего горного совета.

УКАЗ ОТ 22.11.2023 № 888 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПЕРЕЧЕНЬ ДВИЖИМОГО И НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА, ЦЕННЫХ БУМАГ, ДОЛЕЙ В УСТАВНЫХ (СКЛАДОЧНЫХ) КАПИТАЛАХ РОССИЙСКИХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ВВОДИТСЯ ВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, УТВЕРЖДЕННЫЙ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 25 АПРЕЛЯ 2023 № 302

1. Внести в перечень движимого и недвижимого имущества, ценных бумаг, долей в уставных (складочных) капиталах российских юридических лиц и имущественных прав, в отношении которых вводится временное управление, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2023 г. № 302 "О временном управлении некоторым имуществом", следующие изменения:

а) в разделе III:

пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. 3 654 242 обыкновенные акции акционерного общества "Прайм Принт Москва", принадлежащие Амедиа Истерн Юэроп АС (Amedia Eastern Europe AS)

Правительство Москвы";

пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. 140 тыс. обыкновенных акций акционерного общества "Прайм Принт Екатеринбург", принадлежащих Амедиа Истерн Юэроп АС (Amedia Eastern Europe AS)

Правительство Москвы";

пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8. 700 обыкновенных акций акционерного общества "Прайм Принт Новосибирск", принадлежащих Амедиа Истерн Юэроп АС (Amedia Eastern Europe AS)

Правительство Москвы";

пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9. 6790 тыс. обыкновенных акций закрытого акционерного общества "Прайм Принт Челябинск", принадлежащих Амедиа Истерн Юэроп АС (Amedia Eastern Europe AS)

Правительство Москвы";

б) пункт 4 раздела IV изложить в следующей редакции:

"4. 56 процентов долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью "Прайм Принт Воронеж", принадлежащих Амедиа Истерн Юэроп АС (Amedia Eastern Europe AS)

Правительство Москвы".

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 23.11.2023 № 392-РП О СПЕЦИАЛЬНОМ РЕШЕНИИ О СОВЕРШЕНИИ СДЕЛОК (ОПЕРАЦИЙ) ОБЩЕСТВАМИ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЕДИНАЯ УГОЛЬНАЯ КОМПАНИЯ РУ", "ОМЕГА" И АКЦИОНЕРНЫМИ ОБЩЕСТВАМИ "РУССКИЙ УГОЛЬ", "КРАСНОЯРСККРАЙУГОЛЬ"

В соответствии с пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 5 августа 2022 г. № 520 "О применении специальных экономических мер в финансовой и топливно-энергетической сферах в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций" разрешить:

совершение обществом с ограниченной ответственностью "Единая угольная компания РУ" сделки по приобретению 1 031 270 863 обыкновенных акций акционерного общества "Русский Уголь", принадлежащих КЛЭВЕРЛИ ХОЛДИНГ ЛИМИТЕД (CLAVERLEY HOLDING LIMITED);

совершение обществом с ограниченной ответственностью "Омега" сделки по приобретению 103 137 обыкновенных акций акционерного общества "Русский Уголь", принадлежащих КИЛТОН ОВЕРСИЗ ЛИМИТЕД (KILTON OVERSEAS LIMITED);

передачу обществами с ограниченной ответственностью "Единая угольная компания РУ" и "Омега" в залог Банку ВТБ (публичное акционерное общество) акций, приобретенных на основании настоящего распоряжения;

передачу акционерным обществом "Русский Уголь" в залог Банку ВТБ (публичное акционерное общество) 100 процентов обыкновенных акций акционерного общества "Амурский уголь", 100 процентов обыкновенных акций акционерного общества "Красноярсккрайуголь", 100 процентов долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью "Разрез Кирбинский" и 100 процентов долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью "Омега";

передачу акционерным обществом "Красноярсккрайуголь" в залог Банку ВТБ (публичное акционерное общество) 100 процентов долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью "Разрез "Саяно-Партизанский".

**РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 27.11.2023 № 396-РП
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПЕРЕЧЕНЬ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ
ОБЩЕСТВ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ
ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ТОПЛИВНО-
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА И ОКАЗЫВАЮЩИХ
УСЛУГИ ПО СЕРВИСНОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ
ТАКОГО ОБОРУДОВАНИЯ, ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ,
ЯВЛЯЮЩИХСЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ И ПОСТАВЩИКАМИ
ТЕПЛОЙ И (ИЛИ) ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ,
ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ
ПЕРЕРАБОТКУ НЕФТИ, НЕФТЯНОГО СЫРЬЯ
И ПРОИЗВОДСТВО ПРОДУКТОВ ИХ ПЕРЕРАБОТКИ,
УТВЕРЖДЕННЫЙ РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 9 НОЯБРЯ 2022 Г.
№ 372-РП**

1. Внести в перечень хозяйственных обществ, являющихся производителями оборудования для организаций топливно-энергетического комплекса и оказывающих услуги по сервисному обслуживанию и ремонту такого оборудования, хозяйственных обществ, являющихся производителями и поставщиками тепловой и (или) электрической энергии, хозяйственных обществ, осуществляющих переработку нефти, нефтяного сырья и производство продуктов их переработки, утвержденный распоряжением Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 372-рп, следующие изменения:

а) пункт 30 признать утратившим силу;

б) дополнить пунктом 761 следующего содержания:

"761. Общество с ограниченной ответственностью "Катерпиллар Тосно" (г. Тосно Ленинградской области).";

в) дополнить пунктом 762 следующего содержания:

"762. Общество с ограниченной ответственностью "Катерпиллар Файнэншл" (г. Москва).";

г) дополнить пунктом 1171 следующего содержания:

"1171. Общество с ограниченной ответственностью "ПРОФИТЭК" (г. Новороссийск Краснодарского края)."

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его официального опубликования.

УКАЗ ОТ 27.11.2023 №903

О ВРЕМЕННОМ ПОРЯДКЕ РАСКРЫТИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ НЕКОТОРЫМИ РОССИЙСКИМИ ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОБЩЕСТВАМИ

В связи с необходимостью принятия безотлагательных мер в ответ на недружественные и противоречащие международному праву действия Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций и в соответствии с федеральными законами от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств" и от 4 июня 2018 г. № 133-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 15 статьи 5 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона "Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг" постановляю:

1. Утвердить прилагаемый перечень российских хозяйственных обществ, которые вправе самостоятельно определять состав и (или) объем информации, подлежащей раскрытию и (или) предоставлению.
2. Установить, что в случае если раскрытие и (или) предоставление информации, подлежащей раскрытию и (или) предоставлению в соответствии с требованиями федеральных законов от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ "Об акционерных обществах", от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг", от 27 июля 2010 г. № 208-ФЗ "О консолидированной финансовой отчетности" и от 27 июля 2010 г. № 224-ФЗ "О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", приведут или могут привести к введению мер ограничительного характера в отношении российских хозяйственных обществ и (или) иных лиц, в том числе в отношении лица, информацию о котором российское хозяйственное общество раскрывает и (или) предоставляет, российские хозяйственные общества, включенные в перечень, утвержденный настоящим Указом, вправе самостоятельно определять состав и (или) объем информации, подлежащей раскрытию и (или) предоставлению.
3. В случае если российское хозяйственное общество не раскрывает и (или) не предоставляет информацию на основании настоящего Указа, оно обязано направить в Центральный банк Российской Федерации уведомление, содержащее такую информацию, в сроки, установленные для ее раскрытия и (или) предоставления. Форма (формат) указанного уведомления и порядок его направления устанавливаются нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.
4. Информация, не раскрытая и (или) не предоставленная российским хозяйственным обществом на основании настоящего Указа, но предоставленная во исполнение требований законодательства Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти (в том числе по их запросам) и иным лицам, не подлежит раскрытию, включая размещение в государственных информационных системах и других источниках.
5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2023 г.

ПЕРЕЧЕНЬ

российских хозяйственных обществ, которые вправе самостоятельно определять состав и (или) объем информации, подлежащей раскрытию и (или) предоставлению

1. Акционерное общество "АЗС-СЕРВИС" (г. Самара).
2. Акционерное общество "Ангарскнефтехимпроект".
3. Акционерное общество "Бурятнефтепродукт" (г. Улан-Удэ).
4. Акционерное общество "Верхнечонскнефтегаз" (г. Иркутск).
5. Акционерное общество Владивостокское предприятие "Электрорадиоавтоматика".
6. Акционерное общество "Всероссийский банк развития регионов" (г. Москва).
7. Акционерное общество "Всероссийский научно-исследовательский и конструкторско-технологический институт оборудования нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности" (г. Волгоград).
8. Акционерное общество "Всероссийский научно-исследовательский институт по переработке нефти" (г. Москва).
9. Акционерное общество "Гермес-Москва".
10. Акционерное общество "Калуганефтепродукт".
11. Акционерное общество "КНГ-Машиностроительный Завод Сервис" (пгт Черноморский Краснодарского края).
12. Акционерное общество "НК "Роснефть" - Артаг" (г. Владикавказ).
13. Акционерное общество "НК "Роснефть" - Карачаево-Черкесскнефтепродукт" (с. Знаменка, Карачаево-Черкесская Республика).
14. Акционерное общество "НК "Роснефть" - Кубаньнефтепродукт" (г. Краснодар).
15. Акционерное общество "НК "Роснефть" - МЗ "Нефтепродукт" (г. Москва).
16. Акционерное общество "НК "Роснефть" - Мурманскнефтепродукт".
17. Акционерное общество "РН-Влакра" (г. Москва).
18. Акционерное общество "РН-Ярославль".
19. Акционерное общество "Рязаньнефтепродукт".
20. Акционерное общество "Самаранефтехимавтоматика" (г. Новокуйбышевск Самарской области).
21. Акционерное общество "Самарский институт по проектированию предприятий нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности".
22. Акционерное общество Специализированное пусконаладочное управление "Роснефть-Термнефть" (пгт Яблоновский, Республика Адыгея).
23. Акционерное общество "Центральное конструкторское бюро "Айсберг" (г. Санкт-Петербург).

24. Акционерный коммерческий банк "ПЕРЕСВЕТ" (Публичное акционерное общество) (г. Москва).
25. Открытое акционерное общество Научно-производственное объединение "Буровая техника" (г. Москва).
26. Публичное акционерное общество "Акционерная нефтяная Компания "Башнефть" (г. Уфа).
27. Публичное акционерное общество "Научно-исследовательский и проектный институт нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности" (г. Москва).
28. Публичное акционерное общество "Нефтегазовая компания "Славнефть" (г. Москва).
29. Публичное акционерное общество "Нефтяная компания "Роснефть" (г. Москва).
30. Публичное акционерное общество "НК "Роснефть" - Алтайнефтепродукт" (г. Барнаул).
31. Публичное акционерное общество "НК "Роснефть" - Курганнефтепродукт".
32. Публичное акционерное общество "НК "Роснефть" - Смоленскнефтепродукт".
33. Публичное акционерное общество "НК "Роснефть" - Ямалнефтепродукт" (г. Салехард).
34. Публичное акционерное общество "Обънефтегазгеология" (г. Мегион Ханты-Мансийского автономного округа - Югры).
35. Публичное акционерное общество "Приобьнефть" (г. Нижневартовск Ханты-Мансийского автономного округа - Югры).
36. Публичное акционерное общество "РН-Западная Сибирь" (г. Нижневартовск Ханты-Мансийского автономного округа - Югры).
37. Публичное акционерное общество "Самаранефтегеофизика".
38. Публичное акционерное общество "Саратовнефтепродукт".
39. Публичное акционерное общество "Саратовский нефтеперерабатывающий завод".
40. Публичное акционерное общество "Славнефть-Мегионнефтегаз".
41. Публичное акционерное общество "Славнефть-Мегионнефтегазгеология".
42. Публичное акционерное общество "Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез" (г. Ярославль).
43. Публичное акционерное общество "Туланефтепродукт".
44. Публичное акционерное общество "Тюменский проектный и научно-исследовательский институт нефтяной и газовой промышленности им. В.И.Муравленко".
45. Публичное акционерное общество "Удмуртнефть" имени В.И.Кудинова (г. Ижевск).
46. Публичное акционерное общество "Уфаоргсинтез".

УКАЗ ОТ 27.11.2023 № 902 О СТИПЕНДИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ АСПИРАНТОВ И АДЪЮНКТОВ, ПРОВОДЯЩИХ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТОВ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В целях усиления государственной поддержки аспирантов и адъюнктов, проводящих научные исследования в рамках реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, постановляю:

1. Учредить стипендию Президента Российской Федерации для аспирантов и адъюнктов, обучающихся по очной форме обучения в российских организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проводящих научные исследования в рамках реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, определенных в стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (далее также - стипендия Президента Российской Федерации).

2. Установить, что:

а) размер стипендии Президента Российской Федерации составляет 75 000 рублей;

б) стипендия Президента Российской Федерации назначается на срок от одного года до четырех лет и выплачивается ежемесячно;

в) общее число лиц, получающих стипендию Президента Российской Федерации, не может превышать 2000 человек ежегодно;

г) кандидаты на получение стипендии Президента Российской Федерации выдвигаются научными руководителями аспирантов и адъюнктов;

д) выплата стипендии Президента Российской Федерации осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете Министерству науки и высшего образования Российской Федерации на эти цели.

3. Внести в акты Президента Российской Федерации изменения по перечню согласно приложению № 1.

4. Признать утратившими силу указы Президента Российской Федерации по перечню согласно приложению № 2.

5. Лица, которым по результатам конкурсов, проведенных до дня вступления в силу настоящего Указа, выделены гранты Президента Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 146 "О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых - кандидатов и докторов наук", сохраняют право на их получение в установленных названным Указом размерах до окончания срока выделения этих грантов.

6. Аспиранты и адъюнкты, которым по результатам отборов, проведенных до дня вступления в силу настоящего Указа, назначена стипендия Президента Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2011 г. № 1198 "О стипендиях Президента Российской Федерации для студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики", сохраняют право на ее получение в установленных названным Указом размерах до окончания срока назначения этой стипендии.

7. Лица, которым по результатам конкурсных отборов, проведенных до дня вступления в силу настоящего Указа, назначена стипендия Президента Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 февраля 2012 г. № 181 "Об учреждении стипендии Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики", сохраняют право на ее получение в установленных названным Указом размерах до окончания срока назначения этой стипендии.

8. Правительству Российской Федерации:

а) образовать совет по вопросам назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации для аспирантов и адъюнктов, проводящих научные исследования в рамках реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, определенных в стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, и утвердить положение об этом совете;

б) определить порядок назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации;

в) принять необходимые меры, направленные на реализацию пунктов 5 - 7 настоящего Указа;

г) в 2-месячный срок:

утвердить состав совета, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта;

привести свои акты в соответствие с настоящим Указом;

д) предусматривать при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования на выплату стипендии Президента Российской Федерации.

9. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Приложение 1

ПЕРЕЧЕНЬ изменений, вносимых в акты Президента Российской Федерации

1. В абзаце первом пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 12 апреля 1993 г. № 443 «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования» слова "для студентов и аспирантов образовательных" заменить словами "для студентов образовательных", слово "тысячу" заменить словом "семьсот".

2. В Указе Президента Российской Федерации от 16 ноября 1996 г. № 1556 "О выплате стипендий Президента Российской Федерации адъюнктам, слушателям и курсантам образовательных учреждений высшего профессионального образования из числа военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы и сотрудников Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий дополнительно к их окладам месячного денежного содержания":

а) из наименования слово "адъюнктам," исключить;

б) из преамбулы слово "адъюнктов," исключить;

в) из пункта 1 слово "адъюнктам," исключить.

3. В Указе Президента Российской Федерации от 14 февраля 2010 г. № 182 "О стипендиях Президента Российской Федерации для студентов, аспирантов, адъюнктов, слушателей и курсантов образовательных учреждений высшего профессионального образования":

а) из наименования слова "аспирантов, адъюнктов," исключить;

б) из преамбулы слова "аспирантов, адъюнктов," исключить;

в) в пункте 1:

из абзаца первого слово "адъюнктам," исключить;

подпункт "б" признать утратившим силу.

4. В Указе Президента Российской Федерации от 14 сентября 2011 г. № 1198 "О стипендиях Президента Российской Федерации для студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики":

а) из наименования слова "и аспирантов" исключить;

б) из пункта 1 слова "аспирантов очной формы обучения образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования и" исключить;

в) из подпункта "а" пункта 11 слова "и аспирантам (адъюнктам)" исключить;

г) в пункте 2:

из абзаца первого слова "3000 стипендий Президента Российской Федерации, в том числе" исключить;

подпункт "б" признать утратившим силу;

д) из подпункта "в" пункта 3 слова "и аспирантам" исключить.

5. Из подпункта "а" пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2014 г. № 483 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации" слова "аспирантам, адъюнктам," и слова "аспирантов, адъюнктов," исключить.

6. В Указе Президента Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 227 "Об изменении порядка назначения и выплаты стипендий Президента Российской Федерации, учрежденных Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2011 г. № 1198 "О стипендиях Президента Российской Федерации для студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 21, ст. 2990):

а) из наименования слова "и аспирантов" исключить;

б) из пункта 1 слова "и аспирантов" исключить;

в) абзац четвертый подпункта "б" пункта 2 признать утратившим силу.

7. Из абзаца второго пункта 2 распоряжения Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 г. № 613-рп слова "и 300 для аспирантов" исключить.

ПЕРЕЧЕНЬ

указов Президента Российской Федерации, утративших силу

1. Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 146 "О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых - кандидатов и докторов наук".
2. Указ Президента Российской Федерации от 13 февраля 2012 г. № 181 "Об учреждении стипендии Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики".
3. Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 2015 г. № 425 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 13 февраля 2012 г. № 181 "Об учреждении стипендии Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики" и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации".
4. Пункт 11 приложения к Указу Президента Российской Федерации от 24 октября 2018 г. № 602 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации".

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ОТ 22.11.2023 № ПР-2299 ПО ИТОГАМ СОВЕЩАНИЯ С ЧЛЕНАМИ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Пр-2299, п.1 а)

1. Правительству Российской Федерации:

а) обеспечить финансирование строительства служебных жилых помещений для должностных лиц ФТС России в непосредственной близости от приоритетных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе.

Срок – 1 марта 2024 г.;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Пр-2299, п.1 б-1

б) представить предложения:

по обеспечению перехода от предоставления информации, содержащейся в базах данных ФТС России, другим органам государственной власти и организациям в соответствии с регламентом к ее предоставлению по запросам таких органов и организаций (с обоснованием необходимости ее предоставления);

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 20 декабря 2023 года

Пр-2299, п.1 б-2

по предоставлению дополнительных мер государственной поддержки, направленных на увеличение объема предложения мяса птицы на внутреннем рынке, обратив особое внимание на необходимость увеличения объема его производства.

Срок – 20 декабря 2023 г.;
Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Пр-2299, п.1 б-3

по совершенствованию механизма государственно-частного партнерства в целях его применения в промышленности.

Срок – 15 апреля 2024 г.;
Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Пр-2299, п.1 в-1

в) принять дополнительные меры по ускоренному развитию производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, предусмотрев увеличение объемов ее выпуска по сравнению с параметрами, определенными подпунктом «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 января 2021 г. № Пр-46, обратив особое внимание:

на определение целевых индикаторов по основным продуктовым сегментам такой продукции;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович
Срок исполнения 1 апреля 2024 года

Пр-2299, п.1 в-2

на привлечение крупных организаций химической промышленности к реализации проектов по созданию технологических решений и развитию производства приоритетной химической продукции.

Доклад – до 1 апреля 2024 г., далее – ежегодно.
Ответственный: Мишустин М.В.

Пр-2299, п.2

2. Правительству Российской Федерации совместно с Верховным Судом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации, ФСБ России и МВД России обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих усиление уголовной ответственности за незаконное получение, использование или распространение информации, содержащейся в базах данных таможенных органов.

Доклад – до 20 декабря 2023 г.
Ответственные: Мишустин М.В., Лебедев В.М., Краснов И.В., Бастрыкин А.И., Бортников А.В., Колокольцев В.А.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 16.11.2023 № 1930 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ТЕРРИТОРИЙ СЕВЕРНОГО ЗАВОЗА И ПРАВИЛ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ПЕРЕЧЕНЬ ТЕРРИТОРИЙ СЕВЕРНОГО ЗАВОЗА

В соответствии со статьями 3 и 8 Федерального закона "О северном завозе" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:
перечень территорий северного завоза;
Правила внесения изменений в перечень территорий северного завоза.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня вступления в силу Федерального закона "О северном завозе".

ПЕРЕЧЕНЬ территорий северного завоза

Все острова Северного Ледовитого океана и его морей, а также острова Берингова и Охотского морей

Республика Алтай	Кош-Агачский и Улаганский муниципальные районы; села Бичикту-Боом, Большой Яломан, Боочи, Ело, Инегень, Иня, Иодро, Кара Кобы, Каярлык, Кулада, Купчегень, Малая Иня, Малый Яломан, Нижняя Талда, Озерное, Талда, Теньга, Улита и Шиба Онгудайского муниципального района; села Бийка, Дайбово, Каначак, Каяшкан, Кебезень, Курмач-Байгол, Майск, Ново-Троицк, Озеро-Куреево, Суранаш, Талон, Чуйка, Шунарак и Яйлю Турочакского муниципального района; села Белый Ануй, Верх-Ануй, Верх-Мута, Верх-Ябоган, Владимировка, Кайсын, Каракол, Келей, Козуль, Коргон, Кырлык, Мендур-Соккон, Озерное, Оро, Санаровка, Талица, Турата, Тюдрала, Усть-Кумир, Усть-Мута, Черный Ануй, Ябоган и Яконур Усть-Канского муниципального района; поселки Березовка, Гагарка, Замульта, Красноярка, Курунда, Кучерла, Мараловодка, Маргала, Октябрьское, Полеводка, Сахсабай, Теректа и Тюгурюк, села Ак-Коба, Амур, Банное, Верх-Уймон, Горбуново, Кайтанак, Карагай, Кастахта, Катанда, Курдюм, Мульта, Нижний Уймон, Огневка, Сугаш, Талда, Тихоньякая, Тюнгур и Юстик Усть-Коксинского муниципального района; села Актел, Арбайта, Барагаш, Беш-Озек, Верх-Апшухта, Верх-Черга, Дъектиек, Ильинка, Камай, Каспа, Кукуя, Малая Черга, Мариинск, Могута, Мухор-Черга, Улусчерга и Шыргайту Шебалинского муниципального района
Республика Бурятия	поселки Баунт, Бусани, Варваринский, Курорт Баунт, Окунево, Уакит, Усть-Джилинда и Ципикан Баунтовского эвенкийского муниципального района; поселок Давша Северо-Байкальского муниципального района
Республика Карелия	Калевальский муниципальный район; поселок Валаам Сортавальского муниципального района
Республика Коми	муниципальные округа Вуктыл, Усинск; Ижемский и Усть-Цилемский муниципальные районы; поселок городского типа Седькыркеш городского округа Сыктывкар; деревни Злоба, Кони, Кыркеш, Луг, Половники, Раковица и Удор, поселки Брусничный, Ветью и Мещура, села Княжпогост и Туръя Княжпогостского муниципального района; поселок Иван-Чомъя Койгородского муниципального района; деревни Лаборем и Эжол, поселок Уръель, село Керес Корткеросского муниципального района;

	<p>деревни Абезь, Адзьва, Епа, Роговая, Тошпи, Ягъель, Ярпияг, поселки Абезь, Комаю, Костюк, Кочмес, Лазурный, Уса, Фион, Юсьтыдор, поселки городского типа Верхняя Инта, села Адзьвавом, Кожымвом, Косьювом и Петрунь городского округа Инта; деревня Поромес, село Кедровом городского округа Ухта; деревни Аранец, Бызовая, Даниловка, Концебор, Медвежская, Песчанка, Родионово, Уляшево, Усть-Кожва, поселки Белый Ю, Березовка, Зеленоборск, Кедровый Шор, Косью, Красный Яг, Луговой, Миша-Яг, Набережный, Озерный, Причал, Рыбница, Сыня, Талый, Трубоседъель, Чикшино, поселок городского типа Путеец, село Приуральское и Соколово муниципального района Печора; деревни Аким, Винла и Порожск муниципального района Сосногорск; деревни Березники, Векшор, Калининская, Оньмесь, поселки Бедъвож, Изъяшор, Коржинский, Орысь, села Верхолузье, Черныш и Читаево Прилузского муниципального района; деревни Бердыш, Большая Сойва, Ваньпи, Волосница, Гришестав, Еремеево, Кодач, Мамыль, Митрофаново, Пачгино, Светлый Родник и Скаляп, поселки Бадъель, Белый Бор, Знаменка, Комсомольск-на-Печоре, Мирный, Митрофан-Дикост, Мишкин-Ель, Мылва, Нижняя Омра, Палью, Приуральский, Русаново, Тимушбор, Шерляга и Якша, села Курья, Покча, Усть-Илыч и Усть-Унья, межселенные территории (кроме территорий городских и сельских поселений) Троицко-Печорского муниципального района; деревни Борово, Коптюга, Кучмозерье, Латьюга, Нижний Выльыб, Острово, Сельыб и Ыб, поселок Ыджыдъяг, села Большая Пучкома, Большая Пысса и Важгорт Удорского муниципального района; поселок Мадмас Усть-Вымского муниципального района; деревни Воль и Югыдтыдор Усть-Куломского муниципального района</p>
Республика Саха (Якутия)	<p>городской округ Жатай; городской округ город Якутск; Абыйский, Аллаиховский, Амгинский, Анабарский национальный (долгано-эвенкийский), Булунский, Верхневиллюйский, Верхнеколымский, Верхоянский, Виллюйский, Горный, Жиганский национальный эвенкийский, Кобяйский, Ленский, Мегино-Кангаласский, Мирнинский, Момский, Намский, Нижнеколымский, Нюрбинский, Оймяконский, Олекминский, Оленекский эвенкийский национальный, Среднеколымский, Сунтарский, Таттинский, Томпонский, Усть-Алданский, Усть-Майский, Усть-Янский, Хангаласский, Чурапчинский и Эвено-Бытантайский национальные муниципальные районы; села Кутана, Угоян, Хатыстыр и Чагда Алданского муниципального района; поселки Беркакит, Золотинка, Нагорный, Серебряный Бор, Хани, Чульман, села Большой Хатыми и Иенгра, межселенные территории (не вошедшие в территорию городских и сельского поселений) Нерюнгринского муниципального района</p>
Республика Тыва	<p>Монгун-Тайгинский, Тере-Хольский, Тоджинский муниципальные районы; село Кара-Холь Бай-Тайгинского муниципального района; села Аянгаты и Хонделен Барун-Хемчикского муниципального района; село Элдиг-Хем Дзун-Хемчикского муниципального района; арбан Усть-Ужеп, арбан Эржей, села Авыйган, Бурен-Бай-Хаак, Ильинка, Кок-Хаак и Сизим Каа-Хемского муниципального района; села Кара-Хаак, Терлиг-Хая и Черби Кызылского муниципального района; села Ак-Чыраа, Дус-Даг, Саглы и Чаа-Суур Овюрского муниципального района; арбан Севи, село Хут Пий-Хемского муниципального района село Ишкин Сут-Хольского муниципального района; село Ак-Эрик, О-Шынаа, Холь-Оожу Тес-Хемского муниципального района; село Эйлиг-Хем Улуг-Хемского муниципального района; село Шанчы Чаа-Хольского муниципального района; село Холчук Чеди-Хольского муниципального района; село Качык, Морен и Нарын Эрзинского муниципального района</p>
Забайкальский край	<p>села Неляты, Средний Калар, Чапо-Олого Каларского муниципального округа; населенный пункт Прииск Большая Речка, села Конкино, Менза, Семиозерье, Укыр и Шонуй Красночикоийского муниципального района; поселок Усть-Карск, села Аргун, Большие Боты, Верхние Куларки, Горбица, Лужанки, Мангдай, Нижние Куларки, Старолончаково, Усть-Начин, Усть-Черная, Чалбучи и Шилкинский Завод Сретенского муниципального района; села Гуля, Заречное, Моклакан и Средняя Олекма Тунгиро-Олекминского муниципального района; села Зеленое Озеро, Красный Яр, Тунгокочен, Ульдурга, Усть-Каренга и Юмурчен Тунгокоченского муниципального округа</p>
Камчатский край	<p>Алеутский муниципальный округ; Карагинский, Олюторский, Пенжинский и Тигильский муниципальные районы; городской округ поселок Палана</p>
Красноярский край	<p>городской округ город Норильск; Мотыгинский, Северо-Енисейский, Таймырский Долгано-Ненецкий, Туруханский, Эвенкийский муниципальные районы;</p>

	деревня Макарово Дзержинского муниципального района; деревни Каменка и Прилуки Богучанского муниципального района; деревни Айдара, Анциферово, Безымянка, Ворожейка, Еркалово, Каменск, Колмогорово, Назимово, Нижнешадрино, Никулино, Рудиковка, Савино, Суханово и Фомка, поселок городского типа Подтесово, поселки Александровский Шлюз, Высокогорский, Касово, Кривляк, Майское, Напарино, Новоназимово, Новый Городок, Сергеево, Шишмарево, села Городище, Епишино, Лосиноборское, Луговатка, Маковское, Потапово, Сым, Усть-Пит и Ярцево Енисейского муниципального района; деревни Аксеново и Бидея, село Яркино Кежемского муниципального района; деревня Луговая Тасеевского муниципального района
Пермский край	муниципальные округа Гайнский, Косинский и Кочевский
Хабаровский край	Аяно-Майский, Верхнебуреинский, Нанайский, Николаевский, Тугуро-Чумиканский, Ульчский муниципальные районы, муниципальный район имени Полины Осипенко, Охотский муниципальный округ
Амурская область	городской округ город Зея; поселки Береговой, Горный, Кировский, Снежногорский, Ясный, Хвойный, села Бомнак и Октябрьское Зейского муниципального округа; поселки Ивановский и Майский Мазановского муниципального района; поселки Златоустовск, Ольгинск, поселки городского типа Токур и Экимчан, села Ивановское, Коболдо, Огоджа, Селемджинск и Стойба Селемджинского муниципального района; села Усть-Нюкжа и Усть-Уркима Тындинского муниципального округа; село Ураловка Шимановского муниципального округа
Архангельская область	городской округ Новая Земля; Верхнетоемский, Лешуконский, Мезенский и Шенкурский муниципальные округа; Ленский, Пинежский и Приморский муниципальные районы
Иркутская область	Бодайбинский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйский муниципальные районы; деревни Малан, Нагатай и Тухум, село Байша Баяндаевского муниципального района; поселки Карахун, Наратай, Озерный, Первомайский, Тынкобь, Хвойный и Южный Братского муниципального района; деревни Вершина Ханды, Карнаухова, Коротково, Поперечная, села Верхнемартыново, Ермаки, Карам и Кутима Казачинско-Ленского муниципального района; деревни Тырка и Чинонга, село Вершина Тутуры Качугского муниципального района; деревня Нерха, села Алыгджер и Верхняя Гутара Нижнеудинского муниципального района; деревня Жемчугова, села Боярск, Марково, Омолой, Орлинга, Тарасово, Таюра и Турука Усть-Кутского муниципального района
Магаданская область	городской округ город Магадан; муниципальные округа Ольский, Омсукчанский, Северо-Эвенский, Среднеканский, Сусуманский, Тенькинский, Хасынский и Ягоднинский
Мурманская область	городской округ ЗАТО город Островной; села Каневка, Краснощелье и Сосновка Ловозерского муниципального района; села Пялица, Тетрино, Чаваньга и Чапома Терского муниципального района
Сахалинская область	городские округа Александровск-Сахалинский район, Курильский, Ногликский, Охинский, Северо-Курильский, Южно-Курильский
Тюменская область	деревни Осиновская, Вершинская, Веселинская, Одиарская и Малый Уват Вагайского муниципального района; деревни Ачиры, Вармахли, Иземеть, Ишменева, Тахтагул, Топкинбашева, Топкинская, Чебурга, Янгутум, село Лайтамак Тобольского муниципального района
Ненецкий автономный округ	городской округ город Нарьян-Мар; муниципальный район Заполярный район
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	Белоярский, Березовский, Кондинский, Нижневартовский, Октябрьский, Ханты-Мансийский муниципальные районы
Чукотский автономный округ	Анадырский, Билибинский, Чукотский муниципальные районы; городские округа Анадырь, Певек, Провиденский, Эгвекинот

ПРАВИЛА внесения изменений в перечень территорий северного завоза

1. Предложения о внесении изменений в перечень территорий северного завоза (далее - предложения) вносятся высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации федеральному координатору северного завоза при наличии оснований, указанных в пункте 2 настоящих Правил.

2. Основаниями для внесения изменений в перечень территорий северного завоза являются:

а) изменение наименования территории северного завоза;

б) необходимость включения (исключения) территории в перечень территорий северного завоза в связи с отсутствием или утратой (возникновением или созданием) технической возможности осуществления круглогодичного бесперебойного транспортного сообщения по автомобильным дорогам хотя бы с одним муниципальным образованием, не относящимся к территориям с ограниченными сроками завоза грузов, обусловленными географическими, природно-климатическими и инфраструктурными особенностями.

3. Предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации подготавливаются с учетом позиции органа местного самоуправления.

4. Письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, в котором содержатся предложения, направляются федеральному координатору северного завоза и должны содержать обоснование необходимости включения (исключения) территории в перечень территорий северного завоза с приложением документов, подтверждающих наличие оснований, указанных в пункте 2 настоящих Правил.

5. Федеральный координатор северного завоза в течение 30 рабочих дней со дня получения предложений осуществляет подготовку соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации и направляет его на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, о чем информирует высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, направившее предложения.

6. Федеральный координатор северного завоза отказывает высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации во внесении изменений в перечень территорий северного завоза в случае, если предложения не содержат обоснование необходимости включения (исключения) территории в перечень территорий северного завоза с приложением документов, подтверждающих наличие оснований, указанных в пункте 2 настоящих Правил.

7. Федеральный координатор северного завоза информирует высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации об отказе во внесении изменений в перечень территорий северного завоза на основании пункта 6 настоящих Правил в течение 10 рабочих дней со дня получения предложений.

8. Федеральный координатор северного завоза в случае возникновения оснований, указанных в пункте 2 настоящих Правил, вправе инициировать внесение изменений в перечень территорий северного завоза по согласованию с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

9. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации согласовывает (отказывает в согласовании) предложения федерального координатора северного завоза о внесении изменений в перечень территорий северного завоза с учетом позиции органа местного самоуправления в течение 30 рабочих дней со дня их поступления.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 16 НОЯБРЯ 2023 Г. № 1927 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30 ИЮНЯ 2012 Г. № 664

В соответствии со статьей 3 Федерального закона "О северном завозе" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 664 "О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 28, ст. 3898; 2015, № 14, ст. 2129; 2019, № 17, ст. 2104; 2023, № 17, ст. 3163).

2. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников его центрального аппарата, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня вступления в силу Федерального закона "О северном завозе".

ИЗМЕНЕНИЯ, которые вносятся в Положение о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

1. Пункт 1 дополнить словами "и сфере осуществления северного завоза (далее - функции федерального координатора северного завоза)".

2. Дополнить подпунктами 4.2.25 - 4.2.25.6 следующего содержания:

"4.2.25. функции федерального координатора северного завоза, определенные Федеральным законом "О северном завозе", в том числе:

4.2.25.1. мониторинг северного завоза и подготовку предложений по совершенствованию организации и осуществления северного завоза;

4.2.25.2. координацию и мониторинг деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции планирования, организации и координации северного завоза, органов местного самоуправления в сфере осуществления северного завоза;

4.2.25.3. формирование предложений о развитии территорий северного завоза;

4.2.25.4. определение порядка формирования и корректировки плана северного завоза, формы плана северного завоза, а также утверждение плана северного завоза;

4.2.25.5. осуществление функций оператора федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза;

4.2.25.6. утверждение маршрута и графика движения судов в рамках осуществления регулярных каботажных перевозок грузов северного завоза между морскими портами;"

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 23.11.2023 № 1967 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ОБСЛЕДОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

В соответствии со статьей 801 Федерального закона "Об охране окружающей среды" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде.
2. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека до 1 марта 2024 г. утвердить график обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде на 2024 год.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПРАВИЛА обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде

1. Настоящие Правила устанавливают порядок обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде (далее - объекты накопленного вреда).

2. Обследование и оценка объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования с привлечением подведомственных ей федеральных государственных бюджетных учреждений на основании государственного задания.

Указанные обследование и оценку, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, вправе осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

3. Обследование и оценка объектов накопленного вреда осуществляются на основании данных, полученных по результатам выявления объектов накопленного вреда, в соответствии с порядком выявления объектов накопленного вреда, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 801 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

4. В целях осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления обследования и оценки объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования направляется соответствующий запрос о согласовании им осуществления обследования и оценки выявленных объектов накопленного вреда с приложением:

а) данных, указанных в пункте 3 настоящих Правил;

б) перечня мероприятий по обследованию и оценке объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан;

в) информации о сроках осуществления мероприятий по обследованию и оценке объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан;

г) информации об испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, которые планируют привлечь органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, с указанием соответствующей области аккредитации.

5. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня поступления запроса, указанного в пункте 4 настоящих Правил, рассматривает его и принимает решение о согласовании (об отказе в согласовании и возврате запроса) осуществления обследования и оценки объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления и в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о согласовании (об отказе в согласовании и возврате запроса) осуществления обследования и оценки объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, информирует о принятом решении органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления, осуществившие выявление объектов накопленного вреда.

6. Основаниями для принятия решения об отказе в согласовании осуществления органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления обследования и оценки объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, в отношении объектов накопленного вреда, указанных в пункте 4 настоящих Правил, и возврате запроса с приложением представленных данных, информации и (или) материалов являются:

а) объект накопленного вреда не соответствует одному из критериев, на основании которых территории, расположенные на них объекты капитального строительства могут быть отнесены к объектам накопленного вреда, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 801 Федерального закона "Об охране окружающей среды";

б) объект накопленного вреда расположен в центральной экологической зоне Байкальской природной территории;

в) в прошлом на объекте накопленного вреда осуществлялись следующие виды хозяйственной и (или) иной деятельности, в результате которой возник накопленный вред окружающей среде:

производство кокса;

добыча сырой нефти и (или) природного газа, включая переработку природного газа;

хранение и складирование нефти, продуктов переработки нефти;

производство нефтепродуктов;

производство чугуна или стали (первичной или вторичной плавки), включая установки непрерывной разливки;

обработка черных металлов с использованием станов горячей прокатки;

литейное производство черных металлов;

производство цветных металлов из руды, концентратов или вторичного сырья;

производство химических веществ и химических продуктов следующих основных органических химических веществ:

простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические);

кислородсодержащие углеводороды - спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, сложные эфиры, ацетаты, простые эфиры, пероксиды, эпоксидные смолы;

серосодержащие углеводороды;

азотсодержащие углеводороды - амиды, азотистые соединения, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты;

фосфорсодержащие углеводороды;

галогенированные углеводороды;

полимеры, химические синтетические волокна и нити на основе целлюлозы;

синтетический каучук;

синтетические красители и пигменты;

поверхностно-активные вещества;

производство химических веществ и химических продуктов следующих неорганических веществ:

газы - аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода (за исключением диоксида углерода), соединения серы, оксиды азота, диоксид серы, карбонилхлорид;

кислоты - хромовая кислота, фтористоводородная (плавиковая) кислота, фосфорная кислота, азотная кислота, соляная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота;

основания - гидроксид аммония, гидроксид калия, гидроксид натрия;

соли - хлорид аммония, хлорат калия, карбонат калия, карбонат натрия;

неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения - карбид кальция, кремний, карбид кремния;

специальные неорганические химикаты - цианид натрия, цианид калия;

оксид магния;

обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов производства и потребления I, II классов опасности;

получение (образование), использование, переработка, хранение или уничтожение токсичных и высокотоксичных веществ;

г) объект накопленного вреда расположен в границах особо охраняемой природной территории федерального значения;

д) объект накопленного вреда расположен в водоохранной зоне;

е) площадь объекта накопленного вреда составляет более 10 га;

ж) к осуществлению оценки и обследования объекта накопленного вреда орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления планирует привлечь испытательную лабораторию (центр), не аккредитованную в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации в соответствующей области аккредитации;

з) непредставление или представление в неполном объеме или недостоверных данных, информации и (или) материалов, предусмотренных пунктом 4 настоящих Правил.

7. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека ежегодно, до 1 июля текущего года, формирует и утверждает график обследования и оценки объектов накопленного вреда на следующий календарный год, содержащий:

а) порядковый номер объекта накопленного вреда;

б) наименование объекта накопленного вреда;

в) срок осуществления обследования и оценки объекта накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объекта накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан;

г) срок направления результатов выявления, обследования и оценки объекта накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объекта накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

д) срок осуществления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека оценки воздействия объекта накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан.

8. Сроки, предусмотренные подпунктами "в" - "д" пункта 7 настоящих Правил, в совокупности не должны превышать один год.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассматривает график, поступивший от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня его поступления.

Вносимые в график изменения подлежат согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в срок, установленный абзацем вторым настоящего пункта.

9. В целях осуществления обследования и оценки объектов накопленного вреда органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления после согласования с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в порядке, предусмотренном пунктами 4 и 5 настоящих Правил, формируются и по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека до 1 июля текущего года утверждаются графики обследования и оценки объектов накопленного вреда на следующий календарный год, содержащие:

а) порядковый номер объекта накопленного вреда;

б) наименование объекта накопленного вреда;

в) срок осуществления обследования и оценки объекта накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объекта накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан;

г) срок направления результатов выявления, обследования и оценки объекта накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объекта накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

д) срок осуществления оценки воздействия объекта накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан.

10. Сроки, предусмотренные подпунктами "в" - "д" пункта 9 настоящих Правил, в совокупности не должны превышать один год.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассматривают графики, указанные в пункте 9 настоящих Правил, поступившие от органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня их поступления.

Вносимые в графики, утверждаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, изменения подлежат согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня их поступления.

11. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления направляют утвержденные графики, указанные в пунктах 7 и 9 настоящих Правил (в том числе после внесения в них изменений), в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в течение 3 рабочих дней с даты их утверждения.

12. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления осуществляют обследование и оценку объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, в период, не превышающий 2 лет с момента согласования Федеральной службой по надзору в сфере природопользования осуществления указанными органами обследования и оценки объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, с учетом срока, предусмотренного подпунктом "в" пункта 9 настоящих Правил.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления в течение 5 рабочих дней со дня окончания осуществления ими обследования и оценки объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, уведомляют Федеральную службу по надзору в сфере природопользования о завершении осуществления обследования и оценки объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан.

13. Обследование и оценка объектов накопленного вреда включает в себя уточнение (актуализацию) данных, указанных в пункте 3 настоящих Правил, а также определение:

а) объема или массы загрязняющих веществ и их видов (исследования атмосферного воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод (при необходимости), донных отложений (при необходимости));

б) объема или массы отходов производства и потребления и их видов, содержащихся в них загрязняющих веществ, а также классов их опасности;

в) площади территории, в том числе акватории, подверженной негативному воздействию (на которой расположен объект накопленного вреда, включая определение координат, характеризующих расположение объекта накопленного вреда (координаты характерных точек границ объекта);

г) компонентов природной среды, на которые оказывает негативное воздействие объект накопленного вреда, степень такого воздействия;

д) топографической карты с нанесением информации по обследованию и оценке объекта накопленного вреда (границы земельного участка, акватории, объекта накопленного вреда, точки отбора проб с указанием их координат), расстояния до жилой застройки и водного объекта;

е) информации о нахождении объекта накопленного вреда в границах Арктической зоны Российской Федерации, центральной экологической зоны Байкальской природной территории, особо охраняемых природных территорий, а также в границах первой - шестой подзон приаэродромной территории, в границах водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы, охранной зоны особо охраняемой природной территории (государственного природного заповедника, национального парка, природного парка, памятника природы), округа санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, рыбохозяйственной заповедной зоны), сведений о наличии на территории объекта накопленного вреда объектов культурного наследия, скотомогильников, полезных ископаемых, опасных производственных объектов, зарегистрированных пожаров и инцидентов;

ж) степени воздействия объекта накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан.

14. Обследование и оценка объектов накопленного вреда, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, осуществляются посредством использования систем (методов) дистанционного наблюдения, присутствия на территории объекта накопленного вреда, применения специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки, аудио- и видеозаписи, измерения, иных средств сбора или фиксации информации, посредством отбора и анализа проб компонентов природной среды на территории осуществления обследования и оценки накопленного вреда.

15. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления направляют данные, полученные по результатам выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда, указанные в подпунктах "а" - "е" пункта 13 настоящих Правил, в сроки, предусмотренные графиками, указанными в пунктах 7 и 9 настоящих Правил, в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека для осуществления оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан.

16. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с привлечением подведомственных ей федеральных государственных бюджетных учреждений на основании государственного задания осуществляется оценка воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан в сроки, предусмотренные графиками, указанными в пунктах 7 и 9 настоящих Правил.

Оценка воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан осуществляется в соответствии с методикой осуществления оценки воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан, утверждаемой Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в соответствии с пунктом 6 статьи 801 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

17. По результатам осуществления оценки воздействия объекта накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека готовится заключение о степени воздействия объекта накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан (далее - заключение о степени воздействия объекта на жизнь и здоровье граждан), которое в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня окончания указанной оценки, направляется органам, представившим результаты выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил.

Форма заключения о степени воздействия объекта на жизнь и здоровье граждан, а также степени воздействия объектов накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

18. Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, указанными в пункте 2 настоящих Правил, в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня поступления заключения о степени воздействия объекта на жизнь и здоровье граждан, готовится заключение об объекте накопленного вреда, в котором в том числе указываются:

- а) место нахождения объекта накопленного вреда;
- б) целевое назначение земель и (или) земельных участков;
- в) вид хозяйственной и (или) иной деятельности, в результате осуществления которой возник накопленный вред окружающей среде;
- г) наличие объектов капитального строительства и (или) отходов производства и потребления на территориях, которые могут быть признаны объектами накопленного вреда;
- д) количество населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой может быть подвержена негативному воздействию объекта накопленного вреда;
- е) объем или масса загрязняющих веществ и их виды (исследования атмосферного воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод (при необходимости), донных отложений (при необходимости));
- ж) объем или масса отходов производства и потребления и их виды, содержащиеся в них загрязняющие вещества, а также классы их опасности;
- з) площадь территории, в том числе акватории, подверженной негативному воздействию (на которой расположен объект накопленного вреда, включая определение координат, характеризующих расположение объекта накопленного вреда (координаты характерных точек границ объекта));
- и) компоненты природной среды, на которые оказывает негативное воздействие объект накопленного вреда, степень такого воздействия;
- к) топографическая карта с нанесением информации по обследованию и оценке объекта накопленного вреда (границы земельного участка, акватории, объекта накопленного вреда, точки отбора проб с указанием их координат), расстояние до жилой застройки и водного объекта;
- л) информация о нахождении объекта накопленного вреда в границах Арктической зоны Российской Федерации, центральной экологической зоны Байкальской природной территории, особо охраняемых природных территорий, а также в границах первой - шестой подзон приаэродромной территории, в границах водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы, охранной зоны особо охраняемой природной территории (государственного природного заповедника, национального парка, природного парка, памятника природы), округа санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, рыбохозяйственной заповедной зоны), сведения о наличии на территории объекта накопленного вреда объектов культурного наследия, скотомогильников, полезных ископаемых, опасных производственных объектов, зарегистрированных пожаров и инцидентов;
- м) степень воздействия объекта накопленного вреда на жизнь и здоровье граждан.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 24.11.2023 № 1980 ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОТРЕБНОСТИ В ПРИВЛЕЧЕНИИ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ, ПРИБЫВАЮЩИХ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ НА ОСНОВАНИИ ВИЗЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ПРИОРИТЕТНЫМ ПРОФЕССИОНАЛЬНО- КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ГРУППАМ, И УТВЕРЖДЕНИИ КВОТ НА 2024 ГОД

В соответствии с Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Определить на 2024 год потребность в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в количестве 155929 человек.

2. Установить, что реализация потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, осуществляется в соответствии с распределением по приоритетным профессионально-квалификационным группам согласно приложению.

3. Утвердить на 2024 год квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы:

155929 приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности;
155929 разрешений на работу.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

определенной на 2024 год потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, по приоритетным профессионально-квалификационным группам

Профессионально-квалификационная группа	Количество (человек)
Руководители учреждений, организаций и предприятий и их структурных подразделений (служб)	7231
Специалисты в области естественных и инженерных наук	3490
Специалисты среднего уровня квалификации физических и инженерных направлений деятельности	3140
Средний персонал в области финансово-экономической, административной и социальной деятельности	4222
Работники сферы индивидуальных услуг и защиты граждан и собственности	4747
Продавцы, демонстраторы товаров, натурщики и демонстраторы одежды	1524

Квалифицированные работники товарного сельскохозяйственного производства, лесного и охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства, имеющие рыночную ориентацию	3710
Рабочие, занятые на горных, горно-капитальных и на строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах	30781
Рабочие металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности	15585
Другие профессии квалифицированных рабочих крупных и мелких промышленных предприятий	40525
Операторы, аппаратчики и машинисты промышленных установок	2303
Операторы, аппаратчики, машинисты и слесари-сборщики стационарного оборудования	22188
Водители и машинисты подвижного оборудования	2240
Неквалифицированные рабочие, общие для всех отраслей экономики	6464
Иные профессионально-квалификационные группы	7779

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 28.11.2023 № 3363-Р О СОЗДАНИИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ МИРОВОГО ОКЕАНА

В целях реализации контрактных обязательств Российской Федерации перед Международным органом по морскому дну, обеспечения реализации решений, принимаемых Международным органом по морскому дну в отношении деятельности подрядчиков в международном районе морского дна, а также для обеспечения защиты геополитических интересов Российской Федерации:

1. Образовать межведомственную рабочую группу по координации деятельности в области освоения минеральных ресурсов Мирового океана (далее - межведомственная рабочая группа) и утвердить ее состав (прилагается).
2. Минприроды России утвердить в месячный срок со дня вступления в силу настоящего распоряжения положение о межведомственной рабочей группе, предусматривающее, что основными задачами межведомственной рабочей группы являются:
 - а) координация деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, федеральных государственных учреждений, научных организаций и иных организаций по вопросам освоения минеральных ресурсов Мирового океана;

б) координация деятельности по выполнению контрактных обязательств Российской Федерации перед Международным органом по морскому дну в международном районе морского дна, в том числе по вопросам:

обеспечения продолжения геологоразведочных работ в международном районе морского дна в рамках исполнения контрактов, включая проведение научных и экологических исследований;

обеспечения создания условий ведения добычных работ в международном районе морского дна, в том числе разработки техники и технологий глубоководной добычи полезных ископаемых;

определения оператора добычных контрактов, уполномоченного на ведение добычных работ в международном районе морского дна;

в) координация деятельности по реализации решений, принимаемых Международным органом по морскому дну в отношении деятельности контракторов в международном районе морского дна;

г) координация деятельности делегации Российской Федерации в рамках работы в Международном органе по морскому дну.

3. Организационно-техническое обеспечение деятельности межведомственной рабочей группы возложить на Минприроды России.).

СОСТАВ

межведомственной рабочей группы по координации деятельности в области освоения минеральных ресурсов Мирового океана

Козлов А.А.	- Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации (руководитель межведомственной рабочей группы)
Тетенькин Д.Д.	- заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации (заместитель руководителя межведомственной рабочей группы)
Андросова Г.Б.	- советник Управления геологии твердых полезных ископаемых Роснедр
Атьков Р.Ю.	- заместитель генерального директора - руководитель Московского представительства федерального государственного унитарного предприятия "Крыловский государственный научный центр"
Бельчиков С.В.	- старший специалист-исследователь Главного управления глубоководных исследований Минобороны России
Гавельганц А.А.	- ведущий инженер федерального государственного бюджетного учреждения "Всероссийский научно-исследовательский институт геологии и минеральных ресурсов Мирового океана имени академика И.С. Грамберга"
Гермаханов А.А.	- заместитель руководителя Федерального агентства по недропользованию
Голубева Н.И.	- заместитель директора Департамента координации научных организаций Минобрнауки России
Горьков С.Н.	- генеральный директор - председатель правления акционерного общества "Росгеология" (по согласованию)
Гришечкин В.В.	- начальник Главного управления глубоководных исследований Минобороны России

- Грудницкий М.В. - научный сотрудник федерального государственного бюджетного учреждения "Институт минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов"
- Евтухов В.Л. - статс-секретарь - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации
- Ермакова Л.А. - ведущий инженер федерального государственного бюджетного учреждения "Всероссийский научно-исследовательский институт геологии и минеральных ресурсов Мирового океана имени академика И.С. Грамберга"
- Жужгинова Ю.Ю. - третий секретарь Правового департамента МИДа России
- Жуков Д.Д. - начальник Управления финансово-экономического обеспечения Роснедр
- Кабачков Б.А. - директор Департамента судостроительной промышленности и морской техники Минпромторга России
- Киржиманов М.Г. - заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России
- Кириченко Ю.А. - начальник 1 управления - заместитель начальника Главного управления глубоководных исследований Минобороны России
- Князева А.А. - заместитель директора Правового департамента МИДа России
- Козлов С.В. - советник группы (советников начальника Генерального штаба) Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации
- Куц И.А. - директор Департамента международного сотрудничества и климатических изменений Минприроды России
- Лукашенко Р.В. - старший специалист-исследователь Главного управления глубоководных исследований Минобороны России
- Муравьев К.Г. - директор московского представительства федерального государственного бюджетного учреждения "Всероссийский научно-исследовательский институт геологии и минеральных ресурсов Мирового океана имени академика И.С. Грамберга"
- Насрутдинов М.М. - начальник отдела Правового департамента МИДа России
- Нейчев Ю.В. - начальник группы центра (обеспечения управления силами (войсками) ВМФ) Национального центра управления обороной Российской Федерации
- Пейве А.А. - главный научный сотрудник лаборатории геологии и рудогенеза океанической литосферы федерального государственного бюджетного учреждения науки Геологический институт Российской академии наук
- Петров Е.И. - руководитель Федерального агентства по недропользованию
- Пономарева И.Н. - заместитель главного геолога по твердым полезным ископаемым Мирового океана акционерного общества "Южное научно-производственное объединение по морским геологоразведочным работам" (по согласованию)
- Прокофьев А.И. - директор по проектам на шельфе акционерного общества "Росгеология" (по согласованию)
- Руднев А.В. - начальник Управления геологии твердых полезных ископаемых Роснедр
- Симоненко В.Е. - помощник Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации (ответственный секретарь межведомственной рабочей группы)
- Старотиторов С.С. - начальник океанографического отдела Управления навигации и океанографии Минобороны России

- Танин Е.В. - директор Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России
- Татаринов В.Ю. - заместитель генерального директора федерального государственного бюджетного учреждения "Институт минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов"
- Турков А.О. - заместитель директора Департамента международного сотрудничества и климатических изменений Минприроды России
- Черкашёв Г.А. - заместитель генерального директора федерального государственного бюджетного учреждения "Всероссийский научно-исследовательский институт геологии и минеральных ресурсов Мирового океана имени академика И.С. Грамберга"
- Шаповал А.И. - референт Департамента международного сотрудничества и климатических изменений Минприроды России
- Шумский Б.В. - генеральный директор федерального государственного бюджетного учреждения "Всероссийский научно-исследовательский институт геологии и минеральных ресурсов Мирового океана имени академика И.С. Грамберга"

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 28.11.2023 № 3372-Р О СОСТАВЕ ДЕЛЕГАЦИИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В 28-Й СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ООН ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

1. Утвердить прилагаемый состав делегации Российской Федерации, направляемой для участия в работе 28-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 18-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, действующей в качестве Совещания Сторон Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 5-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, действующей в качестве Совещания Сторон Парижского соглашения, и 59-й сессии Вспомогательных органов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (30 ноября - 12 декабря 2023 г., г. Дубай, Объединенные Арабские Эмираты).

2. Росгидромету:

с участием Минприроды России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с межведомственным закреплением ответственности за подготовку позиционных документов и ведение переговоров в составе делегации и группы экспертов для обеспечения работы делегации Российской Федерации на сессиях вспомогательных органов, конференций и совещаний Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и инструментов имплементации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотского протокола, Парижского соглашения и других возможных глобальных соглашений и договоров, заключаемых в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2023 г. № 2291-р, сформировать и направить группу экспертов для обеспечения работы делегации Российской Федерации, указанной в пункте 1 настоящего распоряжения (далее - группа экспертов);

по согласованию с МИДом России и Минэкономразвития России утвердить указания группе экспертов.

3. Расходы, связанные с командированием членов делегации Российской Федерации, указанной в пункте 1 настоящего распоряжения, и группы экспертов за счет направляющих федеральных органов исполнительной власти, необходимо осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных этим федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

СОСТАВ ДЕЛЕГАЦИИ

Эдельгериев Р.С.-Х.	советник Президента Российской Федерации, специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам климата (руководитель делегации, по согласованию)
Решетников М.Г.	Министр экономического развития Российской Федерации (зам. руководителя делегации)
Шумаков И.А.	руководитель Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (зам. руководителя делегации)
Аноприенко С.М.	заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Битенёв Е.В.	референт Секретариата Заместителя Председателя Правительства РФ Оверчука А.Л.
Бокова Т.В.	заместитель руководителя Федерального агентства водных ресурсов
Буцаев Д.П.	генеральный директор публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор"
Дмитриев В.В.	начальник управления Рослесхоза
Ильичев В.Е.	заместитель Министра экономического развития Российской Федерации
Карлов А.В.	директор департамента Минтранса России
Квасников Ю.А.	заместитель директора департамента Минпромторга России
Козлова О.А.	заместитель начальника управления - начальник отдела в управлении Росводресурсов
Кондратьев Н.В.	директор департамента Минэкономразвития России
Кононученко С.Б.	посол по особым поручениям Министерства иностранных дел Российской Федерации, специальный представитель Министра иностранных дел РФ по вопросам климата
Кузнецова Т.А.	заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
Куц И.А.	директор департамента Минприроды России
Литвинова С.В.	заместитель директора департамента Минэкономразвития России
Лихачев А.Е.	генеральный директор Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"
Матвеев А.С.	помощник Заместителя Председателя Правительства РФ Оверчука А.Л.
Матушанский А.В.	директор департамента Минпромторга России
Могилевский К.И.	заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации
Некрасов Р.В.	директор департамента Минсельхоза России
Никитин Г.С.	Губернатор Нижегородской области
Оверчук А.Л.	Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации
Панфилов А.В.	заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства

Радионова С.Г.	руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
Силуанов А.Г.	Министр финансов Российской Федерации
Советников И.В.	руководитель Федерального агентства лесного хозяйства
Соловьев М.С.	помощник Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Оверчука А.Л.
Сорокин П.Ю.	первый заместитель Министра энергетики Российской Федерации
Торосов И.Э.	первый заместитель Министра экономического развития Российской Федерации
Усков В.А.	начальник отдела в департаменте МИДа России
Чернышев В.В.	заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
Шмелева Е.В.	председатель Совета федеральной территории "Сириус" (по согласованию)
Юрин М.Н.	заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 28.11.2023 № 3377-Р О ПЕРЕЧНЕ ОПОРНЫХ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫХ ЦЕНТРОВ В АРКТИКЕ

Утвердить прилагаемый перечень опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны Российской Федерации, в том числе выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике.

ПЕРЕЧЕНЬ опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны Российской Федерации, в том числе выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике

Наименование агломерации	Населенные пункты (муниципальные образования)
Республика Карелия	
1. Кемско-Беломорская агломерация	муниципальное образование Кемский муниципальный район, муниципальное образование "Беломорский муниципальный район"
Республика Коми	
2. Агломерация Воркуты	муниципальное образование городского округа "Воркута"

Республика Саха (Якутия)		
3.	Тикси-Найба	муниципальное образование "Булунский улус (район)" Республики Саха (Якутия)
Красноярский край		
4.	Агломерация Норильск-Дудинка	городской округ город Норильск Красноярского края, городское поселение город Дудинка Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края
5.	Диксон	городское поселение Диксон Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края
6.	Игарка	муниципальное образование город Игарка, населенные пункты муниципального образования Туруханский район
Архангельская область		
7.	Архангельская агломерация	городской округ "Город Архангельск", городской округ Архангельской области "Северодвинск", городской округ Архангельской области "Город Новодвинск"
Мурманская область		
8.	Мурманская агломерация	муниципальное образование городской округ город-герой Мурманск, городской округ закрытое административно-территориальное образование город Североморск Мурманской области, муниципальное образование Кольский муниципальный район Мурманской области
9.	Кировско-Апатитская агломерация	муниципальное образование муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области, муниципальное образование муниципальный округ город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области
10.	Мончегорская агломерация	муниципальный округ город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области
Ненецкий автономный округ		
11.	Агломерация Нарьян-Мара	муниципальное образование "Городской округ "Город Нарьян-Мар"
Чукотский автономный округ		
12.	Певек	городской округ Певек
13.	Агломерация Анадыря	городской округ Анадырь, городской округ Эгвекинот Чукотского автономного округа, Анадырский муниципальный район
Ямало-Ненецкий автономный округ		
14.	Новый Уренгой	муниципальное образование город Новый Уренгой
15.	Агломерация Салехард-Лабытнанги	муниципальное образование город Салехард, муниципальное образование городской округ город Лабытнанги Ямало-Ненецкого автономного округа
16.	Ноябрьск	муниципальное образование город Ноябрьск

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 29.11.2023 № 2029 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ НЕДР И МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ НЕДР НА УЧАСТКЕ НЕДР, ПРЕДОСТАВЛЕННОМ В ПОЛЬЗОВАНИЕ

В соответствии со статьей 362 Закона Российской Федерации "О недрах" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила осуществления государственного мониторинга состояния недр и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование.
2. Заключение соглашений об информационном взаимодействии, предусмотренных пунктом 11 Правил, утвержденных настоящим постановлением, осуществляется не позднее 1 декабря 2024 г.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 г.

Правила, утвержденные настоящим постановлением, действуют до 1 сентября 2030 г.

ПРАВИЛА

**осуществления государственного мониторинга состояния недр
и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование**

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок осуществления государственного мониторинга состояния недр (далее - государственный мониторинг) и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование (далее - локальный мониторинг).
2. Государственный мониторинг представляет собой систему регулярных наблюдений за состоянием недр и происходящими в них процессами, оценки и прогноза изменений состояния недр под воздействием природных и (или) антропогенных факторов.
3. Государственный мониторинг является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).
4. Государственный мониторинг осуществляется органами и организациями, предусмотренными пунктом 2 статьи 362 Закона Российской Федерации "О недрах".

Государственные учреждения, подведомственные Федеральному агентству по недропользованию, осуществляют государственный мониторинг на основании государственного задания.

Государственные учреждения, подведомственные Федеральному агентству по недропользованию, при осуществлении государственного мониторинга вправе привлекать исполнителей по контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации при участии в осуществлении государственного мониторинга вправе привлекать государственные учреждения, созданные субъектом Российской Федерации, и (или) исполнителей по контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

5. Федеральное агентство по недропользованию, его территориальные органы и подведомственные ему государственные учреждения осуществляют государственный мониторинг на основании следующих данных:

а) сведения, получаемые в результате своей деятельности;

б) геологическая информация о недрах;

в) сведения, получаемые от других государственных органов и их подведомственных учреждений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, юридических и физических лиц;

г) данные дистанционного зондирования Земли из космоса.

6. Объектами государственного мониторинга являются недра на территории Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в том числе в пределах российского сектора дна Каспийского моря, в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, происходящие в них процессы, а также подземные воды.

Государственный мониторинг проводится на неиспользуемых частях недр в пределах территории Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в том числе в пределах российского сектора дна Каспийского моря, в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, и может проводиться на участках недр, предоставленных в пользование, в случае проведения подведомственными Федеральному агентству по недропользованию государственными учреждениями плановых гидрогеологических и инженерно-геологических обследований для верификации данных локального мониторинга, осуществляемого пользователем недр, а также в случаях использования скважин пользователей недр в качестве пункта наблюдений государственной опорной наблюдательной сети.

7. Целями государственного мониторинга являются:

а) выявление, оценка и прогнозирование изменений состояния недр под воздействием природных и (или) антропогенных факторов;

б) оценка и прогнозирование изменений состояния подземных вод;

в) обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц информацией о состоянии недр и происходящих в недрах процессах, а также информацией о состоянии подземных вод.

8. Государственный мониторинг осуществляется на основе наблюдений с использованием технических и программных средств, обеспечивающих совместимость данных, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил, между собой, а также с данными других видов мониторинга, являющихся частями государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), и локального мониторинга.

Методическое обеспечение государственного мониторинга осуществляется Федеральным агентством по недропользованию.

9. Государственный мониторинг включает:

а) мониторинг подземных вод;

б) мониторинг опасных экзогенных геологических процессов;

в) мониторинг опасных эндогенных геологических процессов;

г) мониторинг состояния недр, в том числе во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в том числе в пределах российского сектора дна Каспийского моря, в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

10. Федеральное агентство по недропользованию, его территориальные органы и подведомственные ему государственные учреждения при осуществлении государственного мониторинга взаимодействуют в форме представления и (или) получения информации со следующими федеральными органами исполнительной власти и организациями:

а) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации - при создании и эксплуатации государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

б) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - в части координации действий при возникновении (угрозе возникновения) чрезвычайных ситуаций, а также в части получения и использования плановой, оперативной и прогностической информации в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) Министерство сельского хозяйства Российской Федерации - в части получения и использования результатов государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения;

г) Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации - в части получения и использования материалов и результатов инженерных изысканий, размещенных в единой государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности "Стройкомплекс.РФ";

д) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - в части получения и использования данных государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, сведений, получаемых при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного геологического контроля (надзора);

е) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии - в части получения и использования результатов ведения государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения;

ж) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - в части получения и использования информации в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей среды;

з) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в части получения и использования сведений, получаемых при ведении социально-гигиенического мониторинга, включая сведения об оценке качества воды подземных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

и) Федеральное агентство водных ресурсов - в части получения и использования сведений о заборе водных ресурсов из подземных водных объектов и сбросе вод в подземные водные объекты, получаемых при осуществлении государственного мониторинга водных объектов;

к) федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление использованием атомной энергии, и Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" - в части получения и использования данных о состоянии недр, полученных локальными системами наблюдений в районах размещения ядерных установок, радиационных источников или пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов на особых территориях (санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения), эксплуатируемых организациями, в отношении которых соответствующие органы управления осуществляют государственное управление использованием атомной энергии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии;

л) Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" - в части получения и использования данных дистанционного зондирования Земли из космоса, в том числе содержащихся в федеральном фонде данных дистанционного зондирования Земли из космоса.

11. Взаимодействие в форме представления и (или) получения информации, указанной в пункте 10 настоящих Правил, осуществляется на основании заключенных соглашений об информационном взаимодействии на безвозмездной основе, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "г" пункта 10 настоящих Правил.

Типовая форма соглашения об информационном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации при осуществлении государственного мониторинга устанавливается Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Информация, указанная в пункте 10 настоящих Правил, может быть получена с использованием единой государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности "Стройкомплекс.РФ", федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса, а также иных федеральных государственных информационных систем и государственных информационных ресурсов при наличии доступа к информации, содержащейся в таких ресурсах.

12. Локальный мониторинг осуществляется пользователем недр на участке недр, предоставленном ему в пользование.

13. Локальный мониторинг представляет собой систему регулярных наблюдений за состоянием недр и происходящими в них процессами, оценки и прогноза изменений состояния недр под воздействием природных и (или) антропогенных факторов при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр.

14. Объектами локального мониторинга являются участки недр, предоставленные в пользование, и происходящие в недрах процессы, а также подземные воды в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами на участке недр.

15. Целями локального мониторинга являются:

а) выявление, оценка и прогнозирование изменений состояния недр под воздействием природных и (или) антропогенных факторов;

б) соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, охране окружающей среды.

16. Основными задачами локального мониторинга являются:

а) создание и (или) эксплуатация пунктов наблюдений за состоянием недр (далее - локальная наблюдательная сеть);

б) регулярные наблюдения за состоянием недр и его изменениями по локальной наблюдательной сети;

в) проведение плановых и оперативных обследований территории участка недр, предоставленного в пользование;

г) сбор, хранение, обработка (обобщение, систематизация) и анализ информации о состоянии недр и его изменениях на участке недр, предоставленном в пользование;

- д) проведение оценки и прогнозирования изменений состояния недр под воздействием природных и (или) антропогенных факторов;
- е) своевременное выявление и прогнозирование развития природных и техногенных процессов, влияющих на состояние недр на участке недр, предоставленном в пользование;
- ж) оценка эффективности реализации мероприятий по охране окружающей среды, охране недр и подземных водных объектов при осуществлении пользования недрами, а также по предотвращению или снижению негативного воздействия опасных геологических процессов;
- з) предотвращение причинения вреда недрам при осуществлении пользования недрами;
- и) охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений и (или) осложняющих их разработку;
- к) обеспечение сохранности находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;
- л) исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, подземных вод после извлечения из них полезных компонентов, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;
- м) предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- н) обеспечение сохранности полезных ископаемых и полезных компонентов, содержащихся в отходах недропользования, в том числе во вскрышных и вмещающих горных породах, образовавшихся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр.

17. Пользователи недр ежегодно обеспечивают передачу данных локального мониторинга с использованием портала недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя" на официальном сайте Федерального агентства по недропользованию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Данные, полученные в результате проведения государственного мониторинга и локального мониторинга, являются геологической информацией о недрах и подлежат включению в федеральную государственную информационную систему "Единый фонд геологической информации о недрах" в электронном виде. Результаты локального мониторинга учитываются при осуществлении государственного мониторинга.

18. Результаты государственного мониторинга подлежат размещению на официальном сайте подведомственного Федеральному агентству по недропользованию государственного учреждения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определенном Федеральным агентством по недропользованию.

Состав подлежащих размещению сведений, порядок их размещения устанавливаются Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

II. Осуществление государственного мониторинга

19. Государственный мониторинг осуществляется на основе государственной системы наблюдений за состоянием недр, плановых и оперативных обследований, данных дистанционного зондирования Земли из космоса, данных, полученных с беспилотных воздушных судов, первичных статистических данных, результатов локального мониторинга, а также иной информации, получаемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими и физическими лицами.

20. Система государственного мониторинга включает в себя следующие подсистемы:

а) мониторинг подземных вод;

б) мониторинг опасных экзогенных геологических процессов;

в) мониторинг опасных эндогенных геологических процессов;

г) мониторинг состояния недр, в том числе во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в том числе в пределах российского сектора дна Каспийского моря, в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

21. Мониторинг подземных вод осуществляется посредством оценки состояния подземных вод и прогноза его изменений под влиянием природных факторов, пользования недрами и других видов хозяйственной деятельности, выявления негативных процессов загрязнения подземных вод, оценки состояния и использования минерально-сырьевой базы подземных вод.

Мониторинг подземных вод одновременно является составной частью государственного мониторинга водных объектов.

22. Мониторинг опасных экзогенных геологических процессов осуществляется посредством выявления, учета, оценки состояния и прогнозирования региональной активности опасных экзогенных геологических процессов.

23. Мониторинг опасных эндогенных геологических процессов осуществляется посредством оценки изменений геодинамического состояния недр и степени сейсмической опасности сейсмоопасных регионов Российской Федерации.

Мониторинг опасных эндогенных геологических процессов осуществляется для решения задач федеральной системы сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений в части функций Федерального агентства по недропользованию.

24. Мониторинг состояния недр, в том числе во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в том числе в пределах российского сектора дна Каспийского моря, в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, осуществляется посредством выявления, учета, оценки состояния и прогнозирования региональной активности опасных геологических процессов, оценки влияния пользования недрами и иных видов хозяйственной деятельности на состояние недр.

25. Государственная система наблюдений за состоянием недр включает в себя:

а) государственную опорную наблюдательную сеть государственного мониторинга, формирование и функционирование которой обеспечивается Федеральным агентством по недропользованию;

б) региональные наблюдательные сети государственного мониторинга, формирование и функционирование которых обеспечивается органами государственной власти субъектов Российской Федерации (в случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о создании такой наблюдательной сети).

26. В состав государственной опорной наблюдательной сети государственного мониторинга входят следующие наблюдательные сети:

а) наблюдательная сеть мониторинга подземных вод, включающая пункты наблюдений за состоянием подземных вод;

б) наблюдательная сеть мониторинга опасных экзогенных геологических процессов, включающая пункты наблюдений за опасными экзогенными геологическими процессами и наблюдательные полигоны;

в) наблюдательная сеть мониторинга опасных эндогенных геологических процессов, включающая пункты наблюдений гидрогеодеформационного, геофизического и газогеохимического мониторинга и наблюдательные полигоны;

г) наблюдательная сеть мониторинга состояния недр внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации, в том числе в пределах российского сектора дна Каспийского моря, в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, включающая пункты наблюдений за опасными геологическими процессами и наблюдательные полигоны.

27. Объекты государственной опорной наблюдательной сети, используемые для проведения государственного мониторинга, используются государственными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству по недропользованию и осуществляющими государственный мониторинг, на праве оперативного управления.

28. В состав региональных наблюдательных сетей государственного мониторинга входят следующие наблюдательные сети (в случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о создании такой наблюдательной сети):

а) наблюдательная сеть мониторинга подземных вод, включающая пункты наблюдений за состоянием подземных вод;

б) наблюдательная сеть мониторинга опасных экзогенных геологических процессов, включающая пункты наблюдений за опасными экзогенными геологическими процессами и наблюдательные полигоны.

29. При формировании государственной системы наблюдений за состоянием недр учитываются пункты и системы наблюдений, входящие в состав локальной наблюдательной сети, а также пункты и системы наблюдений, создаваемые иными юридическими и физическими лицами, осуществляющими наблюдения за состоянием недр и происходящими в них процессами, подземными водами, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

30. Федеральное агентство по недропользованию, его территориальные органы и подведомственные ему государственные учреждения в целях осуществления государственного мониторинга обеспечивают:

а) создание и развитие государственной опорной наблюдательной сети государственного мониторинга;

б) регулярные наблюдения за состоянием недр и подземных вод по государственной опорной наблюдательной сети государственного мониторинга;

в) проведение плановых и оперативных обследований;

г) сбор, хранение, обработку (обобщение, систематизацию) и анализ информации о состоянии недр, происходящих в них процессах, об изменениях состояния недр, полученной Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и подведомственными ему государственными учреждениями, сведений, представленных другими федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с которыми взаимодействует Федеральное агентство по недропользованию, а также сведений, представленных юридическими и физическими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

д) поиск, получение (сбор), хранение, обработку (обобщение, систематизацию) и анализ информации об объектах, оказывающих негативное воздействие на состояние недр, о характере, видах и об объеме такого воздействия;

е) оценку состояния недр и прогнозирование его изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов;

ж) создание и функционирование информационных ресурсов государственного мониторинга;

- з) выработку предложений о предотвращении негативного воздействия на состояние недр, за исключением участков недр местного значения, оценку эффективности проводимых природоохранных мероприятий;
- и) предоставление органам государственной власти информации о состоянии недр и его изменениях в целях реализации полномочий данных органов в сфере использования и охраны недр, а также полномочий по федеральному государственному геологическому контролю (надзору);
- к) предоставление федеральным органам исполнительной власти, исполнительным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям, входящим в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оперативной, аналитической и прогностической информации о состоянии недр и его изменениях в целях обеспечения безопасности населения и снижения ущерба экономике от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- л) предоставление юридическим и физическим лицам информации о состоянии недр и его изменениях посредством размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

31. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, участвуя в осуществлении государственного мониторинга, вправе обеспечивать:

- а) создание и развитие региональных наблюдательных сетей государственного мониторинга;
- б) регулярные наблюдения за состоянием недр и подземных вод по региональным наблюдательным сетям государственного мониторинга;
- в) получение (сбор), хранение, обработку (обобщение, систематизацию) и анализ информации о состоянии недр, происходящих в них процессах, об изменениях состояния недр на территории субъекта Российской Федерации и в границах участков недр местного значения;
- г) выработку предложений о предотвращении негативного воздействия на состояние недр, оценку эффективности проводимых природоохранных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации и в границах участков недр местного значения.

32. Формы и порядок представления в Федеральное агентство по недропользованию данных государственного мониторинга, полученных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливаются Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Представление в Федеральное агентство по недропользованию данных государственного мониторинга, полученных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется в машиночитаемом виде на безвозмездной основе.

III. Осуществление локального мониторинга

33. Локальный мониторинг проводится пользователем недр при осуществлении:

- а) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- б) разведки и добычи полезных ископаемых и подземных вод, в том числе добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, размещения в пластах горных пород вод,

образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей, размещения в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод;

в) разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

г) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов (пунктов захоронения), отходов производства и потребления I - V классов опасности (объектов захоронения отходов);

д) образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости).

34. Состав мероприятий по локальному мониторингу, их объемы, места проведения, последовательность, сроки и порядок проведения определяются пользователем недр в проектной документации, предусмотренной пунктом 35 настоящих Правил, и могут включать следующие мероприятия в зависимости от вида полезных ископаемых и вида пользования недрами:

а) оценка текущего состояния разрабатываемых месторождений и прогнозирование изменений этого состояния в части рационального использования и охраны недр;

б) оценка состояния подземных вод и прогноз изменений этого состояния;

в) оценка состояния недр и прогноз изменений этого состояния при строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов (пунктов захоронения), отходов производства и потребления I - V классов опасности (объектов захоронения отходов), а также хранилищ углеводородного сырья;

г) осуществление контроля за соблюдением мест заложения, направлений и параметров горных выработок, технологических схем проходки, размеров предохранительных целиков и нормативов потерь в части рационального использования и охраны недр;

д) проведение наблюдений за проявлением горного давления, сдвижением горного массива и другими явлениями, возникающими при разработке месторождения.

35. Локальный мониторинг осуществляется пользователем недр в соответствии со следующей проектной документацией:

а) проектная документация на осуществление геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, оценку пригодности участка недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых, подлежащая экспертизе в порядке, установленном в соответствии со статьей 361 Закона Российской Федерации "О недрах", - в отношении видов пользования недрами, предусмотренных подпунктами "а" и "д" пункта 33, а также подпунктом "б" пункта 33 настоящих Правил в части разведки месторождений полезных ископаемых;

б) технические проекты разработки месторождений полезных ископаемых, технические проекты строительства и эксплуатации подземных сооружений, технические проекты ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, подлежащие согласованию в порядке, установленном в соответствии со статьей 232 Закона Российской Федерации "О недрах", - в отношении видов пользования недрами, предусмотренных подпунктом "г" пункта 33, а также подпунктом "б" пункта 33 настоящих Правил в части добычи полезных ископаемых и подземных вод, в том числе добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических

нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, размещения в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей, размещения в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод;

в) проектная документация на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых - в отношении вида пользования недрами, предусмотренного подпунктом "в" пункта 33 настоящих Правил.

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 24.11.2023 № 3339-Р ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ СВЯЗИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года (далее - Стратегия).

2. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при разработке и корректировке государственных программ Российской Федерации и иных документов стратегического планирования.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Стратегии при разработке и корректировке государственных программ субъектов Российской Федерации и иных документов стратегического планирования.

4. Минцифры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти представить в 3-месячный срок в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Стратегии на среднесрочный период.

СТРАТЕГИЯ развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года

I. Основные положения

Стратегия развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года (далее - Стратегия) является отраслевым документом стратегического планирования в части развития отрасли связи для гражданского применения в Российской Федерации.

Документ направлен на формирование перспективного и конкурентоспособного облика отрасли связи. В основе Стратегии - построение современной и защищенной телекоммуникационной инфраструктуры, внедрение новых технологических направлений, развитие научного и кадрового потенциала, совершенствование нормативно-правовой базы для предоставления гражданам, бизнесу и государству качественных, востребованных и конкурентоспособных услуг связи.

Отрасль связи - отдельная сфера деятельности, направленная на обеспечение функционирования комплекса взаимосвязанных объектов цифровой инфраструктуры и сооружений связи, обеспечивающих телекоммуникационные, вычислительные и сетевые мощности, а также функционирование и развитие информационного пространства с целью достижения максимально быстрой передачи информации в пространстве от первичного источника до конечного потребителя без обязательной необходимости ее конвертации. Поскольку отрасль связи, будучи инфраструктурной отраслью, взаимосвязана со всеми секторами экономики, то реализация Стратегии будет содействовать достижению

государственных целей по обеспечению национальной безопасности и технологического суверенитета, а также развитию экономики Российской Федерации в целом.

Правовую основу Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Стратегия разработана с учетом:

Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

Федерального закона "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации";

Федерального закона "О защите конкуренции";

Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы";

Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

Указа Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 645 "О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года";

Концепции государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 12 декабря 2014 г. № К 1274;

Концепции технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р;

Стратегии развития электронной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2020 г. № 20-р;

Концепции регулирования отрасли квантовых коммуникаций в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 1856-р;

Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации.

Стратегия является основой для разработки (корректировки) государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных проектов, плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний, акционерных обществ с государственным участием, стратегических документов иных организаций в части, касающейся развития сетей связи. Кроме этого, положения Стратегии должны быть учтены при разработке национального проекта "Экономика данных".

Положения Стратегии также должны учитываться при реализации следующих документов:

государственная программа Российской Федерации "Информационное общество";

государственная программа Российской Федерации "Космическая деятельность России";

национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации";

иные государственные программы и национальные проекты, федеральные и региональные проекты, в рамках реализации которых возможно использование сетей связи;

проекты, обеспечивающие достижение целей и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти (ведомственные проекты).

II. Оценка состояния отрасли связи и глобальные тенденции развития отрасли связи

1. Отрасль связи

Отрасль связи является обеспечивающей отраслью и предоставляет свои услуги для граждан, бизнеса и государственного сектора. Услуги связи предоставляются с использованием высокотехнологичного оборудования, которое производится радиоэлектронной промышленностью. Учитывая, что отрасль связи является крупнейшим потребителем радиоэлектронной продукции, она во многом способна содействовать развитию российских высоких технологий и приборостроения.

На сегодняшний день в мире активно внедряются новые цифровые сервисы как для физических лиц и корпораций, так и для государственного сектора. Это приводит к развитию инфраструктуры связи как по параметрам скорости передачи данных, задержки сигнала и надежности доставки информации, так и по покрытию доступом к современным услугам связи ранее не охваченных территорий. Активно развиваются сети широкополосного доступа, включая фиксированные, мобильные и спутниковые сети связи.

Российская Федерация исторически занимает передовые позиции в части внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий. Отрасль связи - не исключение, она обеспечивает внедрение новых поколений технологий как в фиксированных, так и в мобильных сетях связи. Это позволяет предоставлять качественные и конкурентоспособные услуги всем потребителям.

За 2012 - 2022 годы объем трафика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") в Российской Федерации вырос более чем в 11 раз - с 11,4 до 126,7 Эбайт (рост в среднем на 27 процентов в год). По итогам 2022 года количество абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" в Российской Федерации составило 35,5 млн. (в том числе 2 млн. юридических лиц). Прирост абонентской базы с 2017 года находится на уровне 2 - 3 процентов ежегодно. Число абонентов (активных SIM-карт) подвижной радиотелефонной связи (мобильной связи) составило до 245 млн., проникновение сетей мобильной связи - 168 процентов. Спутниковая связь задействована в работе по устранению цифрового неравенства. К сети "Интернет" с ее использованием подключено более 3 тыс. населенных пунктов, обеспечивается связью весь маршрут Северного морского пути и 400 российских морских рыболовецких судов. К началу 2023 года общее количество подключенных устройств интернета вещей в Российской Федерации достигло 70,1 млн. единиц (без учета носимых устройств), отраслями - лидерами по внедрению технологий интернета вещей в Российской Федерации являются энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство (30 процентов), строительство (18 процентов) и транспорт (16 процентов).

Услуги цифровой связи в нашей стране являются одними из самых дешевых в мире. Доступность услуг связи определяется в первую очередь ценовым фактором. Стоимость доступа к сети "Интернет" в Российской Федерации в 1,5 - 2 раза ниже, чем в Китайской Народной Республике и государствах - участниках Содружества Независимых Государств, и в 3 - 4 раза ниже цен в экономически развитых странах. Низкая стоимость доступа к сети "Интернет" - следствие наличия высокой конкуренции между операторами связи на российском рынке, что способствует обеспечению аудитории современными цифровыми сервисами (онлайн-доступ к средствам массовой информации, такси и каршеринг, доставка, маркетплейсы, социальные сети, сервисы прямого взаимодействия с пользователем (OTT-сервисы) и оказывает содействие развитию российской экономики в целом. Бурное развитие сектора информационных технологий и модернизация финансовой сферы (мобильный банкинг, брокерское обслуживание в смартфоне, онлайн-платежи и прочее) также невозможны без надежной и качественной связи.

Отрасль связи также играет социально значимую роль, обеспечивая общество услугами связи, в том числе бесплатным доступом граждан к обязательным общедоступным телерадиоканалам, на всей территории страны. Кроме этого, благодаря развитой телекоммуникационной инфраструктуре страны удалось осуществить быстрый и плавный переход на дистанционную работу во время пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19. Российская отрасль связи не только выдержала скачкообразный рост объема передаваемых данных, но и гибко адаптировалась к новым реалиям. Пользователи сети чувствительно относятся даже к кратковременному снижению качества обслуживания, поэтому необходимо постоянно поддерживать высокий уровень предоставляемых услуг.

В текущих условиях необходимо укрепить технологический суверенитет страны, отрасль связи должна обеспечить гарантированный спрос на российскую высокотехнологичную продукцию, осуществить поэтапный переход на российские оборудование и программное обеспечение, сохранив при этом высокий уровень качества предоставляемых услуг через поддержание конкурентной среды их развития, темпов внедрения новых технологий связи и развития сетей связи нового поколения.

2. Государственная политика Российской Федерации в сфере развития инфраструктуры связи

Учитывая социально значимую роль, которую отрасль связи играет в нашей стране, а также географические и климатические особенности Российской Федерации, на протяжении последних 10 лет Правительство Российской Федерации реализует политику поэтапного развития инфраструктуры связи. При этом активно привлекаются средства федерального бюджета и применяются меры государственного регулирования, стимулирующие операторов связи развивать свою инфраструктуру в регионах и локациях, не всегда обеспечивающих быструю окупаемость их инвестиционных проектов, но необходимых к покрытию услугами связи для обеспечения равенства граждан в доступе к современным услугам связи. Тем самым со стороны государства обеспечиваются однородность и бесшовность покрытия услугами связи всех регионов страны вне зависимости от их удаленности и плотности населения.

В частности, с 2014 года на территории Российской Федерации реализуются мероприятия по устранению цифрового неравенства, в рамках которых:

более чем в 22 тыс. населенных пунктов обеспечено оказание услуг телефонной связи с использованием таксофонов;

почти в 14 тыс. населенных пунктов с численностью населения от 250 до 500 человек обеспечено оказание услуг по передаче данных;

почти в 3 тыс. населенных пунктов с численностью населения от 100 до 500 человек обеспечено оказание услуг мобильной связи. До конца 2030 года планируется установить базовые станции подвижной радиотелефонной связи в 17 тыс. таких населенных пунктов.

Протяженность оптических (в том числе магистральных) линий связи, построенных с использованием средств федерального бюджета, составила более 120 тыс. километров.

В период с 2017 по 2023 год к сети "Интернет" с использованием средств федерального бюджета подключены 86 тыс. социально значимых объектов: 9 тыс. медицинских организаций, 26 тыс. фельдшерско-акушерских пунктов, 22 тыс. школ, 10 тыс. учреждений культуры, 19 тыс. органов государственной власти и органов местного самоуправления.

С 2017 года проводятся мероприятия по созданию подводных волоконно-оптических линий связи за счет средств федерального бюджета, что позволило подключить к единой сети электросвязи Российской Федерации удаленные регионы. Общая протяженность созданных подводных волоконно-оптических линий связи составила более 5 тыс. км.

Проводится планомерное наращивание орбитальной группировки космических аппаратов связи и вещания на геостационарной орбите. С 2008 года создано и выведено на орбиту Земли 12 космических аппаратов. Доступный для использования орбитально-частотный ресурс увеличился в несколько раз. Финансирование изготовления и запуска космических аппаратов осуществляется преимущественно за счет средств федерального бюджета, государственных корпораций и организаций с государственным участием.

В рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" и реализации "дорожной карты" развития высокотехнологичного направления "Квантовые коммуникации" на период до 2030 года по итогам 2022 года обеспечено создание магистральной квантовой сети, объединившей гг. Москву, Санкт-Петербург и Нижний Новгород.

Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос" в рамках федерального проекта "Комплексное развитие космических информационных технологий ("Сфера")" государственной программы Российской Федерации "Космическая деятельность России" и Федеральной космической программы России на 2016 - 2025 годы реализуются мероприятия по развитию спутниковой связи. Федеральный проект "Комплексное развитие космических информационных технологий ("Сфера")" позволит обеспечить использование спутниковых систем с взаимодополняющим функционалом на разных орбитах, что будет стимулировать развитие российских электронной компонентной базы и микроэлектроники. В рамках Федеральной космической программы России на 2016 - 2025 годы проводятся работы по созданию многофункциональной системы персональной спутниковой связи и передачи данных с космических аппаратов нового поколения на низких круговых орбитах с использованием унифицированных решений на российской электронной компонентной базе.

Помимо прямого использования бюджетных средств и привлечения средств государственных корпораций и организаций с государственным участием реализуются регуляторные меры по стимулированию операторов мобильной связи к развитию инфраструктуры.

Государственной комиссией по радиочастотам в 2013 году установлены требования и условия по обеспечению операторами связи современной связью населенных пунктов (с численностью населения 1000, 2000, 10000 и более жителей в зависимости от используемых диапазонов радиочастот), а также временной график выполнения установленных условий.

Государственной комиссией по радиочастотам в 2021 году установлены специальные условия по обеспечению современной связью стандарта LTE и последующих его модификаций полного покрытия автомобильных дорог общего пользования федерального значения к 2032 году и населенных пунктов с численностью населения 1000 и более жителей к 2025 году.

С 2011 года к операторам связи применяются требования по обеспечению покрытия мобильной связью населенных пунктов с численностью населения более 50 тыс. человек, а также всех средних и высших учебных заведений.

В 2018 году завершено строительство сети цифрового наземного эфирного телерадиовещания Российской Федерации.

Охват цифрового наземного эфирного телерадиовещания составляет 98,63 процента населения, при этом не менее 95 процентов населения каждого субъекта Российской Федерации.

Сеть цифрового наземного эфирного телерадиовещания охватывает более 140 тыс. населенных пунктов и обеспечивает конституционное право граждан на получение информации.

В целях обеспечения доступности 20 обязательных общедоступных телерадиоканалов для граждан вне зоны цифрового наземного эфирного телерадиовещания законодательно установлена возможность их бесплатного получения путем непосредственного спутникового телевизионного вещания.

Таким образом, всем гражданам Российской Федерации гарантирован бесплатный доступ к 20 обязательным общедоступным телеканалам.

3. Тенденции развития отрасли связи

Глобальные тенденции развития спроса на услуги связи

На сегодняшний день активно развиваются, совершенствуются и внедряются цифровые технологии, для использования которых необходим широкополосный доступ к сети "Интернет". Рядовые пользователи активно применяют технологии и сервисы, использование которых приводит к глобальному росту передачи данных. Так, объем мирового трансграничного интернет-трафика показывает постоянный рост в среднем на 33 процента в год за последние 5 лет.

Например, стриминговые сервисы дополняют способ потребления мультимедийного контента интерактивным функционалом и возможностью доступа к контенту по выбору пользователя. Они позволяют пользователям смотреть телевизионные шоу, фильмы и сериалы на мобильных устройствах, компьютерах и телевизорах в любое время и в любом месте. Популярность таких сервисов продолжает расти, поскольку они предоставляют неограниченные возможности для потребителей мультимедийного контента и дополняют традиционные способы его доставки. Кроме того, данные сервисы активно дополняются такими инновациями, как рекомендательные системы и генеративный искусственный интеллект. Это делает их еще более эффективными и удобными для использования.

Для пользователей мобильного интернета привычными стали просмотр и обмен видеороликами с высоким разрешением. Потребность в высоких скоростях подключения к сетям связи определяется также общим ростом числа устройств интернета вещей у каждого абонента (как в домохозяйствах, так и в бизнесе).

Вместе с тем остается актуальной обозначенная в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы", задача сохранения и поддержки таких традиционных средств распространения информации, как линейное телевидение (эфирное, кабельное, спутниковое) и радиовещание. Данные услуги по текущим оценкам будут востребованы как минимум до 2035 года.

В то же время увеличение объемов трафика в сегментах домохозяйств и пользователей мобильного широкополосного доступа к сети "Интернет" в дальнейшем будет связано с растущим потреблением мультимедийного контента высокого качества, включая онлайн-игры, приложения дополненной реальности и виртуальной реальности, иммерсивные (с эффектом присутствия) сервисы для массового потребителя, потоковое видео в разрешении сверхвысокой четкости, а также с увеличением количества подключенных устройств.

Развитие сервисов на основе применения технологий интернета вещей вместе с остальными услугами связи усилит потребность в полном покрытии мобильной связью автомобильных и железных дорог. Цифровизация корпораций и государственного сектора, цифровая трансформация промышленности, развитие "облачных" вычислений, подключенного беспилотного транспорта, видеопотоков и сервисов "умного города", телемедицины и других технологий являются основными драйверами увеличения объема трафика и количества подключений устройств интернета вещей.

Вследствие развития цифровизации различных секторов экономики растут потребности абонентов в минимизации задержки сигнала для мобильных сетей связи до гарантированных задержек (в некоторых случаях не более 1 миллисекунды) и повышении надежности доставки пакетов данных. Такие требования наряду с требованиями по подключению на скорости 1 - 10 Гбит/с важны для следующих активно развивающихся направлений:

"умный город" и системы городской безопасности (включая сервисы видеонаблюдения с применением технологий искусственного интеллекта);

удаленный контроль и автоматизация производственных процессов в отдельных отраслях экономики;

игровая индустрия (включая приложения дополненной реальности и виртуальной реальности, "облачные" онлайн-игры в высоком разрешении и т.д.);

управление беспилотными летательными аппаратами в режиме реального времени;

онлайн-образование (интерактивные уроки);

телемедицина (включая телехирургию с поддержкой видеостриминга в высоком качестве);

автономный автотранспорт (включая взаимодействие с дорожной инфраструктурой, другими автомобилями и объектами), развитие которого выдвигает не только более высокие требования к уровню задержки сигнала и скорости, но и приводит к росту востребованности покрытия автомобильных и железных дорог широкополосным доступом к сети "Интернет".

В большинстве случаев с точки зрения обеспечения необходимых уровней минимизации задержки сигнала, скорости доступа и устойчивости передачи реализация указанных направлений возможна с использованием волоконно-оптических линий связи как среды передачи данных до конечного абонента или до базовой станции.

Обозначенные тенденции развития и внедрения цифровых сервисов позволяют сделать прогноз о дальнейшем увеличении глобального объема интернет-трафика не менее чем на 30 процентов в год, что приведет к его росту в 30 раз к 2035 году по сравнению с 2022 годом. Этот прогноз может быть проиллюстрирован исторической ретроспективой: смена поколений технологий передачи данных происходит приблизительно один раз в 10 лет. При смене с третьего на четвертое поколение технологий мобильной связи скорость и объем передачи данных в сетях подвижной радиотелефонной связи выросли приблизительно в 10 раз. Аналогично смена с четвертого на пятое поколение технологий мобильной связи обеспечивает рост скорости передачи данных также в 10 раз, что, в свою очередь, приводит к существенному росту потребления интернет-трафика.

Отмеченные мировые тенденции указывают на возрастающую роль цифровых сервисов и решений в различных отраслях экономики. Это вызывает рост требований к услугам связи, особенно в части покрытия, скорости, задержки и надежности передачи данных. Внедрение новых поколений технологий связи, позволяющих удовлетворить упомянутые требования, определяет, в свою очередь, необходимость роста инвестиций операторов связи, в том числе в развитие магистральных линий связи. В свою очередь, это приведет к росту спроса на рынке радиоэлектронной продукции. Поддержка инвестиционной активности операторов связи становится одной из главных задач регуляторов в сфере связи.

Растущие потребности пользователей в объемах и качестве передачи данных, а также повсеместное внедрение телекоммуникационных сетей на объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации (далее - критическая информационная инфраструктура) приводят к необходимости внедрения на сетях связи инновационных архитектурных решений, автоматизации управления их работой и обеспечения информационной безопасности. В настоящем подразделе отмечены наиболее существенные и общие для развития инфраструктуры связи глобальные тенденции технологического развития. Специфические для отдельных видов связи и аспектов обеспечения отрасли связи тенденции будут рассмотрены в соответствующих подразделах далее.

Одними из наиболее значимых тенденций технологического и рыночного развития сферы связи становятся появление и развитие в 2020-х годах негеостационарных спутниковых систем связи и, как их дальнейшее развитие, появление гибридных орбитально-наземных сетей связи. В силу своих технологических особенностей и взаимодействия с наземной инфраструктурой связи такие спутниковые и орбитально-наземные системы связи в перспективе окажут существенное влияние на рынки не только спутниковой, но также фиксированной и мобильной связи во всем мире.

В мире рынок спутникового широкополосного доступа к сети "Интернет" с применением негеостационарных спутниковых систем связи растет опережающими темпами. По прогнозам, объем трафика таких систем превысит объем трафика геостационарных спутниковых систем связи в 2030 году, а к 2035 году будет превышать уже в 2 раза. До 2035 года совокупный объем рынка спутникового широкополосного доступа к сети "Интернет" вырастет на 28 процентов по сравнению с предыдущим десятилетием. В связи с активным развитием негеостационарных спутниковых систем связи и спутников высокой пропускной способности темпы роста предложения спутниковой емкости превышают темпы роста спроса. Потребность в пропускной способности в период 2016 - 2021 годов выросла в 2,3 раза, а предложение - в 7,3. По этой причине средняя выручка с одного пользователя снизилась на 60 процентов.

Гибридные орбитально-наземные сети реализуют стандарты мобильной связи LTE и 5G на спутниковом радиointерфейсе, обеспечивая прямую связь между космическим аппаратом и мобильным терминалом (например, смартфоном). В 2022 году консорциум 3GPP стандартизировал использование спутникового сегмента для мобильной связи. Свыше 15 компаний в мире анонсировали намерение развивать системы наземно-спутниковой связи. Крупнейшие мировые производители электронной компонентной базы и мобильных устройств анонсируют выпуск продукции с поддержкой прямой спутниковой связи. Развитие прямой спутниковой связи со смартфонами является наиболее значимой тенденцией становления гибридных сетей. В период 2028 - 2032 годов ожидается стандартизация универсальной единой наземно-воздушно-космической мобильной сети 5GA/6G.

Гибридные сети потенциально позволят обеспечить высокоскоростную связь с низкой задержкой на всей территории Российской Федерации (включая Арктическую зону Российской Федерации), высокую мобильность абонентов, в том числе с использованием смартфонов, а также возможность управления беспилотными летательными аппаратами в режиме реального времени с обширной территорией контроля.

При этом для обеспечения информационной безопасности спутниковых систем необходимо реализовать защиту передаваемой в них информации с применением шифровальных (криптографических) средств защиты информации (далее - средства криптографической защиты информации).

Другими значимыми тенденциями глобального технологического развития отрасли связи являются:

развитие технологий магистральных волоконно-оптических систем со спектральным разделением каналов (DWDM/OTN), в том числе расширение используемого спектрального диапазона и повышение скорости передачи данных;

смещение вычислительных мощностей в сторону границы сети, развитие "граничных" вычислений, позволяющих реализовать высокоскоростные вычисления с низкой задержкой передачи данных ближе к абоненту. Данная тенденция приводит к росту количества небольших центров обработки данных, расположенных на периферии сети, и снижению загруженности ключевых центров обработки данных за счет децентрализации. При этом доля выполняемых центрами обработки данных "граничных" вычислений к 2035 году составит до 30 процентов общего объема вычислений в центрах обработки данных, а доля трафика между центрами обработки данных заметно возрастет. Если сейчас соотношение трафика между центрами обработки данных и между центрами обработки данных и абонентами составляет примерно 1:1, то к 2035 году ожидается изменение этого соотношения до 2:1. С одной стороны, данная тенденция приводит к росту спроса на услуги мини-центров обработки данных и на соответствующее оборудование, разработанное специально для "граничных" вычислений, с другой стороны, необходимость размещения

мини-центров обработки данных на периферии сети в максимальной близости от абонентов постепенно усугубляет конвергенцию инфраструктуры связи и инфраструктуры хранения и обработки данных, что потенциально способно превратить операторов связи в крупнейших операторов центров обработки данных по общей совокупности управляемых ими вычислительных мощностей и систем хранения данных;

виртуализация сетей - перенос функциональности телекоммуникационного оборудования на серверы, в "облака", в микроцентры и мини-центры обработки данных, что подразумевается концепциями программно-определяемой сети и виртуализации сетевых функций;

создание самоорганизующихся сетей - распространение интеграции решений на основе искусственного интеллекта в коммуникационные сети для автоматизации прогнозирования и предупреждения, обнаружения и устранения сетевых проблем и повышения производительности сети;

использование открытых сетевых решений, инфраструктурного и телекоммуникационного программного обеспечения, построенного на основе открытого исходного кода, рассматривается как важный элемент стратегии перехода к виртуализированным, программно-определяемым сетям. Развитием открытых стандартов, технологий и решений в настоящее время занимается более 10 крупных международных ассоциаций и консорциумов;

использование технических средств противодействия DDoS-атакам для комплексного отражения атак на ресурсы и сайты сети "Интернет";

развитие автоматизированных систем обнаружения, предупреждения, ликвидации последствий компьютерных атак и реагирования на компьютерные инциденты, в том числе с использованием технологий искусственного интеллекта;

развитие средств криптографической защиты информации, их внедрение в используемые и перспективные технологические решения, протоколы связи и управления, внедрение криптографических методов, основанных на квантовых технологиях.

Тенденции в сфере государственного регулирования отрасли связи

Обозначенные тенденции связаны с появлением новых сервисов и технологий и с увеличением требований к сетям связи. Такие тенденции приводят к необходимости постоянного наращивания инвестиций в технологическое перевооружение и развитие сетевой инфраструктуры со стороны операторов связи. Это создает дополнительное финансовое давление на отрасль связи во многих странах мира. Поэтому государственные регуляторы разрабатывают и применяют новые подходы к перераспределению ресурсов отрасли связи (в том числе радиочастотных), чтобы создать благоприятные условия для развития телекоммуникационной инфраструктуры.

К таким подходам можно отнести совместное строительство и использование пространственно распределенных объектов линейной инфраструктуры. Телекоммуникационные компании, так же как и электросетевые, транспортные, тепло- и газораспределительные компании, ведут бизнес, связанный со строительством и последующей эксплуатацией пространственно распределенных объектов линейной инфраструктуры. Совместная эксплуатация инфраструктуры (опор, столбов, канализации и других объектов) несколькими сетевыми компаниями из разных отраслей экономики позволяет сократить срок окупаемости вложений в ее создание и снизить совокупные эксплуатационные расходы взаимодействующих компаний.

Многие иностранные государственные регуляторы усиливают взаимодействие таких инфраструктурных компаний из разных секторов экономики, регулируют порядок их совместного использования инфраструктуры, устанавливают сроки рассмотрения организациями заявок от других компаний с необходимостью четко описывать основания для отказа, порядок ценообразования при использовании чужой инфраструктуры.

Развивается практика создания открытых для участников рынка информационных ресурсов, содержащих сведения о существующих или планируемых к реализации проектах по созданию сетей связи с совместным использованием инфраструктуры.

Еще одной тенденцией, связанной с оптимизацией финансирования развития и поддержания отрасли связи, является распределение части издержек, связанных со строительством и эксплуатацией сетей связи, на крупные интернет-компании, которые генерируют существенный объем трафика и являются основными бенефициарами создания сетей связи с широкополосным доступом к сети "Интернет". Во многих странах, в частности в Республике Корея, Республике Индии и странах Европейского союза, на законодательном уровне крупные интернет-компании обязаны заключать с операторами связи на разумных основаниях соглашения о платежах за использование

инфраструктуры и вносить тем самым вклад в эксплуатацию и развитие национальной телекоммуникационной инфраструктуры.

К значимым тенденциям государственного регулирования сферы связи за рубежом необходимо отнести целенаправленные усилия регуляторов иностранных государств в повышении уровня технологического суверенитета в отрасли связи путем системного и неуклонного стимулирования производства национального телекоммуникационного оборудования, а также его внедрения на национальных сетях связи.

Значение сетей связи как неотъемлемой части критической информационной инфраструктуры, необходимой для управления государством и обеспечения его обороноспособности, выдвигает во многих странах на первый план вопросы создания и внедрения телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, отвечающих национальным требованиям по безопасности информации, а также минимизации зависимости государства от импортных технологий. Для этого применяется широкий спектр механизмов государственной поддержки, в том числе государственный заказ на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, финансовая поддержка национальных разработчиков телекоммуникационного оборудования, механизмы льготного финансирования закупок и внедрения операторами связи национального телекоммуникационного оборудования, таможенные барьеры для импорта иностранного телекоммуникационного оборудования, прямые запреты на его использование, экономические санкции в отношении иностранных компаний - разработчиков телекоммуникационного оборудования и т.д.

Обозначенные меры в той или иной степени применяются различными странами, например, Соединенными Штатами Америки, Китайской Народной Республикой, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Республикой Индией, допускающими при этом импорт и использование иностранного телекоммуникационного оборудования (и его компонентов) в условиях невозможности обеспечить создание полностью независимого от иностранных технологий оборудования.

В Российской Федерации также усиливается внимание регуляторов к вопросам обеспечения информационной безопасности в оборудовании сетей связи.

Потребности в развитии сетей связи

Перед российской отраслью связи стоит задача обеспечить возможность широкополосного доступа к сети "Интернет" для всех домохозяйств и социально значимых объектов в Российской Федерации.

Развитие магистральной инфраструктуры связи обусловлено необходимостью обеспечивать передачу постоянно возрастающих объемов трафика. Основными драйверами роста станут подключенный транспорт, цифровое производство, видеопотоки "умного города", пользовательское видео в разрешении 4K и 8K, приложения дополненной реальности и виртуальной реальности для массового потребителя, онлайн-игры.

С учетом потребностей ключевых отраслей экономики и социальной сферы (образование, здравоохранение, строительство, транспорт, финансы, оборона страны, безопасность государства и др.) в современных телекоммуникационных сервисах до 2035 года большая часть федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций (компаний) и организаций с государственным участием заинтересованы в получении:

- подвижной радиотелефонной связи с использованием технологии 5G со скоростью доступа свыше 50 Мбит/с;
- фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" со скоростью доступа 1 Гбит/с и выше;
- спутниковой радиосвязи, в том числе широкополосного доступа к сети "Интернет";
- беспроводной связи малого радиуса действия и профессиональной радиосвязи.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации заинтересованы в расширении программ по устранению цифрового неравенства, а также в подключении удаленных и труднодоступных территорий с использованием волоконно-оптических линий связи.

4. Фиксированная связь

Российский рынок фиксированной связи

Средняя скорость фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" в Российской Федерации по состоянию на март 2023 г. - 78 Мбит/с, что соответствует 55-му месту в мире (в 2017 году Российская Федерация входила в топ-40 стран с показателем скорости 38 Мбит/с). Доступ к услугам фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" на скорости более 100 Мбит/с имеют 54 процента абонентов (в 2014 году - 3 процента).

На фиксированный широкополосный доступ к сети "Интернет" приходится 72 процента общего объема передаваемых данных, среднегодовой темп увеличения объема трафика в сетях фиксированной связи в период 10 лет составлял 22 процента, в 2022 году - 17 процентов.

Фиксированный широкополосный доступ к сети "Интернет" в Российской Федерации остается одним из самых доступных в мире по цене как в абсолютном выражении, так и относительно доходов населения (в 2021 году Российская Федерация входила в топ-10 стран).

Около 70 - 80 процентов рынка фиксированной связи в зависимости от конкретного сегмента приходится на 6 крупных операторов связи. Остальная доля рынка (20 - 30 процентов) распределена между более чем 6 тыс. небольших региональных операторов связи. Крупнейшие операторы несут капитальные затраты в размере около 50 млрд. рублей ежегодно на исполнение обязательных требований по хранению передаваемых данных и установке оборудования средств связи, в том числе программного обеспечения, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении оперативно-разыскных мероприятий. Растут инфраструктурные издержки. Рост стоимости издержек обусловлен в том числе низкой согласованностью документов стратегического планирования ведомств, обеспечивающих развитие магистральной инфраструктуры, отсутствием единого источника и инструмента планирования, интегрирующего планы развития инфраструктуры, схемы размещения объектов притяжения, карты-схемы территориального планирования на уровне субъектов Российской Федерации.

Важнейшим элементом фиксированной телекоммуникационной инфраструктуры являются центры обработки данных. За 2017 - 2022 годы число стойко-мест российских центров обработки данных выросло в 1,6 раза, а подведенная электрическая мощность - более чем в 2 раза. Текущая пространственная структура центров обработки данных отличается высокой неоднородностью. Так, 85 процентов центров обработки данных расположены вокруг крупнейших городов европейской части страны. Учитывая, что стоимость потребляемой электроэнергии играет определяющую роль в экономике центров обработки данных, актуальной проблемой развития соответствующего сегмента рынка является отсутствие принципов и инструментов интегрированного планирования размещения центров обработки данных в проектах развития магистральной инфраструктуры.

Магистральные линии связи

Магистральные волоконно-оптические линии связи являются основой функционирования всей отрасли связи и используются для оказания услуг фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" и создания магистральных каналов в мобильном и спутниковом сегментах связи. Суммарная протяженность магистральных линий связи в Российской Федерации составляет более 1,3 млн. километров. По ним также проходит трансграничный трафик - основной объем сконцентрирован на европейском направлении (85 процентов), только 15 процентов ориентировано на азиатское направление (в основном транзитный трафик). Передача трафика по магистральным сетям - крупный сегмент телекоммуникационного бизнеса. Общая используемая международная пропускная способность российской магистральной сети - 72800 Гбит/с.

Основная часть магистральных линий связи имеет загрузку более 75 процентов общей волоконной емкости, что является высоким показателем, так как для магистральных линий связи максимально допустимо значение до 80 процентов загрузки. Постепенно завершается период эксплуатации волоконно-оптических линий связи в составе магистральных линий связи (в том числе в связи с прогрессирующим затемнением оптического волокна). Ежегодный рост трафика в магистральных линиях связи на 25 процентов обуславливает необходимость увеличения до 2035 года пропускной способности магистральных линий связи в 18 раз по отношению к 2022 году (до более чем 2200 Эбайт). Таким образом, требуются модернизация до 90 процентов действующих магистральных линий связи, строительство новых магистральных линий связи с использованием российского телекоммуникационного оборудования и

применением концепций географически распределенной сетевой инфраструктуры (Content Delivery Network, CDN), программно-определяемых сетей (Software-Defined Networking, SDN), виртуализации сетевых функций (Network Functions Virtualization, NFV), создания самоорганизующихся сетей (Self-Organizing Network, SON), смещения вычислительных мощностей в сторону границы сети (Edge computing), а также внедрение технологий квантовых коммуникаций, в том числе при организации линий связи для центров обработки данных.

Сети связи, предназначенные для организации и обеспечения функционирования каналов связи, образуют транспортную основу для функционирования различных видов сетей связи с коммутацией каналов или с коммутацией пакетов (сообщений). Такие сети в соответствии с законодательством, действовавшим в Российской Федерации до 2003 года, выделялись в отдельную группу первичных сетей связи и, в частности, магистральных первичных сетей связи.

Основными технологиями построения магистральных первичных сетей связи являются технология спектрального разделения каналов (DWDM) и технология оптической транспортной сети (OTN). Магистральные первичные сети связи создают основу целостности и устойчивости всей единой сети электросвязи Российской Федерации.

В большинстве стран мира к магистральным первичным сетям связи и их операторам предъявляются специальные требования по надежности и резервированию инфраструктуры, что в целом позволяет повысить устойчивость функционирования национальных сетей связи.

В целях обеспечения целостности и устойчивости функционирования сетей связи в Российской Федерации необходимо уточнить нормативно-правовую базу отрасли связи в отношении магистральных первичных сетей связи, включая распространение на них полноты требований к сетям электросвязи, составляющих единую сеть электросвязи Российской Федерации, установление требований в части построения, эксплуатации и оперативности восстановления режима функционирования и требований к геопространственному резервированию, случаев обязательного применения сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации средств криптографической защиты информации для защиты каналов управления и передачи данных, а также актуализировать действовавшие прежде нормы законодательства Российской Федерации, проанализировав и частично применив лучшие практики регулирования иностранных государств.

Транзит трафика

С середины 2000-х годов российские операторы связи начали предоставлять услуги пропуск транзитного трафика между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом, Европой и Средней Азией, а также Ближним Востоком через магистральные волоконно-оптические линии связи по территории Российской Федерации. Объем экспортной выручки российских операторов связи от реализации транзитного телекоммуникационного потенциала превысил 700 млн. долларов США в период 2010 - 2020 годов. При этом к 2022 году общий объем передаваемого между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом трафика превысил порядка 80 Тбит/с, через территорию Российской Федерации передается около 7 Тбит/с (около 9 процентов). Вместе с тем к 2030 году ожидается рост трафика, передаваемого между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом, до 600 Тбит/с, что создает для российских операторов связи дополнительные возможности реализации экспортного телекоммуникационного потенциала. Реализация данных возможностей связана с необходимостью ответа на вызовы конкурентной борьбы с другими странами, создающими как наземные магистральные линии связи для транзита трафика в обход территории Российской Федерации, так и наращивающими мощности подводных магистральных линий связи между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом. При этом конкурентным преимуществом Российской Федерации на рынке предоставления транзитных мощностей между указанными регионами является географическое положение, позволяющее организовывать обмен данными с минимальными задержками.

Основным ориентиром развития экспортного потенциала отрасли связи должно стать увеличение к 2035 году объема трансграничного транзитного трафика на южных и восточных направлениях более чем в 40 раз по отношению к 2022 году (до 280 Тбит/с) путем:

модернизации магистральной инфраструктуры связи на территории Российской Федерации;

развития трансарктических магистральных линий связи вдоль трассы Северного морского пути, трансевразийских магистральных волоконно-оптических линий связи;

стимулирования развития российскими операторами связи центров обработки данных на территориях дружественных стран как драйвера роста объемов трансграничного трафика и развития соответствующей инфраструктуры связи.

Мировые тенденции развития фиксированной связи

К основным мировым тенденциям развития фиксированной связи можно отнести следующие:

рост инвестиций в развитие сетей фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" с целью удовлетворения требований к скорости пользователей услуг связи (скорость доступа более 1 Гбит/с). Мировой опыт показывает, что в рамках национальных стратегических и программных документов устанавливаются цели по покрытию гигабитной широкополосной связью до 100 процентов абонентов к 2025 - 2030 годам ("гигабитное сообщество"). В целом к 2030 году подключение на скорости до 10 Гбит/с может быть доступно для 23 процентов домохозяйств и 40 процентов организаций во всем мире. Ведущие мировые производители телекоммуникационного оборудования работают над проектами нового поколения связи, обеспечивающей скорость передачи данных до 10 Гбит/с, что возможно при реализации масштабных программ строительства и модернизации наземных и подводных волоконно-оптических линий связи в сочетании с развитием гибридных орбитально-наземных сетей связи;

совместное развитие и использование телекоммуникационной инфраструктуры несколькими операторами. Это позволяет сократить издержки операторов связи и повысить скорость развертывания сетей связи;

регулирование совместного строительства и использования операторами связи инфраструктуры других отраслей экономики.

Таким образом, в сфере развития фиксированной связи в Российской Федерации существуют следующие вызовы:

необходимость обслуживания, поддержания и развития фиксированных сетей связи для удовлетворения растущих потребностей в услугах связи в условиях ограниченных инвестиционных возможностей операторов связи;

рост инфраструктурных издержек и регуляторных требований;

отсутствие межотраслевой координации развития пространственно распределенных объектов линейной инфраструктуры, возможности достижения синергетических эффектов и, как следствие, снижение экономической привлекательности развития инфраструктуры связи.

Основываясь на проведенном анализе, можно сделать следующие выводы:

недостаточная инвестиционная привлекательность сегмента фиксированной связи в сочетании с ее высокой капиталоемкостью создают угрозы постепенной деградации телекоммуникационной инфраструктуры;

отсутствие доступного доверенного телекоммуникационного оборудования замедляет развитие и не позволяет обеспечить технологический суверенитет в сетях фиксированной связи;

доступность и качество телекоммуникационных услуг в целом зависят от технического состояния и технологического уровня развитости сетей фиксированной связи, прежде всего от магистральных линий связи;

отсутствие в действующих нормативных правовых актах "первичной сети связи" как объекта регулирования негативно влияет на обеспечение резервируемости и устойчивости сети связи в условиях воздействия внешних дестабилизирующих факторов.

5. Мобильная связь

Российский рынок мобильной связи

Рынок мобильной связи формирует 59 процентов выручки российской отрасли связи, 4 оператора мобильной связи ("Большая четверка") сосредотачивают на себе 99 процентов рынка мобильной связи как по количеству абонентов, так и по выручке, при этом сохраняется конкуренция за абонента, которая вынуждает операторов мобильной связи сдерживать рост цен на свои услуги. Количество операторов мобильной связи в Российской Федерации сопоставимо с количеством крупных операторов мобильной связи в технологически развитых странах мира

(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии - 4 оператора, Федеративная Республика Германия - 4 оператора, Китайская Народная Республика - 3 оператора, Соединенные Штаты Америки - 4 оператора, Французская Республика - 4 оператора).

В Российской Федерации, как и во всем мире, объем передачи данных в сетях мобильной связи ежегодно растет в среднем на 30 процентов, при этом операторы мобильной связи работают в условиях дефицита доступного радиочастотного ресурса по сравнению с крупнейшими иностранными рынками мобильной связи. В международном рейтинге мобильного взаимодействия по уровню использования радиочастотного спектра и производительности сети связи Российская Федерация в 2021 году заняла 38 позицию из 170. При сохранении текущих темпов роста потребностей российских абонентов в услугах мобильной связи нельзя допустить ситуации по ограничению емкости сетей связи.

На конец 2022 года уровень покрытия сетями связи стандарта LTE автомобильных дорог федерального значения оценивался в диапазоне от 54 до 65 процентов. Развитие инфраструктуры мобильной связи вдоль автомобильных дорог ведется исключительно за счет собственных средств и не является экономически мотивированным для операторов мобильной связи. При проектировании, строительстве и реконструкции дорог и иных объектов транспортной инфраструктуры не создаются условия для размещения объектов и линий связи операторов связи.

Развертывание инфраструктуры связи на территории населенных пунктов осуществляется в том числе на базе объектов инженерной инфраструктуры, находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом при строительстве объектов связи необходимо преодолеть ряд сложностей с заключением договоров на размещение оборудования (отказы, высокая стоимость, неопределенные сроки принятия решений).

В Российской Федерации также набирает популярность практика построения отраслевыми компаниями собственных (частных) сетей мобильной связи (например, на железнодорожном транспорте, в энергетике и других сферах). Объем российского рынка частных сетей мобильной связи в 2022 году достиг 1,5 млрд. рублей, увеличившись на 20 процентов к 2021 году. Среди отраслей, на предприятиях которых были развернуты такие сети, 60 процентов проектов пришлось на отрасли промышленности (горнодобывающая, нефтехимическая, нефтегазовая, угольная и машиностроительная отрасли), 18 процентов - на транспортную отрасль и 6 процентов - на энергетическую отрасль.

Профессиональная радиосвязь, в том числе поверх сетей связи стандарта LTE, используется отраслевыми предприятиями:

в технологических сетях связи с целью обеспечения производственной деятельности предприятий и управления технологическими процессами в производстве;

в выделенных сетях связи с целью оказания услуг электросвязи ограниченному кругу пользователей или группам таких пользователей.

По состоянию на 2022 год в Российской Федерации насчитывалось около 660 тыс. абонентов профессиональной радиосвязи. Ожидается частичный переход существующих сетей профессиональной радиосвязи в сети связи стандарта LTE, а также создание и развитие сетей профессиональной радиосвязи на базе перспективного национального стандарта профессиональной подвижной радиосвязи.

Мировые тенденции развития мобильной связи

К основным мировым тенденциям развития мобильной связи можно отнести следующие:

рост проникновения технологии 5G в мире. В конце 2022 года количество абонентов 5G в мире превысило 1 млрд., ожидается, что к концу 2025 года оно достигнет 2 млрд. По состоянию на март 2023 г. 249 операторов мобильной связи в 97 странах запустили коммерческие услуги на основе сетей 5G. Ожидается, что к концу 2023 года в продаже будет доступно более 1500 моделей абонентских устройств с поддержкой 5G. Перспективные сети мобильной связи будут выступать в роли фундамента для растущего перечня абонентских сервисов, требующих устойчивого и безопасного предоставления. В этой связи в данных сетях для обеспечения информационной безопасности необходимо реализовать защиту передаваемой в них информации с применением средств криптографической защиты информации;

активное проведение исследований и разработок в области создания технологий 6G. Лидерами в этой области являются наиболее технологически развитые страны. Прогнозируется, что развертывание сетей 6G в мире начнется в 2030 году;

развертывание частных сетей мобильной связи. В 2022 году объем мирового рынка частных сетей составил приблизительно 2,5 млрд. долларов США. По данным ассоциации GSA, на начало 2023 года более тысячи предприятий по всему миру используют или тестируют такие сети связи;

постепенное отключение поддержки технологии 3G. Около 10 процентов операторов мобильной связи во всем мире (по состоянию на конец 2022 года) приняли решение об отказе от поддержки технологии 3G. До 2030 года большинство операторов мобильной связи отключат сети 3G и переиспользуют высвободившийся радиочастотный ресурс для более эффективных и современных технологий 4G и (или) 5G. Ожидается, что к 2025 году технологией LTE в Российской Федерации будет пользоваться 81 процент мобильных абонентов, на сети 2G и 3G будут приходиться 7 процентов и 4 процента соответственно;

совместное развитие телекоммуникационной инфраструктуры позволяет сократить издержки при развертывании сетей связи на экономически непривлекательных для операторов мобильной связи территориях. В 2022 году в Китайской Народной Республике появился оператор связи, совместно использующий инфраструктуру 5G с другим крупным игроком рынка. По оценке российских операторов связи, совместное использование пассивной инфраструктуры будет способствовать покрытию сетями связи труднодоступных территорий и малочисленных населенных пунктов. Около 15 процентов базовых станций операторов связи работают в режиме совместного использования инфраструктуры подвижных радиотелефонных сетей и радиочастотного спектра;

развитие технологий идентификации абонентов в сетях подвижной радиотелефонной связи, дальнейшие миниатюризация и виртуализация идентификационных модулей абонента (SIM) с массовым переходом производителей абонентского оборудования к использованию встроенных в оборудование идентификационных модулей абонента (eSIM) и появление технологии интегрированного идентификационного модуля (iSIM), при которой функционал идентификационного модуля реализуется на чипе абонентского терминала. Указанные миниатюризация и виртуализация позволяют не только повысить компактность и энергопотребление абонентских терминалов (что важно для устройств интернета вещей), но и существенно улучшить клиентский опыт пользователей услуг мобильной связи за счет возможности для пользователя выбирать оператора подвижной радиотелефонной связи и тариф без манипуляций с устройством и в любое удобное время. При этом внедрение указанной технологии потребует применения средств криптографической защиты информации;

"переток" сообщений и голосовых вызовов абонентов мобильной связи в популярные программы для обмена сообщениями через сеть "Интернет". По экспертным оценкам, во всем мире операторы мобильной связи потеряют из-за поставщиков бизнес-сообщений (OTT-мессенджеры) 2,5 млрд. долларов США в 2023 году, что на 20 процентов больше, чем в 2022 году. "Переток" увеличивает дисбаланс голосового и пакетного трафика и ведет к росту нагрузки на каналы передачи данных операторов связи со стороны мессенджеров.

Радиочастотное обеспечение отрасли связи

Радиочастотное обеспечение отрасли связи является одной из главных задач, определяющих возможность внедрения и эффективного развития технологий беспроводной связи. Радиочастотный спектр является неисчерпаемым природным ресурсом, ограниченным как технологическими возможностями применения, так и невозможностью одновременного пользования радиочастотным спектром различными радиоэлектронными средствами в пределах конкретных территорий и временных интервалов.

Наиболее технологически освоенным диапазоном радиочастотного спектра является полоса от 3 кГц до 30 ГГц.

В Российской Федерации действует разрешительный порядок доступа пользователей к радиочастотному спектру, что связано с необходимостью обеспечения электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств различного назначения с учетом безусловного соблюдения нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения общественного порядка. Необходимость обеспечения электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств приводит к дополнительным ограничениям деятельности операторов связи.

Конверсия радиочастотного спектра является одним из способов обеспечения дополнительным радиочастотным ресурсом пользователей радиоэлектронных средств гражданского назначения. Однако полноценная конверсия с выводом радиоэлектронных средств в другие полосы радиочастот не проводится.

В сфере управления радиочастотными ресурсами необходимо отметить важную тенденцию к совместному использованию и гибкому управлению радиочастотным спектром. В настоящее время в мире применяются несколько подходов к обеспечению совместного доступа к радиочастотному спектру. В ряде европейских стран функционирует

система, основанная на обеспечении совместного использования частот подвижной радиотелефонной связи и других систем при отсутствии помех. Также в мире нашла свое применение система динамического управления спектром - метод, при котором радиочастотный спектр может использоваться на вторичной основе.

В этой связи для Российской Федерации актуальной задачей является повышение эффективности управления и использования радиочастотного спектра.

Необходимо не допустить ограничения возможностей сетей мобильной связи в связи с ростом объемов передаваемого трафика. Кроме того, для развития перспективных технологий мобильной связи стандарта 5G российскими операторами связи дополнительная потребность в радиочастотном спектре оценивается в объеме до 800 МГц в диапазонах радиочастот ниже 6 ГГц и до 2 ГГц в диапазонах радиочастот от 6 ГГц до 30 ГГц. Выделение дополнительного спектра для технологий стандарта 5G должно осуществляться с учетом потребностей и планов развития систем спутниковых и иных систем радиосвязи различного назначения на период до 2035 года.

Использование операторами мобильной связи отдельных полос радиочастот в диапазоне 470 - 790 МГц, задействованном для цифрового эфирного телерадиовещания, должно рассматриваться с соблюдением интересов вещательной отрасли для обеспечения отсутствия помех приему телевизионного сигнала и сохранения возможности внедрения новых технологий цифрового эфирного телерадиовещания.

Потребность в радиочастотном спектре для систем связи стандарта 6G будет зависеть от учитываемых сценариев их применения и составляет от 1 ГГц до 3 ГГц.

Внедрение беспилотных авиационных систем и подвижных платформ с использованием беспилотных авиационных систем также потребует выделения дополнительного радиочастотного спектра как в наземном, так и в спутниковом сегменте полос радиочастот.

Ускоренное развитие технологических сетей на базе мобильных сетей связи является одним из основных современных трендов в телекоммуникациях в силу того, что эти сети в существенной степени способствуют повышению производительности труда и безопасности производства в целом.

В то же время обеспечение потребности инфраструктурных предприятий промышленности и транспортного комплекса в собственном радиочастотном спектре для развертывания технологических и (или) выделенных сетей радиосвязи на базе перспективных радиотехнологий также является одним из важных направлений Стратегии.

Средства узкополосной профессиональной (специальной) связи обеспечены необходимым радиочастотным ресурсом. Для внедрения широкополосных сетей профессиональной связи необходим поиск дополнительных полос радиочастот, в том числе в рамках перехода на единый национальный стандарт профессиональной подвижной радиосвязи.

В условиях резко растущего передаваемого в мобильных сетях объема трафика требуется увеличение пропускной способности линий связи, в том числе за счет большего объема используемого радиочастотного спектра и использования новых радиотехнологий.

В сфере развития мобильной связи в Российской Федерации существуют следующие вызовы:

необходимость технологической модернизации сетей связи и перехода на современные технологии для удовлетворения растущего спроса в условиях ограниченных экономических возможностей и сокращения доходной базы операторов связи в том числе из-за нарастающего "перетока" голосовых вызовов и сообщений в интернет-сервисы;

отсутствие инфраструктуры, в том числе инженерной и энергетической, обеспечивающей доступность услуг мобильной связи на удаленных и малозаселенных территориях, а также вдоль объектов транспортной инфраструктуры;

нарастающий дефицит ресурсов радиочастотного спектра в условиях непрерывного увеличения трафика;

отсутствие единых подходов к разработке и синхронизации планов мероприятий, ресурсных планов и форматов документов стратегического планирования органов государственной власти, обеспечивающих развитие магистральной инфраструктуры, в частности, отсутствие единого источника данных и инструмента планирования, интегрирующего планы развития инфраструктуры, схемы размещения объектов притяжения, карты-схемы территориального планирования на уровне субъектов Российской Федерации.

Основываясь на проведенном анализе, можно сделать следующие выводы:

мобильная связь (включая технологические сети и сети профессиональной связи) является ключевым элементом, обеспечивающим цифровизацию в различных отраслях экономики;

темпы роста скорости мобильного доступа к сети "Интернет" в Российской Федерации не соответствуют мировым;

существенными факторами, снижающими качество услуг мобильной связи на горизонте до 2030 года, являются возрастающие потребности абонентов в пакетной передаче данных, ограниченный доступ к сопутствующей инфраструктуре, востребованной для построения сетей связи, отсутствие достаточных ресурсов радиочастотного спектра, а также отсутствие доступного доверенного телекоммуникационного оборудования, что замедляет развитие сетей мобильной связи и не позволяет обеспечить технологический суверенитет в таких сетях;

необходимо повышение уровня информационной безопасности перспективных мобильных сетей в Российской Федерации за счет применения средств криптографической защиты информации для защиты циркулирующей в них информации, а также реализации в сетях подвижной радиотелефонной связи технологий идентификации и аутентификации абонентов с использованием указанных средств.

6. Спутниковая связь

Российский рынок спутниковой связи

Спутниковая связь является необходимым элементом связанной и цифровой инфраструктуры в Российской Федерации.

Спутниковая связь незаменима в удаленных и труднодоступных регионах. Спутниковые телекоммуникации позволяют решать задачу устранения цифрового неравенства регионов и населения и обеспечить полноценную связь с подвижными объектами.

Объем российского рынка спутниковой связи в 2022 году вырос на 5 процентов (до 150 тыс. малых спутниковых станций). В течение последних 3 лет этот рынок приближается к насыщению.

Общий мировой объем пользователей услуг малых спутниковых станций составляет 2,5 млн. абонентских устройств.

Доля Российской Федерации в количестве активных терминалов в мире составляет 6 процентов.

На фоне активного роста производства и распространения информации стремление к технологическому суверенитету является важной силой для развития космической связи.

Космические аппараты на геостационарной орбите, имея возможность формировать широкие полуглобальные зоны обслуживания с контурным и многолучевым покрытием, за исключением приполярных районов, являются основой для построения систем спутниковой связи. В настоящее время 17 космических аппаратов орбитальной спутниковой группировки Российской Федерации занимают 80 процентов российского рынка.

Восполнение и развитие спутников связи и вещания на геостационарной орбите обеспечат сохранение орбитально-частотного ресурса (права на радиочастотный спектр) и стратегически важных орбитальных позиций за Российской Федерацией, а также бесперебойное функционирование государственных, ведомственных, корпоративных и коммерческих сетей связи, телерадиовещания, широкополосного доступа к сети "Интернет" и других видов связи, в том числе на подвижных объектах.

С учетом введения против Российской Федерации экономических санкций в настоящее время отсутствует возможность поставки ключевых иностранных оборудования и комплектующих для создания космических аппаратов, которые ранее составляли в российских космических аппаратах связи более 80 процентов. При этом срок активной службы космических аппаратов составляет 10 - 15 лет. Таким образом, до 2030 года заканчивается срок активной службы 11 космических аппаратов, до 2037 года - срок активной службы еще 6 космических аппаратов.

Развитие российских космических систем связи на высокоэллиптических, средних и низких орбитах дополнит возможности российской отрасли связи в предоставлении услуг связи для обслуживания приполярных районов в северных широтах, будет способствовать развитию услуг коллективного многопользовательского и индивидуального доступа к сети "Интернет", в том числе использованию чувствительных к задержке сигнала программных продуктов, а также развитию телематических услуг интернета вещей, голосовой связи и передачи данных.

Взаимодополнение космических систем позволит обеспечить устойчивую информационную транспортную среду с различным уровнем задержки и глобальным покрытием.

Мультиорбитальность и комплексное использование существующих и перспективных систем спутниковой связи обеспечат синергитический эффект для развития российской отрасли связи, повысят эффективность, производительность и отказоустойчивость спутниковой связи в целом.

Мультиорбитальный и мультисервисный подходы обеспечат потребности экономики страны современными услугами связи, а также обеспечат повышение цифрового суверенитета и конкурентоспособности Российской Федерации на международном рынке.

Мировые тенденции развития спутниковой связи

Помимо появления и развития негеостационарных спутниковых систем связи и гибридных орбитально-наземных сетей связи, рассмотренных в подразделе "Тенденции в сфере технологического развития отрасли связи" раздела II Стратегии, к основным тенденциям развития спутниковой связи можно отнести дальнейшее развитие геостационарных спутниковых систем связи, которое связано с решением задач повышения пропускной способности, обеспечения гибкости за счет применения многолучевых антенн и цифровой обработки на борту.

Иностранные производители спутниковых систем создают платформы как для больших, мощных спутников, так и для малых спутников связи, способных конкурировать со спутниками средней размерности за счет использования цифровой полезной нагрузки.

Цифровая полезная нагрузка позволяет повысить эффективность космических аппаратов до 50 раз за счет многократного использования радиочастотного ресурса, управления направленностью транспондеров, управления энергетическими характеристиками, а также оперативной защиты от преднамеренных помех.

В Российской Федерации основным направлением развития спутниковой связи в части использования космических аппаратов на геостационарных орбитах следует считать переход на цифровые полезные нагрузки, обеспечивающие кратный рост пропускной способности. Дополнительным преимуществом такого перехода является возможность кардинального повышения помехозащищенности систем спутниковой связи. В качестве гибридных сетей связи целесообразно рассматривать возможность создания сетей в необходимых диапазонах радиочастот, что в совокупности со сверхнизкими орбитами космических аппаратов связи обеспечит возможность предоставления услуг непосредственно на абонентское устройство пользователя, в том числе и в движении. Создание собственных космических аппаратов позволит сохранить за Российской Федерацией орбитально-частотный ресурс, утрачиваемый в случае невозможности поддержания орбитальной группировки как минимум в текущем состоянии.

Внедрение средств криптографической защиты информации для защиты от несанкционированного доступа к спутниковым каналам связи позволяет избежать вмешательства в управление спутниковыми системами связи Российской Федерации и передаваемую по ним абонентскую информацию.

В сфере развития спутниковой связи в Российской Федерации существуют следующие вызовы:

появление и переход в стадию массового применения неподконтрольных Российской Федерации развиваемых недружественными государствами глобальных систем связи (низкоорбитальных спутниковых группировок);

постепенное устаревание и сокращение российской орбитальной группировки космических аппаратов связи и вещания на геостационарной орбите с одновременно растущими рисками утраты орбитально-частотного ресурса Российской Федерации;

обеспечение международной правовой защиты орбитального частотного ресурса, заявляемого Российской Федерацией, в особенности на геостационарных орбитах;

проведение интенсивных исследований возможностей построения систем связи в космическом пространстве с использованием технологии квантового распределения ключей;

усиление на международном рынке конкуренции не отдельных компаний, а национальных космических группировок;

запуск многочисленных проектов по созданию систем связи на базе негеостационарных орбит.

Основываясь на проведенном анализе, можно сделать следующие выводы:

в Российской Федерации наблюдается растущая конкуренция между российскими операторами спутниковой связи;

отсутствие полноценной технологической кооперации не позволяет сформировать современную конкурентоспособную национальную космическую группировку, и, как следствие, усложняет выход российских компаний - операторов спутниковой связи на иностранные рынки;

необходимо обеспечить обновление российской орбитальной группировки космических аппаратов связи и вещания на геостационарной орбите и развитие негеостационарных спутниковых систем связи, реализовав технологический переход на космические аппараты с применением российского оборудования, в том числе цифровой гибкой полезной нагрузки. При этом необходимо обеспечить защиту каналов спутниковой связи с применением средств криптографической защиты информации.

7. Финансово-экономическое состояние отрасли связи

С начала 2000-х годов российская отрасль связи успешно развивалась, обеспечивая высокое качество предоставляемых услуг при сохранении низких цен для потребителей. Эти достижения стали результатом конкуренции и инвестиций в эффективность и постоянную модернизацию. В отличие от многих других отраслей российской экономики на протяжении всех этих лет отрасль связи была нетто-плательщиком в бюджет, не получая значимых государственных субсидий или налоговых льгот.

В 2000 году доходы от услуг связи составляли 134 млрд. рублей, а в 2022 году - уже 1,82 трлн. рублей. Увеличение экономических показателей в этот период связано как с фактором инфляции (повышение общего уровня цен в экономике), так и с количественным и качественным развитием самой отрасли связи, значительно возросшей доступностью услуг связи.

В последние годы динамика основных экономических показателей российской отрасли связи меняется. В 2022 году валовая добавленная стоимость отрасли связи составила 1,1 трлн. рублей. За последние 10 лет (2012 - 2022 годы) валовая добавленная стоимость отрасли связи в среднем снижалась на 2,6 процента ежегодно (в постоянных ценах), а ее доля в валовом внутреннем продукте упала с 1,6 процента в 2012 году до 0,8 процента в 2022 году. В то же время в конце 2000-х годов вклад отрасли связи устойчиво находился в пределах 2 процентов валового внутреннего продукта. За последние 10 лет вклад отрасли связи в валовой внутренний продукт снизился, при этом почти половина создаваемой отраслью связи валовой добавленной стоимости направляется на оплату труда, а средства, доступные для развития (амортизация и прибыль), по сравнению с серединой 2000-х годов сократились втрое. Это ограничивает возможности расширения инвестиционной активности на базе внутренних ресурсов самой отрасли связи.

Отрасль связи является одной из самых капиталоемких. До 2015 года объем инвестиций операторов связи не превышал 350 млрд. рублей ежегодно. В последние годы уровень инвестиционной активности значительно увеличился. Это связано с инвестициями в технологическую модернизацию инфраструктуры, а также с новыми требованиями регулирования. В последние 3 года (2020 - 2022 годы) ежегодный уровень инвестиций находится на уровне около 550 млрд. рублей и составляет в среднем 3,1 процента всех капиталовложений крупных и средних предприятий по экономике.

В среднем за 2020 - 2022 годы норма инвестирования (инвестиции в основной капитал, процент от выручки отрасли связи) составила 26 процентов. Подобная норма инвестирования является одной из наиболее высоких среди крупных российских отраслей и превышает норму инвестиций в нефтегазовую промышленность. При этом анализ данных показывает, что, например, китайские компании опережают российских операторов связи в создании современных сетей связи и инновационных сервисов при более высокой норме инвестирования. Подобное положение является следствием высокой конкуренции в отрасли связи, сдерживающей рост тарифов на услуги связи и выручки. Как следствие, при условии равноценной абонентской базы в сравнении с иностранными компаниями-аналогами выручка российских операторов связи получается ниже. Доля инвестиций от выручки в развитие сети будет выше при одинаковых объемах модернизации сети.

Одной из ключевых проблем остается стагнация свободного денежного потока и прибыли. Это, в свою очередь, ограничивает инвестиционные возможности российских операторов связи. Падение рентабельности в отрасли связи приводит к снижению инвестиционной привлекательности отрасли связи для частных инвесторов и ухудшает возможности привлечения инвестиций.

На российском рынке фиксированной связи (40 процентов выручки отрасли связи):

выручка от фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" растет в текущих ценах (0,6 процента в год в среднем за 2017 - 2022 годы, 4,5 процента в 2022 году), но падает в реальном выражении;

инвестиции операторов связи в сети фиксированной связи составляют около 180 млрд. рублей в год. Сегмент является одним из самых капиталоемких - отношение инвестиций к выручке более чем в 3 раза выше, чем в среднем по экономике, рентабельность активов одна из самых низких - 4,1 процента против 6,8 процента по экономике в среднем за 5 лет. При этом крупные интернет-компании, генерирующие основной объем трафика, являются основными получателями дохода от доставки контента потребителю, но не вносят солидарный вклад в развитие сетей.

На российском рынке мобильной связи (59 процентов выручки отрасли связи):

реальные доходы рынка сокращаются. Рост доходов в 2021 году составил 5 процентов при годовой инфляции в 8,06 процента, рост доходов в 2022 году составил 3,5 процента при годовой инфляции в 11,86 процента;

средняя выручка на одного пользователя мобильной связи в 2022 году выросла на 2,6 процента до 352 рублей на абонента, в 2021 году - на 5,5 процентов.

В 2022 году российские операторы мобильной связи (формируют 38 процентов общего объема инвестиций отрасли связи) сократили вложения по сравнению с 2021 годом на 17,6 процента. Это стало результатом ограничений на закупку импортного оборудования, в том числе базовых станций.

В последние годы налоговые платежи отрасли связи находились в диапазоне 230 - 250 млрд. рублей. Во многом это связано с завершением экстенсивной фазы развития и стабилизации числа абонентов в основных сегментах. Увеличение налоговых поступлений возможно лишь при улучшении экономического состояния.

Таким образом, необходимо принять специальные стимулирующие меры для обеспечения достаточного роста инвестиционной активности операторов связи, направленной на технологическое перевооружение и фокусирование спроса на рынке российской радиоэлектронной продукции, и, как следствие, на достижение необходимого уровня технологического суверенитета в отрасли связи при поддержании высокого уровня качества услуг.

8. Исследования и разработки в отрасли связи

По состоянию на 2021 год Российская Федерация занимает 5-е место в мире по масштабам занятости в науке, 10-е - по объему ее финансирования и 41-е - по доле внутренних затрат на исследования и разработки в валовом внутреннем продукте. Объем внутренних затрат на исследования и разработки в Российской Федерации за 2021 год составил 3,5 трлн. рублей.

Внутренние затраты Российской Федерации на исследования и разработки в области информационно-коммуникационных технологий в 2021 году составили 99,6 млрд. рублей, из них средства государственного сектора - 57 млрд. рублей, предпринимательского сектора - 40,3 млрд. рублей, прочие средства - 2,3 млрд. рублей.

По публикационной активности российских авторов в области информационно-коммуникационных технологий в научных изданиях, индексируемых в международной базе данных "Scopus", Российская Федерация в 2021 году заняла 9-е место в мире. Удельный вес работ авторов из Российской Федерации в общемировом числе публикаций в области информационно-коммуникационных технологий составил 2,9 процента, количество публикаций - 17,7 тыс.

По патентной активности в области информационно-коммуникационных технологий Российская Федерация в 2020 году заняла 15-ю позицию в мировом рейтинге. Число патентных заявок на изобретения в области информационно-коммуникационных технологий, поданных российскими заявителями в 2020 году, составило 2,4 тыс.

Имеющиеся в Российской Федерации научные заделы отрасли связи формируются в основном в научных школах, научно-исследовательских отраслевых институтах, профильных образовательных организациях высшего образования и на кафедрах крупных российских университетов, а также в рамках реализации соглашений между Правительством Российской Федерации и компаниями - лидерами по развитию высокотехнологичных направлений.

В целом состояние научного развития российской отрасли связи характеризуется:

слабым спросом на конечные научные результаты со стороны участников отрасли связи и радиоэлектронной промышленности;

слабой интеграцией научных организаций с участниками отрасли связи и радиоэлектронной промышленности в процессе создания новых технологий и телекоммуникационного оборудования;

низкой эффективностью российских отраслевых исследовательских организаций (существенно ниже, чем в странах - лидерах);

несогласованностью приоритетов и инструментов поддержки научно-технологического развития отрасли связи;

дефицитом высококвалифицированных исследователей и разработчиков в отрасли связи;

невысоким престижем научного труда в отрасли связи.

Текущее неудовлетворительное состояние отраслевой науки сложилось в основном вследствие следующих причин:

отсутствие в течение многих лет спроса со стороны участников отрасли связи на российские средства связи вследствие импорта иностранных аналогов, что привело к деградации радиоэлектронной промышленности и отсутствию специализированной микроэлектроники по большому количеству позиций;

отсутствие заказов со стороны представителей радиоэлектронной промышленности и слабая поддержка со стороны государства явились причинами недостаточного финансирования отраслевой науки, позволившими лишь номинально сохранить научные организации при сокращении числа исследователей и разработчиков.

Отрасли связи необходимо увеличить спрос на конечные научные результаты со стороны участников отрасли связи и радиоэлектронной промышленности, а также увеличить интеграцию научных организаций с участниками отрасли связи и радиоэлектронной промышленности в процессе создания новых технологий и телекоммуникационного оборудования.

Мировые тенденции развития отраслевой науки в сфере связи

К основным тенденциям исследований в сфере связи относятся следующие:

усиление кооперации научно-исследовательских и производственных организаций;

создание и развитие исследовательских подразделений внутри крупных корпораций в сфере информационно-коммуникационных технологий и операторов связи;

разработка стандартов в рамках международных стандартизирующих организаций. Ежегодно в Секторе стандартизации электросвязи Международного союза электросвязи утверждается порядка 300 новых и измененных рекомендаций.

В Российской Федерации существуют следующие вызовы в сфере развития отраслевой науки:

ограничение доступа к современным средствам исследований - международным базам данных, специализированному программному обеспечению и оборудованию;

недостаточный уровень кооперации российских научных и образовательных организаций с предприятиями отрасли связи, слабая оснащенность образовательных и научных площадок современными технологиями и оборудованием, низкий спрос на результаты научной деятельности.

Основываясь на проведенном анализе, можно сделать следующие выводы:

ресурсное обеспечение науки, исследовательская активность в Российской Федерации в области связи и информационных технологий ниже мировых лидеров;

текущее состояние научного развития российской отрасли связи характеризуется низким спросом на научные результаты со стороны участников отрасли связи и радиоэлектронной промышленности, недостатком специалистов;

существующие несколько узких направлений высокого уровня развития (оптическое каналообразующее оборудование, программное обеспечение унифицированных коммуникаций и другие) не меняют общую картину.

9. Развитие кадрового потенциала

Общее количество сотрудников, работающих в организациях российской отрасли связи, по итогам 2022 года составило 339,2 тыс. человек, а выпуск соответствующих специалистов в 2022 году в 146 профильных образовательных организациях высшего образования составил 21,2 тыс. человек.

По состоянию на 2022 год в Российской Федерации функционируют 146 образовательных организаций высшего образования и 266 учебных организаций среднего профессионального образования, реализующих образовательные программы по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки "Электроника, радиотехника и системы связи", по которым обучаются 109,1 тыс. человек. Выпуск специалистов в 2022 году составил 21,2 тыс. человек при приеме в 33,5 тыс. человек. Для сравнения, выпуск специалистов по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки "Информатика и вычислительная техника" в 2022 году составил 84 тыс. человек при приеме в 184,3 тыс. человек. Исходя из этого, выпуск с профильной для отрасли связи специальностью занимает лишь 20,2 процента общего выпуска специалистов сферы информационно-коммуникационных технологий.

Организации отрасли связи ощущают стабильную нехватку квалифицированных кадров, которая усугубляется на фоне растущего спроса на услуги отрасли. На глобальном уровне отрасль связи развивается динамично, услуги и оборудование в этой сфере постоянно совершенствуются. Сотрудники, участвующие в передовых проектах по разработке, продвижению и развитию услуг отрасли, востребованы по всему миру. Российская система подготовки и удержания в отрасли связи высококвалифицированных специалистов должна быть выстроена с учетом потребностей профильных организаций отрасли связи и лучших мировых практик. Этот процесс требует значительных усилий как со стороны организаций отрасли связи и соответствующих органов государственной власти, так и со стороны организаций сферы образования. Прежде всего, для корректной оценки количества специалистов в российской отрасли связи необходимо выделить их в отдельную категорию статистических материалов Федеральной службы государственной статистики. Кроме того, необходимо усовершенствовать образовательные программы, так как порой они разрабатываются без учета потребностей рынка и требований работодателей, что ведет к неподготовленности выпускников к реальным задачам, которые им приходится решать на рабочем месте.

Исходя из проведенного анализа текущего состояния подготовки кадров в отрасли связи, можно сделать вывод о том, что увеличение контрольных цифр приема не будет способствовать решению проблемы дефицита кадров (как специалистов высшего уровня квалификации, так и специалистов среднего уровня квалификации) в отрасли связи, особенно на фоне постоянно растущего спроса на услуги отрасли связи.

Решениями проблемы дефицита кадров в российской отрасли связи являются повышение качества образования и подготовки, актуализация образовательных программ с учетом возможностей современных технологий и требований работодателей, сокращение сроков разработки и внедрения новых программ, усиление взаимодействия организаций сферы образования с операторами связи, разработчиками телекоммуникационного оборудования и иностранными образовательными организациями, а также популяризация профессий отрасли связи.

Мировые тенденции развития кадрового потенциала в отрасли связи

К основным тенденциям развития кадрового потенциала в отрасли связи относятся следующие:

рост выручки на сотрудника и повышение производительности труда, вызванные техническим прогрессом, при одновременном повышении требований к квалификации, повышении среднего дохода занятых в отрасли связи и снижении потребности в росте численности персонала;

рост популярности обучения в специализированных образовательных центрах разработчиков телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, которое позволяет сотрудникам получать более глубокие знания о конкретном телекоммуникационном оборудовании или программном обеспечении. Одновременно это выгодно разработчикам телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, так как позволяет им создавать свою собственную экспертную базу и обеспечивать своих клиентов квалифицированными специалистами;

рост количества сотрудников, обученных в рамках корпоративных программ, несомненным преимуществом которых является полное соответствие программ обучения практическим задачам коммерческих организаций;

вовлечение операторов связи и производителей телекоммуникационного оборудования в образовательный процесс учебных заведений;

активное внедрение современных технологий, включая технологии искусственного интеллекта в компаниях отрасли связи.

В Российской Федерации существуют следующие вызовы в области развития кадрового потенциала в отрасли связи:

требования к специалистам в отрасли связи быстро меняются в соответствии с изменениями потребностей рынка и технологическим прогрессом, что требует от организаций сферы образования быстрой реакции и адаптации к новым условиям;

обучение специалистов происходит на иностранном оборудовании, что создает риск технологической зависимости от иностранных поставщиков;

часто образовательные программы разрабатываются без учета потребностей рынка и требований работодателей, что может привести к неподготовленности выпускников к реальным задачам, которые им придется решать на рабочем месте.

Основываясь на проведенном анализе, можно сделать следующие выводы:

профиль компетенций "сотрудника будущего" в отрасли связи должен быть максимально комплексным и включать в себя не только технические знания в области телекоммуникаций, но и знания в смежных областях, например, в обеспечении информационной безопасности в сетях связи, а также навыки руководства, управления проектами, коммуникации, аналитики и сквозных перспективных технологий;

специалисты отрасли связи, обладающие знаниями в области сквозных технологий, будут наиболее востребованы, так как большинство организаций отрасли намерены внедрять технологии искусственного интеллекта и другие инновации;

основными целями развития кадрового потенциала российской отрасли связи являются достижение и поддержание баланса спроса и предложения на рынке высококвалифицированных специалистов и профессий отрасли связи к 2030 году, что позволит решить стратегическую задачу развития системы подготовки, переподготовки и трудоустройства кадров для отрасли связи.

10. Технологическое обеспечение развития сетей связи

Рынок потребления телекоммуникационного оборудования в Российской Федерации за 2022 год составил 1 трлн. рублей (450 млрд. рублей - сетевое телекоммуникационное оборудование, 550 млрд. рублей - пользовательское телекоммуникационное оборудование). Потребление телекоммуникационного оборудования ведомственными сетями связи оценивается в 100 млрд. рублей. По данным единого реестра российской радиоэлектронной продукции, по состоянию на апрель 2023 г. существовало 1564 позиции российского телекоммуникационного оборудования.

В 2022 году российская отрасль связи столкнулась с санкционными ограничениями в части поставок телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения. Уход с российского рынка иностранных производителей мотивирует государство обеспечить сопоставимый объем инвестиций в разработку современных технологий и производство российских программно-аппаратных комплексов и телекоммуникационного оборудования на уровне мировых лидеров в данной сфере. Так, в 2022 году операторы "Большой четверки" подписали форвардные контракты с российскими производителями на поставку до конца 2030 года около 75 тыс. единиц базовых станций мобильной связи.

В сложившихся условиях в целях обеспечения устойчивого функционирования единой сети электросвязи Российской Федерации стало необходимым обеспечить достижение технологического суверенитета в отрасли связи.

Зависимость от иностранных производителей определяет риски и угрозы, оказывающие существенное влияние на работу российских сетей электросвязи.

В 2022 году российская отрасль связи столкнулась с блокированием доступа к обновлению и попыткам получения несанкционированного доступа к управлению оборудованием, что потребовало отключения эксплуатируемого иностранного оборудования от информационных систем технической поддержки производителей телекоммуникационного оборудования из недружественных стран и создания "стабилизированных версий". Уход с российского рынка иностранных производителей телекоммуникационного оборудования в условиях ужесточения санкций способствует разработке и переходу на собственные технологии и программно-аппаратные комплексы, формирует условия для возможности производства высококачественного российского оборудования, способного заменить иностранное оборудование в ближайшие 5 лет.

Сложившиеся на российском рынке телекоммуникационного оборудования условия привели к необходимости разработки и утверждения понятия технологического суверенитета в отрасли связи и метода оценки его уровня, а также

постановки измеримых целей по существенному повышению уровня технологического суверенитета в отрасли связи на горизонте реализации Стратегии.

Технологический суверенитет в отрасли связи - способность государства обеспечить управляемость сетями электросвязи и всеми пользовательскими устройствами (включая любые устройства, которые формируют электрический сигнал и передают информацию), находящимися в пределах территории Российской Федерации. Требуется введение механизма оценки технологического суверенитета в отрасли связи. Управляемость сетями электросвязи и пользовательскими устройствами - это способность государства обеспечить:

самостоятельное управление сетью электросвязи, услугами, которые предоставляются с использованием сети электросвязи, и доступом к контенту на пользовательских устройствах при отсутствии доступа иностранных государств к системе управления телекоммуникационным оборудованием и сетью электросвязи, а также пользовательскими устройствами;

самостоятельное техническое обслуживание телекоммуникационного оборудования, образующего сети электросвязи, и пользовательских устройств, подключаемых к сетям электросвязи Российской Федерации;

возможность разработки и производства российских телекоммуникационного оборудования и пользовательских устройств на основе российских "сквозных" технологий либо наличие управляемых иностранных каналов поставок;

устойчивое функционирование сетей электросвязи, телекоммуникационного оборудования и конечных устройств;

контроль за подключением конечных устройств, находящихся в границах Российской Федерации, к внешним сетям электросвязи без использования единой сети электросвязи Российской Федерации.

Технологический суверенитет обеспечивается в двух основных формах:

исследование, разработка и внедрение критических и "сквозных" технологий;

производство высокотехнологичной продукции, основанное на указанных технологиях.

Унификация технологий оказания услуг на основе пакетных сетей передачи данных ведет к потреблению полного набора услуг на одном пользовательском устройстве с использованием 3 критических технологий доступа для сетей фиксированной связи (использующих для передачи данных волоконно-оптические линии связи), мобильной связи (4G, 5G, 6G), спутниковой связи (среднеорбитальные и низкоорбитальные группировки и системы). С целью концентрации государственных ресурсов необходимо стимулировать потребителей других технологий к переходу на использование критических технологий.

Учитывая, что для указанных критических технологий необходимо применение волоконно-оптических линий связи, требуется:

обеспечить формирование в Российской Федерации полного технологического цикла производства всех типов оптического волокна для магистральных наземных и подводных линий связи, фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет", включая технологию изготовления преформ для вытяжки оптического волокна;

обеспечить формирование в Российской Федерации полного технологического цикла производства подводных волоконно-оптических линий связи для обеспечения строительства и ремонта подводных волоконно-оптических линий связи (включая строительство специализированных морских кабельных судов и производство оборудования для них в Российской Федерации);

обеспечить формирование в Российской Федерации полного технологического цикла разработки и производства оборудования цифровых волоконно-оптических транспортных систем со спектральным разделением каналов (DWDM/OTN) с достаточными техническими характеристиками.

Вместе с тем архитектура современных и перспективных сетей связи (как фиксированных, так и мобильных) предусматривает ключевую роль такого элемента, как пакетное ядро сети, создаваемое в виде программного комплекса, развернутого на масштабируемой серверной платформе в центре обработки данных.

Таким образом, для достижения и поддержания технологического суверенитета в отрасли связи необходимо обеспечить развитие российских технологий ядра сети и соответствующего серверного оборудования, применяемого также для широкого класса вычислительных задач. При этом для обеспечения безопасной передачи информации в необходимых случаях должны использоваться сертифицированные Федеральной службой безопасности Российской Федерации средства криптографической защиты информации.

Необходимость повышения уровня технологического суверенитета в отрасли связи с одновременным поддержанием функционирования инфраструктуры связи и высокого уровня качества и доступности предоставляемых услуг связи требует пересмотра подходов к использованию иностранных телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения вне зависимости от оказываемого извне санкционного давления. Представляется необходимым обеспечить:

соответствие телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения установленным Федеральной службой безопасности Российской Федерации и (или) Федеральной службой по техническому и экспортному контролю требованиям по безопасности информации и иным требованиям в сфере технического регулирования, в том числе требованию об исключении выполнения телекоммуникационным оборудованием и программным обеспечением недеklarированных функций;

утверждение критериев и методики отнесения телекоммуникационного оборудования к категории доверенного телекоммуникационного оборудования, которые позволят дифференцированно использовать различные классы (категории) телекоммуникационного оборудования для решения различных задач в сетях связи;

определение органов или организаций, уполномоченных осуществлять отнесение телекоммуникационного оборудования к категории доверенного телекоммуникационного оборудования, включая Федеральную службу безопасности Российской Федерации и Федеральную службу по техническому и экспортному контролю;

организацию в Российской Федерации разработки и серийного производства телекоммуникационного и другого оборудования для построения сетей связи, а также необходимой для такого оборудования электронной компонентной базы;

нормативное закрепление поэтапного перехода на использование в единой сети электросвязи Российской Федерации российского доверенного телекоммуникационного оборудования;

категоризацию объектов инфраструктуры связи в части отнесения их к объектам критической информационной инфраструктуры в соответствии с Федеральным законом "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации";

переход операторов связи на использование доверенного телекоммуникационного оборудования на объектах критической информационной инфраструктуры.

Сроки перехода операторов связи на использование доверенного телекоммуникационного оборудования необходимо определять с учетом объективного наличия на российском рынке доверенного телекоммуникационного оборудования, а также планов производителей телекоммуникационного оборудования по созданию и выводу на рынок соответствующих решений.

Для достижения целей настоящей Стратегии также потребуются решение следующих задач.

Для фиксированных сетей связи:

обеспечить технологическую независимость и информационную безопасность за счет создания и развития российских магистрального оборудования (DWDM/OTN, IP/MPLS, GPON OLT, оборудования квантового распределения ключей и др.) и программного обеспечения (систем маршрутизации, межсетевого экранирования, управления и мониторинга устройствами, управления безопасностью и событиями безопасности), постепенно увеличивая долю доверенного российского оборудования на сетях связи;

обеспечить развитие систем фиксированного беспроводного доступа к сети "Интернет" с использованием российского оборудования 5G, 6G и Wi-Fi 6/7;

обеспечить технологическую независимость и информационную безопасность за счет создания и развития российских абонентского оборудования и пользовательских устройств (CPE/OTN-терминалов);

постепенно перевести весь сегмент проводного фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" на использование волоконно-оптических линий связи в целях сокращения перечня оборудования, необходимого для построения сетей связи, подлежащего разработке и производству.

Для мобильных сетей связи:

наладить производство достаточного количества российского телекоммуникационного оборудования для развертывания сетей связи стандартов 4G, 5G, 6G (базовые станции, мобильные терминалы (смартфоны), модемы в виде модулей расширения или USB-устройств) в соответствии с "дорожной картой" развития высокотехнологичного направления "Современные и перспективные сети мобильной связи" на период до 2030 года. При этом базовые станции стандарта 4G должны поддерживать переход на стандарт 5G путем программного обновления и

использование для защиты каналов связи стандарта 5G сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации средств криптографической защиты информации;

утвердить национальные стандарты для телекоммуникационного оборудования и абонентского оборудования, учитывающие требования международных спецификаций и позволяющие реализовать поддержку специализированных функций и приложений в мобильных сетях связи, а также требования национальных стандартов в части криптографической защиты информации;

реализовывать создание беспроводных сетей интернета вещей в сетях подвижной радиотелефонной связи;

обеспечить развитие сетей доверенной профессиональной радиосвязи;

сформировать рынок отдельных технологий и сетевых приложений, встраиваемых в программно-определяемую сеть с открытой архитектурой для улучшения ее характеристик или активации отдельных сервисов;

заменить к 2035 году оборудование иностранных поставщиков на российское телекоммуникационное оборудование (программное обеспечение и программно-аппаратные комплексы) для мобильной сети на 100 процентов;

обеспечить проработку возможности просмотра обязательных общедоступных телерадиоканалов на мобильных и стационарных абонентских устройствах (телевизорах, смартфонах, планшетах и иных устройствах).

Для спутниковых сетей связи:

наладить производство достаточного количества российского телекоммуникационного оборудования для развертывания спутниковых и гибридных сетей связи (космические аппараты, программное обеспечение, бортовое оборудование и абонентское оборудование);

утвердить национальные стандарты Российской Федерации для телекоммуникационного оборудования и абонентского оборудования, способствующие реализации поддержки специализированных функций и приложений в гибридных сетях связи (с учетом международных спецификаций), а также определяющие порядок применения российских криптографических алгоритмов;

обеспечить замену оборудования иностранных поставщиков на российское телекоммуникационное оборудование (программное обеспечение и программно-аппаратные комплексы) для спутниковых сетей связи и оборудование наземной инфраструктуры на 100 процентов до 2035 года;

обеспечить перевод услуг профессиональной радиосвязи в сети спутниковой связи на низкой околоземной орбите с высвобождением используемого радиочастотного ресурса.

Решение задачи по обеспечению производства необходимой для телекоммуникационного оборудования электронной компонентной базы предусмотрено в рамках государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), курируемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Предполагается поэтапное появление необходимой электронной компонентной базы начиная с 2025 года.

Мировые тенденции развития технологий в отрасли связи

К основным тенденциям развития технологий в отрасли связи относятся:

унификация технологий оказания услуг на основе пакетных сетей передачи данных, что ведет к потреблению полного набора услуг на одном пользовательском устройстве с использованием фиксированных, мобильных и спутниковых сетей связи;

кооперация с государственными органами при создании и внедрении перспективных технологий связи, которые требуют значительных инвестиций и не имеют потенциала выхода на окупаемость, но имеют стратегическое значение для государства;

развитие концепции открытых сетевых технологий (в частности, OpenRAN), в рамках которых происходит разделение монолитных решений на стандартизированные модули и блоки, позволяющие операторам связи собирать телекоммуникационные решения из составляющих от различных производителей телекоммуникационного оборудования.

В Российской Федерации существуют следующие основные вызовы в области развития технологий в отрасли связи:

высокая степень зависимости сетей связи от иностранных телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, поставленных в том числе из недружественных стран, в ситуации объективного отставания российской научно-технологической и производственной базы в данной сфере;

введение недружественными государствами ограничений на доступ к современным технологиям с целью подрыва технологических возможностей Российской Федерации;

ограниченность финансовых и кадровых ресурсов, а также технологических компетенций, необходимых для реализации масштабных инфраструктурных и научно-исследовательских проектов импортозамещения.

Основываясь на проведенном анализе, можно сделать следующие выводы:

российский рынок телекоммуникационного оборудования сильно зависит от поставок иностранных электронной компонентной базы, стандартов и технологий, а с введением рядом иностранных государств санкций в отношении Российской Федерации многократно возросли угрозы функционированию сетей связи и управлению ими;

требуется принятие системных и долгосрочных мер поддержки производства телекоммуникационного оборудования, стимулирования спроса на российское телекоммуникационное оборудование и организации международных рынков сбыта такого оборудования.

11. Информационная безопасность

Рост производительности и пропускной способности телекоммуникационного оборудования приводит к усложнению алгоритмов обработки данных и миграции их реализации из программной в аппаратную часть. В этой связи существенно снижается эффективность применения наложенных средств защиты, повышается риск компьютерных атак и, кроме того, учитывая отставание Российской Федерации в сфере разработки и производства электронной компонентной базы и телекоммуникационного оборудования, усиливается зависимость функционирования единой сети электросвязи Российской Федерации от иностранных технологий и оборудования. Широко распространена практика функционирования российских информационных сервисов на основе иностранных информационно-телекоммуникационных ресурсов, расположенных или контролируемых из-за рубежа.

Увеличивается не только число инцидентов информационной безопасности, но и усложняется их техническая структура и повышается скоординированность атак. Современные угрозы в сфере информационной безопасности исходят в том числе от специальных служб иностранных государств, экстремистских и террористических организаций.

Такие действия направлены на выведение полностью или частично из строя объектов критической информационной инфраструктуры, причинение ущерба государственному управлению, а также на нарушение устойчивости экономики в целом. При этом ситуация усугубляется несовершенными технологическими и правовыми механизмами типизации правонарушений, формирования доказательной базы и, как следствие, непривлечением к ответственности злоумышленников, совершающих преступления в информационном пространстве.

Интерес лиц, создающих инциденты информационной безопасности, к организациям телекоммуникационного сектора растет. Число компьютерных инцидентов по сравнению с 2020 годом увеличилось на 42 процента в 2021 году и на 15 процентов в 2022 году соответственно. Рост количества атак на телекоммуникационные компании не случаен. Такие компании являются крупной и прибыльной целью для злоумышленников, поскольку создают, контролируют и эксплуатируют критически важную инфраструктуру для передачи и хранения больших объемов конфиденциальных данных. В 2020 году атакующие больше полагались на эксплуатацию уязвимостей программного обеспечения (44 процента общего числа успешных атак) для компрометации инфраструктуры, в 2022 году эта доля сократилась до 22 процентов, а атакующие переключились на применение методов социальной инженерии (38 процентов), использование вредоносных программ (45 процентов) и компрометацию учетных данных (14 процентов).

Среди угроз информационной безопасности, направленных на обычных пользователей сетей связи, абсолютным лидером является телефонное мошенничество - 67 процентов граждан становились объектами этого вида незаконной деятельности. Более 30 процентов граждан сталкивались с мошенническими электронными письмами, фейковыми новостями и незаконным использованием персональных данных.

В 2022 году количество инцидентов информационной безопасности, в которых использовалось шпионское программное обеспечение, постоянно увеличивалось. В результате доля этого типа вредоносного программного обеспечения составила 13 процентов в атаках на организации и 43 процента в атаках на частных лиц по сравнению с 12 процентами и 32 процентами в 2021 году соответственно.

Одним из способов обеспечения информационной безопасности в сетях электросвязи является применение криптографических методов защиты информации. Несмотря на достигнутые успехи в разработке российских криптографических механизмов, предназначенных для защиты информации в сетях электросвязи, а также на придание им официального статуса документов национальной системы стандартизации, их практическое внедрение зачастую ограничивается государственными информационными системами.

Для повышения уровня информационной безопасности сетей подвижной радиотелефонной связи, а также спутниковой связи Российской Федерации потребуется применение в сетях связи сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации средств криптографической защиты информации.

Существенными факторами, препятствующими широкому внедрению российской криптографии, являются отсутствие нормативного закрепления применения средств криптографической защиты информации и российских стандартов криптографии в сетях связи, а также отсутствие положений российских стандартов (алгоритмов) в международных стандартах и рекомендациях.

Основой организационно-технической составляющей государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации являются центры обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак. Данные центры организуют и проводят мероприятия по оценке степени защищенности контролируемых информационных ресурсов, установлению причин компьютерных инцидентов, вызванных компьютерными атаками, выполняют иные задачи, направленные на обнаружение, предупреждение и ликвидацию последствий компьютерных атак.

Важными аспектами устойчивого функционирования сетей связи также являются заложенная при их проектировании физическая защищенность и структурная живучесть.

С целью повышения оперативности и эффективности проведения оперативно-разыскных мероприятий и оповещения населения при чрезвычайных ситуациях целесообразно проектировать гражданские сети связи с возможностью их использования для нужд государственного управления, нужд обороны, безопасности и обеспечения правопорядка, а также предусмотреть возможность создания виртуальных сетей связи с применением средств криптографической защиты информации в интересах специальных пользователей, в необходимых случаях с физическим разделением с сетями связи гражданского назначения.

Мировые тенденции развития информационной безопасности в отрасли связи

К основным мировым тенденциям развития информационной безопасности в отрасли связи относятся:

снижение эффективности средств обеспечения информационной безопасности, обусловленное развитием квантовых технологий, и, как следствие, резким ростом вычислительных мощностей;

развитие систем обнаружения, предупреждения, ликвидации последствий компьютерных атак и реагирования на компьютерные инциденты с использованием инструментов искусственного интеллекта и анализа больших данных;

вытеснение на рынках иностранных государств конкурентоспособного телекоммуникационного оборудования, не являющегося национальным, по соображениям безопасности.

В Российской Федерации существуют следующие основные вызовы в области обеспечения информационной безопасности в отрасли связи:

рост значимости угроз информационной безопасности и ущерба от их реализации в сетях связи на фоне совершенствования методов, способов и технологий осуществления компьютерных атак;

рост количества инцидентов информационной безопасности, в том числе скоординированных специальными службами иностранных государств, экстремистскими и террористическими организациями;

снижение эффективности применяемых средств защиты ввиду усложнения алгоритмов обработки данных и технологической структуры телекоммуникационного оборудования;

использование иностранной криптографии;

сохранение рычагов контроля над сетью "Интернет" в руках узкой группы государств в ущерб безопасности других стран;

несовершенство технологических и правовых механизмов типизации правонарушений, формирования доказательной базы и, как следствие, непривлечение к ответственности злоумышленников, совершающих преступления в информационном пространстве.

Основываясь на проведенном анализе, можно сделать следующие выводы:

рост производительности и пропускной способности телекоммуникационного оборудования, объемов передаваемого трафика повышает роль информационной безопасности и усложняет ее обеспечение;

иностранное телекоммуникационное оборудование, программное обеспечение и криптография являются источниками серьезных угроз информационной безопасности;

положения российских алгоритмов и стандартов криптографической защиты информации практически не представлены в международных стандартах телекоммуникационных протоколов, что снижает экспортный потенциал оборудования, которое их использует;

снижается эффективность применения наложенных средств защиты;

требуется развитие российских криптографических методов и сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации средств криптографической защиты информации, в том числе основанных на квантовых технологиях, и их внедрение в используемых и перспективных технологических решениях, протоколах связи и управления;

значительно растет число компьютерных атак на организации отрасли связи;

дефицит кадров для научных исследований, производственной базы, а также отсутствие системы признания телекоммуникационного оборудования, электронной компонентной базы и программного обеспечения доверенными затрудняют переход отрасли связи на российские доверенные разработки;

инструменты практической оценки защищенности предприятий и организаций отрасли связи используются редко. Отсутствует институциональная среда, способствующая реализации практических аспектов обеспечения информационной безопасности в отрасли связи, не реализованы механизмы аудита информационной безопасности.

12. Вызовы развития отрасли связи

На основе проведенного анализа мировых тенденций развития отрасли связи и текущего состояния российской отрасли связи можно сделать вывод о наличии в Российской Федерации следующих основных вызовов развития отрасли связи:

высокие темпы роста объемов потребления услуг связи при ограниченных инвестиционных возможностях отрасли связи для поддержания и развития инфраструктуры передачи данных;

необходимость технологической модернизации сетей связи и перехода на современные технологии для удовлетворения растущего спроса;

необходимость устранения низкой доступности услуг связи в условиях больших расстояний, площадей и сложного климата на удаленных и малозаселенных территориях (в том числе в Арктической зоне Российской Федерации) и вдоль объектов транспортной инфраструктуры;

отсутствие межотраслевой координации развития пространственно распределенных объектов линейной инфраструктуры и, как следствие, невозможность достижения синергетических эффектов и снижение экономической привлекательности развития инфраструктуры связи;

увеличение стоимости услуг связи из-за одновременного решения задач достижения технологического суверенитета и перехода на новые поколения технологий связи;

необходимость повышения эффективности управления и использования радиочастотного спектра в условиях его дефицита;

необходимость преодоления зависимости отрасли связи от иностранных телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения;

необходимость обеспечения информационной безопасности отрасли связи;

необходимость создания российских низкоорбитальных группировок и наращивания в целом российской спутниковой группировки для противодействия массовому применению на территории страны неподконтрольных Российской Федерации развиваемых недружественными государствами глобальных систем связи;

необходимость решения вопроса ограниченности финансовых и кадровых ресурсов, а также технологических компетенций, требуемых для реализации масштабных инфраструктурных и научно-исследовательских проектов импортозамещения;

необходимость решения вопроса ограничения участия Российской Федерации в деятельности международных организаций, ответственных за использование всех видов электросвязи и осуществляющих стандартизацию технологий, в том числе путем развития взаимовыгодного сотрудничества на региональном уровне.

III. Цели, приоритеты и задачи развития отрасли связи

В настоящее время российская отрасль связи находится перед необходимостью, с одной стороны, обеспечить предоставление потребителям всех категорий (граждане, организации, государственные органы) современных и качественных услуг связи, базирующихся на новых поколениях технологий (мобильные сети связи пятого поколения, гигабитный широкополосный доступ к сети "Интернет" в сетях фиксированной связи, спутниковый широкополосный доступ к сети "Интернет" и др.), с другой стороны, обеспечить фокусирование спроса на российском рынке радиоэлектронной продукции с целью обеспечения возможностей создания современного отечественного оборудования связи и его дальнейшего внедрения и, как следствие, укрепления технологического суверенитета страны. Указанные обстоятельства определяют следующие цели реализации Стратегии:

предоставление качественных, современных и конкурентоспособных услуг связи и доступа к сети "Интернет" для удовлетворения потребностей граждан, бизнеса и государства на всей территории Российской Федерации, обеспечивающих основу для инновационно ориентированного экономического роста экономики страны и инвестиционной привлекательности отрасли связи;

построение на основе российских телекоммуникационных систем и оборудования современной информационной инфраструктуры Российской Федерации, обеспечивающей национальный контроль и устойчивость единой сети электросвязи Российской Федерации, повышение привлекательности отрасли связи в том числе для высококвалифицированных специалистов.

Достижение поставленных целей должно осуществляться с учетом следующих приоритетов:

доступность услуг связи, что подразумевает под собой конкурентоспособные, современные и качественные услуги связи для граждан, бизнеса и государственных органов на всей территории Российской Федерации;

защищенность инфраструктуры - установление контроля над инфраструктурой связи, повышение ее надежности, безопасности и отказоустойчивости для обеспечения национального суверенитета и устойчивого развития страны (позэтапное внедрение российских телекоммуникационного оборудования, технологий и средств информационной безопасности для обеспечения устойчивого, надежного и безопасного функционирования сетей электросвязи);

инновационность - внедрение новых перспективных технологий и технических решений для обеспечения устойчивого инновационного развития отрасли связи.

1. Задачи и целевые показатели развития отрасли связи

Реализация Стратегии и достижение ее целей осуществляются путем решения соответствующих задач в условиях необходимости ответа на вызовы, связанные с особенностями развития телекоммуникационных технологий, продуктов и услуг связи, а также действиями иностранных государств.

Задачами, которые необходимо решить для достижения цели "Предоставление качественных, современных и конкурентоспособных услуг связи и доступа к сети "Интернет" для удовлетворения потребностей граждан, бизнеса и государства на всей территории Российской Федерации, обеспечивающих основу для инновационно ориентированного экономического роста экономики страны и инвестиционной привлекательности отрасли связи", являются:

своевременное и адекватное развитие инфраструктуры связи с созданием к 2030 году возможности подключения к сети "Интернет" домохозяйств на скорости не менее 1 Гбит/сек;

дальнейшая реализация программ по сокращению цифрового неравенства, в том числе обеспечение современными услугами связи и широкополосного доступа к сети "Интернет" малых населенных пунктов и социально значимых объектов;

ускоренное развитие инфраструктуры связи на территориях новых субъектов Российской Федерации с целью обеспечения для проживающих в них граждан доступа к современным цифровым сервисам на уровне, не уступающем общероссийскому;

реализация мероприятий, включенных в долгосрочные планы социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий;

развитие магистральных линий связи для обеспечения подключения к единой сети электросвязи Российской Федерации удаленных регионов и покрытия мобильной связью автомобильных дорог федерального значения и железнодорожных магистралей;

модернизация действующих магистральных линий связи и строительство новых магистральных линий связи с использованием российского телекоммуникационного оборудования;

обеспечение современными услугами связи объектов промышленности, транспорта, сельского хозяйства и энергетики преимущественно на основе доверенного телекоммуникационного оборудования с целью поддержания их дальнейшей цифровизации;

создание инфраструктуры для технологических сетей связи на основе доверенных телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, отвечающих российским требованиям по безопасности информации;

внедрение интеллектуальных транспортных систем с использованием современных информационных, телекоммуникационных, навигационных технологий;

создание до 2035 года российской спутниковой группировки для получения данных автоматической идентификационной системы и мониторинга движения судов в Мировом океане, акватории внутренних вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации;

создание непрерывной сети береговых базовых станций автоматической идентификационной системы для мониторинга движения судов (в том числе на реках Сибири и Дальнего Востока);

обеспечение взаимодействия национальных систем связи, включая спутниковые системы связи, с Глобальной морской системой для случаев бедствия и обеспечения безопасности и Глобальной системой оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов;

обеспечение функционирования системы навигационно-информационного обеспечения перевозок между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой с использованием технологий навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и Beidou;

развитие российской защищенной инфраструктуры хранения данных, межплатформенного взаимодействия и доставки контента, сбалансированная переориентация и развитие транзитных мощностей магистральной инфраструктуры связи на актуальных для экономического развития страны географических направлениях;

позапное внедрение новых поколений сетей связи на основе российских технологий в соответствии с основными тенденциями развития связи в мире;

создание условий для обеспечения экономического роста отрасли связи, повышение ее инвестиционной привлекательности, в том числе путем достижения синергетических эффектов от синхронизированного развития инфраструктуры связи с другими пространственно распределенными объектами линейной инфраструктуры, экономического стимулирования кооперации участников отрасли связи при осуществлении масштабных инфраструктурных проектов развития сетей связи и обеспечения возможности применения инвестиционного налогового вычета на инвестиции в инфраструктуру связи;

переход на методы управления и использования радиочастотного спектра, позволяющие повысить эффективность совместного применения радиоэлектронных средств на территории Российской Федерации;

защита на международных площадках радиочастотного и других ресурсов в области связи, закрепленных за Российской Федерацией;

рациональное и экономически эффективное распределение ресурсов сетей связи между потребителями их услуг с учетом безусловного приоритета решения задач обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка;

поддержание, развитие и обновление российских орбитальных группировок связи и вещания на геостационарной орбите, ретрансляции целевой и командно-программной информации на геостационарной орбите, персональной спутниковой связи на низких орбитах, коллективного широкополосного спутникового доступа к сети "Интернет" на средних орбитах, широкополосного спутникового доступа к сети "Интернет" в акватории Северного Ледовитого океана (в том числе Арктического региона) на высокой орбите, а также многоспутниковой системы передачи данных для предоставления услуг интернета вещей, в том числе в интересах авиации.

Показателями развития отрасли связи, характеризующими достижение указанной цели, являются:

доля домохозяйств, которым обеспечена возможность фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет", в общем числе домохозяйств;

доля населения Российской Федерации, постоянно проживающего на территории, где оказываются услуги связи с использованием технологии 5G/IMT-2020, в общей численности населения Российской Федерации;

средняя скорость доступа к сети "Интернет" для пользователей услуг сетей мобильной связи;

количество созданных и выведенных на орбиту российских космических аппаратов связи и вещания на геостационарной орбите в рамках обновления орбитальной группировки;

количество созданных и выведенных на орбиту космических аппаратов многофункциональной системы персональной спутниковой связи и передачи данных "Гонец-М1";

количество созданных и выведенных на орбиту космических аппаратов спутниковой системы предоставления коллективного доступа к сети "Интернет" на средних орбитах "СКИФ";

количество созданных и выведенных на орбиту космических аппаратов многоспутниковой системы передачи данных "Марафон IoT" для предоставления услуг интернета вещей, в том числе в интересах авиации;

количество созданных и выведенных на орбиту космических аппаратов системы спутниковой связи на высокоэллиптической орбите "Экспресс-РВ";

темп роста пропускной способности магистральной инфраструктуры, обеспечивающей трансграничную передачу данных через территорию Российской Федерации (относительно показателя 2022 года - 7 Тбит/с).

Задачами, которые необходимо решить для достижения цели "Построение на основе российских телекоммуникационных систем и оборудования современной информационной инфраструктуры Российской Федерации, обеспечивающей национальный контроль и устойчивость единой сети электросвязи Российской Федерации, повышение привлекательности отрасли связи в том числе для высококвалифицированных специалистов", являются:

определение безусловных приоритетов технологического суверенитета в области связи, концентрация ресурсов на соответствующих направлениях научно-технологического развития и производства, отказ от развития устаревших и бесперспективных для Российской Федерации технологий в области связи;

активный поиск партнеров и формирование долгосрочных международных научно-технологических производственных коопераций для обеспечения приемлемого уровня импортнезависимости по направлениям развития сетей связи, не являющимся критическими для технологического суверенитета;

обеспечение разработки и производства российской электронной компонентной базы, требуемой для создания абонентских терминалов сетей мобильной связи 4G/LTE и 5G, а также налаживание серийного выпуска данных терминалов, в том числе используя опыт стран - партнеров Российской Федерации;

стимулирование приобретения и внедрения российского телекоммуникационного оборудования конечными пользователями такого оборудования;

расширение механизмов обеспечения преференциального режима закупок в отношении оборудования российского производства;

поэтапный переход на использование в существующих и обязательное использование (в установленных случаях) в перспективных сетях подвижной радиотелефонной связи, сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации средств криптографической защиты информации;

полноценное внедрение на сетях операторов связи оборудования средств связи, в том числе программного обеспечения, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении оперативно-разыскных мероприятий, а также повышение оперативности и эффективности проведения оперативно-разыскных мероприятий;

нормативное закрепление необходимости поэтапного перехода на использование в единой сети электросвязи Российской Федерации российского доверенного телекоммуникационного оборудования;

организация разработки и серийного производства в Российской Федерации доверенного телекоммуникационного оборудования, необходимого для единой сети электросвязи Российской Федерации;

формирование кадрового потенциала, требуемого для разработки и производства в Российской Федерации телекоммуникационного оборудования и необходимой для него электронной компонентной базы;

поэтапный перевод инфраструктуры связи, в первую очередь критической информационной инфраструктуры, на российские доверенные технологические решения и продукцию, разработка и внедрение механизмов стимулирования спроса на такие решения и продукцию, поддержка разработки и внедрения соответствующих решений и продукции;

создание до 2030 года российской низкоорбитальной спутниковой группировки для оказания услуг связи на всей территории Российской Федерации и экспорта современных услуг связи в иностранные государства с формированием к 2035 году на основе данной группировки гибридной сети связи с предоставлением услуг передачи данных на ее основе;

наращивание российского участия в ключевых органах Международного союза электросвязи, Регионального содружества в области связи и в других организациях, занимающихся регулированием и международным сотрудничеством в области информационно-коммуникационных технологий и электросвязи, с привлечением российских компаний к формированию позиции по рассматриваемым вопросам;

участие в работе специализированных многосторонних механизмов в интересах обеспечения стабильного и бесперебойного функционирования российского сегмента сети "Интернет";

повышение надежности, безопасности, отказоустойчивости сетей связи в Российской Федерации путем внедрения современных технологических решений, стандартов безопасности и требований доверия, развития системы сертификации телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, перехода на доверенные российские операционные системы (в том числе мобильные), а также реализации мер организационного характера;

разработка и внедрение в телекоммуникационное оборудование, а также в средства защиты информации функций взаимодействия с государственной системой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации;

установление в точках трансграничного перехода Российской Федерации и в точках обмена трафиком технических средств государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации;

ускоренное формирование научно-технологических заделов, соответствующих основным мировым тенденциям технологического развития в области связи;

развитие систем подготовки, переподготовки и трудоустройства кадров для отрасли связи и популяризация профессий отрасли связи;

создание реестра "цифровых образовательных организаций" и предоставление таким организациям льгот и преференций;

разработка и утверждение плана развития и совершенствования учебно-материальной базы отраслевых военных учебных центров, разработка и внедрение механизма субсидирования таких военных учебных центров, а также проведение работ по расширению географии военной подготовки студентов отрасли связи;

создание механизма проверки и сертификации онлайн-курсов отраслевого дополнительного профессионального образования.

Показателями развития отрасли связи, характеризующими достижение указанной цели, являются:

уровень технологического суверенитета по видам продукции на основе критических технологий в фиксированной связи;

уровень технологического суверенитета по видам продукции на основе критических технологий в мобильной связи;

уровень технологического суверенитета по видам продукции на основе критических технологий в спутниковой связи;

уровень надежности (коэффициент готовности) в первичных сетях фиксированной связи;

количество космических аппаратов российской негеостационарной спутниковой системы связи и широкополосного доступа к сети "Интернет" с глобальным покрытием;

доля урегулированных в пределах установленного периода инцидентов информационной безопасности и мошеннических действий в общем числе зарегистрированных инцидентов в отраслевом центре государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации.

Целевые значения показателей развития отрасли связи приведены в приложении № 1. Прогнозные социально-экономические показатели развития отрасли связи приведены в приложении № 2.

2. Ключевые инициативы

Для достижения целей Стратегии необходимо рассмотреть возможность реализации следующих ключевых инициатив.

Инициатива 1 предусматривает снижение издержек операторов связи и центров обработки данных при развертывании инфраструктуры, в том числе на объектах, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и в многоквартирных домах, а также включение мероприятий по организации доступа на объекты линейной инфраструктуры смежных отраслей экономики в проектно-сметную документацию при реализации интегрированных проектов развития магистральной инфраструктуры.

Упрощение процессов создания и модернизации сетей связи, а также обеспечение доступа операторов связи к инфраструктуре для размещения сетевого оборудования, в том числе для повышения конкурентоспособности рынка (сокращения возможностей возникновения недобросовестной конкуренции), будет способствовать удовлетворению спроса на доступные и качественно предоставляемые услуги связи. Указанное снижение издержек может быть достигнуто путем:

введения унифицированного порядка доступа операторов связи к объектам, находящимся в государственной или муниципальной собственности, и объектам, созданным за счет или с привлечением бюджетных средств, в целях размещения на них объектов связи;

обеспечения безвозмездного размещения сетей связи и доступа к ним операторов связи в многоквартирных домах (за исключением оплаты потребляемой оператором связи электрической энергии);

упрощения доступа к пространственно распределенным объектам линейной инфраструктуры смежных отраслей экономики (например, опор, линий электропередачи, столбов, канализации) за счет реализации интегрированного проектирования при строительстве и модернизации дорог, трубопроводов, электроэнергетических сетей и других объектов;

упрощения доступа операторов связи к информации о существующих и планируемых к созданию объектах линейной инфраструктуры, в том числе об объектах в сферах электроснабжения, газоснабжения, транспорта и иных сферах;

обеспечения интегрированной разработки проектной документации, предусматривающей разграничение прав и обязанностей участников проектов развития магистральной инфраструктуры с учетом их отраслевой принадлежности, стратегических целей и требований законодательства Российской Федерации;

создания межведомственного координационного органа, обеспечивающего единство планирования при реализации проектов развития магистральной инфраструктуры.

Учитывая межведомственный характер требующих урегулирования вопросов, реализация указанной инициативы организационно должна обеспечиваться межведомственными координационными органами, способными обеспечить баланс интересов профильных федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В частности, такими межведомственными координационными органами должны рассматриваться вопросы обеспечения связью транспортной инфраструктуры, создания условий для развития

услуг связи вдоль автомобильных дорог, вопросы, связанные с эффективным совместным развитием инфраструктуры связи и электроэнергетической инфраструктуры, а также с обеспечением упрощенного доступа к объектам энергетики.

Инициатива 2 предусматривает рациональное и экономически эффективное распределение ресурсов сетей связи между потребителями их услуг.

В настоящее время в Российской Федерации сформировался зрелый рынок интернет-сервисов и их поставщиков. Капитализация и объем бизнеса его участников стали сопоставимыми или даже превысили капитализацию и объем бизнеса операторов связи.

Значительный рост потребления "тяжелого" интернет-трафика (в частности, просмотра видео в сети "Интернет", который за последние годы достиг 80 процентов от всего размера интернет-трафика) начал приводить к деградации качества услуг связи для всех пользователей, так как операторы связи ограничены в своей возможности по перенесению затрат на конечных абонентов и имеют производственные и финансовые ограничения по скорости расширения пропускной способности сетей связи. Проблема усугубляется тем, что любые улучшения качества услуг связи операторами связи ведут к симметричному повышению разрешения транслируемого видео (то есть нагрузки на сети связи) со стороны поставщиков видеосервисов, что ведет к устойчивому снижению качества услуг сети для всех потребителей, а значит сдерживает развитие цифровизации всех секторов экономики, не связанных с развлечениями, и ведет к повышению издержек в экономике на развитие и эксплуатацию сетей связи исключительно в интересах сегмента информационно-развлекательных услуг. При этом появляются новые виды развлекательных цифровых услуг, способных еще сильнее увеличить нагрузку на сети связи со стороны развлекательных сегментов ("облачный гейминг", трансляция VR-контента через сеть "Интернет" и др.).

Вместе с тем существующие в настоящее время тенденции все более широкого использования сетей связи для управления объектами критической инфраструктуры, внедрения беспилотных транспортных средств, систем "умного города", городской безопасности и применения прочих технологий определяют появление все более строгих требований к гарантии значений скорости передачи данных и задержки передачи сигнала в сетях связи. При этом современные и перспективные технологии связи, в частности 5G, изначально предусматривают возможность создания в рамках одной физической сетевой инфраструктуры нескольких логических (виртуальных) сетей с заранее заданными гарантированными параметрами скорости и задержки (например, технология "нарезки сети").

Таким образом, с одной стороны, существует тенденция к увеличению стимулируемой по принципу положительной обратной связи загрузки сетей связи в интересах крупнейших интернет-компаний (поставщиков информационно-развлекательных услуг), которые являются основными бенефициарами использования сетей связи и при этом не несут справедливую часть издержек, связанную со строительством и эксплуатацией этих сетей, в силу исторически сложившегося принципа сетевой нейтральности. С другой стороны, наметилась тенденция на появление и расширение числа сервисов, требующих предоставления услуг сети связи с гарантированными параметрами скорости и задержки, что поддерживается современными технологическими решениями.

Сохранение указанных тенденций в дальнейшем приведет к деградации инфраструктуры связи с последующими мультипликативными эффектами для всех его потребителей.

Учитывая изложенное, необходимо проработать вопрос взаимодействия между телекоммуникационными компаниями и интернет-компаниями в целях определения соразмерных условий участия в развитии сетей связи с сохранением гарантированного бесплатного доступа граждан к обязательным общедоступным телеканалам во всех средах вещания и распространения контента и на всех интернет-площадках.

Инициатива 3 предусматривает расширение поддержки производства и внедрения российского телекоммуникационного оборудования в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности".

Расширение поддержки производства и внедрения российского телекоммуникационного оборудования будет осуществляться посредством анализа и модернизации нормативно-правовой базы в области мер государственной поддержки в целях разработки новых и совершенствования существующих механизмов поддержки, необходимых для достижения целей Стратегии, в пределах предусмотренного финансирования путем повышения эффективности его использования.

Целесообразно проработать вопросы:

софинансирования расходов российских разработчиков на разработку оборудования;

предоставления льготных кредитов российским производителям оборудования в целях формирования складских запасов компонентов для производства оборудования;

предоставления операторам связи льготных кредитов для приобретения российского оборудования в рамках заключенных долгосрочных контрактов;

компенсации операторам связи части превышения стоимости поставляемого российского оборудования над стоимостью аналогов, поставляемых из иностранных государств;

нормативного закрепления необходимости поэтапного перехода на использование в единой сети электросвязи Российской Федерации российского доверенного телекоммуникационного оборудования;

формирования номенклатуры и объемов, требуемого для единой сети электросвязи Российской Федерации доверенного телекоммуникационного оборудования на перспективу до 2035 года;

разработки и внедрения образовательных программ по подготовке специалистов, необходимых для разработки и производства доверенного телекоммуникационного оборудования.

Также следует проработать вопрос введения утилизационного (отраслевого) сбора на телекоммуникационное оборудование.

Инициатива 4 предусматривает создание и модернизацию российских спутниковых группировок связи и вещания, в том числе для внедрения технологий гибридных сетей связи.

Указанная инициатива предполагает:

поэтапное обновление спутниковой группировки на геостационарной орбите Земли путем своевременного создания и вывода на орбиту российских космических аппаратов нового поколения, в том числе с цифровой полезной нагрузкой;

создание российской негеостационарной спутниковой системы связи (разработку облика системы, разработку серийного космического аппарата связи для негеостационарной спутниковой системы связи, повышение инвестиционной привлекательности космической отрасли и формирование глобального покрытия);

создание и внедрение гибридных сетей связи, в том числе в целях развития комплексов на основе беспилотных авиационных систем, а также подвижных платформ с использованием беспилотных авиационных систем. Предполагается поэтапное создание российской гибридной сети связи для управления беспилотными роботизированными системами (в том числе беспилотными авиационными системами, оснащенными сертифицированными Федеральной службой безопасности Российской Федерации средствами криптографической защиты информации российского производства), включающей как наземный, так и спутниковый сегменты;

создание и внедрение системы идентификации беспилотных авиационных систем на базе гибридных сетей связи;

создание и внедрение российских средств криптографической защиты информации для систем спутниковой связи;

создание и внедрение элементов интернета вещей в рамках гибридных сетей в целях мониторинга удаленных и труднодоступных территорий Российской Федерации;

реализацию функционала предупреждения чрезвычайных ситуаций на основе функционала гибридных сетей связи и сетей интернета вещей.

Инициатива 5 предусматривает формирование научно-технических заделов и развитие кадров для отрасли связи.

В части формирования научно-технических заделов необходимо предусмотреть:

применение искусственного интеллекта, "цифровых двойников" и больших данных для проектирования, оптимизации, управления и обеспечения безопасности систем и сетей связи, а также их элементов;

применение технологии квантового распределения ключей шифрования в волоконно-оптических линиях связи и спутниковых каналах связи;

развитие самоорганизующихся гетерогенных сетей связи 5G/5GA/6G;

развитие виртуальных коммуникаций;

развитие технологии полностью оптической коммутации;

применение оптических волокон с чисто кварцевой сердцевиной для передачи сигнала;

развитие технологии широкополосной спутниковой связи, гибридной связи;

использование цифровой полезной нагрузки на спутниках связи;

совершенствование методов и средств защиты информации, в том числе криптографических, применяемых в технологиях и протоколах связи, при аутентификации и управлении;

проведение исследований для создания и внедрения в Российской Федерации технологий и стандартов связи шестого поколения;

проведение исследований по вопросу использования высокоточной шкалы времени и доведения сигналов синхронизации времени в информационной инфраструктуре Российской Федерации;

разработку технических заданий на создание перспективных образцов российского телекоммуникационного оборудования;

проведение комплексных исследований влияния электромагнитного излучения на живые организмы, образующегося при использовании сетей 4G/5G/6G, и разработку научно обоснованных предложений по актуализации требований к размещению и эксплуатации средств подвижной радиотелефонной связи.

В части развития кадров для отрасли связи необходимо предусмотреть:

создание специализированных инженерных школ для разработки перспективного телекоммуникационного оборудования;

внесение изменений в программы подготовки специалистов отрасли связи в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования с учетом предложений операторов связи, разработчиков и производителей телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения;

проведение добровольной профессионально-общественной аккредитации и рейтингования образовательных программ и программ подготовки кадров для отрасли связи;

разработку и внедрение механизма возмещения затрат российским организациям отрасли связи в случае оснащения ими доверенным телекоммуникационным оборудованием и программным обеспечением образовательных организаций, проведения образовательных мероприятий, реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и других проектов в сотрудничестве с образовательными организациями;

упрощение привлечения к преподавательской деятельности работников предприятий отрасли связи.

Инициатива 6 предусматривает обеспечение информационной безопасности инфраструктуры связи Российской Федерации.

Обеспечение информационной безопасности инфраструктуры связи Российской Федерации включает в себя:

позапный переход на доверенные решения (в том числе операционные системы), соответствующие национальным требованиям по информационной безопасности и сертифицированные Федеральной службой безопасности Российской Федерации и (или) Федеральной службой по техническому и экспортному контролю;

реализацию в перспективных сетях подвижной радиотелефонной связи, сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации средств криптографической защиты информации;

введение норм использования в отрасли связи программного обеспечения, созданного в соответствии со стандартом безопасной разработки и соответствующего требованиям по информационной безопасности Федеральной службы безопасности Российской Федерации и (или) Федеральной службы по техническому и экспортному контролю;

создание на базе технических средств противодействия угрозам национальной системы противодействия DDoS-атакам для комплексного отражения атак на ресурсы и сайты российского сегмента сети "Интернет";

обеспечение координации действий уполномоченных государственных органов, операторов связи, владельцев ресурсов и организаций, обеспечивающих информационную безопасность;

развитие системы обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования для исключения подмены номера в российских телефонных сетях;

обеспечение операторами связи защиты сигнального трафика с применением средств защиты информации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

построение перспективных сетей подвижной радиотелефонной связи с реализацией защиты трафика как в проводных сетях, так и в радиоканалах с применением сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации средств криптографической защиты информации;

обеспечение в сетях подвижной радиотелефонной связи процедур идентификации, аутентификации, а также генерации ключевой информации профилей с применением сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации средств криптографической защиты информации;

реализацию на базе автоматизированной системы обеспечения безопасности российского сегмента сети "Интернет" ограничения сканирования российских информационных систем из-за рубежа, а также создание доверенного сервиса проведения аудита информационной безопасности, корректности настроек сертификатов безопасности сайтов, DNS и почтовых серверов;

создание информационной системы, содержащей информацию о страновой принадлежности сетей связи и операторов связи как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами;

проведение непрерывного мониторинга компьютерных атак в отрасли связи и внедрение систем их фильтрации на основе современных технологий для реализации централизованного подхода к обеспечению фильтрации сетевого трафика (DNS-запросов) в информационно-телекоммуникационных сетях на государственном уровне путем обработки, анализа и пропуска информационных потоков согласно установленным и настроенным заранее правилам безопасности;

реализацию механизмов проверки корректности маршрутизации с использованием реестра адресно-номерных ресурсов российского сегмента сети "Интернет", в том числе на основе инфраструктуры открытых ключей (RPKI), и обеспечение их использования операторами связи;

проведение независимой оценки защищенности предприятий и организаций отрасли связи;

создание юридически значимых механизмов оценки последствий компьютерных инцидентов, вызванных компьютерными атаками.

3. Этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии планируется в рамках двух этапов.

В рамках первого этапа реализации Стратегии (2023 - 2030 годы) предусматривается:

повышение инвестиционных возможностей и снижение издержек операторов связи и центров обработки данных;

организация взаимодействия информационных систем операторов подвижной радиотелефонной связи с инфраструктурой электронного правительства в целях обеспечения заключения договоров об оказании услуг связи в дистанционной форме, идентификации и аутентификации абонентов подвижной радиотелефонной связи, актуализации сведений об абонентах, направления абонентам информации по вопросам исполнения сторонами существенных условий договоров об оказании услуг связи, взаимодействия операторов подвижной радиотелефонной связи с органами государственной власти;

обеспечение дальнейшего внедрения современных и перспективных технологий идентификации пользователей и абонентов в сетях связи;

развитие современных и перспективных технологий аутентификации в сетях подвижной радиотелефонной связи при условии выполнения требований Федеральной службы безопасности Российской Федерации, в том числе в применяемых средствах криптографической защиты с соблюдением мер информационной безопасности и защиты персональных данных;

реализация мероприятий по переходу к рациональному и экономически эффективному использованию ресурсов сетей связи;

стимулирование инвестиционных проектов в области разработки и внедрения на сетях связи российского оборудования стандарта LTE;

завершение использования технологии 3G с высвобождением радиочастотного спектра для современных технологий при условии учета интересов приоритетных пользователей технологий, например, оператора государственной автоматизированной информационной системы "ЭРА-ГЛОНАСС";

разработка и опытная эксплуатация российского оборудования стандартов 5G и 6G-Ready с учетом предъявляемых требований информационной безопасности по использованию сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации средств криптографической защиты информации, а также внедрение

практики совместного использования опорной инфраструктуры операторами мобильной связи для развертывания сетей 5G, а к 2035 году - и 6G;

создание межрегиональных сетей связи для приоритетного трафика с низкой задержкой (менее 1 мс) для задач телемедицины, удаленного промышленного управления (между областными центрами);

создание условий для экспорта российских услуг связи и центров обработки данных в страны Африки и БРИКС;

внедрение возможности применения современных и перспективных технологий связи для управления использованием и контроля использования беспилотных авиационных систем, в том числе развитие технологий использования беспилотных авиационных систем для оперативной организации доступа к услугам связи;

создание в Российской Федерации полного технологического цикла производства всех типов оптического волокна, включая изготовление преформ для вытяжки оптоволокна для магистральных наземных и подводных линий связи, фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет", постепенный переход от проводного доступа к сети "Интернет" к использованию волоконно-оптических линий связи;

создание условий для предоставления услуг с использованием технологий квантового распределения ключей;

нормативное закрепление основных принципов дальнейшего развития сетей 4G и 5G в Российской Федерации, предусматривающих использование диапазона радиочастот 4800-4990 МГц (с потенциалом расширения до 4400-4990 МГц) в качестве основного для создания сетей мобильной связи 5G (без задействования диапазона радиочастот 3400-3800 МГц для создания сетей 5G) и отдельных полос в диапазоне 694-790 МГц в качестве дополнительных;

нормативное закрепление использования в перспективных сетях связи только российского телекоммуникационного оборудования, включенного в единый реестр российской радиоэлектронной продукции;

переход на использование в сетях связи российского телекоммуникационного оборудования, включенного в единый реестр российской радиоэлектронной продукции;

содействие увеличению производства и внедрению российского телекоммуникационного оборудования;

нормативное закрепление использования российских сертифицированных средств криптографической защиты информации для защиты перспективных сетей связи;

использование российских средств криптографической защиты информации для защиты сетей связи;

совершенствование механизмов управления радиочастотным спектром;

создание российской низкоорбитальной спутниковой группировки, позволяющей обеспечить широкополосный доступ к сети "Интернет" в отдельных регионах Российской Федерации, а также передачу сообщений с мобильного телефона в адрес экстренных служб на территориях с отсутствующим или недостаточным покрытием сетями мобильной связи;

первая очередь обновления российской группировки космических аппаратов связи и вещания на геостационарной орбите с применением российского оборудования;

создание системы спутниковой связи на высокоэллиптических орбитах "Экспресс-РВ" для обеспечения широкополосного спутникового доступа к сети "Интернет" в акватории Северного Ледовитого океана, в том числе Арктического региона;

создание спутниковой системы на средних орбитах "СКИФ" для обеспечения широкополосного доступа к сети "Интернет";

создание низкоорбитальной многоспутниковой системы передачи данных "Марафон IoT" для предоставления услуг интернета вещей (M2M/IoT), в том числе в интересах авиации;

проведение летных испытаний нового поколения космических аппаратов многофункциональной системы персональной спутниковой связи и передачи данных "Гонец-М1";

развитие и использование федеральной государственной информационной системы "Генеральная схема развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных Российской Федерации" как инструмента оптимизации расходов отрасли связи на развитие инфраструктуры и средства взаимовязки и достижения синергетического эффекта при совместном развитии инфраструктуры связи и других пространственно распределенных объектов линейной инфраструктуры;

создание технологических холдингов и запуск мегапроектов по наиболее актуальным и наукоемким направлениям развития инфраструктуры связи;

разработка и внедрение сквозных систем и метрик оценки качества функционирования сетей связи и российского сегмента сети "Интернет", их защищенности от реализации недопустимых событий;

перевод критической информационной инфраструктуры на российские доверенные решения (в том числе российские операционные системы);

разработка национального стандарта профессиональной подвижной радиосвязи;

переход органов государственной власти на единую национальную платформу радиосвязи в соответствии с требованиями национального стандарта профессиональной подвижной радиосвязи;

расширение взаимодействия научных организаций с участниками отрасли связи, разработчиками телекоммуникационного оборудования, программного обеспечения и средств защиты информации, в том числе криптографических;

проработка вопроса создания государственной информационной системы для целей внедрения и эксплуатации доверенных телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения;

создание платформы управления мобильными устройствами, используемыми на объектах критической информационной инфраструктуры государственного сектора и корпораций, сертифицированной Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю;

создание технологии защищенного виртуального оператора сети подвижной радиотелефонной связи, обеспечивающего надлежащий уровень безопасности информации об абонентах, включая сокрытие их местоположения и контакты;

нормативное закрепление поэтапного перехода на использование в единой сети электросвязи Российской Федерации российского доверенного телекоммуникационного оборудования;

поэтапный переход на использование SIM-карт, функционирующих с применением российских криптографических алгоритмов;

применение в сетях подвижной радиотелефонной связи Российской Федерации процедур идентификации, аутентификации, а также генерации ключевой информации профилей с использованием сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации средств криптографической защиты информации;

формирование номенклатуры и объемов требуемого для единой сети электросвязи Российской Федерации доверенного телекоммуникационного оборудования на перспективу до 2035 года;

формирование и реализация мер стимулирования разработки и производства в Российской Федерации телекоммуникационного оборудования и необходимой для него электронной компонентной базы;

разработка и внедрение образовательных программ по подготовке специалистов, необходимых для разработки и производства доверенного телекоммуникационного оборудования;

проработка вопроса согласования инвестиционных программ операторов связи с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в целях подтверждения затрат операторов связи на реализацию значимых проектов развития сетей связи и освоения новых технологий (в том числе на основе российского телекоммуникационного оборудования), направленных на достижение целей Стратегии;

повышение надежности, безопасности и отказоустойчивости сетей связи в Российской Федерации путем внедрения современных технологических решений, стандартов безопасности и требований доверия телекоммуникационного оборудования, а также реализации мер организационного характера;

поэтапное замещение иностранных средств защиты информации, в том числе криптографических, на доверенные средства, сертифицированные в соответствии с законодательством Российской Федерации;

внедрение систем фильтрации компьютерных атак в сетевом трафике при оказании услуг связи, в том числе использующих технологии искусственного интеллекта;

развитие замещающей инфраструктуры, обеспечивающей независимый учет и формирование правил маршрутизации, в том числе путем разработки сервиса валидации маршрутов;

развитие отраслевого центра государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации, нарушение или прекращение работы которых может негативно повлиять на экономику страны или безопасность граждан, развитие системы мониторинга и раннего предупреждения об угрозах информационной безопасности;

разработка и закрепление в международных стандартах российских криптографических алгоритмов для защиты информации в сетях связи;

создание и последующее развитие единой централизованной системы защиты от DDoS-атак как одной из наиболее актуальных угроз, способной привести к массовым сбоям в работе ключевой информационной инфраструктуры;

создание и последующее развитие информационной системы страновой принадлежности IP-адресов с целью формирования доверенной базы данных, необходимой для организации защиты цифрового периметра страны от внешнего деструктивного воздействия;

внедрение технологии квантового распределения ключей на основе российского оборудования в интересах государственного сектора и корпораций, а также апробация и внедрение постквантовых методов криптографической защиты информации в сетях связи;

продвижение положений национальных стандартов Российской Федерации в международные и межгосударственные стандарты для их последующего применения на абонентских устройствах;

разработка программы повышения производительности труда инженерного состава и машинных алгоритмов, в том числе с элементами искусственного интеллекта, для администрирования инфраструктуры связи без участия человека.

В рамках второго этапа реализации Стратегии (2031 - 2035 годы) предусматривается:

подключение к сети "Интернет" с использованием сетей фиксированной связи 98 процентов домохозяйств и социально значимых объектов со скоростью подключения не менее 1 Гбит/с;

полная замена оборудования стандарта LTE и более ранних поколений на российское телекоммуникационное оборудование;

развертывание сетей связи 5G на российском оборудовании, соответствующем требованиям информационной безопасности, во всех городах с населением от 100 тыс. человек с возможностью создания выделенных сегментов сети для безопасного и надежного взаимодействия объектов критической информационной инфраструктуры и служб безопасности;

начало коммерческой эксплуатации сетей связи 6G;

создание гибридной сети связи на основе российской низкоорбитальной спутниковой группировки, сегментов мобильной и фиксированной связи, обеспечивающей бесшовную интеграцию и непрерывную сетевую связанность. Указанная гибридная сеть обеспечит покрытие различными услугами связи всей территории страны, включая федеральные и региональные автомобильные дороги, железнодорожные магистрали, Арктическую зону Российской Федерации и Северный морской путь, а также обеспечит технологические возможности управления беспилотными авиационными системами и глобальное покрытие с возможностью экспорта услуг связи в иностранные государства с соблюдением требований информационной безопасности;

вторая очередь обновления российской группировки космических аппаратов связи и вещания на геостационарной орбите с применением российского оборудования;

развертывание и ввод в эксплуатацию многофункциональной системы персональной спутниковой связи и передачи данных "Гонец-М1";

кратное увеличение суммарной пропускной способности магистральных линий (включая трансграничные переходы), а также развитие российской сети доставки контента;

позапный переход преимущественно на доверенные мобильные операционные системы для абонентских терминалов сетей подвижной радиотелефонной связи;

массовый переход на технологию сетевой виртуализации и программно-конфигурируемых сетей с открытой архитектурой и возможностью встраивания сетевых приложений, а также массовое внедрение технологий искусственного интеллекта для управления сетями связи.

Реализация Стратегии связана с наличием макроэкономических, социальных и операционных рисков. Меры по управлению рисками реализации Стратегии представлены в приложении № 3.

4. Сценарии развития отрасли связи

В ходе реализации Стратегии при условии сохранения всех обязательств операторов связи, установленных законодательством Российской Федерации, и дальнейшего роста потребления услуг связи (объема интернет-трафика) прогнозируется ускоренный рост потребности отрасли связи в инвестициях, который может превысить историческую динамику доходов от услуг связи. Основными факторами увеличения инвестиционных потребностей операторов связи выступают, во-первых, удорожание импортируемого оборудования ввиду роста курса доллара США, усложнения логистики и схем поставки из-за санкционных ограничений, во-вторых, курс на импортозамещение и необходимость достижения технологического суверенитета отрасли связи, сопряженные с закупками более дорогостоящего российского оборудования и заменой используемого программного обеспечения, в-третьих, дополнительные капитальные вложения, связанные с технологическим переходом как в сегменте фиксированного широкополосного доступа к сети "Интернет" ("гигабитное сообщество"), так и в мобильной связи (сети связи 5G).

С учетом сложившейся и прогнозной структуры денежных потоков операторов связи и при условии неизменности их финансовой политики указанные инвестиционные потребности могут быть обеспечены в основном за счет собственных средств (в том числе амортизационных отчислений и чистой прибыли).

В связи с этим в рамках Стратегии рассматриваются 2 сценария развития отрасли связи - базовый и целевой (перспективный). Ключевым фактором различий между сценариями является различный объем инвестиций отрасли связи, зависящий от тарифной политики операторов связи и их обеспеченности финансовыми ресурсами. В части услуг мобильной связи на различия параметров по сценариям также влияет объем дополнительно выделяемого (нового) радиочастотного спектра.

Базовый сценарий предполагает, что доходы операторов смогут покрыть капитальные расходы на поддержание текущего состояния сетей связи, реализацию текущих проектов при условии неувеличения регуляторных обременений и социальных обязательств. Однако с учетом прогнозного роста цен на оборудование (в том числе при выполнении планов импортозамещения) реализация базового сценария может потребовать перехода к более высоким темпам роста тарифов на услуги связи, чем те, которые имели место в прошедшие годы, но не выше прогнозной динамики индекса потребительских цен.

Целевой (перспективный) сценарий предусматривает достижение целей Стратегии в полном объеме, развитие сетей связи новых поколений, внедрение новых технологий, реализацию крупных инвестиционных проектов, в том числе в новых сегментах и на новых территориях. Реализация этого сценария возможна при условии привлечения дополнительных инвестиций, в том числе за счет более быстрого роста тарифов, чем в базовом сценарии, в первую очередь для тех групп потребителей, которые предъявляют повышенные требования к качеству и объему услуг связи.

IV. Нормативное регулирование

На сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации отсутствует определение понятия "отрасль связи". Вместе с тем можно сделать вывод, что в соответствии с Федеральным законом "О связи" отрасль связи в основном охватывает деятельность по оказанию услуг связи.

Нормативное регулирование отрасли связи построено на регулировании отдельных сетей связи (элементов сетей связи) в зависимости от оказываемых на них услугах связи, развернутых и эксплуатируемых с использованием ресурсов радиочастотного спектра и нумерации.

В Российской Федерации нормативное регулирование отрасли связи носит разрешительный характер, а возмездная деятельность в области связи требует обязательного получения соответствующей лицензии на каждый вид услуг связи в соответствии с установленным государственным регулятором перечнем услуг. При этом лицензии выдаются не на обобщенный вид услуг, а на услуги, предоставляемые по определенной технологии или в определенном масштабе сетей. Некоторые фактически существующие услуги связи и сервисы не подпадают под прямое нормативное регулирование (цифровое телевидение в сети "Интернет", стриминговые сервисы, голосовая связь через сеть "Интернет").

Отраслевые нормативные правовые акты не в полной мере соответствуют динамике развития российских сетей связи. Аналоговые сети связи заменяются цифровыми, происходит конвергенция услуг связи в рамках одной мультисервисной сети связи.

Наметилась тенденция к разделению крупных операторов связи на инфраструктурных (владельцы инфраструктуры связи, которые не взаимодействуют с конечными пользователями) и виртуальных операторов связи (используют существующую инфраструктуру других субъектов отрасли связи для оказания своих услуг конечным пользователям).

Указанные особенности развития отрасли связи обуславливают необходимость пересмотра и оптимизации существующего механизма лицензирования в отрасли связи.

Для обеспечения устойчивого функционирования сетей связи необходимо ввести понятие "первичная сеть связи", включающее в себя средства связи и линии связи, предназначенные для оказания услуг связи, и установить требования к таким сетям и их операторам (владельцам). Первичная сеть связи представляет собой совокупность ресурсов, выполняющих функции транспортирования в телекоммуникационных сетях. Целью предлагаемого регулирования является повышение устойчивости функционирования таких сетей связи, то есть способности сохранять их работоспособность (надежность, живучесть) в условиях воздействия различных дестабилизирующих факторов.

Текущее нормативное регулирование отрасли связи характеризуется:

наличием большого числа нормативных правовых актов, их точечным изменением;

несоответствием ряда актов степени технологического развития отрасли;

чрезмерной детализацией услуг связи при лицензировании деятельности в области оказания услуг связи;

ростом контрольных и надзорных функций отраслевых регуляторов;

возложением на операторов связи дополнительных обязанностей, связанных с регулированием смежных отраслей.

Таким образом, нормативно-правовая база Российской Федерации представлена большим количеством законодательных и подзаконных актов, регулирующих отдельные виды или группы отношений, возникающих при осуществлении деятельности в области связи, производстве и распространении информации, применении информационных технологий и обеспечении защиты информации.

Интенсивное внедрение сети "Интернет", массовое распространение мобильных устройств и цифровых технологий, включая интернет вещей, приводят к тому, что технологические платформы обмена информацией и распространения контента становятся новой конкурентной средой для традиционных способов получения и распространения информации, товаров и услуг. Границы между традиционными телекоммуникационными и новыми цифровыми рынками стираются. Появляются новые виды отношений в сфере связи и информационно-коммуникационных технологий, которых не было в период активного формирования действующей нормативно-правовой базы.

В краткосрочной перспективе указанные проблемы предлагается решать путем внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на обеспечение соответствия нормативно-правового регулирования темпам развития отрасли связи и устранение административных барьеров.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе решить обозначенные проблемы возможно путем систематизации отраслевого законодательства Российской Федерации посредством переработки его внутреннего содержания и приведения его в единую логически цельную и согласованную правовую систему, которая призвана:

сформулировать единые принципы регулирования отношений в сфере связи и информационно-коммуникационных технологий, создать единообразный понятийный аппарат;

унифицировать используемые в отраслевом законодательстве Российской Федерации правовые институты и механизмы;

устранить пробелы, коллизии, повторения и другие недостатки отраслевого регулирования;

привести нормативно-правовую базу в соответствие с актуальным состоянием рынка услуг спутниковой связи;

сформировать подходы к обеспечению информационной безопасности в сетях связи для интернета вещей, в том числе по вопросам идентификации.

Оптимальным видом законодательного акта, позволяющим сформировать стройную взаимоувязанную систему отраслевых правовых норм, является федеральный закон (Цифровой кодекс Российской Федерации), обеспечивающий комплексное регулирование развития и использования информационных технологий, сетей связи и инфраструктуры связи.

V. Ресурсное обеспечение и источники финансирования Стратегии

Реализация Стратегии и достижение целевых значений показателей развития отрасли связи будут осуществляться за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе за счет средств, предусмотренных на реализацию национальных проектов, федеральных проектов, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и непрограммных мероприятий в пределах их финансового обеспечения на период реализации Стратегии, а также за счет средств внебюджетных источников.

VI. Мониторинг, контроль и управление реализацией Стратегии

Мониторинг реализации Стратегии базируется на данных отраслевого статистического наблюдения, отчетных материалах по выполнению плана мероприятий по реализации Стратегии, первичной информации от организаций отрасли связи, аналитике научно-исследовательских организаций, а также на других официальных данных. Мониторинг реализации Стратегии ведется в течение всего периода ее действия и предполагает сбор, консолидацию и обработку количественной и качественной информации.

В рамках указанной работы с участием представителей экспертного сообщества будут осуществляться обработка и анализ данных по целевым значениям показателей развития отрасли связи, предусмотренным приложением № 1 к Стратегии.

Организацию мониторинга и контроль за реализацией Стратегии осуществляет Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, организаций и отраслевых ассоциаций.

На основе результатов мониторинга Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организует подготовку ежегодного доклада о ходе реализации Стратегии и направляет его в Правительство Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации до 1 июня года, следующего за отчетным.

Доклад о ходе реализации Стратегии включает в себя:

аналитическую справку о реализации Стратегии;

сведения о конкретных результатах, в том числе о фактических значениях показателей развития отрасли связи, достигнутых за отчетный период, и об исполненных и неисполненных мероприятиях (с анализом причин неисполнения);

анализ факторов, повлиявших на ход реализации Стратегии;

данные об использованных бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации, обеспечивающих реализацию Стратегии;

данные об объемах привлеченного в рамках реализации Стратегии внебюджетного финансирования;

предложения о необходимости корректировки Стратегии.

Указанный доклад в части, не содержащей сведений, составляющих государственную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, размещается Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на своем официальном сайте в сети "Интернет" и в федеральной информационной системе стратегического планирования.

Корректировка Стратегии и плана мероприятий по ее реализации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации с учетом результатов мониторинга реализации Стратегии.

**ЦЕЛЕВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ
показателей развития отрасли связи**

	Наименование показателя	Сценарий (базовый, целевой)	2022 год	2030 год	2035 год
	I. Предоставление качественных, современных и конкурентоспособных услуг связи и доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для удовлетворения потребностей граждан, бизнеса и государства на всей территории Российской Федерации, обеспечивающих основу для инновационно ориентированного экономического роста экономики страны и инвестиционной привлекательности отрасли связи				
1.	Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность фиксированного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), в общем числе домохозяйств, процентов	базовый / целевой	86	97	98
2.	Доля населения Российской Федерации, постоянно проживающего на территории, где оказываются услуги связи с использованием технологии 5G/IMT-2020, в общей численности населения Российской Федерации, процентов	базовый	-	10	30
		целевой	-	25	60
3.	Средняя скорость доступа к сети "Интернет" для пользователей услуг сетей мобильной связи, Мбит/с	базовый	22,8	45	80
		целевой	22,8	60	125
4.	Количество созданных и выведенных на орбиту российских космических аппаратов связи и вещания на геостационарной орбите в рамках обновления орбитальной группировки, штук	базовый	-	10	17
		целевой	-	10	19
5.	Количество созданных и выведенных на орбиту космических аппаратов многофункциональной системы персональной спутниковой связи и передачи данных "Гонец-М1", штук	базовый / целевой	-	10	28
6.	Количество созданных и выведенных на орбиту космических аппаратов спутниковой системы предоставления коллективного доступа к сети "Интернет" на средних орбитах "СКИФ", штук	базовый / целевой	-	12	12
7.	Количество созданных и выведенных на орбиту космических аппаратов многоспутниковой системы передачи данных "Марафон IoT" для предоставления услуг интернета вещей, в том числе в интересах авиации, штук	базовый / целевой	-	264	264
8.	Количество созданных и выведенных на орбиту космических аппаратов системы спутниковой связи на высокоэллиптической орбите "Экспресс-РВ", штук	базовый / целевой	-	4	4
9.	Темп роста пропускной способности магистральной инфраструктуры, обеспечивающей трансграничную передачу данных через территорию Российской Федерации (относительно показателя 2022 года - 7 Тбит/с), процентов	базовый	-	140	350
		целевой	-	190	450
	II. Построение на основе российских телекоммуникационных систем и оборудования современной информационной инфраструктуры Российской Федерации, обеспечивающей национальный контроль и устойчивость единой сети электросвязи Российской Федерации, повышение привлекательности отрасли связи в том числе для высококвалифицированных специалистов				
10.	Уровень технологического суверенитета по видам продукции на основе критических технологий в фиксированной связи	базовый	4,20	< 4	< 1,8
		целевой	4,20	< 3	< 1,5

11.	Уровень технологического суверенитета по видам продукции на основе критических технологий в мобильной связи	базовый	4,64	< 4	< 1,9
		целевой	4,64	< 3	< 1,5
12.	Уровень технологического суверенитета по видам продукции на основе критических технологий в спутниковой связи	базовый	1,43	< 1,5	< 1,5
		целевой	1,43	< 1,4	< 1,3
13.	Уровень надежности (коэффициент готовности) в первичных сетях фиксированной связи	базовый	0,99	0,995	0,999
		целевой	0,99	0,999	0,9999
14.	Количество космических аппаратов российской негеостационарной спутниковой системы связи и широкополосного доступа к сети "Интернет" с глобальным покрытием, штук (не менее)	базовый / целевой	-	737	924
15.	Доля урегулированных в пределах установленного периода инцидентов информационной безопасности и мошеннических действий в общем числе зарегистрированных инцидентов в отраслевом центре государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации, процентов	базовый	-	75	80
		целевой	-	80	90

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

**ПРОГНОЗНЫЕ
социально-экономические показатели развития отрасли связи**

	Наименование показателя*	Сценарий (базовый, целевой)	2022 год	2030 год	2035 год
1.	Валовая добавленная стоимость отрасли связи (в текущих ценах), млрд. рублей	базовый	1110	1420	1641
		целевой	1110	1848	2526
2.	Доля отрасли связи в валовом внутреннем продукте, процентов	базовый	0,8	0,61	0,53
		целевой	0,8	0,8	0,81
3.	Среднесписочная численность работников отрасли связи, тыс. человек	базовый	339	284	252
		целевой	339	304	284
4.	Производительность труда в отрасли связи (валовая добавленная стоимость в расчете на одного работника, в текущих ценах), млн. рублей на одного работника	базовый	3,27	5	6,52
		целевой	3,27	6,07	8,9
5.	Инвестиции в основной капитал отрасли связи по хозяйственному (основному) и по чистому виду деятельности (в текущих ценах), млрд. рублей	базовый	366 / 532	635 / 873	778 / 1049
		целевой	366 / 532	860 / 1148	1264 / 1623

* Учитываются показатели по виду деятельности "61. Деятельность в сфере телекоммуникаций" в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014).

**МЕРЫ
по управлению рисками реализации Стратегии развития отрасли связи
Российской Федерации на период до 2035 года**

Риск	Возможные последствия	Меры по снижению вероятности и влияния риска
I. Макроэкономические риски		
Недостаточность объемов финансирования мероприятий, необходимых для достижения целей Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года (далее - Стратегия), сокращение инвестиционных возможностей операторов связи	срыв сроков реализации Стратегии	диверсификация источников финансирования, разработка мер государственной поддержки операторов связи и заинтересованных организаций, деятельность которых направлена на производство и создание телекоммуникационного оборудования, электронной компонентной базы и программного обеспечения
Неэффективное использование финансовых ресурсов	неполное достижение целей Стратегии	приоритетное финансирование критических технологий связи и инфраструктуры, имеющей критическое значение для развития сетей связи
Сохранение санкционных и иных ограничений, введенных в отношении Российской Федерации, несоответствие объемов выпуска российских телекоммуникационного оборудования, в том числе абонентских терминалов, электронной компонентной базы и программного обеспечения, спросу (потребностям) операторов связи, невозможность совместной эксплуатации элементов нового российского телекоммуникационного оборудования и существующего на сетях связи иностранного телекоммуникационного оборудования	срыв сроков реализации Стратегии	разработка мер государственной поддержки операторов связи и заинтересованных организаций, деятельность которых направлена на производство и создание телекоммуникационного оборудования, электронной компонентной базы и программного обеспечения, заключение фьючерсных контрактов
II. Социальные риски		
Дефицит квалифицированных кадров	срыв сроков реализации Стратегии	актуализация образовательных программ с учетом возможностей современных технологий и требований работодателей, разработка механизма возмещения затрат организациям отрасли связи на реализацию мероприятий в образовательных учреждениях
Риск превышения прогнозируемых потребностей в сетях связи	неполное достижение целей Стратегии	прогноз спроса и вовлечение заинтересованных сторон в регулярную актуализацию Стратегии
III. Операционные риски		
Недоступность передовых технологий	срыв сроков реализации Стратегии	обеспечение импортонезависимости разработки и производства телекоммуникационного оборудования, электронной компонентной базы и программного обеспечения, развитие международных связей с дружественными государствами, предоставление государственных мер поддержки соответствующим организациям

Низкая скорость принятия решений, административные барьеры	увеличение сроков достижения целей Стратегии	реализация Стратегии в статусе приоритета национального развития, государственный контроль за ходом ее реализации
Противодействие иностранных администраций связи, отсутствие необходимого радиочастотного ресурса, в том числе для спутниковых сетей связи	неполное достижение целей Стратегии	совершенствование методов управления радиочастотным спектром, подача заявок в Международный союз электросвязи на координацию и присвоение радиочастотного ресурса

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 30.11.2023 № 3441-Р О ПЛАНЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ТОПЛИВНО- ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") по развитию системы поддержки экспорта продукции и услуг российских организаций топливно-энергетического комплекса (далее - план).

2. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, ежегодно, до 15 января года, следующего за отчетным годом, представлять в Минэнерго России информацию о ходе реализации плана.

3. Минэнерго России ежегодно, до 30 января года, следующего за отчетным годом, на основании информации, полученной в соответствии с пунктом 2 настоящего распоряжения, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации плана.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") по развитию системы поддержки экспорта продукции и услуг российских организаций топливно- энергетического комплекса

	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Содействие российским организациям топливно-энергетического комплекса в рамках межправительственных комиссий и рабочих групп по активизации взаимодействия с дружественными странами	доклад в Правительство Российской Федерации	принятие решений межправительственных комиссий, направленных на содействие в реализации двусторонних международных проектов в сфере топливно-энергетического комплекса	ежегодно	Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, МИД России

2.	Содействие участию российских организаций топливно-энергетического комплекса на международных площадках энергетического профиля (Форум стран - экспортеров газа, Международный энергетический форум, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии)	доклад в Правительство Российской Федерации	регулярное участие российских организаций топливно-энергетического комплекса на международных площадках энергетического профиля	ежегодно	Минэнерго России, МИД России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, АО "Российский экспортный центр"
3.	Привлечение российских организаций топливно-энергетического комплекса к участию в деловых миссиях и выставках в дружественных странах	доклад в Правительство Российской Федерации	регулярное участие российских организаций ТЭК в бизнес-форумах и выставках в дружественных странах	ежегодно	Минэнерго России, Минпромторг России, АО "Российский экспортный центр"
4.	Проработка запросных обращений дружественных стран по поставкам энергетических ресурсов	доклад в Правительство Российской Федерации	диверсификация структуры и направлений энергетического экспорта продукции и услуг организаций топливно-энергетического комплекса	по мере поступления	Минэнерго России, МИД России
5.	Проработка с уполномоченными органами власти дружественных стран вопроса введения указанными странами льгот по ввозным таможенным пошлинам на уголь	доклад в Правительство Российской Федерации	принятие решений межправительственных комиссий по вопросу сроков и механизмов снижения ввозных таможенных пошлин на уголь	ежегодно	Минэнерго России, Минэкономразвития России
6.	Формирование механизмов поддержки экспорта угольной продукции с учетом приоритетности удовлетворения потребностей внутреннего рынка Российской Федерации в угольной продукции	доклад в Правительство, при необходимости с приложением проектов нормативных правовых актов	разработка действенных механизмов поддержки экспорта угольной продукции	ежегодно	Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России
7.	Заключение долгосрочных межправительственных соглашений с дружественными странами на поставку продукции топливно-энергетического комплекса	соглашение	расширение международно-правовой базы двустороннего и многостороннего энергетического сотрудничества, создание действующих межгосударственных механизмов расчетов в рублях и национальных валютах	на регулярной основе	Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минфин России
8.	Переход на расчеты по экспортным контрактам на поставку продукции топливно-энергетического комплекса в рублях и национальных валютах дружественных стран	доклад в Правительство Российской Федерации	создание действующих межгосударственных механизмов расчетов в рублях и национальных валютах	ежегодно	Минэнерго России, Минфин России, Минэкономразвития России, Банк России

9.	Оказание содействия российским организациям топливно-энергетического комплекса в создании совместных предприятий в дружественных странах для реализации инфраструктурных проектов по строительству нефтеперерабатывающих заводов и терминалов по регазификации сжиженного природного газа	доклад в Правительство Российской Федерации	развитие торгово-экономического взаимодействия, реализация международных проектов	ежегодно	Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минфин России
10.	Оказание содействия российским организациям топливно-энергетического комплекса в создании международного клуба взаимного страхования рисков морских перевозок (с участием перевозчиков Китайской Народной Республики, Республики Индия и других дружественных стран)	доклад в Правительство Российской Федерации	противодействие практике использования иностранными государствами ограничительных мер правового и финансового характера, направленных на дискриминацию российских организаций ТЭК, распределение страховых рисков	ежегодно	Минэнерго России, Минфин России, Минэкономразвития России, Банк России, Минтранс России
11.	Разработка и принятие "дорожной карты" научно-технического сотрудничества в нефтяной и газовой сфере между Исламской Республикой Пакистан и Российской Федерацией	международный межведомственный акт	наращивание научно-технического сотрудничества в нефтяной и газовой сфере с Исламской Республикой Пакистан	IV квартал 2023 г.	Минэнерго России, Минобрнауки России, Минпромторг России
12.	Организация мероприятий в поддержку экспорта продукции и услуг российских организаций ТЭК в рамках ежегодного Международного форума "Российская энергетическая неделя", Петербургского международного экономического форума, Восточного экономического форума, Международной промышленной выставки "ИННОПРОМ", Национального нефтегазового форума и других площадок	доклад в Правительство Российской Федерации	проведение переговоров российских компаний топливно-энергетического комплекса с потенциальными зарубежными партнерами для дальнейшего заключения внешнеэкономических контрактов и установления двусторонних экономических отношений	ежегодно	Минэнерго России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, ФГБУ "Российское энергетическое агентство", Минэнерго России, Фонд "Росконгресс", АО "Российский экспортный центр"

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 496006-8 О РАТИФИКАЦИИ ПРОТОКОЛА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВЬЕТНАМ О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ОБЛАСТИ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАЗВЕДКИ, ДОБЫЧИ НЕФТИ И ГАЗА НА ТЕРРИТОРИИ РФ В РАМКАХ СОВМЕСТНОЙ КОМПАНИИ ООО "СОВМЕСТНАЯ КОМПАНИЯ "РУСВЬЕТПЕТРО" ОТ 20 АПРЕЛЯ 2016 ГОДА

Ратифицировать Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки, добычи нефти и газа на территории Российской Федерации в рамках совместной компании общество с ограниченной ответственностью "Совместная Компания "РУСВЬЕТПЕТРО" от 20 апреля 2016 года, подписанный в городе Москве.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проектом федерального закона предлагается ратифицировать Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки, добычи нефти и газа на территории Российской Федерации в рамках совместной компании общество с ограниченной ответственностью "Совместная Компания "РУСВЬЕТПЕТРО" от 20 апреля 2016 г. (далее - Протокол, Соглашение и ООО "СК "РУСВЬЕТПЕТРО" соответственно), подписанный в Москве 12 октября 2023 г.

Протоколом предусмотрены меры государственного стимулирования деятельности ООО "СК "РУСВЬЕТПЕТРО" на территории Российской Федерации с целью вовлечения в разработку ранее нерентабельных участков месторождений, что позволит увеличить долю извлекаемой нефти с учетом сокращающихся объемов добычи в связи с переходом на позднюю стадию разработки месторождений. В качестве меры поддержки предлагается расширение области действия действующего Соглашения в отношении механизма исчисления и уплаты совместной компанией налога на добычу полезных ископаемых (далее - НДПИ) в бюджетную систему Российской Федерации на нефть, добытую на лицензионных участках, с применением общей ставки НДПИ, умноженной на понижающий коэффициент 0,41 с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2028 г., на коэффициент 0,6 с 1 января 2029 г. на блоке 3 (лицензия № НРМ 00690 НР) и блоке 4 (лицензия № НРМ 00691 НР).

Протокол дополнительно определяет порядок и величину уплаты совместной компанией пенсионных и страховых взносов в Фонд социального страхования Социалистической Республики Вьетнам за работников ООО "СК "РУСВЬЕТПЕТРО", являющихся гражданами Вьетнама.

Протокол "пакетно" подписан 12 октября 2023 г. с Протоколом о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки и добычи нефти и газа на континентальном шельфе

Социалистической Республики Вьетнам в рамках совместного российско-вьетнамского предприятия "Вьетсовпетро" от 27 декабря 2010 г.

Протокол вступает в силу после получения по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении каждой из Сторон внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, но не ранее даты вступления в силу Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки и добычи нефти и газа на континентальном шельфе Социалистической Республики Вьетнам в рамках совместного российско-вьетнамского предприятия "Вьетсовпетро" от 27 декабря 2010 г.

Действие Протокола распространяется на правоотношения, возникающие начиная с 1 января 2022 г., для обеспечения действия положений по получению разрешений на трудовую деятельность в отношении работающего на СП «Вьетсовпетро» персонала из числа граждан России, а также в целях обеспечения положений по пенсионным и страховым взносам на случай смерти для сотрудников совместной компании, являющихся гражданами Вьетнама.

Протокол устанавливает иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, и подлежит ратификации в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации". В частности, правила иные, нежели предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации, содержатся в статье 4 Соглашения, предоставляющей льготный режим в части уплаты НДС. Также Протокол содержит стабилизационную оговорку в части неухудшения положения совместной компании в случае внесения изменений в законодательство о налогах и сборах Российской Федерации.

Пункт 2 статьи 1 Протокола предусматривает, что ООО "СК "РУСВЬЕТПЕТРО" ежемесячно уплачивает пенсионные взносы и страховые взносы на случай смерти за сотрудников совместной компании, являющихся гражданами Социалистической Республики Вьетнам, в ежемесячном размере, равном размеру взноса граждан Социалистической Республики Вьетнам, работающих за рубежом в соответствии с законодательными положениями

о социальном страховании Социалистической Республики Вьетнам. Так, Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" не предусматривает уплату российскими юридическими лицами страховых взносов в отношении своих работников в иностранные бюджетные и внебюджетные фонды.

Проекты федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки, добычи нефти и газа на территории Российской Федерации в рамках совместной компании общество с ограниченной ответственностью "Совместная Компания "РУСВЬЕТПЕТРО" от 20 апреля 2016 г. не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и положениям иных международных договоров, участником которых является Российская Федерация. Предлагаемые в законопроекте решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не приведут к дополнительным расходам федерального бюджета.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях из несоблюдения.

Принятие Федерального закона не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

ПРОТОКОЛ

о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки, добычи нефти и газа на территории Российской Федерации в рамках совместной компании общество с ограниченной ответственностью «Совместная компания «РУСВЬЕТПЕТРО» от 20 апреля 2016 г.

Правительство Российской Федерации и Правительство Социалистической Республики Вьетнам, далее именуемые Сторонами,

на основании статьи 8 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки, добычи нефти и газа на территории Российской Федерации в рамках совместной компании общество с ограниченной ответственностью «Совместная компания «РУСВЬЕТПЕТРО», подписанного 20 апреля 2016 г. (далее – Соглашение),

исходя из намерения стимулировать долгосрочное сотрудничество между двумя странами в нефтегазовой сфере на основе поддержания традиционных дружественных отношений между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам,

рассматривая трудовую деятельность граждан Социалистической Республики Вьетнам в качестве сотрудников общества с ограниченной ответственностью «Совместная компания «РУСВЬЕТПЕТРО» как важную область российско-вьетнамского сотрудничества,

желая создать максимально благоприятные условия для деятельности общества с ограниченной ответственностью «Совместная компания «РУСВЬЕТПЕТРО» на территории Российской Федерации и дальнейшего развития ее технического и производственно-хозяйственного потенциала,

приветствуя подписание 12 октября 2023 г. Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки и добычи нефти и газа на континентальном шельфе Социалистической Республики Вьетнам в рамках совместного российско-вьетнамского предприятия «Вьетсовпетро» от 27 декабря 2010 г.,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Внести в Соглашение следующие изменения:

1) дополнить статью 4 абзацами следующего содержания:

«Подлежащая уплате в федеральный бюджет Российской Федерации совместной компанией сумма налога на добычу полезных ископаемых в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации умножается на коэффициент 0,41 с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2028 г., на коэффициент 0,6 с 1 января 2029 г. при добыче нефти на следующих участках недр Ненецкого автономного округа Российской Федерации:

блок № 3 (лицензия № НРМ № 00690 НР) - Западно-Хоседаюское месторождение им. Д. Садецкого, Сихорейское месторождение, Восточно-Сихорейское месторождение, Северо-Сихорейское месторождение;

блок № 4 (лицензия № НРМ № 00691 НР) - Северо-Ошкотынское месторождение, Сюрхаратинское месторождение, Пюсейское месторождение, Южно-Сюрхаратинское месторождение, Уернырдское месторождение, Восточно-Янемдейское месторождение.

Совместная компания и участники совместной компании освобождаются от уплаты в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации налога на прибыль организаций в связи с выплатами совместной компании участникам любых доходов.»

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5

Пенсионные взносы и страховые взносы на случай смерти

Совместная компания ежемесячно уплачивает в Фонд социального страхования Социалистической Республики Вьетнам пенсионные взносы и страховые взносы на случай смерти за сотрудников совместной компании, являющихся гражданами Социалистической Республики Вьетнам, в ежемесячном размере, равном размеру взноса граждан Социалистической Республики Вьетнам, работающих за рубежом в соответствии с законодательными положениями о социальном страховании Социалистической Республики Вьетнам. Согласно действующим законодательным положениям Социалистической Республики Вьетнам взносы граждан Социалистической Республики Вьетнам, работающих за рубежом, устанавливаются в следующем размере:

22% от месячной заработной платы сотрудников, от которой были произведены отчисления на социальное страхование, до их направления на работу за рубежом в случаях, если те сотрудники уже имеют стаж участия в системе обязательного социального страхования;

22% от двукратной базовой заработной платы в случаях, если сотрудники не имеют стажа участия в системе обязательного социального страхования или имеют стаж участия в вышеназванной системе страхования, но они получили единовременную выплату всей суммы страховых накоплений.

В случае внесения изменений в закон о социальном страховании Социалистической Республики Вьетнам в части изменения размеров страховых взносов Стороны проведут совместные консультации о порядке и размере применения страховых взносов.

Указанные пенсионные взносы и страховые взносы на случай смерти учитываются в составе прочих расходов совместной компании при расчете налога на прибыль организаций в Российской Федерации.».

3) статью 9 Соглашения изложить в следующей редакции:

«Статья 9

Стабилизационная оговорка

В случае внесения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах изменений, ухудшающих положение совместной компании, совместная компания пользуется правами, льготами и выполняет обязанности в соответствии с Соглашением, Протоколом о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки, добычи нефти и газа на территории Российской Федерации в рамках совместной компании общество с ограниченной ответственностью «Совместная компания «РУСВЬЕТПЕТРО» от 20 апреля 2016 г., подписанным 12 октября 2023 г., и указанным законодательством на 1 января 2024 г.

В случае внесения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах изменений, улучшающих положение совместной компании, совместная компания пользуется правами, льготами и обязанностями, установленными такими изменениями с даты их вступления в силу.».

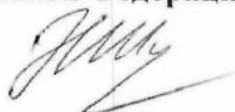
Статья 2

Настоящий Протокол вступает в силу с даты получения по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами необходимых внутригосударственных процедур, но не ранее даты вступления в силу Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки и добычи нефти и газа на континентальном шельфе Социалистической Республики Вьетнам в рамках совместного российско-вьетнамского предприятия «Вьетсовпетро» от 27 декабря 2010 г., подписанного 12 октября 2023 г.

После вступления в силу настоящего Протокола его положения применяются с 1 января 2022 г.

Совершено в г. Москве 12 октября 2023 г. в двух экземплярах, каждый на русском и вьетнамском языках, причем оба текста имеют одинаковую юридическую силу.

**За Правительство
Российской Федерации**



**За Правительство
Социалистической Республики
Вьетнам**



**ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 501141-8
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ" («В ЧАСТИ СОЗДАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ
РАЗВИТИЯ ИНЖИНИРИНГОВЫХ УСЛУГ
И ПРОМЫШЛЕННОГО ДИЗАЙНА»)**

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 501141-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О промышленной политике в Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 41; 2016, № 27, ст. 4298; 2018, № 27, ст. 3943; 2019, № 31, ст. 4449; 2022, № 41, ст. 6952; № 50, ст. 8790; 2023, № 25, ст. 4434) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 14 изложить в следующей редакции:

"14) инженеринговая организация (инженеринговый центр) - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие инженеринговые услуги (осуществляющие инженеринговую деятельность);";

б) дополнить пунктами 24 - 26 следующего содержания:

"24) инжиниринговые услуги (инжиниринговая деятельность) - инженерно-консультационные услуги по подготовке процесса производства и реализации промышленной продукции (товаров, работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных объектов, а также предпроектные и проектные услуги (подготовка технико-экономических обоснований, проектно-конструкторские разработки);

25) услуги и (или) работы в области промышленного дизайна (деятельность в области промышленного дизайна) - услуги и (или) работы по проектированию эстетических свойств промышленной продукции, включающие в себя исследования в области дизайна промышленной продукции, подготовку эскизов, макетов изделий, оснастки и оборудования, а также их отдельных деталей, узлов и агрегатов, построение электронных моделей изделий и объектов, разработку прототипов изделий, оснастки, оборудования (прототипирование), авторский надзор (сопровождение) при конструировании, опытном и серийном производстве изделий;

26) организация сектора промышленного дизайна - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие, выполняющие

услуги и (или) работы в области промышленного дизайна (осуществляющие деятельность в области промышленного дизайна).";

2) в статье 6:

а) часть 1 дополнить пунктами 16 и 17 следующего содержания:

"16) устанавливает требования к инжиниринговым организациям (инжиниринговым центрам) и организациям сектора промышленного дизайна в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

17) утверждает порядок ведения реестра инжиниринговых организаций (инжиниринговых центров) и организаций сектора промышленного дизайна, состав сведений, включаемых в него, в том числе порядок предоставления информации для ее включения в реестр.";

б) часть 3 дополнить пунктами 16 и 17 следующего содержания:

"16) подтверждает соответствие инжиниринговых организаций (инжиниринговых центров) и организаций сектора промышленного дизайна требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

Федерации, в целях применения к таким организациям мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

17) осуществляет ведение реестра инжиниринговых организаций (инжиниринговых центров) и организаций сектора промышленного дизайна.";

3) дополнить статьей 9¹ следующего содержания:

"Статья 9¹. Меры стимулирования инжиниринговой деятельности и деятельности в области промышленного дизайна

1. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к инжиниринговым организациям (инжиниринговым центрам) и организациям сектора промышленного дизайна осуществляется при условии соответствия указанных организаций требованиям, установленным Правительством Российской Федерацией.

2. В целях информационного обеспечения развития инжиниринговой деятельности и деятельности в области промышленного дизайна и применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к инжиниринговым организациям (инжиниринговым центрам) и организациям сектора промышленного дизайна создается реестр инжиниринговых организаций (инжиниринговых центров) и организаций сектора промышленного дизайна.

3. Подтверждение соответствия инжиниринговых организаций (инжиниринговых центров) и организаций сектора промышленного дизайна требованиям, установленным Правительством Российской Федерации к инжиниринговым организациям (инжиниринговым центрам) и организациям сектора промышленного дизайна, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Сведения об инжиниринговых организациях (инжиниринговых центрах) и организациях сектора промышленного дизайна в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности подлежат внесению в реестр, предусмотренный частью 2 настоящей статьи, уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации."

