

ЖУРНАЛ ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА  
НП «ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ»

ИЗДАЁТСЯ ПРИ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ  
АКАДЕМИИ ГОРНЫХ НАУК



# ГОРНЫЙ КОДЕКС

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
МИНЕРАЛЬНО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

18/2023(120)

СЕНТЯБРЬ

2/2

Журнал «Горный кодекс» издаётся с 10 октября 2018 года на основании решения Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России».

Журнал выходит два раза в месяц в электронном и печатном виде, а также публикуется на сайте [gorprom.org](http://gorprom.org)

Цель журнала - предоставить членам НП «Горнопромышленники России» и членам Высшего горного совета актуальную информацию по правовым вопросам недропользования и горнопромышленной деятельности.

Журнал также информирует общественность о деятельности НП «Горнопромышленники России» в области совершенствования законодательства о недрах и смежного законодательства. По наиболее важным темам журнал организует дискуссии.

Контакты редакции журнала: +7 919 991 5001, [mn@rosgorprom.org](mailto:mn@rosgorprom.org)

Главный редактор Михаил Николаевич Ермолович

© Горный кодекс», 2018-2022

Ассоциация НП "Горнопромышленники России"

Подписано в печать 03.10.2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВЫСШИЙ ГОРНЫЙ СОВЕТ .....</b>	<b>4</b>
ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ НА 19 ГОРНОМ ФОРУМЕ И ВЫСТАВКЕ МАЙНЕКС РОССИЯ 2023.....	4
АНАТОЛИЙ НИКИТИН ВЫСТУПИЛ НА ОТКРЫТИИ КОНГРЕССА ЗОЛОТО РОССИИ И СНГ: РИСКИ, ГИБКИЕ ПОШЛИНЫ И КОНСОЛИДАЦИЯ РЫНКА.....	5
<b>ПРЕЗИДЕНТ РФ.....</b>	<b>6</b>
ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ОТ 17.09.2023 ПО ИТОГАМ СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ, СОСТОЯВШЕГОСЯ 8 АВГУСТА 2023 ГОДА.....	6
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ.....</b>	<b>9</b>
РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 09.09.2023 № 2436-Р О НОВОЙ РЕДАКЦИИ «СВОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА .....	9
РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 12.09.2023 № 2440-Р «О РАЗРАБОТКЕ ДОКУМЕНТОВ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ ПЕРЕРАБОТКИ И СЖИЖЕНИЯ ПРИРОДНОГО ГАЗА.....	42
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 03.02.2010 № 52 “ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ВКЛЮЧЕНИЯ В ФИРМЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ОФИЦИАЛЬНОГО НАИМЕНОВАНИЯ “РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ” ИЛИ “РОССИЯ”, А ТАКЖЕ СЛОВ, ПРОИЗВОДНЫХ ОТ ЭТОГО НАИМЕНОВАНИЯ” (РЕД. 18.09.2023) .....	42
РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 19 СЕНТЯБРЯ 2023 Г. № 2515-Р “О ПОДПИСАНИИ СОГЛАШЕНИЯ О НАМЕРЕНИЯХ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ И ПАО “ГАЗПРОМ НЕФТЬ” В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ НАПРАВЛЕНИЯ “ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ БУРЕНИЯ И ДОБЫЧИ НА СУШЕ” .....	45
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 31.07.2015 № 779 «О ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРАХ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ» (РЕД. ОТ 28.09.2023).....	48
<b>БАНК РОССИИ .....</b>	<b>72</b>
ВЫСТУПЛЕНИЕ ЭЛЬВИРЫ НАБИУЛЛИНОЙ 29 СЕНТЯБРЯ 2023 ГОДА НА XX МЕЖДУНАРОДНОМ БАНКОВСКОМ ФОРУМЕ.....	72
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2024 ГОД И ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ. ПРОЕКТ ОТ 28.09.2023.....	77

## ВЫСШИЙ ГОРНЫЙ СОВЕТ

### ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ НА 19 ГОРНОМ ФОРУМЕ И ВЫСТАВКЕ МАЙНЕКС РОССИЯ 2023



На торжественном открытии форума приняли участие руководитель Роснедр Евгений Петров, директор департамента угольной промышленности Минэнерго России Петр Бобылев, генеральный директор АО «Росгеология» Сергей Горьков и исполнительный директор НП «Горнопромышленники России», член Высшего горного совета Анатолий Никитин.

Открывая форум, глава Роснедр Евгений Петров поприветствовал всех участников и подчеркнул, что Майнекс зарекомендовал себя как одна из эталонных отраслевых площадок, которая стала своеобразным Новым годом, во время которого принято подводить предварительные итоги работы за год и обсуждать актуальные вопросы в сфере недропользования: «С каждым годом мы наблюдаем рост интереса к участию в Майнексе со стороны крупного бизнеса, увеличение количества государств-участников и расширение спектра вопросов, выносимых на обсуждение», сказал Евгений Игнатьевич.

В своем выступлении исполнительный директор Ассоциации горнопромышленников России Анатолий Никитин рассказал о необходимости усиления связей науки, образования и бизнес-сообщества, поддержания имиджа профессии горного инженера и развития возможностей для молодых профессионалов в отрасли: «Мы регулярно проводим заседания Высшего горного совета, которые в последнее время переросли формат отчетной встречи и скорее трансформируются в диалоговую площадку для выработки совместных решений по добывающим отраслям, включая не только горную добычу, но и нефть и газ. Мы хорошо осведомлены, чтобы обеспечить стабильное и устойчивое развитие в долгосрочной перспективе, необходима стратегическая государственная поддержка,

инвестиции в научные исследования и разработки, а также содействие в создании конкурентоспособной продукции и преодолении зависимости от импортных компонентов и технологий», сообщил Анатолий Юрьевич.

Член Ассоциации горнопромышленников России, компания «Майнринг СНГ», выступила генеральным партнером сессии «Горные машины, оборудование и технологии», где с докладом выступил учредитель компании, член Высшего горного совета России Василий Ракитин. В числе стендов МАЙНЕКС, которые посетила делегация во главе с руководителем Федерального агентства по недропользованию Евгением Петровым во время официального осмотра выставочной части форума, одним из первых был стенд MINERING. Коллеги рассказали о своем опыте работы в текущих условиях и поделились актуальной информацией о развитии технологий в области производства и поставок крупногабаритных шин, оборудования и комплектующих для горных предприятий: «Мы озвучиваем свои предложения по достижению технологического суверенитета в рамках стратегии импортозамещения Высшему горному совету и рассчитываем на дальнейшую консолидацию участников отрасли», отметил Василий Алексеевич. Ассоциация горнопромышленников России второй год подряд выступает генеральным интеллектуальным партнером форума МАЙНЕКС. Исполнительная дирекция Ассоциации выразила благодарность компании МАЙНЕКС Россия и лично директору Наталии Тарасовой за отличный опыт совместной работы.

## АНАТОЛИЙ НИКИТИН ВЫСТУПИЛ НА ОТКРЫТИИ КОНГРЕССА ЗОЛОТО РОССИИ И СНГ: РИСКИ, ГИБКИЕ ПОШЛИНЫ И КОНСОЛИДАЦИЯ РЫНКА

2-й международный конгресс и выставка «Золото России и СНГ» начал свою работу утром 26 сентября. Доклад Исполнительного директора Ассоциации горнопромышленников России Анатолия Никитина «Российская золотодобывающая промышленность в 2023 г.: оценки экспертов и меры поддержки» вызвал живой интерес зала.

Анатолий Юрьевич затронул вопросы экспорта в новых условиях, с учетом объявленных «гибких пошлин» с 1 октября. Данная мера введена Правительством как «защита внутреннего рынка», и, прогнозируемо, доход от курсовых экспортных пошлин превысит 750 млрд рублей. Согласно пояснительной записке к проекту бюджета на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов, федеральный бюджет будет получать от гибкой экспортной пошлины, которая вводится с 1 октября, около 50 млрд рублей ежемесячно. «Размер пошлины по широкому кругу товаров составит 4-7%, при этом при курсе доллара в 80 рублей и ниже она будет нулевой. Многие эксперты не только по золоту, но и по другим твердым полезным ископаемым, говорят о крупнейшем риске сокращения добычи в случае, если компании будут вынуждены отказаться от части экспортных поставок», отметил Анатолий Юрьевич.

Кроме обсуждения «горячих» тем золотопромышленников, Анатолий Никитин озвучил предложения Союза старателей и Виктора Ивановича Таракановского. Коллеги предложили свои изменения и дополнения в закон «О недрах», акцентировав внимание, что эти меры помогут ускорить освоение нескольких тысяч техногенных месторождений, отработанных за последние 100-150 лет. Речь, в частности, идет о том, что техногенные образования необходимо предоставлять недропользователям без проведения аукционов и конкурсов на основании рассмотрения заявок предприятий комиссиями с участием представителей Роснедр и органов исполнительной власти.

«Данную информацию мы также взяли в работу и будем представлять на ближайшем Высшем горном совете в ноябре 2023 года», — озвучил планы Ассоциации Анатолий Никитин. Предстоящее мероприятие 29-30 ноября является профессиональной диалоговой площадкой государственного уровня по обсуждению актуальных вопросов и тенденций развития минерально-сырьевого комплекса России в новых реалиях: «Вместе мы формируем меры поддержки, выработываем решения и проверяем их на практике, обязательно получаем обратную связь как от недропользователей, так и от производителей. Приглашаем с инициативами к участию», добавил Анатолий Юрьевич.

[Скачать презентацию Анатолия Никитина \(pdf\)](#)

## ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ОТ 17.09.2023 ПО ИТОГАМ СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ, СОСТОЯВШЕГОСЯ 8 АВГУСТА 2023 ГОДА

Пр-1845, п.1 а-1

1. Правительству Российской Федерации:

а) представить предложения:

по реализации проектов комплексного развития территорий и проектов в сфере дорожного хозяйства с использованием механизмов возвратного финансирования строительства объектов соответствующей инфраструктуры, в том числе инфраструктурных облигаций, и государственно-частного партнерства;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 1 декабря 2023 года

Пр-1845, п.1 а-2

по сохранению объемов строительства автомобильных дорог на уровне не ниже уровня 2023 года, предусмотрев возможность опережающего строительства объектов, включенных в перечни мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2023–2027 годах, в том числе за счет привлечения внебюджетного финансирования;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 1 декабря 2023 года

Пр-1845, п.1 а-3

по реализации третьего этапа развития Восточного полигона железных дорог с учетом имеющихся трудовых и производственных ресурсов, задействованных при реализации второго этапа;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 1 декабря 2023 года

Пр-1845, п.1 а-4

по утверждению долгосрочной программы субсидирования процентной ставки в целях привлечения внебюджетного финансирования для реализации инфраструктурных проектов в сфере дорожного хозяйства.

Срок – 1 декабря 2023 г.;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Пр-1845, п.1 б-1

б) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

синхронизацию требований к архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, эксплуатации объектов капитального строительства, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, при формировании реестра требований в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса объектов капитального строительства;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович  
Срок исполнения 15 февраля 2024 года  
Пр-1845, п.1 б-2

продление срока действия механизма предоставления льготных займов за счет средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, а также возможность предоставления долгосрочных займов на реализацию государственных программ по расселению аварийного жилищного фонда за счет таких средств.

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович  
Срок исполнения 15 февраля 2024 года  
Пр-1845, п.1 в)

в) с учетом ранее данных поручений обеспечить сокращение количества документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для реализации проектов по строительству объектов капитального строительства.

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович  
Срок исполнения 1 марта 2024 года  
Пр-1845, п.1 г)

г) предусмотреть при формировании федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов бюджетные ассигнования на финансирование расходов специализированных обществ проектного финансирования на выплату процентного (купонного) дохода в объеме, необходимом для увеличения лимита по инфраструктурным облигациям до 300 миллиардов рублей.

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович  
Срок исполнения 1 октября 2023 года  
Пр-1845, п.1 д)

д) ускорить издание нормативных правовых и иных актов, регулирующих порядок архитектурно-строительного проектирования и строительства, в том числе высотного, с применением деревянных конструкций, современных экологичных и энергоэффективных решений.

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович  
Срок исполнения 1 мая 2024 года  
Пр-1845, п.1 е)

е) с учетом ранее данных поручений ускорить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих создание механизма применения счетов эскроу при расчетах организаций, осуществляющих строительство индивидуальных жилых домов.

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович  
Срок исполнения 1 ноября 2023 года  
Пр-1845, п.2 а)

2. Минпросвещения России в целях восполнения дефицита высококвалифицированных кадров в строительной отрасли:



а) оказать Правительству Рязанской области содействие в подготовке заявки на участие областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Рязанский строительный колледж имени Героя Советского Союза В.А.Беглова» в отборе проектов в рамках федерального проекта «Профессионалитет»;

Ответственный Кравцов Сергей Сергеевич

Срок исполнения 1 ноября 2023 года

Пр-1845, п.2 б)

б) рассмотреть вопрос и представить предложения об определении общества с ограниченной ответственностью «Донстрой» основным работодателем в рамках федерального проекта «Профессионалитет».

Доклад – до 1 ноября 2023 г.

Ответственный Кравцов Сергей Сергеевич

Срок исполнения 1 ноября 2023 года

Пр-1845, п.3

3. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации использовать в приоритетном порядке типовую проектную документацию объектов капитального строительства и типовые проектные решения при реализации проектов по строительству с использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доклад – до 15 декабря 2023 г.

Ответственные Высшие должностные лица субъектов РФ,

Срок исполнения 15 декабря 2023 года



## РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 09.09.2023 № 2436-Р О НОВОЙ РЕДАКЦИИ «СВОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

### I. Основные положения

Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 года (далее - Стратегия) определяет основные направления государственной промышленной политики в отношении совокупности видов экономической деятельности, отнесенных к обрабатывающему производству, находящихся в сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и представленных в приложении № 1.

Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации".

Стратегия является основным документом стратегического планирования в сфере промышленности и скоординирована с реализацией следующих основных документов стратегического планирования:

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации";

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года";

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" (далее - Стратегия национальной безопасности Российской Федерации);

Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 "Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации";

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р;

Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р;

Концепция технологического развития на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р.

Стратегия синхронизирована с национальными проектами, условиями присутствия и присоединения Российской Федерации к международным торговым партнерствам. Положения Стратегии учитывают обязательства Российской Федерации вследствие членства во Всемирной торговой организации и Евразийском экономическом союзе.

Отраслевые стратегии и иные документы стратегического планирования в отдельных отраслях промышленности подлежат приведению в соответствие со Стратегией и применяются как инструменты ее реализации.

В качестве года для установления базового уровня показателей и параметров Стратегии определен 2019 год.

## II. Оценка состояния промышленности Российской Федерации

1. Положение в экономике
2. Состояние основных фондов и технологический уровень
3. Цифровизация
4. Кадровые ресурсы
5. Финансовое положение

По итогам 2019 года доля прибыльных предприятий обрабатывающей промышленности составила 76,9 процента (против 73,5 процента в целом по экономике Российской Федерации). Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) превысил 4,4 млрд. рублей и увеличился на 28,2 процента по сравнению с 2018 годом.

В 2020 - 2021 годах сальдированный финансовый результат оставался положительным, обрабатывающие отрасли промышленности продемонстрировали устойчивость к влиянию пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По итогам 2021 года сальдированный финансовый результат в обрабатывающей промышленности по сравнению с 2020 годом вырос в 2,1 раза.

В 2022 году рентабельность в промышленности начала снижаться, составив 93,8 процента показателя сальдированного финансового результата предприятий по сравнению с 2021 годом, продемонстрировав особо резкое снижение в III квартале на фоне снижения цен на мировых рынках на многие товары российского сырьевого экспорта, а также уменьшения физических объемов экспорта из-за введенных недружественными странами ограничений.

Тем не менее для промышленных предприятий по-прежнему характерна высокая зависимость от доступности заемных средств, что связано с большими объемами закупок материалов, комплектующих и оборудования, длительными инвестиционными и производственными циклами. В отрасли накоплена высокая кредитная нагрузка, наблюдается недостаток оборотных средств. Промышленные предприятия в основном полагаются на собственные источники средств для развития, что приводит к ограничению темпов роста.

### 6. Конкуренентоспособность

#### 7. Государственная промышленная политика

Рост внимания государства к развитию промышленности в 2000-е годы привел к последовательной реализации нескольких крупных отраслевых стратегий и федеральных целевых программ по приоритетным направлениям развития.

К 2014 году основные инициативы и меры поддержки были объединены в составе следующих государственных программ Российской Федерации:

- "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности";
- "Развитие авиационной промышленности";
- "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений";
- "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности";
- "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности";
- "Развитие оборонно-промышленного комплекса".

Принятие в 2014 году Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" сформировало основу для системной реализации государственного стимулирования промышленного развития.

В настоящее время поддержка промышленного производства строится вокруг комплекса мер по нескольким направлениям. Сформированы и внедрены механизмы специальных инвестиционных контрактов, учреждены фонды

развития промышленности на федеральном и региональном уровнях, запущены субсидиарные меры поддержки, ориентированные на привлечение частных инвестиций в промышленность, создана инфраструктура поддержки экспорта, развернута планомерная работа по облегчению допуска российской продукции к государственным и муниципальным закупкам, закупкам компаний с государственным участием.

Развитие промышленного производства строится на основе отраслевых стратегий. В 2021 году реализовывались 27 отраслевых документов стратегического планирования (включая 4 экспортные стратегии), охватывающих большинство отраслей обрабатывающей промышленности.

Естественными ограничивающими факторами для реализации государственной промышленной политики являются возможности федерального бюджета и требования правового регулирования, в том числе обеспечивающие развитие других отраслей экономики и социальной сферы.

## 8. Ключевые вызовы и возможности для развития обрабатывающей промышленности

В 2021 - 2022 годах значительно возросла важность и актуальность стимулирования импортозамещения в связи с существующими и возможными санкциями в отношении Российской Федерации. Особую значимость приобретает разработка новых инструментов поддержки, направленной на минимизацию зависимости от импортных поставок, вплоть до достижения технологического суверенитета, что является одним из приоритетов развития страны.

Масштабы потребительского спроса ограничены низким по сравнению с развитыми странами уровнем доходов и общей численностью населения Российской Федерации. Тем не менее сохраняются конкурентные преимущества на внутреннем рынке за счет близости к конечному потребителю.

Экспорт рассматривается как ключевое направление развития промышленной политики в интересах решения задач по импортозамещению, несмотря на резкое усложнение условий конкуренции на внешнем рынке и фактическое ограничение доступа значительной части российских товаров на рынки развитых (западных) стран. При этом крупнейшие страны мира все чаще применяют инструменты протекционизма, вплоть до состояния торговых войн. Усиление глобальной неустойчивости мировой экономики в начале 2020 года привело к усилению протекционизма во всем мире.

Особое значение имеют экономические ограничения, используемые для политического давления. Нарушение функционирования производственных систем (разрыв производственных цепочек) под воздействием санкционных ограничений в области технологий является одной из ключевых угроз для развития обрабатывающей промышленности. С 2014 года российская экономика функционирует в условиях санкций со стороны Соединенных Штатов Америки и Европейского союза. В 2022 году санкционное давление резко возросло, с февраля 2022 г. по май 2023 г. было введено более 13 тыс. персональных санкций и ограничений.

Усиливается технологическая конкуренция, в том числе выходящая за рамки технических характеристик продукции. Последствием цифровизации стало сокращение циклов разработки и продажи продукта. Во многих отраслях произошел переход к сервисной модели поставок (объединение товара и обслуживающих услуг) с дальнейшей ориентацией на "кастомизацию" потребительского решения без перехода прав собственности. Сформировавшиеся цифровые платформы привели к смещению рентабельности из сферы производства в сферу продаж и обслуживания сначала в потребительском секторе, а затем и на наиболее востребованных отраслевых рынках.

Период высокой стоимости энергоносителей стимулировал развитие энергосбережения. В настоящее время наблюдается объединение экономических и экологических процессов, в том числе в пределах глобальных соглашений по климату (Парижское соглашение, принятое 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата). Даже при падении цен на энергоносители экологическая повестка в ближайшие годы станет источником новых требований к характеристикам продукции, как формализованных (в виде торговых барьеров), так и неформализованных (в форме меняющихся потребительских предпочтений).

К вызовам, которые с 2022 года оказывают существенное влияние на развитие отраслей обрабатывающей промышленности, можно отнести в том числе:

необходимость углубления переделов и уровней переработки в условиях ограничения импорта и ухода иностранных компаний;

ограничение доступа к иностранным технологиям и сырью;

потребность в значительных инвестициях на расширение производства и технологическое перевооружение;

ограничение развития собственных научных исследований из-за сужения возможностей научной кооперации, взаимодействия с иностранными компаниями - технологическими лидерами, ограниченного доступа к патентам, лабораторному оборудованию;

отсутствие или недостаток технологий и комплектующих в условиях санкционной изоляции, конкуренция с иностранными поставщиками из государств, не поддержавших санкции.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации содержит ряд положений, отражающих необходимую реакцию на складывающиеся угрозы и вызовы. В их числе обеспечение институциональной и структурной перестройки национальной экономики на современной технологической основе, ее диверсификация, развитие на основе низкоуглеродных технологий, создание высокотехнологичных производств, новых отраслей экономики, рынков товаров и услуг на основе перспективных высоких технологий.

С 2022 года открываются возможности реализации промышленной политики на основе перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р, в первую очередь по направлениям "строительство", "экология", "цифровая трансформация" и "технологический рывок". Проекты, обеспечивающие реализацию стратегических инициатив, проекты технологического развития (мега-проекты), а также проекты, разрабатываемые исходя из формируемых стратегических направлений деятельности в новых условиях с 2022 года, непосредственно затрагивают интересы промышленности и будут способствовать достижению цели и решению задач Стратегии.

Таким образом, Стратегия строится на принципах максимального использования внутреннего рынка как базовой платформы для создания и апробации новой продукции с последующей экспортной экспансией при безусловном обеспечении национальной безопасности.

### III. Цель и задачи реализации Стратегии

Целью Стратегии является формирование в Российской Федерации устойчивого промышленного сектора с высоким экспортным потенциалом, способного конкурировать на мировом рынке и обеспечивающего достижение национальных целей развития и технологического суверенитета.

Цель Стратегии непосредственно обеспечивает достижение национальной цели развития до 2030 года "Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство", а также способствует достижению национальных целей "Цифровая трансформация" и "Возможности для самореализации и развития талантов".

Показателем достижения цели Стратегии является достижение значений интегральных индикаторов, представленных в приложении № 2.

Состав национальных целей развития на период до 2030 года определяет задачи Стратегии, способы их решения и индикаторы решения задач.

Достижение целевого показателя национальной цели "Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года" обеспечивается посредством стимулирования инвестиций в промышленный сектор экономики, трансфера новых технологических решений, развития научно-технического, кадрового потенциала. Существенное значение для достижения целевого показателя будут иметь доступность финансовых ресурсов и технологических решений, а также повышение производительности труда до лучших мировых стандартов. В этих целях реализуется комплекс мероприятий, направленных на содействие инвестициям (механизм защиты и поощрения капиталовложений, "зеленые" инвестиции, механизм "регуляторной гильотины", программы институтов развития, поддержка региональной инвестиционной деятельности, включая инвестиционные налоговые льготы, развитие сегмента длинных денег, консолидация спроса, применение принципов проектного финансирования и государственно-частного партнерства).

Мероприятия, направленные на достижение целевого показателя "Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года", являются драйвером для создания производств с передовыми технологиями с последующим выпуском конкурентоспособной промышленной продукции.

Достижение целевого показателя национальной цели "Обеспечение присутствия Российской Федерации в числе 10 ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания

эффективной системы высшего образования" осуществляется за счет технологической промышленной политики, предусматривающей стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и последующего их внедрения, поддержку внутренней технологической активности субъектов промышленной деятельности, а также содействие применению наилучших доступных технологий. Для достижения необходимых показателей реализуются мероприятия, направленные на:

повышение уровня технологического развития (посредством реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации", а также соглашений с компаниями-лидерами по отдельным высокотехнологичным направлениям);

ускорение коммерциализации новых технологий и продуктов (Национальная технологическая инициатива, федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации", отдельные мероприятия национального проекта "Производительность труда");

развитие регуляторной технологической политики (технологическое регулирование и регулирование интеллектуальной собственности, механизм специальных инвестиционных контрактов, законодательство об экспериментальных правовых режимах);

внедрение мер, направленных на стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности;

развитие кооперации сектора исследований и разработок, коммерческого сектора, высшего профессионального образования, а также развитие научной и образовательной, научно-прикладной деятельности российских высших учебных заведений и научных организаций с последующим стимулированием использования производственными предприятиями потенциала российских высших учебных заведений для развития наукоемкого производства, развития кадрового потенциала и стимулирования инновационной деятельности в российской экономике.

Мероприятия, направленные на достижение целевого показателя "Обеспечение присутствия Российской Федерации в числе 10 ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования", стимулируют развитие инновационной и научной деятельности, а также способствуют достижению технологического суверенитета по критическим промышленным технологиям и созданию новой конкурентоспособной промышленной продукции.

Достижение целевого показателя национальной цели "Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года" обеспечивается за счет мер инвестиционной, технологической и кадровой политики, предусматривающих доступность и привлекательность цифровых технологий как инструмента повышения конкурентоспособности и эффективности производства. Реализуемые мероприятия включают:

стимулирование использования цифровых технологий на промышленных предприятиях;

развитие компетенций (федеральный проект "Кадры для цифровой экономики", деятельность автономной некоммерческой организации "Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)");

прямую поддержку цифровизации отраслей (национальный проект "Производительность труда", национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации", отраслевые программы и ведомственные проекты цифровой трансформации, внедрение отечественного программного обеспечения, внедрение систем цифровой маркировки и прослеживания товаров);

синхронизированное развитие жилой, дорожной и цифровой инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков и промышленных кластеров с учетом потенциального трафика.

Мероприятия, направленные на достижение целевого показателя "Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года", способствуют созданию конкурентоспособной промышленной продукции.

Достижение целевого показателя национальной цели "Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности" обеспечивается посредством реализации мер инвестиционной политики, технологической политики, развития научно-технического и кадрового потенциала. Существенное значение для достижения необходимых показателей будут иметь обеспечение макроэкономической стабильности, доступность финансовых ресурсов и формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза. В этих целях



реализуются мероприятия, направленные на содействие инвестициям (механизм защиты и поощрения капиталовложений, механизм "регуляторной гильотины", программы институтов развития, поддержка региональной инвестиционной деятельности, включая инвестиционные налоговые льготы, развитие сегмента длинных денег, ослабление неоправданного административно-силового давления на хозяйствующие субъекты).

Мероприятия, направленные на достижение целевого показателя "Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности", влияют на достижение цели в части повышения конкурентоспособности промышленной продукции и роста валового внутреннего продукта.

Помимо указанных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей национальных целей, реализация Стратегии способствует достижению других целевых показателей, в том числе:

укрепление технологического суверенитета Российской Федерации;

снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в 2 раза за счет стимулирования использования наилучших доступных технологий и регуляторных мер;

повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет за счет поддержки развития фармацевтической и медицинской промышленности;

обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции за счет роста производительности труда и занятости в промышленности;

улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. метров в год за счет обеспечения строительной отрасли качественными и доступными материалами и оборудованием.

#### IV. Сценарии развития и индикаторы реализации Стратегии

Стратегия опирается на прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (в части базового и консервативного сценариев) с пролонгацией траектории развития до 2035 года с учетом положений прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года.

Возможность достижения основных результатов Стратегии определяется в том числе перспективами развития мировой экономики (динамикой валового мирового продукта, конъюнктурой сырьевых рынков и рынков промышленных товаров, состоянием мировой торговли и др.).

Негативный эффект на достижение показателей могут оказать следующие макроэкономические условия:

цена на нефть - менее 30 долларов США за баррель в течение года и более;

реальный эффективный курс рубля - изменение более чем на 30 процентов на период не менее 6 месяцев.

Глобальное снижение потребления промышленной продукции, а также нарушение крупных производственно-бытовых цепочек негативно повлияли на обрабатывающую промышленность и в Российской Федерации, и в мире.

Траектория выхода мировой экономики из состояния рецессии, которое было вызвано пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и дополнительно усугублено введением в 2022 году экономических санкций, до конца не определена. Таким образом, в случае ухудшения внешних условий сохраняется вероятность того, что ключевые результаты Стратегии могут быть достигнуты не в полном объеме, что будет обусловлено сокращением рабочей силы, доходов населения и падением спроса на промышленную продукцию.

Цель и задачи Стратегии предполагают обеспечение развития промышленности на уровне, соответствующем или опережающем целевой сценарий прогноза.

В ходе реализации Стратегии планируются совершенствование системы статистического учета и переход к применению индикаторов, основанных на увеличении валовой добавленной стоимости. Такие индикаторы устанавливаются в качестве показателей решения задач (достижения национальных целей) и дополнительных показателей реализации мероприятий.

## V. Направления развития

Направления развития определяются, с одной стороны, особенностями отраслей промышленности, с другой стороны, составом вызовов и угроз, с которыми сталкивается обрабатывающая промышленность. Инструментарий промышленной политики в целом определяется Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации".

Исходя из создаваемого продукта и его потребителей (промышленность, другие производящие и инфраструктурные отрасли экономики, население), осуществляется следующая сегментация промышленности при реализации Стратегии:

- массовая продукция низких и средних переделов;
- машиностроение и другие средства производства;
- потребительская продукция.

Общим принципом развития промышленности признается диверсификация производства с выходом на смежные стадии производственных цепочек (производство товаров предшествующих или следующих переделов).

Для массовой продукции низких и средних переделов приоритетны обеспечение ценовой конкурентоспособности, защита позиций на мировых рынках и сглаживание колебаний глобальной конъюнктуры.

В сфере машиностроения и других средств производства наиболее важными являются обеспечение технологического развития, включая выход на новые рынки с учетом глобализации производственных цепочек, и консолидация спроса, обеспечивающая сокращение издержек выпуска новой продукции.

В сфере потребительских товаров необходимо сосредоточиться на общем поддержании конкурентоспособности, обеспечении платежеспособного спроса (как внутреннего, так и внешнего), защите интересов производителей в условиях расширяющегося доминирования цифровых платформ.

Для современного промышленного производства характерен высокий уровень межотраслевой кластеризации. С учетом этого, помимо реализации отраслевых стратегий, потребуются осуществление отдельных проектов, направленных на обеспечение ускоренного технологического развития по таким ключевым, определяемым общими технологическими трендами и процессами формирования спроса межотраслевым направлениям, как:

- энергетика и окружающая среда (включая проекты по использованию водородного топлива и обеспечению прорыва на рынки сжиженного природного газа);
- продовольственная безопасность;
- транспорт и логистическая инфраструктура (включая развитие Северного морского пути);
- здравоохранение;
- новые материалы (включая новые технологии в области химии);
- технологии производства и автоматизации (в том числе на транспорте);
- микроэлектроника и связь.

Действия по отдельным межотраслевым направлениям будут обеспечиваться реализацией инициатив социально-экономического развития Российской Федерации.

Кластеризация промышленного производства носит не только межотраслевой, но и территориальный характер. Отдельным направлением промышленной политики в отношении обрабатывающей промышленности следует считать региональную промышленную политику, предполагающую стимулирование и координацию усилий регионов по сохранению и развитию их промышленного потенциала, формированию современного конкурентоспособного промышленного сектора.

Состав вызовов и угроз определяет следующие структурные условия реализации Стратегии в рамках общего повышения конкурентоспособности:

- технологическая конкуренция, требующая применения мер технологической политики;
- ограниченность ресурсов, компенсируемая осуществлением инвестиционной, финансовой и кадровой политики;



ограниченность и сжатие внутреннего и глобального спроса, предполагающие осуществление политики стимулирования спроса;

внешнеторговая политика, синхронизированная с трендами развития мировой экономики.

При выявлении целевых направлений развития промышленности во внимание также принимаются возможности формирования факторов роста в отдельных отраслях и требования национальной безопасности. Стратегией национальной безопасности Российской Федерации предписывается:

укрепить достигнутые Российской Федерацией лидирующие позиции и конкурентные преимущества в авиационной и судостроительной промышленности, двигателестроении, атомном энергопромышленном комплексе, а также в сфере информационно-коммуникационных технологий;

форсировать развитие российского машиностроения, в том числе приборо- и станкостроения, обеспечить приоритетное использование отечественной продукции при решении задач модернизации экономики;

усовершенствовать радиоэлектронную промышленность, разработку информационных технологий и производство оборудования;

расширить производство лекарственных средств и медицинских изделий, в том числе отечественных вакцин против распространенных инфекционных заболеваний;

обеспечить экологически ориентированный рост экономики, стимулирование внедрения инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств.

Внутриотраслевые приоритеты в рамках Стратегии представлены в приложении № 3.

## VI. Мероприятия Стратегии

С учетом рисков реализации Стратегии для достижения поставленной цели в пределах выбранных направлений необходимы как количественное расширение промышленной политики (увеличение объемов поддержки), так и реализация системных мер, охватывающих большую часть субъектов промышленной деятельности.

Мероприятия Стратегии подлежат распределению по федеральным проектам, ведомственным проектам и комплексам процессных мероприятий в сфере промышленности и по реализуемым инициативам.

### 1. Технологическая политика

Технологическая политика предусматривает поддержку исследований, разработок, локализации технологий, цифровизации и ориентируется на создание на территории Российской Федерации добавленной стоимости по критически важным технологиям и оборудованию.

При реализации Стратегии учитываются следующие мероприятия и механизмы технологической политики:

субсидирование затрат на научные исследования и разработки;

реализация исследовательских проектов и экосистемных проектов в целях цифровой трансформации по приоритетным направлениям;

поддержка создания и развития быстрорастущих технологических компаний-лидеров;

грантовая поддержка исследователей и разработчиков конструкторской и технологической документации;

развитие научно-производственной инфраструктуры;

интеграция государственных информационных систем с государственной информационной системой промышленности и обеспечение доступа к информации;

содействие совершенствованию отечественного промышленного и инжинирингового программного обеспечения;

опережающее развитие стандартизации и системы оценки соответствия;

диверсификация оборонно-промышленного комплекса.

К планируемым инициативам и мероприятиям относятся:

реализация проектов технологического суверенитета, в особенности в пределах приоритетных инициатив социально-экономического развития;

расширение межотраслевого и межсекторального сотрудничества в сфере технологий и инноваций;

стимулирование развития механизмов локализации технологий и совершенствования процедур обратного инжиниринга;

развитие национальных цифровых платформ;

развитие инжиниринговой деятельности;

внедрение методов бережливого производства;

внедрение сквозных цифровых технологий.

Целевые показатели соответствуют показателям национальных целей.

Доля предприятий обрабатывающей промышленности, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий обрабатывающей промышленности составит:

в 2024 году - 30 процентов;

в 2035 году - 45 процентов.

Доля затрат на внедрение цифровых технологий в валовой добавленной стоимости составит:

в 2024 году - 5,1 процента;

в 2035 году - тот же уровень.

Внутренние затраты на исследования и разработки в обрабатывающей промышленности составят:

в 2024 году - 525 млрд. рублей;

в 2035 году - 1510 млрд. рублей.

Количество отечественных технологий, используемых организациями реального сектора экономики, составит:

в 2024 году - 177475 единиц;

в 2035 году - 217770 единиц.

Результатами являются:

обеспечение технологического суверенитета;

создание условий для интенсивного развития;

содействие развитию смежных отраслей экономики (науки, образования, связи и телекоммуникаций).

## 2. Инвестиционная и финансовая политика

Инвестиционная и финансовая политика предусматривает стимулирование инвестиционной активности и обеспечение доступности ресурсов, а также снижение кредитной нагрузки.

При реализации Стратегии учитываются следующие мероприятия и механизмы инвестиционной и финансовой политики:

налоговые льготы (включая расширение практики инвестиционных налоговых вычетов и налоговых кредитов);

защита инвесторов и содействие заключению долгосрочных контрактов;

ослабление неоправданного административно-силового давления на хозяйствующие субъекты;

обеспечение доступности льготного заемного финансирования инвестиционных проектов, оборотного капитала, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, внедрения наилучших доступных технологий, поддержки кредитования инвестиционных проектов;

формирование и государственная поддержка отраслевых инвестиционных программ по приоритетным направлениям как на основе действующих инструментов промышленной политики, так и с формированием новых финансовых и нефинансовых мер поддержки.

Планируемые меры и мероприятия опираются на переход к стимулированию инвестиций с помощью комбинации отраслевых мер, включающих:

изменения в отраслевом регулировании, координацию промышленного развития и реформирование контрольно-надзорной деятельности, снижение регуляторной нагрузки;

развитие альтернативных способов финансирования промышленности (облигации, вхождение в капитал);

повышение привлекательности развития промышленности для субъектов Российской Федерации;

пересмотр принципов привлечения субъектов предпринимательской деятельности к административной и уголовной ответственности с переносом акцента на возмещение вреда или ущерба.

Целевыми показателями являются:

соотношение инвестиций в основной капитал и валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств, составляющее:

в 2024 году - 22 процента;

в 2035 году - 27 процентов;

индекс физического объема инвестиций в обрабатывающую промышленность (к базовому году), составляющий:

в 2024 году - 134,1 процента;

в 2035 году - 220,2 процента;

индекс производства обрабатывающей промышленности (к базовому 2019 году), составляющий:

в 2024 году - 110,4 процента;

в 2035 году - 155 процентов;

доля обрабатывающей промышленности в валовом внутреннем продукте, составляющая:

в 2024 году - 13,94 процента;

в 2035 году - 15,45 процента.

Результатами являются:

обновление и расширение основных фондов промышленности;

увеличение производственных возможностей;

стабилизация динамики промышленного роста;

развитие соответствующих сегментов финансового рынка.

### 3. Кадровая политика

Кадровая политика в промышленности направлена на обеспечение потребности в квалифицированных кадрах.

При реализации Стратегии учитываются следующие мероприятия и механизмы кадровой политики:

содействие развитию инженерного образования в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;

расширение программ инженерной подготовки российских образовательных организаций высшего образования;

актуализация федеральных государственных образовательных стандартов;

разработка образовательных программ для среднего и высшего профессионального образования с использованием цифровых решений, включая технологии виртуальной реальности (VR-технологии) и компьютерные модели;

реализация программ по подготовке кадров для приоритетных направлений и сегментов промышленности;

поддержка технологической инициативы и предпринимательства.

Планируемые меры и мероприятия включают:

поддержку трудовой мобильности и производственного туризма квалифицированного промышленного персонала и молодых кадров внутри страны;

развитие системы повышения квалификации и переподготовки кадров в интересах критических отраслей промышленности.

Целевыми показателями являются:

доля компаний, не испытывающих проблем с поиском квалифицированных работников, в общем количестве предприятий обрабатывающей промышленности, составляющая:

в 2024 году - не менее 45 процентов;

в 2035 году - не менее 60 процентов;

среднегодовая численность занятых в обрабатывающей промышленности, составляющая:

в 2024 году - 8140 тыс. человек;

в 2035 году - 7987 тыс. человек;

темпы роста заработной платы в обрабатывающей промышленности (к базовому году, накопленным итогом), составляющие:

в 2024 году - не менее 165,4 процента;

в 2035 году - не менее 370,3 процента;

индекс производительности труда (к базовому году, накопленным итогом), составляющий:

в 2024 году - не менее 114,9 процента;

в 2035 году - не менее 189,2 процента.

Результатами являются:

повышение производительности труда;

содействие развитию инженерного образования;

увеличение человеческого капитала в промышленности.

#### 4. Политика стимулирования спроса

Политика стимулирования спроса предусматривает развитие внутреннего и внешнего спроса на отечественную продукцию.

При реализации Стратегии учитываются следующие мероприятия и механизмы стимулирования спроса:

субсидирование расходов потребителей на закупку и поставку отдельных видов продукции;

льготное кредитование заказчиков и поддержка лизинга, в том числе за счет средств Фонда национального благосостояния;

содействие обновлению как средств производства, так и потребительских товаров (утилизационные механизмы и система "трейд-ин");

адресные государственные закупки продукции;

применение экологической политики как инструмента стимулирования (включая содействие применению наилучших доступных технологий);

стимулирование формирования долгосрочного спроса на продукцию отраслей обрабатывающей промышленности;

совершенствование нормативного регулирования, направленного на увеличение внутреннего спроса на российскую продукцию.

Планируемые меры и мероприятия включают:

реализацию масштабных проектов с государственным участием в сфере промышленности;

поддержку реализации федеральных и региональных инфраструктурных проектов, формирующих спрос на промышленную продукцию (транспорт, связь, энергетическая инфраструктура);

либерализацию торговой политики и регулирования торговли, в особенности при продаже продукции собственного или отечественного производства.

Целевым показателем является индекс производства по высокотехнологичным обрабатывающим видам экономической деятельности (к базовому 2019 году), составляющий:

в 2024 году - не менее 110 процентов;

в 2035 году - не менее 250 процентов.

Результатами являются:

создание условий для производства и сбыта продукции;

обеспечение загрузки производственных мощностей.

## 5. Внешнеторговая политика

Внешнеторговая политика предусматривает продвижение товаров и услуг на внешние рынки с учетом сужения доступных товарных рынков в силу экономических санкций со стороны недружественных стран.

При реализации Стратегии учитываются следующие мероприятия и механизмы политики повышения конкурентоспособности и продвижения российских товаров:

создание гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта, включая предэкспортное и экспортное финансирование, лизинг и иные меры долгосрочной поддержки;

развитие единой системы институтов продвижения поддержки экспорта, включая расширение возможности использования мер кредитно-гарантийной и страховой поддержки и модернизацию торговых представительств;

развитие мероприятий в части выставочно-ярмарочной деятельности;

улучшение условий доступа на внешние рынки, в том числе посредством заключения соглашений о свободной торговле;

внедрение механизма "одного окна" и создание цифровой экосистемы поддержки экспорта на базе цифровой платформы акционерного общества "Российский экспортный центр".

Мероприятиями в рамках Стратегии также станут:

расширение трансграничной розничной электронной торговли;

реализация крупных иностранных проектов;

изменение условий связанного финансирования до уровня, позволяющего конкурировать в глобальном масштабе.

Целевым показателем является объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах), составляющий:

в 2024 году - 94 млрд. долларов США;

в 2035 году - 185,9 млрд. долларов США.

Результатами являются:

увеличение присутствия российских промышленных предприятий на мировых рынках;

закрепление российской промышленности в новых рыночных нишах и на перспективных рынках.

## 6. Региональная промышленная политика

Региональная промышленная политика, осуществляемая федеральными органами исполнительной власти, в пределах Стратегии ориентируется на согласование усилий по развитию промышленности на федеральном и

региональном уровнях, синхронизацию мероприятий по реализации промышленной политики и Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

При реализации Стратегии принимаются следующие приоритетные направления:

координация усилий субъектов Российской Федерации по развитию промышленности с учетом технологических и отраслевых приоритетов, устанавливаемых документами стратегического планирования федерального уровня;

привлечение инвестиций в создание современной промышленной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации;

выявление инвестиционных ниш и наращивание добавленной стоимости за счет внутри- и межрегиональной производственной кооперации, развития инструментария кластерной инвестиционной платформы;

формирование в субъектах Российской Федерации с выраженной или создаваемой промышленной специализацией инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, в том числе фондов развития промышленности;

вовлечение субъектов Российской Федерации в стимулирование промышленного развития;

адресное государственное управление развитием промышленности на территориях отдельных категорий (типов).

Реализация Стратегии предполагает:

мониторинг инструментов территориального развития, в том числе в части поддержки индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, промышленных кластеров, в целях повышения их востребованности со стороны бизнеса и субъектов Российской Федерации;

масштабирование деятельности фондов развития промышленности на федеральном и региональном уровнях.

К мероприятиям региональной промышленной политики относятся:

софинансирование из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, до уровня, обеспечивающего удовлетворение спроса всех заинтересованных субъектов Российской Федерации;

концентрация финансирования на поддержке совместных проектов участников промышленных кластеров по организации производства новых видов сырья, материалов и комплектующих изделий в целях увеличения хозяйственной самостоятельности и производственной кооперации между субъектами деятельности в сфере промышленности на территории Российской Федерации;

снижение диспропорций в размещении площадок с подготовленной промышленной и технологической инфраструктурой (индустриальные (промышленные) парки и промышленные технопарки) на территории Российской Федерации через механизм компенсации затрат, понесенных частными инвесторами на создание инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков, в объеме уплаченных в федеральный бюджет налоговых и таможенных платежей резидентов указанных парков;

стимулирование привлечения заемного финансирования в проекты создания, расширения и модернизации объектов региональной промышленной и (или) технологической инфраструктуры (индустриальные (промышленные) парки и промышленные технопарки);

совершенствование механизма компенсации понесенных субъектами Российской Федерации затрат на создание инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков;

развитие системы статистического учета и цифровизации предоставления мер государственной поддержки индустриальным (промышленным) паркам, промышленным технопаркам и промышленным кластерам на базе государственной информационной системы промышленности;

создание условий для ускорения модернизации и развития объектов промышленности в субъектах Российской Федерации, создания площадок с подготовленной промышленной и (или) технологической инфраструктурой и привлечения новых производств на такую территорию, в том числе путем создания единой системы налоговых льгот и преференций для резидентов указанных объектов в субъектах Российской Федерации, а также для упрощения получения статуса энергоснабжающей организации для управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков;

вовлечение в хозяйственный оборот путем загрузки новыми промышленными предприятиями - резидентами избыточных (высвобождаемых) активов объектов промышленной и (или) технологической инфраструктуры.

Целевым показателем является увеличение количества субъектов Российской Федерации, в которых индекс физического объема валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств находится на уровне не ниже индекса физического объема валового регионального продукта, до 62 единиц к 2024 году и до 70 единиц к 2035 году.

Результатом реализации мер региональной промышленной политики станет сбалансированное пространственное развитие обрабатывающей промышленности.

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

### **ВНУТРИОТРАСЛЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В РАМКАХ СВОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА**

I. Приоритетные направления развития автомобильной промышленности Российской Федерации

II. Приоритетные направления развития железнодорожного (транспортного) машиностроения Российской Федерации

III. Приоритетные направления развития авиационной промышленности Российской Федерации

IV. Приоритетные направления развития судостроительной промышленности Российской Федерации

V. Приоритетные направления развития станкоинструментальной промышленности Российской Федерации

Станкоинструментальная промышленность является базовым сектором экономики, развитие которого обеспечивает научно-технический прогресс в машиностроении.

Высокая значимость станкоинструментальной промышленности для государства заключается в том, что продукция отрасли является средством производства в ключевых секторах промышленности Российской Федерации, представленных отраслями оборонно-промышленного комплекса, авиационной, автомобильной промышленности, тяжелого и энергетического машиностроения и судостроения. Качественное состояние и технологический уровень производственных фондов промышленных предприятий оказывают прямое влияние на конкурентоспособность производства выпускаемой продукции.

В рамках обеспечения национальной безопасности формирование внутренних компетенций в производстве современных средств производства является стратегически важной задачей государства. Обеспечение оборонно-промышленного комплекса высокоточным и высокопроизводительным, а также защищенным от возможного внешнего влияния металлообрабатывающим оборудованием российского производства значительно снижает риск возникновения угрозы в отношении технологической безопасности.

По состоянию на конец 2022 года отрасль представлена 710 предприятиями, концентрация производства низкая, преобладают малые и средние предприятия. Количество ключевых предприятий - 120.

В 2019 - 2022 годах объемы производства возрастали, отрасль находится в состоянии интенсивного роста. Индекс производства в 2022 году составил 120 процентов, в среднем за 2019 - 2022 годы - 113 процентов ежегодно.

Объем производства станкоинструментальной продукции за 2022 год составил 62,92 млрд. рублей (рост на 24 процента по сравнению с 2021 годом).

Импорт станкоинструментальной продукции за 2022 год сократился на 12,06 процента по сравнению с 2021 годом и составил 107,1 млрд. рублей.

Экспорт станкоинструментальной продукции за 2022 год сократился на 65 процентов по сравнению с 2021 годом и составил 2,66 млрд. рублей, а доля экспорта в производстве за 2022 год составила 6,12 процента.

Объем российского рынка за 2022 год снизился на 7,24 процента и составил 167,4 млрд. рублей.

Число занятых в отрасли - 35 тыс. человек. Средняя заработная плата в месяц по отрасли - 42,5 тыс. рублей.



Ключевыми целями развития станкоинструментальной промышленности становятся переход на экстенсивный путь развития и достижение к 2035 году объема внутреннего производства на уровне более 150 млрд. рублей с учетом государственной политики в области импортозамещения.

Приоритетными направлениями развития станкоинструментальной промышленности являются:

обеспечение роста российского производства станкоинструментальной продукции средними темпами в объеме не менее 5 процентов в год;

увеличение доли российской продукции на внутреннем рынке до 38 процентов к 2035 году;

организация конкурентоспособного производства ключевых комплектующих и инструмента (пробивного, токарного, режущего и других инструментов);

повышение эффективности предприятий отрасли, в том числе в узкоспециализированных сегментах;

развитие конкурентоспособных технологий в импортозависимых сегментах (в том числе за счет развития партнерства с иностранными производителями);

формирование научно-технологической базы развития отрасли (развитие образования и науки, подготовка кадров).

Приоритетными группами продукции станкоинструментальной промышленности к 2035 году являются:

конечная продукция станкостроения (металлорежущие станки и кузнечно-прессовое оборудование);

инструментальная продукция;

компоненты для металлообрабатывающего оборудования.

В целях достижения технологического суверенитета реализуется федеральный проект "Развитие производства средств производства", основными задачами которого являются увеличение выпуска оборудования, комплектующих и инструмента, сокращение доли импортной продукции на российском рынке, повышение технологического уровня и увеличение производственных мощностей российских производителей станкоинструментальной продукции.

В рамках реализации указанного федерального проекта ожидается достичь увеличения объема выпуска станкоинструментальной продукции до 77 млрд. рублей к 2024 году, 148 млрд. рублей - к 2030 году и 208 млрд. рублей - к 2035 году.

В качестве основных барьеров для быстрого наращивания производства и освоения новых видов оборудования и инструмента можно выделить низкую инвестиционную привлекательность отрасли в целом, низкую готовность научно-технологической и производственной инфраструктуры к кратному увеличению объемов выпуска продукции, а также недостаточный уровень кадрового обеспечения.

Еще одним вызовом для производителей станкоинструментальной продукции является необходимость налаживания новых кооперационных связей с производителями комплектующих изделий в связи со срывом импортных поставок.

По состоянию на конец 2022 года отрасль аддитивных технологий представлена около 40 предприятиями, большая часть которых относится к малым и средним предприятиям. Основная часть компаний размещена в г. Москве, Московской области и г. Санкт-Петербурге.

В 2019 - 2022 годах объемы производства возросли, отрасль находится в состоянии интенсивного роста.

Индекс производства в 2022 году составил 121 процент, в среднем за 2019 - 2022 годы - 129 процентов ежегодно. Объем производства основных видов продукции составил 1,33 млрд. рублей.

Отрасль ориентирована на внутренний рынок. Доля экспорта в общем объеме выпуска составляет 3 процента, в 2022 году было экспортировано продукции на 584,1 тыс. долларов США, что на 20 процентов меньше, чем в 2021 году. Доля российских производителей на внутреннем рынке составляет 25,2 процента и в последние годы растет.

Объем привлекаемого труда в отрасли невелик. Количество занятых на конец 2022 года составляет 1901 человек, средняя заработная плата - 87 тыс. рублей в месяц. Показатель занятости в отрасли в последние годы вырос на 22 процента по сравнению с 2021 годом.

За последние годы были освоены новые для Российской Федерации поднаправления отрасли в части печати металлом, песчаным полимером, бетоном и биочернилами.

Учитывая тенденции развития производства аддитивных технологий на территории Российской Федерации, планируется достигнуть показателя импортозамещения в 32,5 процента к 2024 году и 48,9 процента к 2030 году.

Основным показателем развития кадрового потенциала в отрасли аддитивных технологий является достижение количества работников, составляющего 1639 человек к 2024 году (по состоянию на 2022 год 1901 человек) и 1957 человек - к 2030 году.

Ключевыми целями развития аддитивных технологий являются определение основных направлений государственной политики в сфере развития отрасли аддитивных технологий в Российской Федерации и достижение целевого значения объема российского рынка аддитивных технологий (аддитивного оборудования и комплектующих, материалов для аддитивной печати, услуг и программного обеспечения) на сумму 13,2 млрд. рублей в 2030 году.

Основными задачами развития аддитивных технологий являются:

обеспечение развития и импортнезависимости аддитивного оборудования и материалов по направлениям, критически значимым для национальных интересов и перспективным с точки зрения обеспечения лидирующих позиций;

обеспечение необходимой материально-технической базы ключевых процессов разработки, производства и сервисного обслуживания аддитивного оборудования и материалов;

обеспечение конкурентоспособности отрасли аддитивных технологий за счет использования инструментов технического и отраслевого регулирования;

ликвидация кадровых проблем, препятствующих достижению цели развития отрасли аддитивных технологий;

обеспечение эффективности технологических процессов отрасли аддитивных технологий за счет разделения труда и комплексного планирования работ;

обеспечение информационной базы (аналитика и ситуационный прогноз) для принятия решений, а также обеспечение создания и вывода на рынки востребованного и конкурентоспособного аддитивного оборудования, услуг и материалов отрасли аддитивных технологий.

## VI. Приоритетные направления развития промышленности тяжелого машиностроения Российской Федерации

По состоянию на конец 2022 года отрасль представлена 300 предприятиями, концентрация производства низкая, при этом по некоторым направлениям преобладают малые и средние предприятия. Основная часть компаний размещена в гг. Москве и Санкт-Петербурге, в Свердловской, Челябинской, Кемеровской и Оренбургской областях.

В 2019 - 2022 годах объемы производства возрастали. Индекс производства в 2022 году составил 117,6 процента, в среднем за 2019 - 2022 годы - 110,1 процента ежегодно. Объемы производства основных видов продукции в 2022 году составили:

продукция горно-шахтного машиностроения - 107,16 млрд. рублей;

продукция подъемно-транспортного машиностроения - 58,66 млрд. рублей;

продукция металлургического машиностроения - 33,51 млрд. рублей.

Отрасль ориентирована на внутренний рынок. Доля экспорта в общем объеме выпуска составляет 8,3 процента, в 2022 году было экспортировано продукции на 244,4 млн. долларов США, что на 5,7 процента меньше, чем в 2021 году. Доля российских производителей на внутреннем рынке составляет 60,7 процента и в последние годы растет.

Количество занятых в отрасли на конец 2022 года составляет 51,5 тыс. человек, средняя заработная плата - 62,2 тыс. рублей в месяц. Занятость в отрасли в последние годы растет в среднем на 2 - 3 процента в год.

Ключевыми целями развития промышленности тяжелого машиностроения являются стабильный рост профильного отечественного выпуска продукции, обеспечивающего отрасли промышленности средствами производства, и развитие экспорта продукции отрасли тяжелого машиностроения.

Приоритетными направлениями развития тяжелого машиностроения являются:

стимулирование процессов глубокого технического перевооружения и модернизации производств в интересах повышения качества продукции и ценовой конкурентоспособности продукции тяжелого машиностроения;

повсеместное внедрение результатов отраслевых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и (или) ключевых секретов производства (ноу-хау) для разработки и освоения производства новых современных образцов продукции.

Приоритетными группами продукции промышленности тяжелого машиностроения и целевыми значениями по объему выпуска к 2035 году (с годовым уровнем производства) являются:

(млрд. рублей)

Наименование приоритетной группы продукции	2024 год	2030 год	2035 год
1. Горно-шахтное оборудование	113,69	135,75	157,37
2. Подъемно-транспортное оборудование	62,23	74,31	86,14
3. Металлургическое оборудование	35,55	42,45	49,21.

#### VII. Приоритетные направления развития черной и цветной металлургии, промышленности редких и редкоземельных металлов Российской Федерации

По состоянию на конец 2022 года в отрасли представлены 3,3 тыс. предприятий, концентрация производства высокая. В отрасли преобладают холдинговые структуры, характеризующиеся высокой степенью вертикальной интеграции.

Основная часть компаний цветной металлургии размещена в Уральском и Сибирском федеральных округах (Республика Хакасия, Челябинская и Свердловская области, Красноярский и Забайкальский края), предприятия по производству черной металлургии представлены также в Вологодской, Липецкой и Тульской областях, а также в Южном федеральном округе.

В 2019 - 2022 годах объемы производства имели нестабильную динамику роста, отрасль находится в состоянии уровня 2020 года. Индекс производства в 2022 году составил 99,2 процента по сравнению с 2021 годом, в среднем за 2019 - 2022 годы - 99,7 процента ежегодно. Объемы производства основных видов продукции составили:

готовый прокат черных металлов - 60,5 млн. тонн (91,9 процента), в том числе сортового проката - 33,8 млн. тонн (91,5 процента), листового - 26,7 млн. тонн (90,8 процента);

стальные трубы - 12,9 млн. тонн (или 114,9 процента по сравнению с 2021 годом).

Производство основных цветных металлов по итогам 2022 года по отношению к 2021 году составило:

алюминий первичный - 118,1 процента (при этом производство прутков, катанки и профилей из алюминия или алюминиевых сплавов снизилось на 18,6 процента по сравнению с 2021 годом);

цинк необработанный - 98,9 процента;

свинец необработанный - 77,4 процента;

магний необработанный - 121 процент (при этом производство сплавов на основе магния снизилось на 11,5 процента по сравнению с 2021 годом);

титан необработанный - 136,1 процента (при этом производство проволоки, прутков и профилей титановых увеличилось на 21,8 процента по сравнению с 2021 годом).

Отрасль, несмотря на тенденции последних лет по планомерному увеличению поставок на внутренний рынок, продолжает оставаться экспортно ориентированной, причем основную часть поставок на внешний рынок и в черной, и в цветной металлургии составляет продукция низких переделов. Доля экспорта в общем объеме выпуска составляет по цветной металлургии не менее 55 процентов, по черной металлургии - не менее 30 процентов. В 2022 году было экспортировано продукции черной и цветной металлургии на 51,7 млрд. долларов США, что на 2,6 процента больше, чем в 2021 году. Доля российских производителей на внутреннем рынке составляет более 90 процентов и в ближайшие годы будет расти, в том числе в связи с уходом иностранных производителей с российского рынка и проводимой государственной промышленной политикой импортозамещения.

Количество занятых в металлургическом производстве по итогам 2022 года составляет 462 тыс. человек со средней заработной платой 73,2 тыс. рублей. С учетом добычи металлических руд численность в 2022 году составила 681 тыс. человек со средней зарплатой от 57,1 тыс. рублей (производство прочих стальных изделий первичной обработки) до 113,8 тыс. рублей (добыча руд цветных металлов). Занятость в отрасли в последние годы растет, увеличение по сравнению с 2021 годом составило 11 тыс. человек в металлургическом производстве.

В условиях снижения объемов экспорта особое значение приобретают крупные металлоемкие инфраструктурные проекты, в том числе в сфере транспорта, энергетики и социального строительства. Основным драйвером роста металлопотребления на российском рынке на текущий момент является строительный сектор.

Цели, задачи и направления развития металлургического комплекса базируются в том числе на поручениях Президента Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. № Пр-861 и от 8 сентября 2022 г. № Пр-1598.

Основными целями развития металлургического комплекса являются:

увеличение объемов потребления отечественной металлопродукции на внутреннем рынке и переориентация экспортных поставок на перспективные рынки развивающихся стран;

повышение уровня переработки металла и развитие производства металлопродукции высоких переделов;

бесперебойное обеспечение металлургических предприятий критически важным сырьем, оборудованием, комплектующими и материалами;

стимулирование развития экологичных технологий производства металлургической продукции, а также технологий производства металлургической продукции из вторичного сырья.

Достижение указанных целей базируется в том числе на выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, реализации инвестиционных проектов (проектов развития), импортозамещении металлопродукции на российском рынке, развитии сырьевой базы и переориентации экспорта на иные рынки.

Фактором увеличения объемов потребления отечественной металлопродукции на внутреннем рынке является развитие отраслей, являющихся ключевыми потребителями металлопродукции, - строительства, автомобильной промышленности, машиностроения, авиации и кабельной промышленности.

Приоритетной продукцией металлургии и целевыми значениями по объему производства к 2024, 2030 и 2035 годам (с годовым уровнем производства) являются:

(млн. тонн)			
Наименование приоритетной группы продукции	2024 год	2030 год	2035 год
1. Готовый прокат черных металлов	66,4	82,6	83,2
2. Стальные трубы	12,7	14,3	16,1
3. Прокат из нержавеющей стали	0,11	0,54	0,63
4. Трубы из нержавеющей стали	0,08	0,13	0,16
5. Алюминий	4,32	4,9	5,43
6. Медь	1,09	1,23	1,27
7. Цинк	0,2	0,41	0,53
8. Никель	0,22	0,25	0,23
9. Свинец	0,22	0,24	0,256.

Ключевыми целями развития промышленности редких и редкоземельных металлов являются:

полное обеспечение потребностей предприятий оборонно-промышленного комплекса отечественными редкими и редкоземельными металлами;

обеспечение внутреннего потребления редких и редкоземельных металлов при его дальнейшем росте и снижении доли импорта до минимального уровня (импортозамещение);

выход на мировой рынок и повышение экспортного потенциала.

Приоритетными направлениями развития промышленности редких и редкоземельных металлов являются:

совершенствование системы налогообложения инвестиционных проектов для привлечения инвестиций в добычу и переработку редких и редкоземельных металлов;

стимулирование потребления редких и редкоземельных металлов на внутреннем рынке, в том числе в гражданских отраслях промышленности;

развитие транспортной и энергетической инфраструктуры в целях реализации проектов по добыче и переработке редких и редкоземельных металлов;

развитие системы оценки и учета ресурсной ценности отходов производства и потребления, содержащих редкие и редкоземельные металлы;

совершенствование методологии оценки и подсчета запасов полезных ископаемых, содержащихся в попутных водах;

разработка национальных стандартов, устанавливающих терминологию и классификацию цветных металлов и сплавов с целью выделения групп редких и редкоземельных металлов;

обеспечение глубокой переработки руд и концентратов редких и редкоземельных металлов на территории Российской Федерации.

По направлению развития промышленности редких и редкоземельных металлов целевыми показателями являются:

обеспечение потребности российской промышленности в редких металлах на 50 процентов в 2024 году, на 100 процентов в 2030 году;

обеспечение потребности российской промышленности в российских редкоземельных металлах на 80 процентов в 2024 году, на 100 процентов в 2030 году;

вхождение в число 5 мировых производителей редкоземельных металлов с долей мирового рынка не менее 5 процентов в 2024 году, не менее 10 - 12 процентов в 2030 году;

вхождение в число 5 мировых производителей редких металлов с долей мирового рынка не менее 4 процентов в 2024 году, не менее 9 процентов в 2030 году.

#### VIII. Приоритетные направления развития промышленности строительных материалов Российской Федерации

IX. Приоритетные направления развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов

X. Приоритетные направления развития отрасли композиционных материалов Российской Федерации

По состоянию на конец 2022 года отрасль представлена 214 крупными и средними предприятиями. Основная часть предприятий размещена в Республике Башкортостан и Республике Татарстан, г. Москве, Волгоградской, Калининградской, Московской, Нижегородской, Ростовской, Самарской, Свердловской, Тульской, Ульяновской, Челябинской и Ярославской областях, а также в Алтайском крае.

По итогам 2022 года внутренний объем производства композиционных материалов и изделий на их основе составил 95,2 млрд. рублей (109,6 тыс. тонн) и увеличился на 3,3 процента по сравнению с 2021 годом (в 2021 году - 92,1 млрд. рублей, 107 тыс. тонн).

Отрасль ориентирована на внутренний рынок. Доля экспорта в общем объеме выпуска составляет 9,9 процента, в 2022 году было экспортировано продукции на сумму 135077 тыс. долларов США, что на 3,4 процента меньше, чем в 2021 году.

Ключевой целью развития отрасли композиционных материалов является формирование устойчивого и конкурентоспособного сектора российской промышленности, обеспечивающего стратегические смежные отрасли в

Российской Федерации и за рубежом высокотехнологичной продукцией с высокой добавленной стоимостью и занимающего не менее 4 процентов общемирового объема рынка композиционных материалов к 2035 году.

Приоритетными направлениями развития отрасли композиционных материалов являются:

увеличение объема производства и потребления композиционных материалов за счет открытия и расширения новых областей применения в приоритетных отраслях - потребителях;

поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на создание новых композиционных материалов и компонентов для их производства и разработку новых технологических процессов по формообразованию изделий на основе композиционных материалов, требующих минимальной обработки до готового изделия и (или) позволяющих формировать продукцию с заданными свойствами и характеристиками;

формирование условий для технического перевооружения и модернизации действующих и создания новых экономически эффективных, ресурсо- и энергосберегающих и экологически безопасных производств композиционных материалов и изделий на их основе;

расширение экспортного потенциала российских предприятий, представляющих отрасль композиционных материалов;

импортозамещение компонентов иностранного происхождения, используемых при производстве композиционных материалов.

Приоритетными группами продукции отрасли композиционных материалов к 2035 году являются:

продукция строительной промышленности;

продукция авиакосмической промышленности;

продукция транспортного машиностроения;

трубы и емкости;

продукция судостроительной промышленности;

продукция электронной и энергетической промышленности (в том числе ветроэнергетика);

товары народного потребления.

Объем производства российскими предприятиями композиционных материалов и изделий на их основе (с годовым уровнем производства) составит:

в 2024 году - не менее 104,2 млрд. рублей;

в 2030 году - не менее 174,6 млрд. рублей;

в 2035 году - не менее 250 млрд. рублей.

## XI. Приоритетные направления развития сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации

## XII. Приоритетные направления развития специализированного машиностроения Российской Федерации

По состоянию на конец 2022 года отрасль специализированного машиностроения представлена более 60 предприятиями в 30 субъектах Российской Федерации, концентрация производства высокая. Основная часть компаний размещена в Челябинской, Брянской, Ленинградской, Тверской и Ярославской областях.

В 2019 - 2022 годах показатели объема производства, за исключением 2020 года, показывали рост, отрасль в настоящее время находится в состоянии интенсивного роста. Индекс производства в 2022 году составил 120 процентов, в среднем за 2019 - 2022 годы - 109 процентов ежегодно. В 2022 году объем производства российской специализированной техники составил 71,1 млрд. рублей.

Отрасль ориентирована на внутренний рынок. Доля экспорта в общем объеме выпуска составляет менее 1 процента, в 2022 году было экспортировано продукции на сумму 0,01 млрд. долларов США, что на 39 процентов больше, чем в 2021 году. Доля российских производителей на внутреннем рынке составила 24 процента и в последние годы растет.



Количество занятых на конец 2022 года составляло 35,8 тыс. человек, средняя заработная плата - 57,9 тыс. рублей в месяц. Занятость в отрасли в последние годы стабильно растет на 1 - 2 процента ежегодно.

Рисками, которые могут повлиять на развитие специализированного машиностроения, являются:

колебания курса национальной валюты;

сокращение темпов реализации крупных инфраструктурных проектов.

Вызовами, стоящими перед отраслью специализированного машиностроения, являются:

увеличение ассортимента и объемов производства компонентов;

освоение производства техники, не выпускаемой в настоящее время на территории Российской Федерации;

опережающее технологическое развитие в отрасли специализированного машиностроения;

повышение уровня обеспеченности профессиональными кадрами.

Ключевой целью развития специализированного машиностроения является достижение российскими производителями техники к 2030 году доли на внутреннем рынке не ниже 50 процентов.

Приоритетными направлениями развития специализированного машиностроения являются:

поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на создание новых видов современной специализированной техники и использующихся в ее конструкции компонентов;

развитие экспортного потенциала российских предприятий, выпускающих специализированную технику;

замещение иностранных компонентов, использующихся в конструкции специализированной техники, продукцией российского производства;

повышение автоматизации специализированной техники, а также внедрение систем искусственного интеллекта.

Приоритетными группами продукции специализированного машиностроения (с годовым уровнем производства) являются:

(единиц)

Наименование приоритетной группы продукции	2024 год	2030 год	2035 год
1. Экскаваторы	500	750	1200
2. Погрузчики	1500	2300	3500
3. Самоходные дорожные катки	450	650	1000
4. Лесозаготовительные машины	250	550	1000
Итого	2700	4250	6700.

XIII. Приоритетные направления развития отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации

XIV. Приоритетные направления развития легкой промышленности Российской Федерации

XV. Приоритетные направления развития лесной промышленности Российской Федерации

XVI. Приоритетные направления развития фармацевтической промышленности Российской Федерации

XVII. Приоритетные направления развития медицинской промышленности Российской Федерации

XVIII. Приоритетные направления развития химической промышленности Российской Федерации

Химическая промышленность Российской Федерации является базовой отраслью российской промышленности, включающей в себя 2 укрупненных вида экономической деятельности - производство химических веществ и химических продуктов (70 процентов) и производство резиновых и пластмассовых изделий (30 процентов).



Продукция химической промышленности используется практически во всех сферах российской экономики и играет важную роль в ее инновационном развитии.

В настоящее время в отрасли зарегистрировано более 25000 предприятий. Основная часть компаний размещена в Приволжском, Уральском и Центральном федеральном округах. Количество занятых в химической промышленности - 635 тыс. человек, среднемесячная заработная плата работников предприятий по виду деятельности "производство химических веществ и химических продуктов" в 2022 году достигла 74,8 тыс. рублей, по виду деятельности "производство резиновых и пластмассовых изделий" - 50 тыс. рублей.

Среднегодовой прирост объема производства в 2019 - 2022 годах составил 21 процент. В связи со сложившейся геополитической ситуацией в 2022 году химический комплекс столкнулся с беспрецедентным санкционным давлением, в результате которого был ограничен доступ к иностранному сырью и оборудованию, технологиям, экспорту на развитые рынки, были нарушены логистические цепочки и транспортные коридоры, возник дефицит высокопрофессиональных кадров.

В среднем за 2019 - 2022 годы индекс производства составлял по виду деятельности "производство химических веществ и химических продуктов" 103,4 процента, по виду экономической деятельности "производство резиновых и пластмассовых изделий" - 103,6 процента.

Индекс производства в 2022 году по виду деятельности "производство химических веществ и химических продуктов" по сравнению с 2021 годом составил 96,2 процента, по виду экономической деятельности "производство резиновых и пластмассовых изделий" - 99,2 процента.

Объем отгруженных товаров собственного производства химического комплекса в 2022 году составил 7,71 трлн. рублей, что выше уровня 2021 года на 12,9 процента и составляет 12,1 процента показателя в целом по обрабатывающим производствам.

Потребление продукции химического комплекса на внутреннем рынке в 2022 году оценивается в 7,38 трлн. рублей, что на 8,7 процента превысило фактический уровень 2021 года.

В 2022 году объем экспортных поставок составил 39,4 млрд. долларов США, что на 25,5 процента превышает уровень 2021 года, импортные поставки составили 34,5 млрд. долларов США, превысив на 12,4 процента уровень 2021 года.

При этом в отрасли химической промышленности сохраняются следующие основные риски:

сильная ценовая конкуренция со стороны производителей из дружественных стран как на внутреннем рынке, так и на внешних рынках;

ограниченная доступность технологий иностранных лицензиаров для востребованных продуктов;

разработка и масштабирование отечественных технологий, влияющих на сроки введения мощностей в эксплуатацию и их экономическую эффективность;

расширение санкций и успешное их применение недружественными государствами, включая вторичные санкции, влияющие на конкурентоспособность отечественных производителей и создающие риски остановки производств;

ограниченная доступность специализированного оборудования иностранных и российских производителей и запасных частей к нему.

Ключевыми целями развития химического комплекса являются:

повышение роли и места химического комплекса в экономике Российской Федерации;

улучшение качества жизни населения за счет увеличения потребления химической продукции до уровня промышленно развитых стран;

укрепление национальной безопасности за счет обеспечения оборонно-промышленного комплекса и стратегических отраслей экономики качественной отечественной химической продукцией;

увеличение объемов выпуска продукции мало- и среднетоннажной химии к 2025 и 2030 годам на 30 процентов и 70 процентов соответственно (по сравнению с 2020 годом).

Приоритетными направлениями развития химического комплекса являются:

обеспечение кластерного подхода к развитию отрасли, синхронизированное развитие жилой, дорожной и цифровой инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков и промышленных кластеров с учетом потенциального трафика;

развитие химического машиностроения;

развитие наукоемкого производства конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынках продукции;

содействие экспорту;

развитие компетенций и кадрового потенциала;

популяризация профессии химика и отрасли химической промышленности;

развитие обратного инжиниринга в химической отрасли;

поддержка реализации проектов (в том числе не имеющих экономической эффективности) по созданию в Российской Федерации производства химической продукции, востребованной в малых объемах;

создание экосистемы технологического развития отрасли химической промышленности, разработки и масштабирования конкурентоспособных отечественных технологий крупнотоннажных химических продуктов;

вовлечение в производство химической продукции образовательных организаций высшего образования и научных организаций;

увеличение доли высокопроизводительных рабочих мест в химической промышленности за счет содействия осуществлению инвестиций;

развитие промышленной и связанной инфраструктуры.

Приоритетными группами продукции химического комплекса к 2035 году являются:

монохлоруксусная кислота и ее производные;

фосфор и его переделы;

гидразин и его переделы;

сырьевые компоненты производства полиуретанов (изоцианатов и полиолов);

хлорорганические соединения;

кремнийорганические соединения;

жирные кислоты и их производные;

муравьиная кислота и ее деривативы;

волоконный полиэтилентерефталат и полиэфирные нити;

синтетические жирные спирты и их производные;

эпихлоргидрин и эпоксидные смолы;

арамида и сырье для их производных;

бутандиол и его производные;

амины и нитросоединения;

продукты фосгенирования;

производные синильной кислоты;

биотехнологические продукты;

полиамид 6,6 и 12;

сверхвысокомолекулярный полиэтилен;

полиэфирные смолы и сырье для их производства;

продукты коксохимии, лесохимии;

катализаторы для химической промышленности;

металлорганические соединения;

производные фтора, брома и йода;

соединения серы.

Кроме того, к приоритетным продуктам химической промышленности относятся такие функциональные продукты, как клеи и адгезивы, красители и пигменты, средства для текстильной промышленности, ингредиенты для косметической промышленности, действующие вещества для химических средств защиты растений, интермедиаты для производства активных фармацевтических субстанций, специальные пластмассы и каучуки, пищевые добавки, добавки в пластики, ароматические добавки, растворители, чистящие средства, дезинфицирующие средства, добавки в смазочные материалы, масла и технические жидкости.

Целевыми показателями развития химической промышленности до 2024 года являются (к уровню 2020 года):

количество созданных рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов по производству химической продукции - 800 человек;

запуск не менее 8 инвестиционных проектов по производству химической продукции;

увеличение объема внутреннего производства химической продукции на 24 процента;

увеличение объема внутреннего производства до 538 млрд. рублей;

объем дополнительных привлеченных частных инвестиций в отрасль - 50,66 млрд. рублей.

Целевыми показателями развития химической промышленности до 2030 года являются (к уровню 2020 года):

количество созданных рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов по производству химической продукции - 3300 человек;

запуск не менее 18 инвестиционных проектов по производству химической продукции;

увеличение объема внутреннего производства химической продукции на 70 процентов;

увеличение объема внутреннего производства до 740 млрд. рублей;

объем дополнительных привлеченных частных инвестиций в отрасль - 363,5 млрд. рублей.

Целевыми показателями развития химической промышленности до 2035 года являются (к уровню 2020 года):

количество созданных рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов по производству химической продукции - 3465 человек;

запуск не менее 35 инвестиционных проектов по производству химической продукции;

увеличение объема внутреннего производства химической продукции на 75 процентов;

сохранение объема внутреннего производства на уровне 740 млрд. рублей;

объем дополнительных привлеченных частных инвестиций в отрасль - 380 млрд. рублей.

## XIX. Приоритетные направления развития энергетического машиностроения Российской Федерации

Энергетическое машиностроение является главным элементом в создании технической основы энергетики. Развитие и расширение компетенций российских предприятий отрасли обеспечивают необходимый технологический задел для обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации.

По состоянию на конец 2022 года отрасль представлена 350 предприятиями с высокой производственной концентрацией. Основная часть компаний размещена в Ленинградской, Свердловской, Ростовской и Липецкой областях, а также в Краснодарском крае.

В 2019 - 2022 годах объемы производства постоянно увеличивались, отрасль в настоящее время находится в состоянии интенсивного роста. Индекс производства в 2022 году составил 109 процентов, среднее значение за 2019 - 2022 годы - 111 процентов.

В объемы производства основных видов продукции входят паровые и газовые турбины, электрические машины и генераторы, а также котельное оборудование.

Отрасль в первую очередь ориентирована на внутренний рынок, однако экспортные поставки занимают достаточно большую долю в объеме выпуска и составляют 20,1 процента. В 2022 году экспортировано продукции на 45,9 млрд. рублей (0,6 млрд. долларов США). Доля российских производителей на внутреннем рынке составляет 78,3 процента и в последние годы возрастает благодаря интенсивной поддержке государства.

Количество занятых в отрасли в 2022 году составляет около 70 тыс. человек, средняя заработная плата - 61 тыс. рублей в месяц. Занятость в отрасли в последние годы растет.

Основной тенденцией в отрасли в последние годы стал переход от импортозамещающего производства готовой продукции к замещению материалов и комплектующих. Основной риск заключается в малых объемах производимых импортозамещенных материалов и комплектующих - аналогов иностранных образцов.

Ключевыми целями развития энергетического машиностроения являются обеспечение расширения локализации производимого оборудования в целях ослабления зависимости от импортных комплектующих и доведение в период до 2035 года доли импортной продукции на российском рынке до 10 процентов.

Приоритетными направлениями развития энергетического машиностроения являются:

создание и внедрение на предприятиях электроэнергетики новых образцов конкурентоспособного унифицированного инновационного оборудования, преодоление технологического отставания;

повышение энергетической безопасности, эффективности использования ресурсов (включая экологический и энергетический аспекты) и функционирования электроэнергетического комплекса Российской Федерации;

создание системы инновационного развития электроэнергетики на основе научно-технического и инновационного потенциала отечественного энергетического машиностроения и применения механизмов государственно-частного партнерства;

создание организационной и технологической инфраструктуры, способствующей эффективному созданию и внедрению новой техники и технологий, включая инжиниринговую, информационную и телекоммуникационную;

создание высоколокализованных производственных мощностей, в том числе для обеспечения жилого фонда (с учетом планируемых темпов его ввода в эксплуатацию) необходимым оборудованием, включая котлы отопления, средства измерения (измерительные системы) жилищно-коммунальных ресурсов (прежде всего средства, позволяющие осуществлять учет жилищно-коммунальных ресурсов и оплату коммунальных услуг в дистанционном режиме);

содействие технологическому перевооружению предприятий;

развитие производства продукции для оснащения объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе для обеспечения потребности национальных проектов и программ.

Приоритетными группами продукции энергетического машиностроения и целевыми значениями по объему выпуска являются:

к 2024 году (накопленным итогом):

паровые турбины - более 4,5 гигаватта в год;

газовые турбины средней и большой мощности - более 13 единиц;

гидравлические турбины - более 20 единиц;

турбогенераторы - более 36 единиц;

гидрогенераторы - более 20 единиц;

к 2030 году (накопленным итогом):

паровые турбины - более 7,5 гигаватта в год;

газовые турбины средней и большой мощности - более 125 единиц;

гидравлические турбины - более 150 единиц;

турбогенераторы - более 250 единиц;

гидрогенераторы - более 150 единиц;

к 2035 году (накопленным итогом):

паровые турбины - более 9,5 гигаватта в год;

газовые турбины средней и большой мощности - более 145 единиц;

гидравлические турбины - более 180 единиц;

турбогенераторы - более 290 единиц;

гидрогенераторы - более 175 единиц.

## XX. Приоритетные направления развития электротехнической и кабельной промышленности Российской Федерации

По состоянию на конец 2022 года электротехническая и кабельная промышленность представлена более 460 предприятиями, концентрация производства низкая. Основная часть компаний размещена в Центральном, Северо-Западном и Приволжском федеральных округах.

В 2019 - 2022 годах объемы производства возросли, отрасль электротехнической и кабельной промышленности в настоящее время находится в состоянии интенсивного роста.

Индекс роста промышленного производства в 2022 году составил 118 процентов, в среднем за 2019 - 2022 годы - увеличение на 11 процентов ежегодно.

Объемы производства основных видов продукции составили:

трансформаторы электрические - 39,6 млрд. рублей;

устройства для коммутации или защиты электрических цепей на напряжение более 1 киловольта - 66,9 млрд. рублей;

провода и кабели - 342,7 млрд. рублей.

Отрасль ориентирована на внутренний рынок. Доля экспорта в общем объеме выпуска составляет 14 процентов, в 2022 году было экспортировано продукции на 1,18 млрд. долларов США, что на 35,8 процента больше, чем в 2021 году. Доля российских производителей на внутреннем рынке составляет 84,5 процента и в последние годы растет.

Количество занятых в отрасли на 2022 год составляет более 120 тыс. человек, средняя заработная плата - 61 тыс. рублей в месяц. Занятость в отрасли в последние годы растет.

В настоящее время в отрасли электротехнической и кабельной промышленности активно ведутся работы по созданию Всероссийского испытательного центра высоковольтного оборудования классов напряжений до 750 киловольт (в перспективе до 1150 киловольт), реализуется расширенный план мероприятий по импортозамещению в отрасли электротехнической и кабельной промышленности до 2024 года.

Рисками, которые могут повлиять на развитие электротехнической и кабельной промышленности, являются:

отсутствие испытательного центра высоковольтного оборудования классов напряжений до 750 киловольт на территории Российской Федерации;

отсутствие материалов и комплектующих (лаки, компаунды, электротехнические картон и бумага, электронная компонентная база).

Вызовами, стоящими перед электротехнической и кабельной промышленностью, являются:

износ основных фондов;

нехватка кадров;

высокая конкуренция на рынке со стороны иностранной продукции.

Ключевыми целями развития электротехнической и кабельной промышленности являются повышение эффективности электросетевого комплекса и устранение угроз и рисков в области энергетической безопасности. Для этого к 2035 году предполагаются снижение доли импорта до 10 процентов и наращивание производства до 730 млрд. рублей (преимущественно современных и новых типов высоковольтного оборудования).

Приоритетными направлениями развития отрасли до 2035 года являются:

организация испытательной базы электротехнического оборудования;

создание единого государственного института испытаний, обеспечивающего формирование единых стандартов, соответствие которым позволит производителям электротехнической и кабельной продукции участвовать во всех закупочных процедурах на территории Российской Федерации;

обеспечение реализации экспортного потенциала предприятий;

поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на создание конкурентоспособной, импортозамещающей, высокотехнологичной электротехнической и кабельной продукции, обеспечивающей удовлетворение спроса на внутреннем рынке;

организация производства комплектующих и материалов, применяемых при производстве оборудования (лаки, компаунды, композитные материалы, электронная компонентная база и т.д.);

развитие производства продукции для оснащения объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе для обеспечения потребности национальных проектов и программ.

Приоритетными группами продукции электротехнической и кабельной промышленности и целевыми значениями по годовому объему производства являются:

к 2024 году:

трансформаторы электрические - 44,4 тыс. мегавольтамперов в год;

выключатели от 35 киловольт до 750 киловольт - 815 штук в год;

провода и кабели инвестиционного назначения на напряжение более 1 киловольта - 180 тыс. километров в год;

к 2030 году:

трансформаторы электрические - 50 тыс. мегавольтамперов в год;

выключатели от 35 киловольт до 750 киловольт - 900 штук в год;

провода и кабели инвестиционного назначения на напряжение более 1 киловольта - 195 тыс. километров в год;

новые типы высоковольтного оборудования;

преобразовательная техника на базе силовой электроники (силовые модули для передачи электроэнергии на постоянном токе, реакторы и сетевые фильтры, все классы напряжения);

к 2035 году:

трансформаторы электрические - 52 тыс. мегавольтамперов в год;

выключатели от 35 киловольт до 750 киловольт - 1 тыс. штук в год;

провода и кабели инвестиционного назначения на напряжение более 1 киловольта - 200 тыс. километров в год;

новые типы высоковольтного оборудования;

преобразовательная техника на базе силовой электроники (силовые модули для передачи электроэнергии на постоянном токе, реакторы и сетевые фильтры, все классы напряжения).

## XXI. Приоритетные направления развития водородной промышленности Российской Федерации

Водородная промышленность представлена более 100 производственными и научными организациями. Организации находятся во всех федеральных округах. Занятость в отрасли в последние годы растет, так как отрасль находится в состоянии интенсивного роста в связи с государственной поддержкой и освобождением рынка от конкуренции со стороны машиностроительных предприятий из недружественных стран.

Ключевыми целями развития водородной промышленности являются увеличение доли российского оборудования в различных секторах экономики, в которых производится и применяется водород, а также формирование в Российской Федерации экспортно ориентированной конкурентоспособной отрасли водородной энергетики на основе российских технологий.

Приоритетными направлениями развития водородной промышленности являются:

поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на создание оборудования для водородной энергетики и для других секторов экономики, в которых производится и применяется водород;

снижение зависимости от импортной продукции за счет реализации политики импортозамещения;

создание серийного производства конкурентоспособной промышленной продукции для производства, хранения, транспортировки и применения водорода;



создание системы актуальных национальных стандартов Российской Федерации в сфере водородных технологий;

создание полигонов для апробации разработанного оборудования;

развитие международного сотрудничества с целью развития экспорта российской промышленной продукции и налаживания кооперации с иностранными партнерами;

расширение применения водорода в различных секторах экономики.

Приоритетными группами продукции водородной промышленности являются:

оборудование для производства водорода методом электролиза воды;

оборудование для производства водорода, синтез-газа, метано-водородных смесей из углеводородов и прочего сырья;

оборудование для выделения водорода из различных газов;

оборудование для улавливания углерода;

компрессоры для компримирования водорода;

оборудование для ожижения водорода;

емкости для хранения и транспортировки газообразного водорода;

емкости для хранения и транспортировки жидкого водорода;

водородные заправочные станции;

энергетические установки на водородных топливных элементах;

водородные топливные элементы;

мембраны для топливных элементов и электролизных установок;

атомные энерготехнологические станции с высокотемпературными газоохлаждаемыми реакторами и химико-технологической частью.

Образовательные организации активно создают новые образовательные программы для подготовки высококвалифицированных специалистов в области водородной промышленности.

В рамках федерального проекта "Чистая энергетика" при государственной поддержке будут созданы:

в 2024 году - не менее 6 опытных образцов инновационного оборудования для водородной энергетики и 1 полигон для апробации разрабатываемого оборудования;

к 2030 году - не менее 10 серийных производств линейки промышленной продукции, необходимой для типовых проектов производства и применения водорода, и второй полигон для апробации разрабатываемого оборудования.

К 2035 году ожидается серийное и массовое применение водородных технологий в различных секторах экономики, масштабирование производства и экспорта отечественного промышленного оборудования для производства, хранения, транспортировки и применения водорода.

## XXII. Приоритетные направления развития нефтегазового машиностроения Российской Федерации

Актуальность и важность развития отрасли нефтегазового машиностроениякратно возросла в условиях текущей экономической ситуации. Своевременная реализация нефтегазовых проектов на территории Российской Федерации является гарантом не только обеспечения энергетической безопасности, но и развития экономики Российской Федерации.

По состоянию на конец 2022 года отрасль представлена 500 предприятиями. Основная часть компаний размещена в Свердловской, Челябинской, Ленинградской, Курганской, Московской и Воронежской областях.

Среднегодовой рост объема производства в 2019 - 2022 годах составил 2 процента. При этом кризис 2020 года, вызванный распространением пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), обусловил падение объемов производства в 2020 году по сравнению с 2019 годом.

Индекс производства в 2022 году составил 104,4 процента, в среднем за 2019 - 2022 годы - 105,5 процента ежегодно. Объем производства оборудования нефтегазового машиностроения в 2022 году составил 329 млрд. рублей, в том числе насосы - 29 млрд. рублей, компрессоры - 22 млрд. рублей, продукция арматуростроения - 93,7 млрд. рублей, оборудование химического машиностроения (емкости, резервуары, теплообменники, колонны) - 93,8 млрд. рублей и буровые установки - 12,7 млрд. рублей.

Отрасль в большей степени ориентирована на внутренний рынок. Доля экспорта в общем объеме выпуска составляет около 9 процентов, в 2022 году было экспортировано продукции на 0,35 млрд. долларов США (26,55 млрд. рублей), что на 7,04 процента меньше, чем в 2021 году.

Доля российских производителей на внутреннем рынке составляет 62 процента и в последние годы растет.

Количество занятых на конец 2022 года составляет около 76 тыс. человек, средняя заработная плата составляет в среднем 60 тыс. рублей в месяц. Занятость в отрасли в последние годы растет на 1 - 2 процента.

В настоящее время в нефтегазовой отрасли происходит постепенное замещение иностранной продукции российскими аналогами, в том числе с применением механизма обратного инжиниринга.

При этом сохраняются основные риски для нефтегазовой отрасли:

высокая ценовая конкуренция на рынке со стороны иностранной продукции;

отсутствие долгосрочного спроса на продукцию;

нехватка инвестиций, высокая закредитованность машиностроительных предприятий;

отсутствие российских инжиниринговых компаний;

недостаточная локализация или отсутствие производителей средств производства, комплектующих и материалов (станки, радиоэлектронная компонентная база, программное обеспечение, химические реагенты).

В этой связи приоритетными направлениями развития нефтегазового машиностроения являются:

организация производства конкурентоспособной импортозамещающей промышленной продукции отрасли нефтегазового машиностроения, обеспечивающей удовлетворение спроса на внутреннем рынке;

стимулирование потребления на внутреннем рынке оборудования нефтегазового машиностроения, произведенного на территории Российской Федерации;

развитие экспортного потенциала российских производителей нефтегазового оборудования;

обеспечение перехода от иностранных отраслевых систем стандартизации и сертификации в нефтегазовой промышленности к отечественным системам.

Приоритетными группами продукции отрасли нефтегазового машиностроения являются:

оборудование для проведения геолого-разведочных работ;

оборудование для освоения шельфовых месторождений углеводородов;

оборудование для бурения нефтегазовых скважин и освоения трудноизвлекаемых запасов углеводородов;

оборудование для реализации проектов по производству сжиженного природного газа;

оборудование для нефте- и газоперерабатывающей промышленности.

Целевыми показателями развития нефтегазовой промышленности до 2024 года являются (интенсивный сценарий):

увеличение объема внутреннего производства до 375 млрд. рублей;

доля российского оборудования на рынке - 70 процентов;

запуск серийного производства первого в Российской Федерации комплекса оборудования для проведения гидравлического разрыва пласта;

освоение производства роторных управляемых систем типоразмера 4,75;

создание элементов устьевого оборудования - ключевой составляющей подводного добычного комплекса.

Целевыми показателями развития нефтегазовой промышленности до 2030 года являются (интенсивный сценарий):

увеличение объема внутреннего производства до 487 млрд. рублей;

доля российского оборудования на рынке - 90 процентов;

разработка ключевых видов оборудования для сжиженного природного газа с целью увеличения доли российского оборудования при реализации проектов в области сжиженного природного газа на российской технологии сжиженного природного газа - до 80 процентов;

освоение производства ключевого оборудования для морской геологоразведки.

Целевыми показателями развития нефтегазовой промышленности до 2035 года являются (интенсивный сценарий):

сохранение объема производства на уровне около 490 млрд. рублей;

доля российского оборудования на рынке - около 92 процентов;

освоение производства оборудования для бурения нефтегазовых скважин и освоения трудноизвлекаемых запасов углеводородов и, как следствие, обеспечение добычи нефти и газового конденсата в диапазоне 490 - 555 млн. тонн и газа в диапазоне 860 - 1000 млрд. куб. метров в соответствии с Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р;

замещение оборудования для геологоразведки на суше;

освоение производства высокотехнологичного оборудования для отраслей нефтепереработки и нефтегазохимии.

### XXIII. Приоритетные направления развития экологического машиностроения Российской Федерации

По состоянию на конец 2022 года экологическое машиностроение представлено более 250 предприятиями, основными видами деятельности которых являются проектирование, производство и обслуживание машин, технологического оборудования и комплектующих изделий к ним, используемых для предотвращения и снижения негативного воздействия (влияния) на здоровье человека и окружающую среду. Основная часть компаний размещена в Московской, Ленинградской, Нижегородской, Челябинской, Свердловской и Владимирской областях.

Объем рынка отрасли в Российской Федерации в 2022 году составил 98,1 млрд. рублей.

В 2020 - 2022 годах объемы производства возросли, отрасль в настоящее время находится в состоянии роста (средний ежегодный прирост - 40 процентов в год). Индекс производства в 2022 году составил 117 процентов.

Объемы производства основных видов продукции составляют:

оборудование и установки для фильтрации или очистки газов - 24,1 млрд. рублей;

оборудование и установки для фильтрации или очистки жидкостей - 33,8 млрд. рублей.

Приоритетными группами продукции экологического машиностроения являются:

блочнo-модульные и контейнерные установки биологической очистки хозяйственно-бытовых сточных вод;

аэросепараторы для очистки сточных вод;

вакуум-фильтры жидкостные;

электролизные установки для обеззараживания питьевых и сточных вод;

установки очистки воды и жидких сред;

комбинированные фильтры очистки твердых частиц;

электрофильтры;

керамические фильтры очистки загрязненного газа;

фильтры очистки мелкодисперсной пыли с использованием волокнистых материалов.

Отрасль ориентирована на внутренний рынок. Доля экспорта в общем объеме выпуска составляет 18,23 процента, в 2022 году было экспортировано продукции на 10,55 млрд. рублей, что на 11,56 процента меньше, чем в 2021 году. Доля российских производителей на внутреннем рынке составляет 48 процентов и в последние годы растет.

Отрасль испытывает острый дефицит кадров, что препятствует ее быстрому росту. Количество занятых в отрасли в 2022 году составляет 50000 человек, средняя заработная плата составляет 45 тыс. рублей в месяц.

Плановым показателем развития экологического машиностроения к 2035 году является достижение доли российского производства на внутреннем рынке более 85 процентов.

Приоритетными направлениями развития экологического машиностроения являются:

организация производства конкурентоспособной импортозамещающей промышленной продукции, обеспечивающей удовлетворение спроса на внутреннем рынке, а также на внешних рынках;

внедрение отечественного оборудования в проекты, направленные на значительное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах;

повышение качества питьевой воды для населения посредством внедрения современного отечественного оборудования при модернизации систем водоснабжения;

развитие экспортного потенциала российских производителей оборудования;

содействие в формировании научно-технической и кадровой среды, обеспечивающей отрасль квалифицированными специалистами и современными техническими и технологическими разработками и проектами.

Целевыми показателями развития экологического машиностроения до 2024 года являются:

увеличение объема внутреннего производства до 61 млрд. рублей;

доля российского оборудования на рынке - 52 процента;

освоение технологии производства установок дисковой фильтрации жидкостей;

достижение уровня локализации производства насосного оборудования для водоотведения и водоснабжения - не менее 80 процентов.

Целевыми показателями развития экологического машиностроения до 2030 года являются:

увеличение объема внутреннего производства до 78,7 млрд. рублей;

доля российского оборудования на рынке - 70 процентов;

освоение производства электрофильтров с повышенным расстоянием между электродами до 500 миллиметров с учетом снижения полуактивных зон в 2,5 раза;

освоение производства рукавных фильтров с увеличенной производительностью за счет применения рукавов с повышенной площадью фильтрации;

освоение серийного производства комплексов очистки газоздушных выбросов очистных сооружений на этапе биологической очистки;

освоение производства оборудования для обезвоживания, стабилизации и сушки осадка (центрифуги, ворошители и др.).

Целевыми показателями развития экологического машиностроения до 2035 года являются:

сохранение объема производства на уровне 93 млрд. рублей;

доля российского оборудования на рынке - 85 процентов;

освоение производства высокотехнологичного оборудования для отрасли экологического машиностроения;

наращивание технических и технологических компетенций отечественных производителей оборудования и комплектующих экологического машиностроения (контрольно-измерительное оборудование, скребковые механизмы, сырье для мембранного полотна, насосное оборудование).

Подотрасль холодильной промышленности представляют более 100 компаний, занятых в производстве промышленного холодильного оборудования, генерации искусственного холода и его потреблении, в предоставлении сервисных услуг. Из них производственных - более 70 единиц, крупных производственных - не менее 40 единиц. Основная часть компаний размещена преимущественно в крупных городах Московской, Ленинградской, Самарской, Псковской, Нижегородской и Новосибирской областей.

Объем рынка Российской Федерации по потреблению промышленной холодильной продукции составляет 136,6 млрд. рублей.

Объемы производства основных видов продукции составили:

оборудование для кондиционирования воздуха - 45 млрд. рублей;

вентиляционное оборудование - 27 млрд. рублей;

прочее оборудование холодильное и морозильное, кроме бытового оборудования - 42 млрд. рублей.

Подотрасль ориентирована на внутренний рынок. Доля экспорта в общем объеме выпуска - около 1,4 процента, в 2022 году было экспортировано продукции на 1,6 млрд. рублей, что на 37 процентов больше, чем в 2021 году. Доля российских производителей на внутреннем рынке составляет 80 процентов и в последний год растет в связи с замещением продукции европейских поставщиков.

Подотрасль испытывает острый дефицит кадров, что препятствует быстрому росту. Количество занятых в подотрасли на 2022 год составляет около 80 тыс. человек, средняя заработная плата составляет 60 тыс. рублей в месяц. Занятость в подотрасли в последние годы растет.

Вместе с тем сохраняется риск вытеснения отечественных производителей конечной продукции с российского рынка поставщиками из стран Восточной Азии. Из-за сужения круга иностранных поставщиков и изменения логистических цепочек растут цены на компоненты, используемые при сборке холодильной продукции.

Главной проблемой отрасли является высокая зависимость от поставок импортных комплектующих в связи с отсутствием собственного производства холодильных компрессоров, вентиляторов с внешним ротором, компонентов холодильной автоматики, многих видов хладагентов.

Приоритетными направлениями развития холодильной промышленности на период до 2035 года являются:

наращивание технических и технологических компетенций отечественных производителей оборудования и комплектующих за счет повышения уровня локализации до 70 - 80 процентов, в частности, использование при производстве холодильных машин электродвигателей, холодильных компрессоров, теплообменников, трубопроводной и запорной арматуры, контрольно-измерительных приборов и автоматики, программного обеспечения и систем управления с высокой долей добавленной стоимости, формируемой на территории Российской Федерации;

обеспечение внедрения и активного использования передовых, в том числе цифровых, технологий при разработке, производстве, испытаниях и эксплуатации продукции холодильного машиностроения;

обеспечение равных конкурентных условий с иностранными производителями холодильной техники;

выстраивание эффективного продвижения в системе маркетинга, продаж и сервисного обслуживания продукции холодильной промышленности;

совершенствование технического регулирования разработки, производства, испытаний и эксплуатации продукции холодильного машиностроения;

совершенствование нормативной базы, обеспечивающей сертификацию, таможенное регулирование импорта и экспорта, лицензирование регулируемого импорта (экспорта) продукции холодильного машиностроения.

Целевыми показателями развития холодильной промышленности до 2024 года являются:

увеличение объема внутреннего производства до 117 млрд. рублей;

доля российского оборудования на рынке - 82 процента;

производство спиральных фреоновых компрессов для климатических систем холодопроизводительностью до 18 киловатт;

производство компрессорно-конденсаторных агрегатов для холодильной промышленности.

Целевыми показателями развития холодильной промышленности до 2030 года являются:

увеличение объема внутреннего производства до 123 млрд. рублей;

доля российского оборудования на рынке - 90 процентов;

производство компрессоров для воздухоразделительных установок;

освоение технологии изготовления полугерметичных (бессальниковых) поршневых компрессоров.

Целевыми показателями развития холодильной промышленности до 2035 года являются:

сохранение объема производства на уровне 129 млрд. рублей;

доля российского оборудования на рынке - 95 процентов;

замещение импортного оборудования, требуемого для производства продукции холодильной промышленности (электродвигателей, холодильных компрессоров, теплообменников, трубопроводной и запорной арматуры, контрольно-измерительных приборов и автоматики, программного обеспечения и систем управления).

## XXVI. Приоритетные направления цифровой трансформации обрабатывающих отраслей промышленности Российской Федерации

Ключевыми целями цифровой трансформации обрабатывающих отраслей промышленности являются обеспечение технологической независимости государства, возможности коммерциализации российских исследований и разработок, а также ускорение технологического развития российских компаний и обеспечение конкурентоспособности разрабатываемых ими продуктов и решений на глобальном рынке путем достижения "цифровой зрелости" при помощи модернизации управления производственными процессами, что должно привести к значительному повышению производительности труда и росту валового внутреннего продукта в производственном секторе и, как следствие, к росту уровня благосостояния граждан страны.

Приоритетными направлениями развития цифровизации обрабатывающих отраслей российской промышленности являются:

обеспечение увеличения количества высокотехнологичных рабочих мест на предприятиях, использующих цифровые технологии;

производство высокотехнологичной продукции, соответствующей индивидуальным требованиям потребителя, увеличение доли высокотехнологичной продукции, предоставляемой по сервисной модели, повышение эффективности работы оборудования за счет внедрения новых решений для управления загрузкой фондов;

снижение затрат предприятий на разработку и вывод продукции на рынок за счет использования технологий цифрового моделирования и виртуальных испытаний;

достижение "цифровой зрелости" обрабатывающих отраслей промышленности;

создание, развитие и использование сервисов государственной информационной системы промышленности;

внедрение технологий искусственного интеллекта в деятельность промышленных предприятий;

стимулирование спроса на промышленную продукцию на внутреннем рынке;

формирование условий для роста инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в том числе в разработку новых производственных технологий;

формирование условий для повышения уровня кооперации между российскими предприятиями, стимулирование интеграции российских производителей в мировые цепочки поставок, стимулирование повышения производительности труда и стимулирование экспорта российской промышленной продукции.

Приоритетными проектами цифровой трансформации обрабатывающих отраслей промышленности к 2035 году являются:

формирование эффективной инфраструктуры и системы поддержки внедрения российского программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов;

создание национальной системы стандартизации и сертификации, базирующейся на технологиях виртуальных испытаний;

формирование новой модели занятости в промышленности;

переход к кастомизированной промышленной продукции и ремонту по состоянию.

Реализация ключевых проектов к 2035 году в рамках приоритетных направлений цифровой трансформации обрабатывающих отраслей промышленности приведет к развитию производства всех групп промышленной продукции, отраженных в Стратегии, в связи с модернизацией управления производственными процессами."



# **РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 12.09.2023 № 2440-Р «О РАЗРАБОТКЕ ДОКУМЕНТОВ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ ПЕРЕРАБОТКИ И СЖИЖЕНИЯ ПРИРОДНОГО ГАЗА**

1. Выделить Росстандарту из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году бюджетные ассигнования в размере 98600 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат в части реализации работ, связанных с разработкой документов по стандартизации в области переработки и сжижения природного газа в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", имея в виду разработку 83 первых редакций документов по стандартизации, а также 8 окончательных редакций документов по стандартизации, включая их подготовку к утверждению, и проведение аналитических работ в части современных технологий средне- и крупнотоннажного производства сжиженного природного газа в целях разработки документов по стандартизации.

2. Росстандарту осуществить контроль за целевым и эффективным использованием указанных в пункте 1 настоящего распоряжения бюджетных ассигнований с представлением доклада в Правительство Российской Федерации до 1 февраля 2024 г.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 03.02.2010 № 52 “ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ВКЛЮЧЕНИЯ В ФИРМЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ОФИЦИАЛЬНОГО НАИМЕНОВАНИЯ "РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ" ИЛИ "РОССИЯ", А ТАКЖЕ СЛОВ, ПРОИЗВОДНЫХ ОТ ЭТОГО НАИМЕНОВАНИЯ” (РЕД. 18.09.2023)**

В соответствии с пунктом 4 статьи 1473 Гражданского кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые Правила включения в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования.

### **ПРАВИЛА**

**включения в фирменное наименование юридического лица официального наименования  
"Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок включения в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования.

2. Разрешение на включение в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, выдается Министерством юстиции Российской Федерации в случае, если юридическое лицо имеет филиалы и (или) представительства на территории более чем половины субъектов Российской Федерации, либо юридическое лицо в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесено к крупнейшему налогоплательщику, а также в случае, если более

25 процентов голосующих акций акционерного общества или более 25 процентов уставного капитала иного хозяйственного общества находятся в собственности Российской Федерации или организации, созданной Российской Федерацией на основании специального федерального закона, наименование которой включает официальное наименование "Российская Федерация" или "Россия", а также слова, производные от этого наименования, в части использования в фирменном наименовании указанного юридического лица наименования этой организации, являющейся его участником.

*(В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 15.01.2016 № 4; от 25.09.2017 № 1157)*

3. Единоличный исполнительный орган юридического лица (далее - заявитель) представляет в Министерство юстиции Российской Федерации следующие документы:

*(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2022 № 2219)*

а) заявление о предоставлении разрешения на включение в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, с указанием соответствия юридического лица одному из требований, предусмотренных пунктом 2 настоящих Правил. Заявление о предоставлении такого разрешения составляется в произвольной форме, подписывается заявителем и заверяется печатью (при наличии);

*(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2023 № 1521)*

б) копии учредительных документов юридического лица с предъявлением оригиналов в случае отсутствия нотариально заверенных копий;

в) решение учредителей (участников, акционеров) об обращении в Министерство юстиции Российской Федерации о включении в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования;

*(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2022 № 2219)*

г) *(Подпункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2023 № 1521)*

31. Документы, указанные в пункте 3 настоящих Правил, представляются в Министерство юстиции Российской Федерации на бумажном носителе лично или посредством направления заказного почтового отправления с уведомлением о вручении либо посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью, в том числе с использованием специализированной защищенной автоматизированной системы, предназначенной для централизованного создания и хранения ключей усиленной электронной подписи, а также их дистанционного применения владельцами квалифицированных сертификатов ключа проверки электронной подписи. *(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2023 № 1521)*

4. В целях подтверждения информации о соответствии юридического лица требованиям, предусмотренным пунктом 2 настоящих Правил, Министерство юстиции Российской Федерации запрашивает необходимые сведения у государственных органов и организаций.

Государственные органы и организации предоставляют Министерству юстиции Российской Федерации запрашиваемые сведения в течение 8 рабочих дней с даты поступления запроса.

*(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2023 № 1521)*

5. Министерство юстиции Российской Федерации издает распоряжение о включении в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, не позднее 14 рабочих дней с даты получения документов, предусмотренных пунктом 3 настоящих Правил, и информирует заявителя о принятом решении в форме и способом, которые соответствуют способу подачи документов, указанному в пункте 3<sup>1</sup> настоящих Правил.

В случае выявления несоответствия юридического лица требованиям, предусмотренным пунктом 2 настоящих Правил, Министерство юстиции Российской Федерации в срок не позднее 14-го рабочего дня с даты получения документов, предусмотренных пунктом 3 настоящих Правил, направляет заявителю мотивированный отказ о включении в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или

"Россия", а также слов, производных от этого наименования, в форме и способом, которые соответствуют способу подачи документов, указанному в пункте 3<sup>1</sup> настоящих Правил.

*(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2023 № 1521)*

6. Внесение изменений в учредительные документы юридического лица в связи с включением в фирменное наименование официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, допускается только после издания распоряжения Министерства юстиции Российской Федерации, предусмотренного пунктом 5 настоящих Правил.

7. При наличии у Министерства юстиции Российской Федерации сведений о несоответствии юридического лица требованиям, предусмотренным пунктом 2 настоящих Правил, делающем невозможным дальнейшее использование в фирменном наименовании юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, Министерство юстиции Российской Федерации в течение 14 рабочих дней издает распоряжение об отзыве ранее предоставленного разрешения на использование такого наименования. *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2023 № 1521)*

8. В случае отзыва разрешения на включение в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, юридическое лицо обязано внести в течение 3 месяцев со дня издания распоряжения, предусмотренного пунктом 7 настоящих Правил, соответствующие изменения в свои учредительные документы.

9. В случае отзыва разрешения на включение в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, Министерство юстиции Российской Федерации в течение 5 дней со дня издания распоряжения, предусмотренного пунктом 7 настоящих Правил, направляет его копию уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц, и в течение 1 рабочего дня - юридическому лицу, в отношении которого принято такое распоряжение, посредством направления соответствующего уведомления в форме и способом, которые соответствуют способу подачи документов, указанному в пункте 3<sup>1</sup> настоящих Правил. *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2023 № 1521)*

9<sup>1</sup>. Сведения о разрешении на включение в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, вносятся Министерством юстиции Российской Федерации в электронном виде в соответствующий реестр в течение 1 рабочего дня со дня издания распоряжения Министерства юстиции Российской Федерации, предусмотренного пунктом 5 настоящих Правил. Подтверждением получения юридическим лицом разрешения на включение в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, является запись в реестре, указанном в настоящем абзаце.

Сведения о разрешении на включение в фирменное наименование юридического лица официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, предоставляются в виде выписки из реестра, указанного в абзаце первом настоящего пункта, в форме и способом, которые соответствуют способу подачи документов, указанному в пункте 3<sup>1</sup> настоящих Правил. В случае если выписка из реестра предоставляется в электронном виде, она должна содержать QR-код, с помощью которого обеспечивается переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащую сведения из реестра. Выписка из реестра подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью соответствующего должностного лица Министерства юстиции Российской Федерации.

Сведения, содержащиеся в реестре, указанном в абзаце первом настоящего пункта, являются открытыми и общедоступными и предоставляются на основании заявления о предоставлении сведений из реестра, поданного в электронном виде посредством использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", в течение 1 рабочего дня со дня поступления такого заявления.

*(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2023 № 1521)*

10. В случае изменения фирменного наименования юридического лица или его организационно-правовой формы юридическое лицо сохраняет за собой право на использование в своем фирменном наименовании официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования, полученное на основании разрешения, предоставленного в установленном порядке. Разрешения, предоставленные в порядке, действовавшем до вступления в силу настоящих Правил, сохраняют свое действие.

# РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 19 СЕНТЯБРЯ 2023 Г. № 2515-Р “О ПОДПИСАНИИ СОГЛАШЕНИЯ О НАМЕРЕНИЯХ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ И ПАО “ГАЗПРОМ НЕФТЬ” В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ НАПРАВЛЕНИЯ “ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ БУРЕНИЯ И ДОБЫЧИ НА СУШЕ”

1. Принять предложение Минпромторга России о подписании Соглашения о намерениях между Правительством Российской Федерации и публичным акционерным обществом "Газпром нефть" в целях развития направления "Оборудование для бурения и добычи на суше" (прилагается).

2. Предоставить Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Новаку А.В. право подписания, изменения и расторжения указанного в пункте 1 настоящего распоряжения соглашения от имени Правительства Российской Федерации, разрешив вносить в прилагаемый проект изменения, не имеющие принципиального характера.

3. Определить:

Координационный совет по импортозамещению нефтегазового оборудования органом, осуществляющим координацию развития направления "Оборудование для бурения и добычи на суше";

Минпромторг России федеральным органом исполнительной власти, ответственным за развитие направления "Оборудование для бурения и добычи на суше";

"дорожную карту" развития направления "Оборудование для бурения и добычи на суше" на период до 2030 года, утверждаемую Минпромторгом России совместно с Минэнерго России и публичным акционерным обществом "Газпром нефть", основным механизмом реализации соглашения, указанного в пункте 1 настоящего распоряжения.

## СОГЛАШЕНИЕ

**о намерениях между Правительством Российской Федерации и публичным акционерным обществом "Газпром нефть" в целях развития направления "Оборудование для бурения и добычи на суше"**

Правительство Российской Федерации в лице Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Александра Валентиновича Новака, действующего на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 202\_\_ г. № \_\_\_\_\_, с одной стороны, и публичное акционерное общество "Газпром нефть" в лице генерального директора Александра Валерьевича Дюкова, действующего на основании Устава, далее именуемое ПАО "Газпром нефть", с другой стороны, именуемые в дальнейшем Сторонами, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

### Статья 1. Предмет Соглашения и принципы его реализации

1. Предметом настоящего Соглашения является объединение и координация Сторонами совместных усилий, направленных на ускорение технологического развития, достижение национального технологического суверенитета и технологического лидерства Российской Федерации на глобальных технологических рынках в среднесрочной перспективе в направлении "Оборудование для бурения и добычи на суше" (далее - направление).

2. Основным механизмом исполнения настоящего Соглашения является совместная реализация "дорожной карты" развития направления "Оборудование для бурения и добычи на суше" на период до 2030 года (далее - "дорожная карта").

3. Реализация настоящего Соглашения предусматривает соблюдение Сторонами следующих принципов:

а) привлечение на условиях взаимовыгодного сотрудничества производственных, научных, образовательных и иных организаций, объединение усилий которых необходимо для достижения соответствующих целевых показателей технологического развития (далее - заинтересованные организации);

б) развитие рыночных отношений и исключение любых односторонних действий, направленных на ограничение конкуренции, в том числе с соблюдением требований Федерального закона "О защите конкуренции";

в) открытость Сторон к взаимодействию с иными организациями, осуществляющими свою деятельность в рамках направления;

г) софинансирование заинтересованными организациями реализации "дорожной карты" в совокупном объеме не менее объема предоставленных на реализацию "дорожной карты" средств федерального бюджета.

## Статья 2. Намерения Сторон

1. Правительство Российской Федерации в пределах своей компетенции в интересах развития направления обеспечивает:

а) утверждение "дорожной карты" и (или) внесение в нее изменений;

б) реализацию "дорожной карты" в части:

координации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, организаций и иных заинтересованных лиц, вовлеченных в реализацию "дорожной карты";

создания комфортной регуляторной среды для развития высоких технологий, включая устранение административных барьеров, совершенствование стандартизации и технического регулирования, установление экспериментальных правовых режимов, в том числе для расширения возможностей осуществления рискованных инвестиций;

применения мер налогового стимулирования, финансовой поддержки, в том числе при необходимости в форме бюджетных инвестиций, и иных инструментов государственной поддержки;

привлечения научных, научно-исследовательских и образовательных организаций для реализации настоящего Соглашения;

в) достижение целевых показателей развития направления и его поднаправлений, установленных в "дорожной карте", при участии ПАО "Газпром нефть".

2. ПАО "Газпром нефть" в рамках "дорожной карты" в пределах своей компетенции с целью развития направления обеспечивает:

а) представление в федеральный орган исполнительной власти, ответственный за развитие направления, предложений о внесении изменений в "дорожную карту";

б) участие в реализации "дорожной карты", в том числе по одному или нескольким направлениям, перечисленным ниже:

привлечение заинтересованных организаций к проведению исследований и разработок в целях формирования научно-технических заделов, создания и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности;

организация и (или) участие в деятельности объединений организаций, создаваемых на условиях взаимовыгодного сотрудничества между различными организациями, включая научные, научно-исследовательские, производственные и образовательные организации, в интересах настоящего Соглашения;

создание механизма привлечения партнеров и иных заинтересованных лиц, координация взаимодействия между ними и представление их интересов во взаимодействии с Правительством Российской Федерации;

рассмотрение возможности выделения финансирования на разработку и (или) доработку той или иной технологии, указанной в "дорожной карте", в случае подтверждения экономической эффективности;

осуществление иной деятельности, направленной на реализацию "дорожной карты".

### Статья 3. Прочие условия

1. Стороны не предполагают обмениваться конфиденциальной информацией в рамках настоящего Соглашения. В случае возникновения необходимости передачи в рамках настоящего Соглашения конфиденциальной информации Стороны обязуются заключить соглашение о конфиденциальности.

2. Настоящее Соглашение является соглашением о намерениях и не создает для Сторон юридических прав и обязанностей.

3. Настоящее Соглашение не определяет режим преддоговорных отношений, не является предварительным договором (статья 429 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), не является соглашением о порядке ведения переговоров (статья 434<sup>1</sup> Кодекса), офертой (статья 435 Кодекса), опционом на заключение договора (статья 429<sup>2</sup> Кодекса), опционным договором (статья 429<sup>3</sup> Кодекса), договором о совместной деятельности (простого товарищества) (статья 1041 Кодекса), а является лишь выражением заинтересованности в сотрудничестве Сторон.

4. Для целей реализации сотрудничества, предусмотренного настоящим Соглашением, Стороны вправе заключать гражданско-правовые договоры, устанавливающие обязательства Сторон, участвующих в таких договорах. Стороны свободны в обсуждении и согласовании условий указанных договоров.

5. Стороны исходят из того, что выполнение условий настоящего Соглашения не приводит к нарушению законодательства Российской Федерации. При выявлении признаков нарушения законодательства Российской Федерации Стороны обязуются провести переговоры в целях недопущения возможных нарушений и, в случае необходимости, внесения изменений в настоящее Соглашение и "дорожную карту".

6. Настоящее Соглашение не ограничивает права Сторон на участие в соглашениях с другими производственными, научными, образовательными и иными организациями и не направлено на ограничение конкуренции.

7. Настоящее Соглашение не является основанием для предъявления взаимных претензий Сторонами.

8. Изменения, которые вносятся в настоящее Соглашение, оформляются в письменной форме путем заключения дополнительных соглашений.

9. Изменение состава участников настоящего Соглашения осуществляется путем их присоединения к настоящему Соглашению и (или) исключения из него и подписания дополнительного соглашения Сторонами.

10. Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств в рамках настоящего Соглашения.

11. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, полностью идентичных и имеющих равную юридическую силу.



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 31.07.2015 № 779 «О ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРАХ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ» (РЕД. ОТ 28.09.2023)

В соответствии с Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

Правила подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

2. Установить, что Министерством промышленности и торговли Российской Федерации осуществляется проверка на соответствие требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

## ТРЕБОВАНИЯ

К ПРОМЫШЛЕННЫМ КЛАСТЕРАМ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ  
В ЦЕЛЯХ ПРИМЕНЕНИЯ К НИМ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

1. Настоящий документ устанавливает требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации", другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

2. Понятия, используемые в настоящем документе, означают следующее:

"договор о поставке промышленной продукции промышленного кластера" - договор и (или) предварительный договор, содержащий обязательство осуществить поставку промышленной продукции промышленного кластера, заключенный между участниками промышленного кластера в соответствии с законодательством Российской Федерации;

"договор о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера" - договор и (или) предварительный договор о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, заключенный между участниками промышленного кластера в соответствии с законодательством Российской Федерации;

"импортозамещающая промышленная продукция промышленного кластера" - промышленная продукция промышленного кластера, включенная в товарную номенклатуру в составе отраслевых планов импортозамещения, и (или) перечень критических комплектующих изделий, необходимых для отраслей промышленности, формируемый межведомственной комиссией по вопросам развития производства критических комплектующих в соответствии с

Положением о межведомственной комиссии по вопросам развития производства критических комплектующих, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. N 208 "О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации "Агентство по технологическому развитию" на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности", и (или) перечень приоритетной продукции, определяемый Межведомственной комиссией по вопросам льготного кредитования инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции в соответствии с Положением о Межведомственной комиссии по вопросам льготного кредитования инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2023 г. N 295 "О государственной поддержке организаций, реализующих инвестиционные проекты, направленные на производство приоритетной продукции", на основании методики определения перечня приоритетной продукции, устанавливаемой Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, и (или) перечень критериев проектов технологического суверенитета (таксономия проектов технологического суверенитета), являющихся приложением N 1 к приоритетным направлениям проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 г. N 603 "Об утверждении приоритетных направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации и Положения об условиях отнесения проектов к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, о представлении сведений о проектах технологического суверенитета и проектах структурной адаптации экономики Российской Федерации и ведении реестра указанных проектов, а также о требованиях к организациям, уполномоченным представлять заключения о соответствии проектов требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

"конечная промышленная продукция промышленного кластера" - промышленная продукция промышленного кластера, производимая с использованием промышленной продукции промышленного кластера в целях ее реализации на внутреннем и внешних рынках;

"проект по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера" - комплекс мероприятий, реализуемых участником промышленного кластера в целях организации производства импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, предусматривающий затраты, указанные в пункте 8 настоящего документа;

"промышленная продукция промышленного кластера" - товары, производимые участниками промышленного кластера в результате осуществления деятельности в сфере промышленности;

"соглашение об участии в промышленной деятельности промышленного кластера" - соглашение, заключаемое специализированной организацией промышленного кластера с участниками промышленного кластера в соответствии с требованиями, указанными в подпункте "в" пункта 4 настоящего документа;

"специализированная организация промышленного кластера" - коммерческая или некоммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляющая методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера;

"участник промышленного кластера" - субъект деятельности в сфере промышленности, принявший обязательства по поставке и (или) по приобретению промышленной продукции промышленного кластера и (или) по выполнению собственными силами работ и (или) услуг производственного характера, необходимых для обеспечения производства участниками промышленного кластера промышленной продукции в соответствии с договором о поставке промышленной продукции промышленного кластера, и (или) с договором о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, и (или) со специальным инвестиционным контрактом, заключенным в соответствии со статьей 16 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - специальный инвестиционный контракт), и (или) с договором о выполнении работ и (или) услуг производственного характера; (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

"функциональная зависимость" - обязательство по поставке и (или) по приобретению участниками промышленного кластера промышленной продукции промышленного кластера в соответствии с договором о поставке промышленной продукции промышленного кластера, и (или) с договором о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, и (или) со специальным инвестиционным контрактом, и (или) с договором о выполнении работ и (или) услуг производственного характера; (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

"договор о выполнении работ и (или) услуг производственного характера" - договор и (или) предварительный договор, содержащие обязательство по выполнению собственными силами работ и (или) услуг производственного характера, необходимых для обеспечения производства участниками промышленного кластера промышленной продукции,

заключенные между участниками промышленного кластера в соответствии с законодательством Российской Федерации; (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)  
"работы и (или) услуги производственного характера" - выполнение операций, необходимых для производства промышленной продукции, в том числе операций по подготовке производства, обработке сырья (материалов), осуществлению контроля за соблюдением технологических процессов, техническому обслуживанию основных средств и других подобных операций. (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

3. Промышленный кластер должен соответствовать следующим требованиям:

- а) каждый участник промышленного кластера заключил с другим участником промышленного кластера не менее одного договора о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, и (или) договора о поставке промышленной продукции промышленного кластера, и (или) договора о выполнении работ и (или) услуг производственного характера и (или) является стороной специального инвестиционного контракта (инвестором), предполагающего обязательства участников промышленного кластера по поставке (приобретению) промышленной продукции промышленного кластера, производимой в рамках реализации специального инвестиционного контракта, или привлеченным указанной стороной лицом; (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)
- б) в состав промышленного кластера входят не менее 5 участников промышленного кластера - субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации;
- в) не менее чем один участник промышленного кластера является производителем конечной промышленной продукции промышленного кластера;
- г) в рамках промышленного кластера реализуется или запланировано к реализации не менее 3 проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;
- д) создание и развитие промышленного кластера осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, на территориях которых размещены участники промышленного кластера.

4. Специализированная организация промышленного кластера должна соответствовать следующим требованиям:

- а) специализированная организация промышленного кластера осуществляет методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера;
- б) специализированная организация промышленного кластера ведет реестр участников промышленного кластера, включающий в том числе следующие сведения о каждом участнике промышленного кластера:  
наименование участника промышленного кластера;  
основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика участника промышленного кластера;  
срок действия, номер и дата договора о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера (договоров о реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера), заключенного (заключенных) участником промышленного кластера с другим участником промышленного кластера (другими участниками промышленного кластера), договора о поставке промышленной продукции промышленного кластера (договоров о поставке промышленной продукции промышленного кластера, договоров о выполнении работ и (или) услуг производственного характера), заключенного (заключенных) участником промышленного кластера с другим участником промышленного кластера (другими участниками промышленного кластера), специальных инвестиционных контрактов, стороной которых является участник промышленного кластера; (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)  
код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и наименование импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, производимой участником промышленного кластера;  
дата начала и окончания реализации участником промышленного кластера проекта (проектов) по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера; (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)  
совокупный объем указанных в пункте 8 настоящего документа затрат на реализацию проекта (проектов) по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, реализуемого (реализуемых) участником промышленного кластера;

вид продукции (конечная промышленная продукция промышленного кластера, импортозамещающая промышленная продукция промышленного кластера), производимой участником промышленного кластера; (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

в) специализированная организация промышленного кластера заключила с участниками промышленного кластера соглашение об участии в промышленной деятельности промышленного кластера, содержащее следующие положения: обязанность специализированной организации промышленного кластера осуществлять методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера; обязанность участников промышленного кластера представлять в специализированную организацию промышленного кластера, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, на территориях которых размещены участники промышленного кластера, сведения о ходе реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, в том числе об изменениях сроков реализации, о перечне и об объемах затрат, о прекращении реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера и причинах такого прекращения, а также сведения об основных показателях осуществляемой ими экономической деятельности, включая следующие показатели (с указанием планируемых и фактических значений):

общее количество работников, задействованных в реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

объем поставок промышленной продукции промышленного кластера участникам промышленного кластера;

объем затрат на приобретение промышленной продукции промышленного кластера у участников промышленного кластера;

объем продаж конечной промышленной продукции промышленного кластера лицам, не являющимся участниками промышленного кластера;

объем затрат на реализацию проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

объем продаж импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, произведенной участником промышленного кластера в рамках реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

объем выполнения собственными силами работ и (или) услуг производственного характера, необходимых для обеспечения производства участниками промышленного кластера промышленной продукции. (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

5. В качестве специализированной организации промышленного кластера могут выступать в том числе государственные фонды развития промышленности, создаваемые субъектами Российской Федерации.

6. Проект по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера должен соответствовать следующим требованиям:

а) проект по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера направлен на организацию производства импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

б) в проекте по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера принимают участие не менее 2 участников промышленного кластера;

в) не менее чем один участник промышленного кластера осуществляет затраты на реализацию проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, указанные в пункте 8 настоящего документа;

г) датой начала реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера является дата начала осуществления затрат на реализацию проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, указанных в пункте 8 настоящего документа;

д) участники промышленного кластера, осуществляющие затраты на реализацию проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, ведут отдельный учет доходов и расходов, связанных с реализацией проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера; (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

е) обязательство реализовать проект по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера подтверждено договором о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

ж) датой окончания реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера является дата начала запуска серийного производства импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера. (пп. "ж" введен Постановлением Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

7. Договор о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера должен содержать следующие положения:

а) обязательство не менее чем одного участника промышленного кластера осуществить затраты на реализацию проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, указанные в пункте 8 настоящего документа, с указанием объема затрат и сроков их осуществления и произвести импортозамещающую промышленную продукцию промышленного кластера;

б) обязательство не менее чем одного участника промышленного кластера приобрести импортозамещающую промышленную продукцию промышленного кластера и (или) поставить промышленную продукцию промышленного кластера, необходимую для производства импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, с указанием объемов и сроков приобретения (поставки);

в) дата начала и дата окончания (срок действия) договора о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера. (пп. "в" введен Постановлением Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

8. Затраты на реализацию проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера включают в себя один или несколько следующих видов затрат (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

а) затраты на приобретение, доставку, монтаж, проведение пусконаладочных работ в отношении машин и оборудования, участвующих в проведении научно-исследовательских работ и (или) технологическом процессе производства импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

б) затраты на приобретение программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов, а также лицензий на право пользования программным обеспечением;

в) затраты на приобретение технологической оснастки для оборудования;

г) затраты на выполнение мероприятий по разработке конструкторской и (или) технологической документации, необходимой для производства импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

д) затраты на изготовление и (или) проведение испытаний макетов, стендов, прототипов, экспериментальных образцов и опытных партий импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

е) затраты на проведение научно-исследовательских работ;

ж) затраты капитального характера на строительство и (или) реконструкцию производственных зданий, строений и сооружений, необходимых для организации производства импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера.

## ПРАВИЛА

### ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА ТРЕБОВАНИЯМ К ПРОМЫШЛЕННЫМ КЛАСТЕРАМ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В ЦЕЛЯХ ПРИМЕНЕНИЯ К НИМ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

1. Настоящие Правила устанавливают порядок подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. N 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров" (далее - требования).

2. Понятия в настоящих Правилах используются в значениях, установленных требованиями.

3. Подтверждение соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям осуществляется в целях применения в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.



4. Для подтверждения соответствия требованиям специализированная организация промышленного кластера представляет в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации посредством государственной информационной системы промышленности (или на бумажном носителе в случае отсутствия технической возможности) заявление о проведении проверки документов, представленных в целях подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, подписанное руководителем специализированной организации промышленного кластера, с приложением документов, предусмотренных перечнем документов, представляемых специализированной организацией промышленного кластера для подтверждения соответствия требованиям, согласно приложению (далее - перечень документов).

5. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:

а) регистрирует документы, представленные специализированной организацией промышленного кластера для подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, в порядке их поступления;

б) рассматривает документы, представленные специализированной организацией промышленного кластера для подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, в течение 30 рабочих дней со дня регистрации таких документов на предмет их комплектности и соответствия требованиям.

6. В случае представления специализированной организацией промышленного кластера неполного комплекта документов, указанных в пункте 4 настоящих Правил, и (или) несоответствия представленных документов требованиям Министерство промышленности и торговли Российской Федерации направляет специализированной организации промышленного кластера уведомление, содержащее перечень выявленных нарушений.

Специализированная организация промышленного кластера после устранения нарушений вправе не более 2 раз в течение календарного года повторно представить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации заявление о проведении проверки документов, представленных в целях подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, с приложением документов, предусмотренных перечнем документов.

7. По результатам рассмотрения документов, представленных специализированной организацией промышленного кластера для подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации принимает одно из решений:

а) о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям;

б) о несоответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям.

8. Решение о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям принимается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в случае представления специализированной организацией промышленного кластера полного комплекта документов, указанных в пункте 4 настоящих Правил, а также соответствия представленных документов требованиям.

9. Решение о несоответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям принимается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в случае неустранения специализированной организацией промышленного кластера в течение календарного года нарушений, указанных в уведомлении, направленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил.

10. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:

а) вносит на основании решения о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям сведения о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера в реестр промышленных кластеров и специализированных организаций промышленных кластеров, соответствующих требованиям (далее - реестр), в течение 5 рабочих дней со дня принятия указанного решения;



б) направляет специализированной организации промышленного кластера выписку из реестра или решение о несоответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

11. Сведения о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера, содержащиеся в реестре (далее - сведения о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера), включают:

а) наименование субъекта Российской Федерации (субъектов Российской Федерации), на территории которого размещены участники промышленного кластера;

б) наименование и адрес специализированной организации промышленного кластера;

в) контактные данные руководителя специализированной организации промышленного кластера;

г) наименование промышленного кластера;

д) наименование и количество участников промышленного кластера;

е) наименования и коды в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, производимой участниками промышленного кластера в рамках реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

ж) шифр продукции, включенный в отраслевые планы импортозамещения, и (или) позиция в перечне критических комплектующих изделий, необходимых для отраслей промышленности, формируемом межведомственной комиссией по вопросам развития производства критических комплектующих в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по вопросам развития производства критических комплектующих, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. N 208 "О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации "Агентство по технологическому развитию" на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности", соответствующие импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, производимой участниками промышленного кластера в рамках реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, и (или) позиция в перечне приоритетной продукции, определяемом Межведомственной комиссией по вопросам льготного кредитования инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции в соответствии с Положением о Межведомственной комиссии по вопросам льготного кредитования инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2023 г. N 295 "О государственной поддержке организаций, реализующих инвестиционные проекты, направленные на производство приоритетной продукции", на основании методики определения перечня приоритетной продукции, устанавливаемой Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, и (или) позиция в перечне критериев проектов технологического суверенитета (таксономии проектов технологического суверенитета), являющихся приложением N 1 к приоритетным направлениям проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 г. N 603 "Об утверждении приоритетных направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации и Положения об условиях отнесения проектов к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, о представлении сведений о проектах технологического суверенитета и проектах структурной адаптации экономики Российской Федерации и ведении реестра указанных проектов, а также о требованиях к организациям, уполномоченным представлять заключения о соответствии проектов требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации";

(в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

з) наименования и сроки реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

и) фактический и планируемый объем затрат на реализацию проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

к) реквизиты решения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям или решения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о продлении срока действия решения о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям с приложением копий указанных решений;

л) реквизиты решения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации об исключении сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера из реестра с приложением копии указанного решения.

12. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации осуществляет ведение реестра, в том числе обеспечивает своевременное внесение изменений в сведения о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера, а также обеспечивает раскрытие сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера путем их размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

13. В случае принятия решения о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям специализированная организация промышленного кластера обязана:

а) обеспечить внесение сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера в подсистему "Индустриальные парки. Технопарки. Кластеры" государственной информационной системы промышленности в течение 10 дней со дня получения выписки из реестра в соответствии с подпунктом "б" пункта 10 настоящих Правил;

б) обеспечивать ежегодно, начиная с года, следующего за годом принятия решения о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, до 10 марта текущего календарного года внесение в подсистему "Индустриальные парки. Технопарки. Кластеры" государственной информационной системы промышленности сведений о следующих показателях осуществляемой участниками промышленного кластера экономической деятельности за предыдущий календарный год:

общее количество работников, задействованных в реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

объем поставок промышленной продукции промышленного кластера участникам промышленного кластера;

объем затрат на приобретение промышленной продукции промышленного кластера у участников промышленного кластера;

объем продаж конечной промышленной продукции промышленного кластера лицам, не являющимся участниками промышленного кластера;

объем затрат на реализацию проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

объем продаж импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, произведенной участником промышленного кластера в рамках реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

объем выполнения собственными силами работ и (или) услуг производственного характера, необходимых для обеспечения производства участниками промышленного кластера промышленной продукции. (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

14. В случае принятия решения о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям специализированная организация промышленного кластера в целях продления срока действия указанного решения обязана ежегодно, до окончания II квартала календарного года, начиная с года, следующего за годом принятия такого решения, представлять в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации документы, указанные в пункте 4 настоящих Правил.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в случае непредставления специализированной организацией промышленного кластера документов в соответствии с абзацем первым настоящего пункта принимает решение об исключении сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера из реестра.

15. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации рассматривает документы, указанные в пункте 14 настоящих Правил, в течение 30 рабочих дней со дня регистрации таких документов в порядке, установленном пунктами 5 и 6 настоящих Правил, и по результатам такого рассмотрения принимает одно из решений:

а) о продлении срока действия решения о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям в случае соответствия представленных специализированной организацией промышленного кластера документов требованиям;

б) об исключении сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера из реестра в случае неустранения специализированной организацией промышленного кластера в течение календарного года нарушений, указанных в уведомлении, направленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил.

16. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:

а) вносит на основании решения о продлении срока действия решения о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям изменения в сведения о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера в течение 5 рабочих дней со дня принятия указанного решения;

б) направляет специализированной организации промышленного кластера выписку из реестра или уведомления об исключении сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера из реестра не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего уведомления. (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

17. Специализированная организация промышленного кластера обязана направить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации заявление о дополнительном подтверждении соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям с приложением актуализированных документов, предусмотренных перечнем документов, подтверждающих соответствующие изменения, в следующих случаях:

а) изменение состава участников промышленного кластера;

б) смена специализированной организации промышленного кластера;

в) изменение проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера или прекращение их реализации.

18. Специализированная организация промышленного кластера обязана представить документы, указанные в пункте 17 настоящих Правил, в целях дополнительного подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям в течение 30 дней со дня наступления события, являющегося основанием для дополнительного подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям.

19. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации рассматривает документы, указанные в пункте 17 настоящих Правил, в течение 30 рабочих дней со дня регистрации таких документов в порядке, установленном пунктами 5 и 6 настоящих Правил, и по результатам такого рассмотрения принимает одно из решений:

а) о внесении изменений в сведения о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера в случае соответствия представленных специализированной организацией промышленного кластера документов требованиям;

б) об исключении сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера из реестра в случае неустранения специализированной организацией промышленного кластера в течение календарного года нарушений, указанных в уведомлении, направленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил.

20. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:

а) вносит на основании решения о внесении изменений в сведения о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера изменения в сведения о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера в течение 5 рабочих дней со дня принятия указанного решения;

б) направляет специализированной организации промышленного кластера выписку из реестра или уведомления об исключении сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера из реестра не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего уведомления.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

21. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации проводит проверку фактов нарушения требований путем направления специализированной организации промышленного кластера запросов о предоставлении разъяснений, дополнительной информации в сроки, согласованные со специализированной организацией промышленного кластера.

В случае подтверждения фактов нарушения требований участниками промышленного кластера и (или) специализированной организацией промышленного кластера, сведения о которых содержатся в реестре, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации принимает решение об исключении сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера из реестра. При этом датой исключения сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера из реестра считается дата совершения нарушения требований.

22. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации исключает сведения о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера из реестра:

- а) на основании заявления специализированной организации промышленного кластера об исключении сведений о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера из реестра;
- б) в случае нарушения подпункта "д" пункта 3 требований;
- в) в случае, указанном в абзаце втором пункта 14 настоящих Правил;
- г) в случае, указанном в подпункте "б" пункта 15 настоящих Правил;
- д) в случае, указанном в подпункте "б" пункта 19 настоящих Правил;
- е) в случае, указанном в пункте 21 настоящих Правил.

23. Плата за подтверждение соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, в том числе за предоставление выписки из реестра, а также за внесение изменений в сведения о промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера со специализированной организации промышленного кластера не взимается.

## ПЕРЕЧЕНЬ

### ДОКУМЕНТОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА ДЛЯ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ К ПРОМЫШЛЕННЫМ КЛАСТЕРАМ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В ЦЕЛЯХ ПРИМЕНЕНИЯ К НИМ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

1. Копия реестра участников промышленного кластера, включающего сведения о каждом участнике промышленного кластера, за подписью руководителя специализированной организации промышленного кластера.

2. Заверенная руководителем специализированной организации промышленного кластера функциональная карта промышленного кластера, представляющая собой схему территориального размещения и функциональной зависимости участников промышленного кластера и включающая в себя в том числе:

- а) схематическое изображение территориального размещения участников промышленного кластера на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации с указанием территориальной близости участников промышленного кластера;
- б) схематическое изображение функциональной зависимости между участниками промышленного кластера, подтвержденной договорами о реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, и (или) договорами о поставке промышленной продукции промышленного кластера, и (или) договорами о выполнении работ и (или) услуг производственного характера, и (или) специальными инвестиционными контрактами; (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)
- в) сведения о фактических и планируемых объемах поставки промышленной продукции промышленного кластера участниками промышленного кластера в соответствии с договорами о реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, и (или) с договорами о поставке промышленной продукции промышленного кластера, и (или) со специальными инвестиционными контрактами и (или) о фактических и планируемых объемах выполнения собственными силами работ и (или) услуг производственного характера, необходимых для обеспечения производства участниками промышленного кластера промышленной продукции; (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)
- г) описание проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера.

3. Заверенные руководителем специализированной организации промышленного кластера паспорта проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, включающие в том числе следующую информацию:

- а) наименования участников промышленного кластера, реализующих проект по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;
- б) наименования и коды в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, производимой в рамках реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

- в) перечень, сроки осуществления и объем затрат на реализацию проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, указанных в пункте 8 требований к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. N 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров";
- в(1)) сроки реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера; (пп. "в(1)" введен Постановлением Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)
- г) планируемые и фактические значения показателей осуществляемой участниками промышленного кластера экономической деятельности, указанные в абзацах третьем - десятом подпункта "в" пункта 4 требований к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. N 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"; (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)
- д) описание импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера.

4. Заверенные руководителем специализированной организации промышленного кластера копии договоров о реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, и (или) копии договоров о поставке промышленной продукции промышленного кластера, и (или) копии договоров о выполнении работ и (или) услуг производственного характера, и (или) копии специальных инвестиционных контрактов. (п. 4 в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1585)

5. Письма за подписью руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции в сфере промышленной политики субъектов Российской Федерации, на территории которых размещены участники промышленного кластера, подтверждающие, что развитие промышленного кластера на территории субъекта Российской Федерации осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъекта Российской Федерации.

6. Заверенные руководителем специализированной организации промышленного кластера копии соглашений об участии в промышленной деятельности промышленного кластера.

-----  
<\*> Понятия в настоящем документе используются в значениях, установленных требованиями к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. N 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 30.04.2022 № 790 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ СОЗДАНИЯ И ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ, А ТАКЖЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ С УГЛЕРОДНЫМИ ЕДИНИЦАМИ В РЕЕСТРЕ УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ» (РЕД. ОТ 28.09.2023)

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре углеродных единиц.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2022 г. и действует до 1 сентября 2028 г.

## **ПРАВИЛА СОЗДАНИЯ И ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ, А ТАКЖЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ С УГЛЕРОДНЫМИ ЕДИНИЦАМИ В РЕЕСТРЕ УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок создания и ведения реестра углеродных единиц (далее - реестр), а также проведения операций с углеродными единицами и единицами выполнения квоты выбросов парниковых газов (далее - единица выполнения квоты) в реестре.  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

2. Реестр является информационной системой, в которой регистрируются климатические проекты и ведется учет углеродных единиц и единиц выполнения квоты, а также операций с углеродными единицами и единицами выполнения квоты, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.  
(п. 2 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

3. Реестр содержит информацию, предусмотренную частями 1 и 2 статьи 10 Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов", а также сведения, предусмотренные частью 6 статьи 11 Федерального закона "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации".  
(п. 3 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

4. Форма типового договора об оказании оператором услуг по проведению операций в реестре (далее - договор) и порядок определения платы за оказание таких услуг устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 10 Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов".

5. Оператор проводит операции в реестре после заключения договора.

6. Обработка персональных данных и их защита осуществляются оператором в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

7. Отнесение информации, содержащейся в реестре, к открытой и общедоступной осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также в соответствии с требованиями



настоящих Правил.

8. Общедоступная информация, содержащаяся в реестре, публикуется на официальном сайте оператора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт) оператором не реже одного раза в квартал.

В целях повышения уровня открытости деятельности в сфере сокращения (предотвращения) выбросов парниковых газов или увеличения их поглощения оператор вправе размещать на официальном сайте аналитическую и иную информацию (в том числе с согласия владельца (обладателя) такой информации при необходимости), в том числе следующие сведения:

(абзац введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

общее количество реализуемых климатических проектов, зарегистрированных в реестре;  
(абзац введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

общее количество подлежащих выпуску в обращение углеродных единиц, указанных при регистрации в реестре реализуемых климатических проектов;  
(абзац введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

общее количество углеродных единиц и единиц выполнения квоты, находящихся в обращении.  
(абзац введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

9. Создание и ведение реестра осуществляются оператором за счет собственных средств и ресурсов.

10. Защита информации, содержащейся в реестре, осуществляется оператором в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

11. Хранение информации, содержащейся в реестре, осуществляется оператором в условиях, при которых обеспечивается предотвращение утраты, искажения и подделки информации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

12. Внесение сведений в реестр осуществляется на русском языке.

13. Оператор в рамках ведения реестра осуществляет следующие операции:

- а) регистрация климатического проекта;
- б) изменение сведений (информации) о климатическом проекте и (или) об участнике обращения углеродных единиц;
- в) открытие и закрытие счета в реестре;
- г) операции по счету в реестре;
- д) выпуск в обращение углеродных единиц;
- е) иные операции в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области ограничения выбросов парниковых газов, международных договоров Российской Федерации и договора.

14. Получение оператором информации, запросов, распоряжений и предоставление информации из реестра органам государственной власти, участвующим в предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций, включая контрольные (надзорные) функции, осуществляются с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. N 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме" с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

15. Ведение реестра осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне и законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

16. В реестре указывается следующая информация о лице, имеющем счет в реестре (далее - владелец счета):

а) в отношении юридического лица:

наименование;

организационно-правовая форма;

основной государственный регистрационный номер и дата его присвоения (при наличии) (для российского юридического лица);

дата государственной регистрации (при наличии) (для иностранного юридического лица);

адрес места нахождения;

идентификационный номер налогоплательщика;

сведения об осуществляемых видах экономической деятельности (в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности);

б) в отношении физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя:

фамилия, имя, отчество (при наличии);

вид, серия, номер и дата выдачи документа, удостоверяющего личность;

дата рождения;

место жительства;

страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии);

идентификационный номер налогоплательщика;

дата государственной регистрации лица в качестве индивидуального предпринимателя;

основной государственный регистрационный номер (при наличии);

сведения об осуществляемых видах экономической деятельности (в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности) (при наличии);

в) в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, отнесенного к региональной регулируемой организации в соответствии с Федеральным законом "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации":

сведения, предусмотренные подпунктом "а" настоящего пункта, в случае если региональной регулируемой организацией является юридическое лицо, или подпунктом "б" настоящего пункта, в случае если региональной регулируемой организацией является индивидуальный предприниматель;

сведения об установленной квоте (при наличии);

сведения о фактических выбросах парниковых газов в отчетном периоде (в соответствии с данными, указанными в углеродной отчетности);

сведения о верификации углеродной отчетности (наименование и основной государственный регистрационный номер лица, аккредитованного в национальной системе аккредитации в качестве органа по валидации и верификации парниковых газов (далее - аккредитованное лицо) (реквизиты положительного заключения о верификации (дата и

номер), наименование и уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц). (пп. "в" введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

17. В реестре указывается следующая информация о климатическом проекте:

а) информация об исполнителе климатического проекта и иных его участниках, в том числе инвесторах, подрядчиках, в объеме информации, указанной в подпунктах "а" и "б" пункта 16 настоящих Правил; (пп. "а" в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

б) индивидуальный номер климатического проекта;

в) название климатического проекта;

г) место реализации климатического проекта (место нахождения земельного участка или земельных участков, на которых реализуется климатический проект (включая адрес и (или) географическое указание);

д) дата начала и сроки реализации климатического проекта (включая сведения о предполагаемой (фактической) дате начала и планируемой дате завершения реализации климатического проекта, а также сведения о периоде, в течение которого в результате реализации климатического проекта происходит сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов и (или) увеличение их поглощения);

е) сведения о положительном заключении о соответствии проекта устанавливаемым в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов" критериям отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, которое выдано аккредитованным лицом (наименование и основной государственный регистрационный номер аккредитованного лица, реквизиты положительного заключения (дата и номер), наименование и уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц); (пп. "е" в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

ж) сведения о целях, задачах и категории климатического проекта (сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов и (или) увеличение их поглощения);

з) сведения об отраслевой принадлежности климатического проекта (в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности);

и) перечень объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых сопровождается выбросами парниковых газов и (или) их поглощением;

к) описание и обоснование сценария выбросов и поглощения парниковых газов при отсутствии климатического проекта и сценария выбросов и поглощения парниковых газов при условии реализации климатического проекта;

л) метод количественной оценки сокращения (предотвращения) выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения и план осуществления соответствующего мониторинга;

м) сведения о планируемой величине сокращения (предотвращения) выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения в результате реализации климатического проекта;

н) сведения о количестве подлежащих выпуску в обращение углеродных единиц при регистрации климатического проекта в соответствии с пунктами 34 и 35 настоящих Правил;

о) сведения о реализации климатического проекта (текущий статус);

п) сведения об аккредитованном лице (наименование и уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц), о верификации результатов реализации климатического проекта и о количестве углеродных единиц, выпущенных в обращение в результате реализации климатического проекта (дата подготовки отчета о реализации климатического проекта и его реквизиты, дата подписания заключения о верификации и итоговый вывод аккредитованного лица);

р) сведения об общем количестве углеродных единиц, находящихся в обращении в рамках климатического

проекта;

с) сведения о присвоении информации о климатическом проекте статуса "архивная" в отношении записи о климатическом проекте в случае расторжения договора с исполнителем этого проекта с указанием даты и основания расторжения договора.

18. В реестре указывается следующая информация по счету в реестре:

а) сведения о владельце счета в соответствии с пунктом 16 настоящих Правил;

б) сведения о количестве углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты на счете в реестре по состоянию на текущую дату;  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

в) сведения об углеродных единицах, зачисленных на счет в реестре в результате реализации климатического проекта (количество углеродных единиц и дата их зачисления, индивидуальный номер климатического проекта, дата подготовки отчета о результатах реализации климатического проекта и его реквизиты, наименование и уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц аккредитованного органа, дата подписания заключения о верификации);

в(1)) сведения о единицах выполнения квоты, зачисленных на счет в реестре (количество единиц выполнения квоты и дата их зачисления, реквизиты решения исполнительного органа субъекта Российской Федерации - участника эксперимента, определяемого высшим исполнительным органом данного субъекта Российской Федерации, уполномоченного на проведение эксперимента на территории данного субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган), о выпуске единиц выполнения квоты) (при наличии);  
(пп. "в(1)" введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

г) сведения обо всех операциях, связанных с передачей углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты (дата проведения операции, реквизиты основания передачи (дата и номер) углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты, сведения о счете списания и счете зачисления, сведения, указанные в основании передачи углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты, - информация о сделке (гражданско-правовом договоре), на основании которой произведена передача углеродной единицы и (или) единицы выполнения квоты (реквизиты (дата, номер), вид гражданско-правового договора или сведения об иных правовых основаниях передачи углеродной единицы и (или) единицы выполнения квоты).

(пп. "г" в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

19. Изменение сведений (информации) о климатическом проекте и об участнике обращения углеродных единиц в реестре осуществляется оператором на основании заявления об изменении сведений, поданного участником обращения углеродных единиц (далее соответственно - заявитель, заявление об изменении сведений), с приложением обосновывающих документов, перечень которых устанавливается оператором.

20. Операции, предусмотренные пунктом 19 настоящих Правил, проводятся в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления об изменении сведений оператору.

21. Оператор отказывает в проведении операций, предусмотренных пунктом 19 настоящих Правил, в случае, если представляются заявления об изменении сведений и (или) документы, содержащие недостоверные сведения и (или) неправомерные требования, а также в случае, если исполнение заявления об изменении сведений приведет к нарушению требований законодательства Российской Федерации и (или) договора.

22. О проведении или об отказе в проведении операции, предусмотренной пунктом 19 настоящих Правил, оператор уведомляет заявителя в течение 2 рабочих дней со дня ее проведения или со дня принятия решения об отказе в проведении операции путем направления информационного письма (в случае проведения операции) или мотивированного уведомления (в случае отказа в проведении операции).

23. Регистрация климатического проекта в реестре осуществляется оператором на основании заявления о регистрации климатического проекта, поданного исполнителем климатического проекта (далее - заявление о регистрации климатического проекта), с приложением к нему следующих документов:

а) документ, подтверждающий полномочия руководителя исполнителя климатического проекта или иного уполномоченного лица, подписавшего заявление о регистрации климатического проекта;

б) положительное заключение аккредитованного лица о соответствии проекта критериям отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, устанавливаемым в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов".

24. Заявление о регистрации климатического проекта вместе с прилагаемыми к нему документами, предусмотренными пунктом 23 настоящих Правил, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя исполнителя климатического проекта или иного уполномоченного лица и направляется оператору.

25. Оператор в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления о регистрации климатического проекта и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил, проверяет их на соответствие следующим требованиям:

а) наличие подписи руководителя или иного уполномоченного лица на заявлении о регистрации климатического проекта в соответствии с документом, подтверждающим соответствующие полномочия;

б) комплектность прилагаемых к заявлению о регистрации климатического проекта документов, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил.

26. В случае выявления несоответствия заявления о регистрации климатического проекта и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил, одному или нескольким требованиям, указанным в пункте 25 настоящих Правил, а также в случае, если исполнение заявления о регистрации климатического проекта приведет к нарушению требований законодательства Российской Федерации и (или) договора, оператор отказывается в регистрации климатического проекта в реестре, о чем уведомляет исполнителя климатического проекта путем направления мотивированного уведомления. Мотивированное уведомление подлежит направлению в течение 5 рабочих дней со дня завершения проверки заявления о регистрации климатического проекта.

27. В случае соответствия заявления о регистрации климатического проекта и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил, требованиям, указанным в пункте 25 настоящих Правил, оператором осуществляется регистрация климатического проекта в реестре в течение 10 рабочих дней со дня завершения их проверки в соответствии с пунктом 25 настоящих Правил.

28. Регистрация климатического проекта в реестре осуществляется путем внесения оператором соответствующей записи в реестр (для каждой записи указывается дата внесения ее в реестр). Со дня внесения в реестр записи о климатическом проекте этот климатический проект считается зарегистрированным.

29. Запись в реестре о климатическом проекте включает в себя информацию, предусмотренную пунктами 16 и 17 настоящих Правил.

30. При регистрации климатических проектов в реестре им присваивается индивидуальный номер (далее - номер проекта).

Номер проекта присваивается в автоматическом режиме со дня внесения в реестр первой записи о климатическом проекте.

31. Номер проекта является уникальным, присваивается однократно и не может быть изменен. Номер проекта повторно не используется.

32. Номер проекта состоит из следующих частей, разделяемых между собой знаком "-" (тире):

а) 1-я часть - 2 цифры, определяющие код субъекта Российской Федерации по месту нахождения климатического проекта в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления;

б) 2-я часть - 4 цифры, определяющие год присвоения индивидуального номера;

в) 3-я часть - 8 цифр, определяющих порядковый номер климатического проекта в пределах Российской Федерации, генерируемых для каждого нового климатического проекта последовательно.

33. Место нахождения земельного участка или земельных участков, на которых реализуются климатические проекты, указывается в соответствии со сведениями об адресе или местоположении земельного участка (в том числе указывается кадастровый номер такого земельного участка или земельных участков), содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости.

34. Одновременно с регистрацией климатического проекта оператор вносит в реестр сведения о подлежащих выпуску в обращение углеродных единицах для такого климатического проекта.

35. Оператор вносит запись о подлежащих выпуску в обращение углеродных единицах в количестве, указанном в положительном заключении аккредитованного лица, представленном в соответствии с подпунктом "б" пункта 23 настоящих Правил.

36. О регистрации климатического проекта в реестре оператор уведомляет исполнителя климатического проекта путем направления ему информационного письма о результатах регистрации с приложением выписки из реестра в течение 5 рабочих дней со дня регистрации.

37. Оператор размещает информацию о зарегистрированных в реестре климатических проектах на официальном сайте. Информация размещается в объеме сведений, указанных в абзацах втором - пятом подпункта "а" пункта 16 и подпунктах "б" - "е", "з", "м" - "р" пункта 17 настоящих Правил. В отношении физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, также указываются первые буквы фамилии, имени и отчества (при наличии).

38. Счет в реестре открывается оператором на основании договора и в сроки, установленные в нем. Такой счет может быть открыт без одновременного зачисления на него углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты. (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

39. Основанием для закрытия счета в реестре является расторжение договора. Углеродные единицы и (или) единицы выполнения квоты при закрытии счета в реестре аннулируются и зачисляются на счет изъятия из обращения. (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

40. Счет изъятия из обращения является единым для всего реестра, открывается при создании реестра и ведется оператором самостоятельно.

41. На счет изъятия из обращения зачисляются зачтенные (аннулированные) углеродные единицы и (или) единицы выполнения квоты и хранятся на нем. (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

42. Информация об обращении зачтенных и аннулированных углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты сохраняется при их зачислении на счет изъятия из обращения. (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

Углеродные единицы и (или) единицы выполнения квоты, аннулированные при закрытии счета в реестре в результате расторжения договора с оператором в соответствии с пунктом 39 настоящих Правил, могут быть восстановлены на основании заявления участника обращения углеродных единиц (далее - заявление о восстановлении) в случае повторного заключения договора и открытия счета в реестре, если такой договор заключен в течение 6 месяцев со дня аннулирования последней углеродной единицы и (или) единицы выполнения квоты. (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

Заявление о восстановлении подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью и направляется оператору в течение 5 рабочих дней со дня повторного открытия счета.

О восстановлении углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты или об отказе в их восстановлении оператор уведомляет заявителя в течение 2 рабочих дней со дня принятия решения путем направления информационного письма (в случае восстановления) или мотивированного уведомления (в случае отказа в восстановлении). (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)



Восстановленные в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта углеродные единицы и (или) единиц выполнения квоты зачисляются оператором на счет участника обращения углеродных единиц в реестре не позднее дня, следующего за днем поступления оператору распоряжения владельца счета.  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

43. Выпуск в обращение углеродных единиц осуществляется оператором на основании заявления исполнителя климатического проекта о выпуске (далее - заявление о выпуске) с приложением к нему следующих документов:

а) документ, подтверждающий полномочия руководителя исполнителя климатического проекта или иного уполномоченного лица, подписавшего заявление о выпуске;

б) отчет о результатах реализации климатического проекта, верифицированный в соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов", содержащий положительное заключение аккредитованного лица о верификации результатов реализации климатического проекта (далее - отчет о проекте).

44. Заявление о выпуске вместе с прилагаемыми документами, предусмотренными пунктом 43 настоящих Правил, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью и направляется оператору.

45. Оператор в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления о выпуске и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 43 настоящих Правил, проверяет их на соответствие следующим требованиям:

а) наличие подписи уполномоченного лица на заявлении о выпуске в соответствии с документом, подтверждающим соответствующие полномочия;

б) комплектность прилагаемых к заявлению о выпуске документов, предусмотренных пунктом 43 настоящих Правил.

46. В случае выявления несоответствия заявления о выпуске и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 43 настоящих Правил, одному из требований, указанных в пункте 45 настоящих Правил, а также в случае, если исполнение заявления о выпуске приведет к нарушению требований законодательства Российской Федерации и (или) договора, оператор отказывается в выпуске углеродных единиц, о чем уведомляет исполнителя климатического проекта путем направления ему мотивированного уведомления в течение 5 рабочих дней со дня завершения проверки заявления о выпуске и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 43 настоящих Правил.

47. В случае соответствия заявления о выпуске и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 43 настоящих Правил, требованиям, указанным в пункте 45 настоящих Правил, оператор уведомляет заявителя о выпуске углеродных единиц в течение 5 рабочих дней со дня завершения проверки указанных документов.

Выпущенные в соответствии с абзацем первым настоящего пункта углеродные единицы зачисляются на счет участника обращения углеродных единиц в реестре не позднее дня, следующего за днем поступления к оператору распоряжения владельца счета.

48. При зачислении выпущенных углеродных единиц на счет в реестре оператором вносится соответствующая запись по счету в реестре (для каждой записи указывается дата ее внесения). Со дня внесения в реестр записи о зачислении углеродных единиц такие углеродные единицы считаются выпущенными в обращение.

49. Углеродные единицы зачисляются на счет исполнителя климатического проекта в реестре в количестве, указанном в отчете о проекте и соответствующем достигнутому в результате реализации климатического проекта сокращению (предотвращению) выбросов парниковых газов и (или) увеличению поглощения парниковых газов, выраженных в массе, эквивалентной 1 тонне углекислого газа.

49(1). Выпуск единиц выполнения квоты осуществляется в соответствии с частью 14 статьи 8 Федерального закона "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации".

(п. 49(1) введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

49(2). Зачисление выпущенных единиц выполнения квоты на счет в реестре в целях выпуска их в обращение

осуществляется оператором на основании заявления владельца счета, являющегося региональной регулируемой организацией в соответствии с Федеральным законом "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации" (далее - заявление о зачислении), с приложением к нему следующих документов:

а) документ, подтверждающий полномочия руководителя региональной регулируемой организации или иного уполномоченного лица, подписавшего заявление о зачислении;

б) копия решения о выпуске единиц выполнения квоты, принятого уполномоченным органом в соответствии с частью 14 статьи 8 Федерального закона "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации" (далее - решение о выпуске).  
(п. 49(2) введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

49(3). Заявление о зачислении с прилагаемыми документами, предусмотренными пунктом 49(2) настоящих Правил, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью и направляется оператору.  
(п. 49(3) введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

49(4). Оператор в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления о зачислении и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 49(2) настоящих Правил, проверяет их на соответствие следующим требованиям:

а) наличие подписи уполномоченного лица на заявлении о зачислении в соответствии с документом, подтверждающим соответствующие полномочия;

б) комплектность прилагаемых к заявлению о зачислении документов, предусмотренных пунктом 49(2) настоящих Правил.  
(п. 49(4) введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

49(5). В случае выявления несоответствия заявления о зачислении и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 49(2) настоящих Правил, одному из требований, указанных в пункте 49(4) настоящих Правил, а также в случае, если исполнение заявления о зачислении приведет к нарушению требований законодательства Российской Федерации и (или) договора, оператор отказывается в зачислении единиц выполнения квоты, о чем уведомляет заявителя путем направления ему мотивированного уведомления в течение 5 рабочих дней со дня завершения проверки заявления о зачислении и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 49(2) настоящих Правил.  
(п. 49(5) введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

49(6). В случае соответствия заявления о зачислении и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктом 49(2) настоящих Правил, требованиям, указанным в пункте 49(4) настоящих Правил, оператор зачисляет единицы выполнения квоты на счет региональной регулируемой организации в реестре не позднее дня, следующего за днем завершения проверки указанных документов, о чем уведомляет заявителя.  
(п. 49(6) введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

49(7). При зачислении выпущенных единиц выполнения квоты на счет в реестре оператором вносится соответствующая запись по счету в реестре (для каждой записи указывается дата ее внесения). Со дня внесения в реестр записи о зачислении единиц выполнения квоты такие единицы выполнения квоты считаются выпущенными в обращение.  
(п. 49(7) введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

49(8). Единицы выполнения квоты зачисляются на счет региональной регулируемой организации в реестре в количестве, указанном в решении о выпуске.  
(п. 49(8) введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

50. Запись в реестре о выпуске в обращение и зачислении углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты на счет в реестре включает в себя информацию, предусмотренную пунктом 18 настоящих Правил.  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

51. При зачислении на счет в реестре каждой углеродной единицы в результате реализации климатического

проекта и (или) каждой единицы выполнения квоты такой углеродной единице и (или) единице выполнения квоты присваивается номер (далее - номер единицы).

(п. 51 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

52. Номер единицы присваивается в автоматическом режиме со дня внесения первой записи по счету.

53. Номер единицы присваивается однократно и не может быть изменен.

54. Номер углеродной единицы состоит из следующих частей, разделяемых между собой знаком "-" (тире):

а) 1-я часть - номер климатического проекта, присваиваемый в соответствии с пунктом 32 настоящих Правил, по результатам реализации которого выпущена углеродная единица;

б) 2-я часть - порядковый номер выпуска углеродных единиц на основании каждого отдельного отчета о проекте.  
(п. 54 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

54(1). Номер единицы выполнения квоты состоит из следующих частей, разделяемых между собой знаком "-" (тире):

а) 1-я часть - 2 цифры, определяющие код субъекта Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления, уполномоченным органом которого принято решение о выпуске единицы выполнения квоты;

б) 2-я часть - 4 цифры, определяющие год, в котором выпущены единицы выполнения квоты;

в) 3-я часть - соответствует номеру решения уполномоченного органа о выпуске единиц выполнения квоты.  
(п. 54(1) введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

55. О выпуске в обращение и зачислении углеродных единиц на счет в реестре и (или) зачислении единиц выполнения квоты на счет в реестре оператор уведомляет владельца счета путем направления ему отчета по счету в течение 5 рабочих дней со дня внесения соответствующей записи по счету.

(п. 55 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

56. Оператор размещает информацию о выпущенных в обращение в результате реализации климатического проекта и зачисленных на счет углеродных единицах и (или) зачисленных единицах выполнения квоты в реестре на официальном сайте. Информация размещается в объеме сведений, указанных в подпункте "р" пункта 17 и подпункте "в(1)" пункта 18 настоящих Правил.

(п. 56 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

57. Оператор проводит следующие операции по счету в реестре в соответствии с распоряжением владельца счета, удостоверенным усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - распоряжение):

а) передача углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты посредством списания углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты со счета в реестре владельца счета и зачисления на счет в реестре приобретателя углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты;

б) зачисление углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты на счет в реестре (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами "а", "г" и "д" настоящего пункта и пунктом 57(1) настоящих Правил);

в) списание углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты со счета в реестре (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами "а" и "д" настоящего пункта);

г) зачисление углеродных единиц на счет в реестре при их выпуске в обращение в результате реализации климатического проекта;

д) зачет углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты в соответствии с частью 10 статьи 10 Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов" или частью 11 статьи 11 Федерального закона "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации".

(п. 57 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

57(1). Операция по счету в реестре по зачислению выпущенных единиц выполнения квоты на счет в реестре региональной регулируемой организации проводится оператором на основании заявления о зачислении в соответствии с пунктами 49(2) - 49(4), 49(6) - 49(8) настоящих Правил.  
(п. 57(1) введен Постановлением Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

58. Операции с углеродными единицами и (или) единицами выполнения квоты, указанные в пункте 57 настоящих Правил, проводятся оператором не позднее дня, следующего за днем поступления к оператору распоряжения.  
(п. 58 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

59. Передача углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты между участниками обращения углеродных единиц осуществляется на основании распоряжения посредством списания углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты с его счета и зачисления на счет в реестре приобретателя углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты, в том числе с учетом особенностей правового регулирования заключения сделок на организованных торгах (в случае обращения углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты на организованных торгах).  
(п. 59 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

60. Зачет углеродных единиц в целях уменьшения углеродного следа или выполнения квоты и (или) зачет единиц выполнения квоты в целях выполнения квоты осуществляются оператором в соответствии с распоряжением посредством списания углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты с его счета и зачисления на счет изъятия из обращения.  
(п. 60 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

61. Оператор не принимает распоряжение, заявление об изменении сведений, заявление о регистрации климатического проекта, заявление о восстановлении, заявление о выпуске или заявление о зачислении в следующих случаях:

а) заявление об изменении сведений, заявление о регистрации климатического проекта, заявление о восстановлении, заявление о выпуске или заявление о зачислении и (или) распоряжение не соответствуют формам, устанавливаемым оператором;

б) заявление об изменении сведений, заявление о регистрации климатического проекта, заявление о восстановлении, заявление о выпуске или заявление о зачислении и (или) распоряжение не прошли процедуры проверки действительности усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области электронной подписи, тексты заявления об изменении сведений, заявления о регистрации климатического проекта, заявления о восстановлении, заявления о выпуске или заявления о зачислении и (или) распоряжения и (или) приложенных к ним документов не поддаются прочтению, а также в других случаях, связанных с нарушением требований законодательства Российской Федерации и настоящих Правил. Требования настоящего подпункта в части прохождения процедуры проверки действительности усиленной квалифицированной электронной подписи применяются с учетом положений пункта 70 настоящих Правил;  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1583)

в) заявление об изменении сведений, заявление о регистрации климатического проекта, заявление о восстановлении, заявление о выпуске или заявление о зачислении и (или) распоряжение подписаны лицом, не имеющим права действовать без доверенности от имени заявителя.  
(п. 61 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

62. Оператор вправе приостановить исполнение распоряжения и (или) отказать в его исполнении в случае наличия задолженности владельца счета по оплате услуг оператора, а также в иных случаях, предусмотренных договором.

63. Оператор не исполняет распоряжение в следующих случаях:

а) исполнение распоряжения требует осуществления операции, не предусмотренной требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами или договором и (или) нарушающей указанные требования;

б) отсутствует необходимое для исполнения распоряжения количество углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты на счете в реестре;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

в) операции по счету в реестре приостановлены в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) на счет в реестре или на углеродные единицы и (или) единицы выполнения квоты на нем наложен арест.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

64. Оператор не позднее дня, следующего за днем поступления к оператору распоряжения направляет владельцу счета мотивированное уведомление в электронной форме о приостановлении и (или) об отказе в исполнении распоряжения.

65. Углеродные единицы и (или) единицы выполнения квоты считаются переданными или зачтенными (аннулированными) со дня внесения оператором соответствующей записи по счету приобретателя углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты или по счету изъятия из обращения соответственно.

(п. 65 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

66. Об исполнении распоряжения и о произведенной операции по счету оператор уведомляет владельца счета в реестре путем направления ему отчета по счету не позднее дня, следующего за днем внесения соответствующей записи по счету. При передаче углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты оператор уведомляет приобретателя углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты об их зачислении на его счет в реестре путем направления ему отчета по счету не позднее дня, следующего за днем внесения записи по счету.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

67. Сведения из реестра, о количестве выпущенных и (или) зачтенных (аннулированных) углеродных единицах и (или) единицах выполнения квоты предоставляются оператором по запросу Министерства экономического развития Российской Федерации и Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на безвозмездной основе.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

Сведения из реестра о владельце счета, исполнителе климатического проекта и иных его участниках, в том числе инвесторах и подрядчиках, в объеме сведений, указанных в пункте 16 настоящих Правил, предоставляются оператором по запросу налогового органа, а также органов государственной власти, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций, включая контрольные (надзорные) функции, в виде выписок, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица оператора, на безвозмездной основе.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

Сведения, указанные в настоящем пункте, предоставляются с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в течение 5 рабочих дней со дня поступления оператору соответствующего запроса.

Оператор обеспечивает доступ Министерства экономического развития Российской Федерации к информации, содержащейся в реестре, включая возможность подготовки отчетности о состоянии реестра, зарегистрированных климатических проектах, обращении углеродных единиц и единиц выполнения квоты и иной аналитической информации в соответствии с формами и форматами электронных документов, которые устанавливаются Министерством.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

68. Оператор по запросу участника обращения углеродных единиц, сформированного и направленного оператору, подтверждает права такого участника на углеродные единицы и (или) единицы выполнения квоты путем предоставления выписки из реестра (далее - выписка по счету).

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

Выписка по счету либо сообщение об отсутствии в реестре информации предоставляются участнику обращения углеродных единиц оператором в течение 10 рабочих дней со дня поступления запроса, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

Выписка по счету подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица

оператора и содержит сведения, указанные в подпунктах "а" и "б" пункта 18 настоящих Правил, а также информацию о дате и времени ее формирования.

69. Формы заявления об изменении сведений, заявления о регистрации климатического проекта, заявления о восстановлении, заявления о выпуске, заявления о зачислении и распоряжения устанавливаются оператором.  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)

70. Участники обращения углеродных единиц формируют и подают распоряжения, заявления об изменении сведений, заявления о регистрации климатического проекта, заявления о восстановлении, заявления о выпуске, заявления о зачислении, запросы и иные документы и (или) сведения, предусмотренные настоящими Правилами и договором, в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" либо, если участниками обращения углеродных единиц являются иностранные юридические лица, не имеющие постоянного представительства в Российской Федерации, или иностранные граждане, - с использованием информационных систем электронного документооборота, предусмотренных договором. Заявления об изменении сведений, иные документы и (или) сведения (за исключением распоряжений), предусмотренные настоящими Правилами, а также запросы и иные документы и (или) сведения, предусмотренные договором, направляемые иностранными юридическими лицами, не имеющими постоянного представительства в Российской Федерации, или иностранными гражданами в электронном виде, могут также подписываться электронной подписью, созданной в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, в случаях, установленных статьей 7 Федерального закона "Об электронной подписи".  
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180, от 28.09.2023 N 1583)

Информационные письма, мотивированные уведомления, отчеты по счетам, выписки по счетам и сообщения об отсутствии в реестре информации направляются оператором участникам обращения углеродных единиц в электронном виде с использованием указанных информационных систем.  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 28.09.2023 N 1583)

71. Оператор обеспечивает хранение документов, являющихся основанием для проведения операций в реестре с углеродными единицами и с единицами выполнения квоты, а также в отношении климатического проекта в течение всего периода обращения указанных углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты, а также в течение 5 лет со дня зачета (аннулирования) последней углеродной единицы такого климатического проекта и (или) единицы выполнения квоты.  
(п. 71 в ред. Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 N 2180)



## ВЫСТУПЛЕНИЕ ЭЛЬВИРЫ НАБИУЛЛИНОЙ 29 СЕНТЯБРЯ 2023 ГОДА НА XX МЕЖДУНАРОДНОМ БАНКОВСКОМ ФОРУМЕ

Добрый день, уважаемые коллеги!

Рада вас видеть, рада, что мы продолжаем эту традицию собираться в сентябре и обсуждать накопившиеся вопросы. И перед дискуссией я хотела бы еще раз рассказать о видении нами ситуации о том, в каком состоянии находится, по нашему мнению, банковский сектор, что нас беспокоит, и о планах на будущее. Знаю, что это уже начали обсуждать здесь на форуме, но тем не менее какие-то вопросы, я думаю, есть смысл повторить.

Сначала скажу несколько слов о тех условиях, которые сейчас влияют на развитие банковского бизнеса и в целом бизнеса. Вы знаете, что мы повысили существенно ключевую ставку для того, чтобы бороться с ускоряющейся инфляцией. Восстановление экономики, по нашей оценке, практически завершилось, то есть оно вышло на уровень перед спадом, и рост спроса, который подогревался и активным ростом кредитования, и достаточно мягкой бюджетной политикой, практически уперся в физическую невозможность так же быстро наращивать внутреннее производство, прежде всего из-за ограничений на рынке труда. Это в том числе приводило к росту рублевого спроса на импорт. А поскольку выручка от экспорта, напротив, снижалась, мы наблюдали быстрое снижение курса рубля. Наши решения направлены не на то, чтобы остановить кредитование, а чтобы рост кредита и связанный с ним рост внутреннего спроса были бы соразмерны возможностям расширения предложения. Мы уже видим в сентябре некоторое замедление корпоративного кредитования. Это рост, но чуть меньшими темпами. И видим уже возврат наличных в банки под более привлекательные проценты.

Банковский сектор активно финансировал экономику и сейчас находится в хорошей форме. Знаю, что вчера обсуждали прибыль. Накопленная прибыль [за 8 месяцев 2023 года] уже 2,4 трлн рублей. Наши оценки: по этому году она может быть до 3 трлн рублей. И это, с одной стороны, хороший задел для устойчивости банков, с другой стороны, это возможность наращивать кредитование для роста экономики. Но вот эту прибыль, хотела бы обратить внимание, нельзя рассматривать без отрыва от оценки тех потерь и убытков, которые банковский сектор понес в прошлом году.

В прошлом году вы создали почти 2,5 трлн рублей резервов, потому что была высокая неопределенность. Не все кредитные риски реализовались, и слава богу, что называется. Поэтому по части кредитов банки распускали резервы.

В том числе в прошлом году банки потеряли около 1 трлн рублей за счет изменения курса, а в этом году, наоборот, получили 0,5 трлн рублей от валютной переоценки и при этом, что важно, смогли в 2,5 раза сократить валютные позиции.

Мы видим, что банки активно финансируют экономику, как я уже говорила, инвестиции. Вот если посмотреть корпоративное кредитование, то оно растет годовым темпом в 20%. Может быть, чуть больше. А экономика после спада растет, наши ожидания — до 2,2%. Это означает, что кредитование вносит существенный позитивный вклад в развитие экономики. Мы видим, что продолжается также с точки зрения корпоративного кредитования замещение банками внешнего финансирования. То, что предприятия брали на внешних рынках, наши банки успешно замещают своим финансированием.

Розничное кредитование вернулось к докризисным уровням. Но здесь нас беспокоит качество выдаваемых кредитов. Мы видим, что в потребительском кредитовании прирост кредитов был во многом обусловлен тем, что в большем объеме выдавались кредиты заемщикам с уже высокой долговой нагрузкой или долгосрочные кредиты.

Это потребовало от нас предупредительных мер, о которых вы хорошо знаете, макропруденциальных мер. В частности, мы ограничиваем долю кредитов — перешли к новой планке, что называется, — заемщикам, у которых долговая нагрузка больше 50%. То есть тех, кто на обслуживание кредитов тратит больше 50% своих доходов. При этом хотим кредиты с ПДН более 80% практически свести к минимуму.

В ипотеке мы видим признаки перегрева. Ипотека растет, если брать 12 месяцев, на 30%. Это высокие темпы. Здесь, конечно, нас тоже беспокоит и качество кредитов, и влияние их на рынок жилья. Ведь для нашего населения важна не доступность ипотеки, привлекательность низких ставок, а доступность жилья. И, когда рост ипотеки переливается в рост цен, нас беспокоит отрыв цен (мы об этом тоже много говорили) на первичном рынке от вторичного рынка. Он, к сожалению, сохраняется. Был задан вот этими схемными проектами от застройщиков. И сейчас разрыв цен на первичном и вторичном рынках — 40%, а порой достигает 50%. Это означает, что если ситуация может немного ухудшиться у заемщиков, то и заемщики окажутся в очень сложной ситуации, и сами банки окажутся в сложной ситуации. Потому что на вторичном рынке жилье дешевле, соответственно, вернуть эту стоимость, которая взята под залог по завышенным ценам, не будет возможности. И для того чтобы сократить рискованное кредитование в ипотеке, мы также с октября вводим здесь макропруденциальные меры для кредитов с низким первоначальным взносом и, главное, для заемщиков с высокой долговой нагрузкой.

И я снова должна сказать о недобросовестных практиках на рынке ипотеки. Вы прекрасно знаете, мы на это обращали внимание — на ипотеку от застройщика с нулевой ставкой. Сейчас видим, что уж совсем явные схемы ушли в прошлое, но после того, как мы закрутили регулирование, завышение цен не является таким сильным, как было раньше, но тем не менее все-таки есть элементы схемности. Банки предлагают теперь очень низкие ставки не на весь срок кредита, а на один-два года, чтобы привлечь потребителя, который до конца не понимает, какая стоимость кредита.

Поэтому нам нужно принять стандарт ипотечного кредитования. Мы вместе с вами над ним работаем. Я рассчитываю на то, что все банки будут его соблюдать. Стандарт ипотечного кредитования закрывает, на наш взгляд, существующие схемы, блокирует их. Не так, чтобы гоняться за каждой схемой, а устанавливаем некие стандарты и принципы. В частности, они предполагают:

Первое — так называемый кешбэк, комиссия застройщика или банка, мы считаем, не может использоваться в качестве первоначального взноса (не может признаваться надлежащим источником первоначального взноса, потому что, по сути, это не первоначальный взнос, который используется таким образом).

Второе. На наш взгляд, банк-кредитор не может получать вознаграждение от продавца недвижимости за факт снижения процентной ставки по кредиту — мы не против снижения ставок, мы — за, но это должно быть очень честно, а не связано с завышением цены квартиры.

В ряде ситуаций банки должны будут анализировать и сравнивать, соответствует ли цена договора по ДДУ рыночным условиям, чтобы понимать, что нет завышения стоимости обеспечения.

Мы будем и дальше пристально следить за качеством ипотеки. Это очень важный вопрос, чтобы не допускать системных рисков. Если будет необходимость, будем принимать и более жесткие меры.

В целом про кредитование. Мы ожидаем, что кредитование будет продолжать развиваться, но более сбалансированными темпами, для этого у банков есть запас капитала. Мы сейчас оцениваем запас капитала в целом по банковской системе в 6 трлн рублей. И это оценка уже без учета послаблений, которые применяются, кроме заблокированных активов, по которым, как вы знаете, мы предоставили достаточно долгосрочную отсрочку по резервированию.

Хотела бы обратить внимание, что после принятия ряда законов, за что мы благодарим наших парламентариев, в том числе о том, что бесплатные переводы для физических лиц между своими счетами в разные банки будут ограничены достаточно большой суммой — 30 млн рублей. Это означает, что конкуренция усилится, банкам активнее нужно будет бороться за клиента. При этом мы хотели бы с вами обсудить конкретные меры, которые могли бы увеличить долгосрочность вкладов, пассивов. Вы знаете, что долгосрочные вклады — это скорее редкость и у банков очень краткосрочное фондирование, а нужно, чтобы банки могли привлекать устойчивые долгосрочные пассивы.

Какие могут быть стимулы, которые мы хотели бы обсудить?

Первое — чтобы по долгосрочным вкладам страховое возмещение могло быть больше, чем по обычным вкладам. Второе — мы могли бы предусмотреть уменьшение страховых отчислений по долгосрочным вкладам в АСВ. Я думаю, что нам надо будет обсудить все эти стимулы. Но, конечно, базовая вещь для повышения долгосрочности вкладов — это ценовая стабильность, уменьшение опасений того, что сбережения в долгосрочном периоде будут съедены инфляцией.

Я много раз говорила и хочу повторить: благодарна банкам за то, как они повели себя в условиях шока 2022 года — не остановили кредитование, ответственно подходили к своим клиентам, реструктурировали кредиты, и это благодаря тому запасу прочности, который они накопили в предыдущие периоды. Но это не повод расслабляться. Запас прочности нужно восполнять, как только для этого наступает подходящий момент. Мы видим по доходности банков, что уже можно начинать, в том числе накапливать буферы и убирать те уязвимости, которые есть у банков.

Одна из уязвимостей, многие банки с этим столкнулись, — это валютные риски. Мы при этом понимаем, что валютные риски теперь разные — есть валютные риски на дружественные страны и недружественные. Мы хотим, чтобы доля недружественных валют, в которых есть большая доля риска, постепенно снижалась, чтобы повышалось качество управления валютным риском в целом. Для этого мы принимаем ряд мер. Скоро мы внедрим лимит балансовой позиции, он заработает с 1 июля 2024 года, а с 1 октября 2024 года исключим хеджирование балансовых позиций «плохими» производными финансовыми инструментами.

Мы также снизили риск-веса по короткому межбанку и в дружественных юрисдикциях, что будет способствовать перераспределению торговых потоков, развитию внешнеэкономических связей. В перспективе будем рассматривать ограничение концентрации страновых рисков, в том числе по операциям с «токсичными» валютами.

Ликвидность. Мы тоже это много обсуждали. До конца года планируем представить наш консультативный доклад по тому, как должен выглядеть новый национальный норматив ликвидности. В отличие от того норматива, который действует сейчас, который основан на международных стандартах, здесь будет больше учитываться наша с вами собственная российская специфика.

Тема, которую мы тоже давно обсуждали, вроде все ее активно поддерживают, но мы видим, что на практике не очень идет, — это синдицирование и снижение рисков концентрации. На наш взгляд, некоторые банки берут на себя слишком большие риски концентрации. Понятно, у нас есть заемщики — крупные компании, но, если что-то случится, под угрозой окажется и сам банк. Поэтому нужно научиться синдицировать, посмотреть вместе с вами, что не работает, что мешает синдицированию. Мы бы хотели, чтобы риск более равномерно распределялся по всей системе. Со своей стороны, мы считаем необходимым отказаться от использования льготных (ниже 100%) риск-весов в нормативах концентрации. Они сейчас существуют по разным категориям заемщиков, мы собираемся от них отказаться. Понимаем, что банки не смогут сразу соблюдать нормативы при отказе от этих льготных подходов, мы предоставим переходный период. В следующем году у нас будет концепция, но с риском концентрации, на наш взгляд, нужно работать.

Дальше, мы возвращаемся к теме риск-чувствительного лимита иммобилизованных активов, которую, вы помните, мы отложили из-за сложной ситуации. Это такие активы, которые не имеют четкого срока погашения и понятной устойчивой доходности. По сути дела, это риски акционеров, а не риски вкладчиков и кредиторов, поэтому они должны, таким образом, рассматриваться банками. В ближайшее время мы собираемся запустить обследование банков для того, чтобы уточнить концепцию и параметры переходного периода, понятно, что здесь нужен переходный период. В первой половине следующего года собираемся начать подготовку нормативной базы.

Кроме того, мы рассчитываем, что переход на ПВР-подход для системно значимых кредитных организаций станет обязательным. Надеюсь, нас поддержит в этом тоже парламент, для этого требуется законопроект. Это выровняет, на наш взгляд, поле и между системно значимыми кредитными организациями, будет способствовать их развитию.

Планы по восстановлению финансовой устойчивости. Вы знаете, формально они существуют давно, требования к ним, но практика показывает через шоки, которые мы переживали, что они не всегда работающие. Я думаю, вы сами

прекрасно понимаете, что на случай вот таких шоков, внешних шоков нужен план финансовой устойчивости. Мы готовы с вами обсуждать, но планы должны быть такие, чтобы ни у вас, ни у нас не было сомнений в их реализуемости.

В следующем году мы также подготовим консультативный доклад. Вы видите, мы много докладов готовим, чтобы обсуждать с рынком наши подходы, чтобы детально посмотреть, какие последствия вы ожидаете, откалибровать подходы. Вот еще один консультативный доклад — это будет доклад по надзорным рейтингам, которые придут на смену текущей оценке финансового положения банков. Здесь должна быть более тесная связь между процедурами оценки достаточности капитала, вашими внутренними процедурами, планами восстановления финансовой устойчивости и стресс-тестами, которые мы вместе с вами проводим. И в зависимости от этого надзорного рейтинга мы считаем, что должны устанавливаться надбавки к капиталу, они будут индивидуальные, и должна быть дифференциация ставок взносов в Фонд страхования вкладов.

И о двух перспективных идеях, которые мы продолжаем обсуждать.

Это целесообразность создания Фонда поддержки банковского сектора. Вы знаете, у нас сейчас буферы имеет каждый банк индивидуально, но, на наш взгляд, когда возникают шоки для банковской системы в целом, нужны такие запасы, коллективные буферы капитала. И если у банков будут возникать трудности, в каких случаях эти буферы могут использоваться? Их можно будет использовать как механизм раннего предупреждения, до того как самые серьезные сложности случились и банк нуждается либо в санации, либо даже в отзыве лицензии.

Во-вторых, идея, которую мы также считаем перспективной, — это идея «зонированных нормативов». У нас сейчас норматив должен выполняться, если не выполняется, по нему наступают жесткие последствия — отключение от системы страхования вкладов, отключение от разных госпрограмм. Мы считаем, что по ряду нормативов мы можем ввести так называемую оранжевую зону. Смысл ее в том, что при незначительном нарушении этих нормативов у него не будет возникать вот этих тяжелых последствий, что он сразу будет отключаться от госпрограмм, от АСВ, будет возникать угроза отзыва лицензии. Но при этом банк будет платить, если он нарушает нормативы, более высокие отчисления в систему АСВ. Это может коснуться нормативов концентрации, нормативов продвинутой ликвидности, но критически важные нормативы, базовые нормативы — по капиталу, по базовой ликвидности — мы считаем, что они должны соблюдаться железно, по остальным готовы такую дифференциацию посмотреть.

И тема предпоследняя, о которой я хотела бы говорить, очень важная, я ее всегда поднимаю на встрече с вами и в этот раз тоже, — это защита прав потребителей.

Мы уже коснулись ее, когда я только что говорила об ипотеке. Мы видим здесь и положительные сдвиги в финансовой культуре, когда банки понимают, что ради текущей выгоды нельзя жертвовать долгосрочной лояльностью клиента, но тем не менее проблемы остаются.

Напомню, что у нас есть право приостановить продажи отдельных продуктов, требовать обратного выкупа, если эти продукты были недобросовестным образом проданы. Весной мы выявили ряд нарушений по продаже банками страховых и инвестиционных продуктов, особенно в крупных банках. И мы повторим осенью эти проверки и если найдем повторные нарушения, то в этот раз мы уже применим эти жесткие меры, которые нам дал законодатель.

Мы будем добиваться, чтобы банки честно раскрывали условия не только по ипотеке, но и по потребительским кредитам. Сейчас сплошь и рядом банки рисуют в рекламе ставки в 3–4%, запутывая клиентов сложными условиями. В реальности полная стоимость такого кредита оказывается в разы, чуть ли не в десять раз, больше. Чтобы низкая ставка никого не вводила в заблуждение, с октября банки и любые другие рекламодатели (в том числе застройщики) будут обязаны раскрывать в рекламе диапазон полной стоимости кредита. Это правило введено недавно принятым законом — мы участвовали в его подготовке и вместе с ФАС будем внимательно следить, как оно выполняется.

Еще раз скажу, что мы ожидаем, что банки будут полностью раскрывать информацию о ПСК и здесь будет достаточно жесткий мониторинг.

Нас беспокоит и продолжающийся рост жалоб на навязывание услуг, хотя он существенно медленнее самого роста кредитования, но рост кредитования очень большой. Тем не менее и рост жалоб на навязывание есть.

Мы видим проблему в онлайн-кредитовании, которое приводит к покупке и скрытых страховок, и других ненужных услуг для людей. И в том числе беспокоит, например, практика, когда нет четкого понимания, какие действия подтверждаются через СМС, проверочными кодами. Есть случаи, когда гражданину выдается кредит с включенной в него огромной суммой страховки при этом. Человек не осознает, что он подтверждением по СМС одновременно одобряет эту страховку. Такие случаи, к сожалению, есть.

Это прямое нарушение закона, надо сказать. Когда банки заранее проставляют согласие на получение услуги — не гражданин проставляет, а они за него — и это в скрытом виде, это, конечно, нарушение закона. При этом почему-то требуются очень длинные сроки, даже когда есть нарушение закона, чтобы восстановить права потребителей. Мы видим, как многие банки, очень продвинутые, очень быстро выводят новый продукт на рынок, когда нужно завоевать клиента. Очень быстро. Но почему-то проблему восстановления нарушенных прав решают месяцами, рассказывают, какие у них технологические сложности и так далее. Это абсолютно непонятно. Некоторые банки говорят: «У нас прибыль от того, что мы вот так неправильно продали, гораздо больше, чем штрафы, которые мы можем заплатить».

Поэтому мы сейчас готовим предложения по законопроекту, которые за такого рода вещи будут кратно увеличивать штрафы. Как это работает во многих странах, я думаю, что вы знаете, когда обманывают потребителей, и за нечестное по сути обогащение там полагаются многомиллионные и многомиллиардные штрафы. Мы будем идти по этому пути. Потому что здесь уже ждать бесполезно, и уговорами здесь не обойдешься.

Но тем не менее мы все-таки верим и в здравый смысл, и в то, что культура будет вырастать в банках. Я бы очень просила вас обратить внимание на то, как важно добросовестно работать с клиентами.

И совсем в конце о развитии цифровых технологий и платежных инфраструктур. И внутри страны, и то, что касается международных расчетов. Это важная повестка нашего развития вместе с вами.

Вы видите, как, например, произошел взрывной рост использования Системы быстрых платежей. Для бизнеса это не только способ снижать издержки, но и новые возможности конкурировать за клиентов. Мы будем развивать программы, связанные с этим: подписки, программы лояльности и так далее.

Перспективный проект, в котором многие банки заинтересованы, — это биоэквайринг. Планируем, что пилот по биоэквайрингу стартует в декабре. Хочу отметить, что оплата по биоэквайрингу будет полностью добровольным выбором каждого человека, но мы бы хотели, чтобы этой технологией могли пользоваться клиенты любого банка, если эти клиенты того захотят.

Вы знаете, мы в августе начали уже пилот с банками по реальным операциям с реальными клиентами по цифровому рублю. Он идет по плану. Тестируем операции. Это прежде всего открытие кошельков, переводы между гражданами, оплата покупок по QR-кодам, простые автоплатежи. Сейчас мы сосредоточены вместе с банками на клиентском опыте, чтобы это все было удобно, смотрим, что нужно доработать. Все 13 банков — у нас 13 банков в пилоте — активно участвуют в работе. Готовимся к расширению пилота в следующем году, где будут новые участники, новые клиенты, новые сценарии, в том числе переводы между юридическими лицами.

Новые технологии дадут возможность и для международных расчетов. Будем все это развивать. Ясно, что это приоритет для нашей экономики.

Одна тема, на которую хотела бы обратить внимание, которая сейчас, наверное, на всех площадках обсуждается, — искусственный интеллект. Мы понимаем, насколько он сильно может изменить нашу жизнь. Понимаем, что он снижает издержки, открывает новые возможности. Но это и вызов. Нам нужно понять, как мы защищаем человека, как мы защищаем персональные данные, в том числе при использовании искусственного интеллекта в финансовой сфере. Мы будем развивать эту технологию внутри Банка России, но хотели бы развивать ее вместе с вами, у кого в этом есть заинтересованность. Знаем, что некоторые банки над этим уже работают. Наш взгляд на развитие искусственного интеллекта для финансового сектора мы тоже представим в специальном докладе. Рассчитываем его обсудить с вами на FINOPOLIS в ноябре, куда я вас всех приглашаю.



# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2024 ГОД И ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ. ПРОЕКТ ОТ 28.09.2023

(с сокращениями)

## 1. ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

### ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА: ЕЕ ЦЕЛЬ И ВКЛАД В ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Банка России в соответствии с Конституцией Российской Федерации<sup>1</sup>. Согласно Федеральному закону «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», основной целью денежно-кредитной политики Банка России является защита и обеспечение устойчивости рубля посредством поддержания ценовой стабильности, в том числе для формирования условий сбалансированного и устойчивого экономического роста. Ценовая стабильность означает устойчиво низкую инфляцию.

В 2023 году продолжилась масштабная трансформация российской экономики. Она стала следствием введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений со стороны ряда стран в 2022 году. Российские компании перестраивали свою деятельность: искали новые рынки сбыта, поставщиков, меняли объемы производства, ассортимент товаров и цены. При этом российский бизнес демонстрировал высокую степень гибкости, способность оперативно подстраиваться под изменившиеся условия. Существенную поддержку ему оказали антикризисные меры Правительства Российской Федерации и Банка России. В результате процесс адаптации к новым условиям происходил быстрее, а фактический спад в экономике оказался менее значительным, чем ожидалось в начале кризиса. В ближайшие годы процесс трансформации экономики продолжится. Основной задачей государства по-прежнему остается поддержка этого процесса для ограничения масштаба снижения потенциала экономики и обеспечения сбалансированного экономического роста в дальнейшем. При этом важно не заменять частную инициативу государственной, продолжая сохранять рыночные основы экономики.

Реализуя денежно-кредитную политику, Банк России вносит вклад в создание необходимых условий для перестройки экономики через обеспечение ценовой стабильности – низкой и стабильной инфляции. Низкая и стабильная инфляция способствует повышению доступности заемного финансирования внутри страны, что имеет особое значение в условиях ограничения внешнего финансирования. Без низкой и стабильной инфляции невозможны стабильные и комфортные процентные ставки, поскольку инвесторы, в том числе банки, всегда стремятся получить доход от вложенных средств. Они закладывают инфляционную премию в процентные ставки по кредитам. При низкой и стабильной инфляции процентные ставки формируются на более низком уровне, уменьшается их волатильность (особенно долгосрочных ставок).

Кроме того, для расширения инвестиционной активности необходима предсказуемая экономическая среда, которая формируется через установление четких ориентиров (в том числе по инфляции) и их соблюдение. В экономике с предсказуемыми экономическими условиями инвесторы с большей готовностью предоставляют финансовые ресурсы. Компаниям при этом проще осуществлять финансовое и инвестиционное планирование.





Ценовая стабильность необходима и населению. Она обеспечивает устойчивость покупательной способности национальной валюты – рубля, защищает доходы и сбережения граждан от значимого и непредсказуемого обесценения. После периода повышенной гибкости относительных цен и высокой инфляции, связанной с первым этапом структурной перестройки российской экономики, важно обеспечить возвращение инфляции к стабильно низкому уровню. Это позволит не допустить значительного ухудшения качества жизни граждан и роста социального неравенства<sup>3</sup>. Сохранение покупательной способности доходов населения важно в условиях санкций, когда происходит постепенная переориентация компаний с внешних рынков на внутренние.

Низкая и стабильная инфляция будет также способствовать повышению привлекательности рубля в качестве валюты для международных расчетов и контрактов. Чем дольше период ценовой стабильности, тем больше уверенности у контрагентов в сохранении его покупательной способности и выше готовность использовать рубль в международной деятельности.

Обеспечивая ценовую стабильность, денежно-кредитная политика создает важные, но не единственно необходимые условия для успешной структурной перестройки экономики. Денежно-кредитная политика сама по себе не может повлиять на изменение потенциала экономики в результате ее трансформации<sup>4</sup>. Потенциал экономики определяется такими факторами, как накопление капитала, численность трудовых ресурсов, производительность труда и капитала, в том числе в результате применения более эффективных форм труда и внедрения новых технологий. Денежно-кредитная политика может воздействовать на интенсивность использования данных факторов, обеспечивая меньший циклический спад или перегрев в экономике. В этом заключается контрциклическая роль денежно-кредитной политики.

Попытки повысить потенциал экономики за счет установления слишком низкой ключевой ставки, не соответствующей макроэкономической ситуации, могут привести к долгосрочным негативным последствиям для ценовой стабильности и экономики в целом. В краткосрочном периоде импульс от такого необоснованного снижения ставки спровоцирует ускоренный рост кредитования и увеличение внутреннего спроса. В отсутствие возможностей для быстрого наращивания предложения для удовлетворения возросшего спроса производители будут увеличивать цены, инфляция ускорится. За ростом инфляции последует рост процентных ставок, что станет препятствием для инвестиций и трансформации экономики.

Для решения задачи расширения производственных возможностей экономики необходимы меры структурной, бюджетной политики, а также институциональные преобразования. Эти меры должны быть направлены на стимулирование частной инициативы, поддержку инновационной активности, поощрение развития компенсирующих и новых технологий, облегчение подстройки и повышение гибкости рынка труда (в том числе в рамках программ переподготовки и повышения квалификации рабочей силы), создание предсказуемых условий экономической деятельности. В совокупности обозначенные меры в случае эффективной реализации могут обеспечить успешную трансформацию экономики, сопровождающуюся ее переходом в новое равновесие с последующим увеличением потенциальных темпов роста. При этом необходимым условием для развития экономики является макроэкономическая стабильность, которая достигается как за счет обеспечения ценовой стабильности, так и через сохранение ответственной бюджетной политики (см. пункт «Денежно-кредитная политика и бюджетная политика»).

## **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ**

В рамках стратегии таргетирования инфляции Банк России придерживается следующих ключевых принципов денежно-кредитной политики:

- установление постоянно действующей публичной количественной цели по инфляции;
- реализация денежно-кредитной политики в условиях плавающего валютного курса;
- применение ключевой ставки и коммуникации как основных инструментов денежно-кредитной политики;
- принятие решений по денежно-кредитной политике на основе макроэкономического прогноза;
- информационная открытость.

Следуя стратегии таргетирования инфляции, Банк России руководствуется лучшими практиками проведения денежно-кредитной политики в мире. В настоящее время данной стратегии де-юре и де-факто придерживаются 47 стран, на которые, по оценкам, приходится около 70% мирового ВВП (см. Приложение 6 «Таргетирование инфляции: межстрановые сопоставления»). При этом количество стран с формирующимися рынками, где центральные банки следуют стратегии таргетирования инфляции, постоянно растет. Преимуществом стратегии таргетирования инфляции является ее гибкость. Реализация денежно-кредитной политики в рамках этой стратегии не предполагает достижения цели по инфляции любой ценой. Напротив, стремясь обеспечить низкую и стабильную инфляцию, денежно-кредитная политика минимизирует масштаб циклических колебаний выпуска, вносит вклад в повышение предсказуемости экономической среды и тем самым создает условия для сбалансированного роста экономики.

Проведенные в 2021–2023 годах в рамках Обзора денежно-кредитной политики Банка России исследования указывают на преимущество стратегии таргетирования инфляции в условиях самых разных вызовов. Она не только создает условия для сбалансированного роста экономики, но и позволяет успешно проходить кризисные периоды. Несмотря на множество шоков в прошедший период, реализуемая в рамках стратегии таргетирования инфляции денежно-кредитная политика способствовала увеличению общественного благосостояния. Исследования также показали, что текущие параметры денежно-кредитной политики в целом соответствуют складывающимся в экономике условиям. Вместе с тем есть ряд аспектов, требующих обсуждения и возможной корректировки: они касаются уровня цели по инфляции и коммуникации (см. пункт «Установление постоянно действующей публичной количественной цели по инфляции», пункт «Информационная открытость», а также врезку 1 «Итоги Обзора денежно-кредитной политики Банка России»).

## **УСТАНОВЛЕНИЕ ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩЕЙ ПУБЛИЧНОЙ КОЛИЧЕСТВЕННОЙ ЦЕЛИ ПО ИНФЛЯЦИИ**

Банк России задает постоянно действующую количественную цель по инфляции и объявляет ее, чтобы население, бизнес, участники финансового рынка могли учитывать ее при планировании своей деятельности и принятии решений. Банк России реализует денежно-кредитную политику для достижения установленной цели по инфляции.

Цель по инфляции – ключевой параметр стратегии таргетирования инфляции. С одной стороны, цель должна отражать представления общества о ценовой стабильности и создавать условия для укрепления доверия к денежно-кредитной политике.

С другой стороны, цель должна быть достижима для центрального банка и учитывать особенности условий проведения денежно-кредитной политики в экономике. Определение цели по инфляции включает выбор ее уровня, типа, таргетируемого показателя и горизонта действия.

Целью денежно-кредитной политики Банка России является поддержание годовой инфляции вблизи 4%. Цель по инфляции действует на постоянной основе. Она установлена для годового темпа прироста потребительских цен, то есть для изменения за последние 12 месяцев общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением. Темп прироста потребительских цен определяется на основе индекса потребительских цен (ИПЦ), рассчитываемого Росстатом по России.

Выбор 4% в 2015 году в качестве уровня цели по инфляции был сделан с учетом существовавших на тот момент особенностей ценообразования и структуры российской экономики, а также обширного опыта таргетирования инфляции в мире. Результаты исследований в рамках Обзора денежно-кредитной политики свидетельствуют о том, что к концу 2021 года в российской экономике сложились предпосылки для снижения уровня цели по инфляции в будущем (см. врезку 2 «Формат цели по инфляции Банка России»). Однако кардинальное изменение внешних условий в 2022 году и продолжающаяся структурная перестройка экономики требуют проявления дополнительной осторожности при рассмотрении данного вопроса.

После стабилизации инфляции вблизи 4% и снижения общей экономической неопределенности Банк России оценит целесообразность и возможные сроки снижения уровня цели по инфляции. Банк России продолжит обсуждение вопроса снижения уровня цели с бизнесом, аналитическим и экспертным сообществом, общественными организациями, Правительством Российской Федерации и Федеральным Собранием

Российской Федерации. В случае принятия Банком России решения о снижении цели по инфляции оно будет объявлено заблаговременно, за несколько лет до изменения, чтобы минимизировать издержки перехода к новому уровню цели.

В качестве типа цели по инфляции Банк России использует точку. Точка дает наиболее четкий сигнал обществу о цели денежно-кредитной политики в условиях сохранения повышенных инфляционных ожиданий населения и бизнеса, их высокой чувствительности к колебаниям цен на отдельные товары. Результаты Обзора денежно-кредитной политики свидетельствуют об оправданности сохранения этого типа цели в дальнейшем (см. врезку 2 «Формат цели по инфляции Банка России»).

Формулировка «вблизи 4%» отражает допустимость небольших колебаний инфляции вокруг 4%. Эти колебания носят естественный характер и происходят из-за постоянной подстройки относительных цен. Цены на товары и услуги постоянно меняются под влиянием множества факторов. В результате на рынках отдельных товаров и услуг, а также в различных регионах может наблюдаться некоторый разброс в динамике цен.

Денежно-кредитная политика постоянно направлена на обеспечение инфляции вблизи 4%. При этом со временем могут также возникать факторы, создающие риски отклонения инфляции от цели. В случае возникновения таких факторов Банк России оценивает их причины и продолжительность возможного влияния на инфляцию и исходя из этого принимает решения о необходимых мерах денежно-кредитной политики. В ситуации отклонения инфляции от цели Банк России выбирает скорость возвращения к ней с учетом масштаба этого отклонения и влияния мер денежно-кредитной политики на экономическую активность (см. пункт «Применение ключевой ставки и коммуникации как инструментов денежно-кредитной политики»).

В 2022 году введение санкций привело к резкому изменению хозяйственных связей и, как следствие, значительной корректировке относительных цен по широкому кругу товаров и услуг. Инфляция существенно отклонилась от цели. Чтобы процесс подстройки экономики происходил плавнее, Банк России допустил более медленное и постепенное возвращение инфляции к цели. Банк России ожидает возвращения инфляции к 4% в 2024 году (см. раздел 3 «Сценарии макроэкономического развития и денежно-кредитная политика в 2023 году и 2024 – 2026 годах»). В отсутствие новых значительных шоков дальнейшие колебания относительных цен станут естественной частью экономического развития. Колебания сгладятся, и инфляция будет находиться вблизи 4%.

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ПЛАВАЮЩЕГО ВАЛЮТНОГО КУРСА**

Банк России придерживается режима плавающего валютного курса. Это означает, что курс иностранной валюты к рублю определяется рыночными силами – балансом спроса и предложения иностранной валюты экономическими агентами на валютном рынке. Банк России не устанавливает каких-либо целевых ориентиров и ограничений по уровню курса или темпам его изменения и не проводит операций с иностранной валютой с целью влияния на динамику курса.

Плавающий валютный курс является необходимым условием эффективной реализации денежно-кредитной политики в рамках стратегии таргетирования инфляции. Он позволяет экономике лучше абсорбировать внешние шоки, а центральному банку – реализовывать независимую денежно-кредитную политику, усиливает ее способность сглаживать деловой цикл. Результатом является более высокая эффективность денежно-кредитной политики в обеспечении низкой и стабильной инфляции. Стабилизирующая роль плавающего курса для экономики, вовлеченной во внешнюю торговлю, прежде всего проявляется в том, что он, как правило, позволяет сокращать масштаб перегрева или спада экономической активности. Так, в случае ослабления национальной валюты происходит снижение цен на экспортируемые товары и услуги с точки зрения зарубежных покупателей<sup>7</sup>. Это поддерживает конкурентоспособность производимых внутри страны товаров и услуг на международном рынке, что позволяет компенсировать негативное изменение со стороны внешних условий. При этом с точки зрения внутреннего спроса (как потребительского, так и инвестиционного) при ослаблении национальной валюты импортируемые товары и услуги становятся дороже, что поддерживает конкурентоспособность отечественной продукции на внутреннем рынке и стимулирует импортозамещение. В свою очередь, укрепление национальной валюты носит такой же контрциклический характер для экономики, ограничивая риски ее перегрева. Это происходит в том числе через повышение доступности импортных товаров и услуг для отечественных покупателей. Таким образом, свободное курсообразование обеспечивает достаточную гибкость относительных цен, позволяя участникам экономики быстрее и с меньшими издержками реагировать на изменение внешних условий.

Большая независимость денежно-кредитной политики при плавающем валютном курсе проявляется в росте способности центрального банка поддерживать ценовую стабильность. Так, при регулировании курса валюты процентные ставки в экономике вследствие арбитража вынуждены следовать за глобальными процентными ставками.

Напротив, в отсутствие необходимости таргетировать курс валюты центральный банк получает возможность корректировать денежно-кредитные условия в экономике за счет независимого установления процентных ставок на том уровне, который необходим для обеспечения низкой и стабильной инфляции. В свою очередь, инфляционное давление, возникающее в случае курсовых изменений через эффект их переноса в потребительские цены, учитывается центральным банком при проведении денежно-кредитной политики.

В целом, поскольку валютный курс отражает состояние платежного баланса страны, подстраиваясь под объективные изменения во внешней торговле и финансовых потоках, его регулирование по аналогии с администрированием внутренних цен искажает рыночные принципы ценообразования. При стремлении поддерживать определенный уровень курса национальной валюты центральный банк сталкивается с необходимостью поиска кратко- и долгосрочного равновесия на валютном рынке. При этом в условиях многообразия его участников оно может быть более эффективно достигнуто только на основе их постоянного рыночного взаимодействия.

Кроме того, стремление удерживать номинальный курс на определенном уровне может не соответствовать динамике реального курса валюты, как правило, отражающей изменения в структуре экономики<sup>8</sup>. Поддержание номинального курса неизменным может создавать благоприятные условия для отдельных отраслей экономики, но лишь временно и за счет других ее секторов. Гибкое же курсообразование, напротив, позволяет уравновесить интересы различных участников экономической деятельности, способствуя диверсификации экономики и росту ее устойчивости, что особенно важно в периоды структурных экономических преобразований или повышенной неопределенности.

Вместе с тем страны – экспортеры природных ресурсов, экономическая активность в которых существенно зависит от конъюнктуры мировых товарных рынков (в том числе в России), для повышения макроэкономической устойчивости используют инструменты сглаживания влияния внешнего сырьевого цикла на внутренний деловой цикл, включая применение бюджетных правил. В некоторых случаях механизм его реализации также способствует снижению курсовой волатильности, связанной с колебаниями цен на нефть. В России механизм бюджетного правила был впервые представлен в 2004 году и в последующие годы постепенно совершенствовался. В 2023 году его параметры были вновь модифицированы (см. пункт «Денежно-кредитная политика и бюджетная политика»).

Для предотвращения реализации рисков для финансовой стабильности в условиях блокировки валютных счетов Банка России и введения санкций в начале 2022 года в России было ограничено свободное трансграничное движение капитала. По мере снижения рисков введенные ограничения смягчались. Сохраняющиеся ограничения носят преимущественно неэкономический и двусторонний характер. Они компенсируют эффект введенных внешних санкций, направленных на стимулирование вывода капитала зарубежных инвесторов из России и запрет на потенциальный приток капитала в будущем.

В условиях плавающего валютного курса Банк России может проводить операции на валютном рынке в целях поддержания финансовой стабильности. При этом, учитывая блокировку части валютных счетов Банка России, проведение данных операций возможно в доступных валютах (юань).

Несмотря на действие мер по контролю за движением капитала, курс рубля остается плавающим. В новых условиях его динамика определяется в большей степени балансом спроса импортеров на иностранную валюту и предложения иностранной валюты со стороны экспортеров. По мере адаптации экономики к введенным внешним санкциям влияние потоков капитала на динамику курса увеличивается. Однако оно остается менее значительным, чем раньше.

Ограничения на движение капитала являются исключительно инструментом политики по поддержанию финансовой стабильности. Теория и практика денежно-кредитной политики в целом подтверждают, что временное использование ограничений на свободу движения капитала, чтобы снизить риски для финансовой стабильности, совместимо со стратегией таргетирования инфляции и режимом плавающего валютного курса. Однако сохранение в течение продолжительного времени масштабных прямых ограничений на свободу движения капитала может иметь негативные долгосрочные последствия для экономики, потенциала ее роста.

## ПРИМЕНЕНИЕ КЛЮЧЕВОЙ СТАВКИ И КОММУНИКАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТОВ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основным инструментом денежно-кредитной политики Банка России является ключевая ставка. Ключевая ставка – это процентная ставка, с помощью которой Банк России формирует денежно-кредитные условия в экономике, которые позволяют поддерживать инфляцию на цели. Комплекс причинно-следственных связей, с помощью которого обеспечивается влияние ключевой ставки на динамику цен, называется трансмиссионным механизмом денежно-кредитной политики (см. Приложение 1 «Трансмиссионный механизм денежно-кредитной политики в России»).

Банк России устанавливает процентные ставки по основным операциям по управлению ликвидностью на уровне ключевой ставки<sup>10</sup>. Проводя операции по управлению ликвидностью, Банк России стремится обеспечить формирование однодневных ставок денежного рынка вблизи ключевой ставки. Это является операционной целью денежно-кредитной политики (см. раздел 4 «Операционная процедура денежно-кредитной политики в 2023 году и 2024–2026 годах»). Изменение краткосрочных ставок денежного рынка влияет на ставки по операциям на более длительный срок.

Это, в свою очередь, отражается на динамике ставок по кредитам и депозитам, котировках ценных бумаг и курса рубль. Изменение ценовых параметров в разных сегментах финансового рынка влияет на склонность экономических субъектов к потреблению, сбережению, инвестированию. В зависимости от этого формируется внутренний спрос в экономике, который воздействует на динамику цен.

Введение санкций рядом стран в 2022 году, принятые антикризисные меры, подстройка к ним российской экономики привели к снижению эффективности трансмиссионного механизма. По мере адаптации экономики к введенным ограничениям и принятым мерам эффективность трансмиссионного механизма восстанавливалась. Этот процесс продолжится. При этом до смягчения санкций и ответных ограничений на движение капитала влияние ключевой ставки на курс рубль будет оставаться опосредованным. Если раньше решение по ключевой ставке транслировалось в курс рубля напрямую через стоимость финансовых инструментов, то теперь изменение ключевой ставки сначала влияет на внутренний спрос и уже потом оказывает влияние на курс рубля через динамику импорта.

Изменение ключевой ставки в полной мере влияет на динамику спроса и цен не сразу, а со временем. По оценкам Банка России, для этого требуется 3–6 кварталов. Это означает, что Банк России на горизонте 1–1,5 года может обеспечить возвращение инфляции к цели в случае ее отклонения. При этом Банк России выбирает траекторию возврата инфляции к цели в зависимости от складывающейся экономической ситуации.

Совет директоров Банка России принимает решения по ключевой ставке регулярно – восемь раз в год в соответствии с заранее утвержденным и опубликованным графиком (см. «Календарь решений по ключевой ставке в 2024 году»). Резкое существенное изменение ситуации и рост неопределенности ее развития могут потребовать принятия оперативных решений по ключевой ставке<sup>11</sup>. В этом случае могут проводиться внеочередные заседания Совета директоров Банка России. Принятие решений в соответствии с графиком важно для повышения предсказуемости траектории ключевой ставки.

Учитывая растянутый во времени характер влияния мер денежно-кредитной политики на экономику, Банк России принимает решения по ключевой ставке на основе устойчивых тенденций в экономике и факторов длительного действия. Банк России изменяет ключевую ставку, если текущие тенденции указывают на продолжительное отклонение инфляции от цели на прогнозном горизонте или имеются факторы длительного действия, которые с высокой вероятностью приведут к такому продолжительному отклонению. Для оценки продолжительности действия факторов Банк России использует макроэкономический прогноз (см. пункт «Принятие решений по денежно-кредитной политике на основе макроэкономического прогноза»).

Если текущее отклонение инфляции от цели связано с действием временных факторов и ожидается ее возвращение к целевому уровню на краткосрочном горизонте, использование мер денежно-кредитной политики не требуется. Изменение ключевой ставки в ответ на краткосрочные факторы может привести к ее отклонению в противоположную сторону, что не отвечает задаче сохранения годовой инфляции вблизи 4%.

В то же время краткосрочные факторы могут вызывать более продолжительное отклонение инфляции от цели, если их действие окажет влияние на инфляционные ожидания. Динамика инфляции в значительной степени определяется



инфляционными ожиданиями, поскольку исходя из них экономические агенты принимают решения о покупках, определяют уровень заработной платы и цен. В условиях, когда инфляционные ожидания стабильны и привязаны к цели по инфляции, покупатели ограничивают покупки товаров в ответ на краткосрочное ускорение роста цен, так как уверены в замедлении инфляции и возвращении ее к цели. Они не берут дополнительные кредиты и не спешат тратить сбережения, поскольку их ожидания относительно долгосрочной реальной процентной ставки остаются неизменными. Таким образом, при заякоренных инфляционных ожиданиях повышение цен выступает фактором сдерживания спроса и тем самым ограничивает рост инфляции в ответ на действие временных проинфляционных факторов. При незаякоренных инфляционных ожиданиях может наблюдаться иная ситуация. В ответ на ускорение инфляции под влиянием краткосрочных факторов население может начать предъявлять повышенный спрос на товары, ожидая, что скоро они будут стоить дороже. Этот процесс может затронуть как изначально подорожавшие товары, так и другие, в том числе товары первой необходимости.

Население может тратить накопления, предполагая, что их покупательная способность снизится. Ожидание более высокой инфляции и, соответственно, более низких процентных ставок в реальном выражении в будущем может подталкивать их привлекать новые кредиты на текущие покупки. В этих условиях производители могут решиться на существенное повышение цен на более широкий круг товаров и услуг. Инфляционное давление увеличится, а отклонение инфляции от цели станет более устойчивым. В результате может потребоваться применение мер денежно-кредитной политики. При этом для возвращения инфляции к цели будет необходима более существенная реакция денежно-кредитной политики, чем при невысоких и заякоренных инфляционных ожиданиях.

Изменяя ключевую ставку в ответ на отклонение инфляции от цели, центральный банк сглаживает экономический цикл (контрциклическая роль денежно-кредитной политики). Для достижения цели по инфляции Банк России влияет на динамику спроса. В состоянии долгосрочного равновесия в экономике, то есть, когда инфляция и инфляционные ожидания находятся вблизи цели, а выпуск – на уровне, близком к потенциалу, денежно-кредитная политика не должна оказывать ни сдерживающего, ни стимулирующего влияния на спрос и экономику. Это означает, что центральный банк должен проводить нейтральную денежно-кредитную политику – поддерживать ключевую ставку на нейтральном уровне. Нейтральный уровень процентной ставки невозможно непосредственно измерить, а можно приблизительно оценить на основе наблюдаемых экономических показателей. При этом в период значимых изменений в экономике неопределенность оценок нейтральной процентной ставки возрастает.

Из-за изменившихся взаимосвязей с внешним миром подходы к оценке нейтральной процентной ставки Банка России изменились. В новых условиях нейтральная процентная ставка в большей степени определяется внутренними факторами, а внешние факторы оказывают на нее опосредованное влияние. Учитывая изменение оценок потенциальных темпов роста российской экономики, оценок мировой нейтральной процентной ставки и страновой премии за риск, Банк России повысил оценку долгосрочной реальной нейтральной процентной ставки для российской экономики на 50 б.п., до 1,5–2,5% годовых. При цели по инфляции вблизи 4% и инфляционных ожиданиях, закрепленных вблизи цели, это соответствует номинальной нейтральной процентной ставке 5,5 – 6,5% годовых. В период структурной перестройки экономики оценка уровня долгосрочной нейтральной процентной ставки связана с высокой неопределенностью. Банк России будет оценивать воздействие совокупности факторов на уровень нейтральной ставки по мере накопления данных (см. врезку 3 «Нейтральная процентная ставка»).

Понятие нейтральной ставки также связано с понятием нейтральной кривой доходности. В состоянии равновесия кривая доходности должна иметь нормальную, то есть возрастающую форму. Это означает, что долгосрочные процентные ставки в экономике будут выше краткосрочных, так как в долгосрочных процентных ставках участники рынка учитывают дополнительные премии за риск. При этом при закрепленных вблизи цели инфляционных ожиданиях долгосрочные процентные ставки более стабильны и меньше реагируют на текущие изменения внешних и внутренних условий и изменения ключевой ставки, которая является краткосрочной по своей природе.

Возрастающая форма кривой доходности в условиях нахождения экономики вблизи потенциала и инфляции у цели, а ключевой ставки – на нейтральном уровне отражает установление реальных процентных ставок на различные сроки на уровнях, которые формируют нейтральные денежно-кредитные условия в экономике.

В ситуации, когда темпы роста и уровень совокупного спроса начинают опережать производственные возможности экономики, происходит отклонение экономики вверх от потенциала. Для предотвращения ее перегрева и связанного с этим отклонения инфляции и инфляционных ожиданий вверх от цели необходимо временное повышение ключевой



ставки выше ее нейтрального уровня. Ужесточение денежно-кредитной политики в таких условиях позволяет снизить спрос, вернуть экономику на траекторию сбалансированного роста, а инфляцию – к цели. И наоборот, если совокупный спрос оказывается меньше производственных возможностей экономики, реализуются риски отклонения экономики вниз от потенциала, а инфляции – вниз от цели. В этих условиях требуется временное снижение ключевой ставки ниже ее нейтрального уровня. Смягчение денежно-кредитной политики окажет необходимую поддержку совокупному спросу и обеспечит возвращение инфляции к цели.

Решение по ключевой ставке сопровождается объяснением логики его принятия, а также, как правило, дополняется сигналом о возможных дальнейших решениях по денежно-кредитной политике. Сигнал является заявлением о намерениях, реализация которых обусловлена развитием экономической ситуации в соответствии с базовым прогнозом Банка России. Сигнал имеет не менее важное значение, чем само решение по ключевой ставке, так как он влияет на ожидания участников рынка в отношении дальнейших действий центрального банка и на формирование кривой доходности и денежно-кредитных условий, которые согласуются с прогнозом Банка России. Помимо сигнала, Банк России также публикует прогнозную траекторию ключевой ставки. Она публикуется как часть среднесрочного макроэкономического прогноза Банка России четыре раза в год. Прогнозная траектория ключевой ставки представлена в форме диапазонов средней ключевой ставки за каждый календарный год. Публикуемые диапазоны средней ключевой ставки не являются границами изменения ключевой ставки. В течение года ключевая ставка может находиться как выше, так и ниже своего среднего за год уровня. Публикация прогнозной траектории ключевой ставки усиливает сигнал, оказывая дополнительное влияние на формирование ожиданий участников рынка и денежно-кредитные условия.

Разъяснение Банком России принятых решений и объявление будущих намерений – важный инструмент управления инфляционными ожиданиями и привязки их к цели по инфляции. Инфляционные ожидания влияют как на динамику инфляции, так и на процентные ставки в экономике. Привязка инфляционных ожиданий населения и бизнеса к цели по инфляции имеет большое значение для действенности мер, принимаемых центральным банком. Поэтому важную роль играет доверие участников экономических отношений к денежно-кредитной политике. Для формирования этого доверия необходимы как последовательная денежно-кредитная политика и успешное достижение цели по инфляции, так и понимание участниками экономических отношений политики центрального банка. С учетом этого Банк России уделяет большое внимание развитию информационной политики, а информационная открытость является одним из принципов проведения денежно-кредитной политики (см. пункт «Информационная открытость»).

## **ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ ПО ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКЕ НА ОСНОВЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОГНОЗА**

Учитывая, что решения по денежно-кредитной политике влияют на динамику цен с лагом, для их принятия используется макроэкономический прогноз. Для разработки прогноза Банк России применяет современные макроэкономические модели. Ядро системы среднесрочного прогнозирования – это комплексные прогнозные модели, которые отражают ключевые взаимосвязи в экономике на макроуровне. Они служат основой для получения ключевых параметров среднесрочного макроэкономического прогноза. Эти параметры включают динамику инфляции и экономического роста, показателей денежно-кредитной сферы и платежного баланса. Такой модельный инструментарий позволяет рассчитывать сценарную траекторию изменения ключевой ставки. Помимо статистических данных, в качестве вводных параметров в моделях среднесрочного прогнозирования используются результаты краткосрочного прогнозирования, основанного на эконометрических моделях и экспертных суждениях.

Для проверки согласованности прогнозов различных моделей между собой, а также для анализа отдельных актуальных вопросов применяются дополнительные («сателлитные») модели. Модельный аппарат Банка России постоянно совершенствуется в соответствии с последними научными разработками российских и зарубежных экспертов в области макроэкономики и количественных методов, а также лучшими практиками зарубежных центральных банков (см. врезку 6 «Совершенствование модельного аппарата»).

При подготовке макроэкономического прогноза Банк России проводит детальный анализ широкого круга информации. В том числе Банк России анализирует актуальные статистические данные о состоянии российской экономики, ситуацию на мировых товарных и финансовых рынках, информацию об экономической политике в крупных зарубежных странах, возможные изменения в бюджетном, налоговом, социальном и иных направлениях экономической политики в России. На основе этого Банк России формирует предпосылки прогнозных сценариев – набор внешних и внутренних

экономических факторов, которые могут оказывать значимое влияние на российскую экономику и динамику инфляции, а также оценивает инфляционные риски.

При подготовке макроэкономического прогноза Банк России учитывает тот факт, что решения по денежно-кредитной политике всегда принимаются в условиях неполной определенности. Ее факторами выступают не только перспективы развития экономической ситуации и предпосылки прогноза, но и новая информация о прошлом и текущем состоянии экономики. Неопределенность в процессе принятия решений по денежно-кредитной политике также может быть связана с особенностями модельного инструментария, используемого для построения макроэкономического прогноза. Поэтому Банк России большое внимание уделяет обеспечению взвешенности принимаемых в области денежно-кредитной политики решений в условиях меняющейся экономической ситуации. Это проявляется, в частности, в использовании широкого модельного инструментария, а также в расчете нескольких различных сценариев развития ситуации в мировой и российской экономике. Такой подход позволяет Банку России оценивать надежность (или робастность) макроэкономического прогноза и принимаемого на его основе решения по денежно-кредитной политике.

Проведенный в рамках Обзора денежно-кредитной политики анализ показал, что этот подход позволяет проводить оптимальную денежно-кредитную политику, способствующую увеличению общественного благосостояния (см. врезку 1 «Итоги Обзора денежно-кредитной политики Банка России»).

Банк России придерживается консервативного подхода при оценке баланса инфляционных рисков на прогнозном горизонте, придавая несколько большее значение проинфляционным факторам и рискам. Это связано с характером инфляционных ожиданий в России. Хотя инфляционные ожидания профессиональных участников рынка в целом закреплены на цели, инфляционные ожидания населения и бизнеса остаются чувствительными к действию краткосрочных проинфляционных факторов.

Особенно сильно это может проявляться в период трансформации экономики и повышения неопределенности. При этом реакция инфляционных ожиданий на динамику цен асимметрична: население и предприятия в большей степени реагируют на ускорение роста цен, чем на его замедление. В этих условиях недооценка проинфляционных факторов и рисков может привести к устойчивым и продолжительным отклонениям инфляции вверх от цели. Поэтому при формировании предпосылок прогноза

Банк России уделяет дополнительное внимание тем факторам ценовой динамики, которые способны вызвать рост инфляции и инфляционных ожиданий. Это согласуется со стремлением Банка России принимать взвешенные (робастные) решения в области денежно-кредитной политики.

Меры, принимаемые по другим направлениям внутренней экономической политики, меры экономической политики в крупнейших зарубежных странах, а также внешние торговые и финансовые ограничения являются важными факторами, которые Банк России учитывает при подготовке макроэкономического прогноза. Представители Банка России участвуют в работе комитетов, рабочих групп по различным направлениям государственной политики для обеспечения взаимного учета и согласованности мер, а также предоставляют экспертизу по экономическим вопросам (см. пункт «Взаимодействие денежно-кредитной политики с другими видами государственной политики»).

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ**

Понимание обществом проводимой денежно-кредитной политики и доверие к ней необходимы для ее эффективной реализации. Если граждане и бизнес уверены в способности и решимости центрального банка поддерживать ценовую стабильность постоянно, в ответ на краткосрочные колебания цен или проявление проинфляционных либо дезинфляционных факторов они существенно не корректируют свои инфляционные ожидания. Если субъекты экономики понимают решения центрального банка и его информационные сигналы, они могут быстро и корректно учитывать их в ожиданиях относительно уровня процентных ставок, при принятии решений о заимствованиях, сбережениях, индексации заработной платы и цен. В результате повышается эффективность влияния денежно-кредитной политики на экономику и инфляцию, снижаются масштаб и продолжительность отклонения инфляции от цели.

Для понимания и доверия необходимы как последовательная денежно-кредитная политика и стабильное достижение цели по инфляции, так и регулярное проактивное донесение до целевых аудиторий информации об инфляции, балансе рисков для ценовой стабильности и мерах денежно-кредитной политики.

Роль коммуникации центрального банка возрастает в период существенного изменения ситуации в экономике. В этих условиях оперативное информирование общества о принимаемых решениях в области денежно-кредитной политики, доступное объяснение происходящих экономических событий и их возможных последствий снижают неопределенность и вносят вклад в стабилизацию ситуации, влияя на поведение и ожидания населения, бизнеса и профессиональных участников рынка.

Банк России стремится максимально оперативно и полно раскрывать информацию о целях, принципах, мерах и результатах денежно-кредитной политики, об оценке экономической ситуации и перспектив ее развития. Цели и принципы денежно-кредитной политики ежегодно раскрываются в Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики. В день принятия Советом директоров решения по ключевой ставке Банк России публикует пресс-релиз с анализом факторов принятого решения и проводит пресс-конференцию Председателя Банка России, которая транслируется в прямом эфире.

Кроме того, четыре раза в год (в феврале, апреле, июле и октябре) вместе с пресс-релизом о ключевой ставке публикуется среднесрочный макроэкономический прогноз. Банк России постепенно расширяет количество показателей, публикуемых в прогнозе. С той же периодичностью выпускается Доклад о денежно-кредитной политике, где подробно раскрываются оценка Банком России текущей экономической ситуации и среднесрочный прогноз, на основании которых принимаются решения о ключевой ставке.

На регулярной основе Банк России выпускает комментарии о динамике инфляции и инфляционных ожиданий, об основных макроэкономических трендах, о денежно-кредитных условиях и трансмиссионном механизме денежно-кредитной политики, о результатах мониторинга предприятий (в том числе индикатор бизнес-климата), о состоянии платежного баланса. Помимо оперативных материалов о текущей экономической ситуации, публикуются результаты различных экономических исследований на официальном сайте Банка России, а также аналитические статьи в специализированных экономических изданиях.

Банк России работает над расширением охвата коммуникации по денежно-кредитной политике и повышением ее адресности, в том числе на региональном уровне. Информационная политика Банка России выстраивается с учетом особенностей и потребностей разных целевых аудиторий. Банк России выбирает наиболее подходящие каналы и инструменты донесения информации, степень сложности и подробности ее раскрытия, формат подачи. Особенно важна адресная коммуникация для формирования ожиданий населения и нефинансового сектора, так как у этих групп, как правило, ниже стимулы и возможности для доступа к специализированной экономической информации и ее анализа, в отличие от профессиональных участников финансовых рынков.

Банк России также ведет работу, направленную на расширение информированности СМИ по вопросам денежно-кредитной политики. С этой целью Банк России разъясняет свои решения по денежно-кредитной политике в ходе пресс-конференций, дает интервью и оперативные комментарии на поступающие запросы СМИ. Для расширения охвата коммуникации Банк России активно развивает информационную политику в регионах. На официальном сайте Банка России публикуются профили регионов – в них представлены общие характеристики и отраслевая структура экономики каждого региона, а также основные социально-экономические показатели. Анализ динамики потребительских цен публикуется для федеральных округов и отдельных регионов в форме информационно-аналитических комментариев. Перед каждым Советом директоров Банк России публикует доклад «Региональная экономика: комментарии ГУ», который готовят территориальные учреждения Банка России. Он содержит статистическую, опросную и аналитическую информацию об экономической ситуации в регионах. Эта информация принимается во внимание Советом директоров Банка России при обсуждении решения по ключевой ставке.

После каждого решения по ключевой ставке Банк России проводит серию встреч с представителями аналитического и научного сообщества, компаниями и банками. Встречи проводятся как на федеральном уровне, так и в регионах. Основная цель этих встреч – рассказать о проводимой денежно-кредитной политике, ответить на вопросы аудитории и получить обратную связь от нее.

Банк России выпускает широкий спектр материалов: от публикаций исследовательского характера до познавательных видеороликов для самой широкой аудитории, в том числе школьников. Общение происходит как в очных формах (встречи и круглые столы, выступления на конференциях и в разнообразных теле- и радиоз эфирах – федеральных и региональных, лекции в школах и вузах), так и в дистанционных (конференции, лекции в онлайн-формате). Помимо публикаций в традиционных СМИ, Банк России ведет постоянную информационную и разъяснительную работу в своих аккаунтах в социальных сетях. Сформирован пул финансовых блогеров, которые участвуют в пресс-конференциях Банка России, а также организуют на своих площадках прямые эфиры и обсуждения актуальных тем в сфере денежно-кредитной политики.

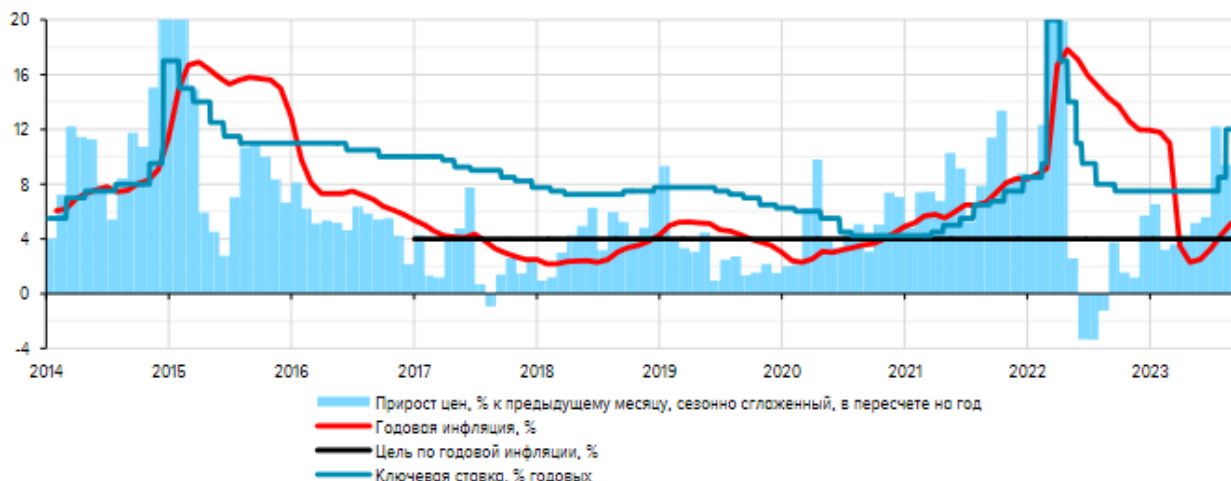
На странице Банка России в YouTube публикуются интервью руководства Банка России, видеоматериалы о ситуации в экономике и решениях по денежно-кредитной политике, образовательные видеоролики. В своем телеграм-канале Банк России оперативно сообщает о решениях, новых материалах, размещаемых на официальном сайте, интервью и выступлениях руководства Банка России. Важным направлением работы, способствующим повышению понимания обществом действий Банка России, в том числе в области денежно-кредитной политики, является повышение финансовой грамотности населения. Помимо активного участия во внедрении обучения финансовой грамотности в школах и вузах, Банк России продолжает развивать собственный просветительский ресурс «Финансовая культура» (fincult.info). По итогам проведенного Обзора денежно-кредитной политики Банк России планирует развитие информационной политики в следующих направлениях.

- Расширить круг публикуемых показателей макроэкономического прогноза, а также опубликовать код используемых прогнозных эконометрических моделей.
- Начать раскрывать информацию, отражающую детали обсуждения решения по ключевой ставке, в том числе рассматриваемые альтернативные решения и аргументы в их пользу.
- Разработать и использовать постоянный набор показателей устойчивой инфляции для регулярной коммуникации.
- Расширять использование практики «многослойной» коммуникации, когда один и тот же материал адаптируется для разных целевых аудиторий.
- Повышать информированность СМИ и блогеров по вопросам денежно-кредитной политики.
- Продолжать работу по повышению финансовой грамотности населения.

## 2. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ И ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ В КОНЦЕ 2022 ГОДА И В 2023 ГОДУ

КЛЮЧЕВАЯ СТАВКА БАНКА РОССИИ И ИНФЛЯЦИЯ

Рис. 2.1



## Конец 2022 – первое полугодие 2023 года: сохранение ключевой ставки на уровне 7,5% годовых в условиях постепенного увеличения текущего инфляционного давления с пониженных уровней

Адаптация экономики шла ускоренными темпами. Компании находили новых поставщиков и рынки сбыта, налаживали логистику и расчеты, развивали импортозамещение и параллельный импорт. Продолжалась реализация инвестиционных проектов, в том числе при поддержке государства. Рост доходов населения и ускорение розничного кредитования поддерживали восстановление потребительского спроса. Государственный спрос повышался. В этих условиях постепенно нарастало ценовое давление, в том числе в устойчивой части. При принятии решений по ключевой ставке с конца 2022 года до середины 2023 года Банк России прогнозировал, что по итогам 2023 года инфляция будет несколько выше 4% с учетом подстройки относительных цен, связанной со структурной трансформацией экономики. При этом все решения были направлены на возвращение инфляции к цели в 2024 году.

Годовая инфляция замедлилась с высоких значений до уровней ниже 4%. К концу 2022 года она снизилась до 11,9%, а весной 2023 года опустилась ниже 4% из-за эффекта высокой базы<sup>1</sup>. В марте – апреле из расчета показателя годовой инфляции выходили весенние месяцы 2022 года с наиболее высокими темпами роста цен. С мая годовой показатель начал расти с учетом усиления текущего инфляционного давления и выхода из расчета низких месячных значений лета – осени 2022 года. В апреле Банк России прогнозировал, что по итогам 2023 года инфляция будет находиться в диапазоне 4,5– 6,5%. Банк России допускал такое превышение цели, учитывая необходимость продолжения структурной трансформации экономики и связанной с ней подстройки относительных цен. При этом Банк России сохранял приверженность возвращению инфляции к цели в 2024 году. В условиях, когда показатель годовой инфляции в большей мере характеризовал динамику цен в прошлом, Банк России при принятии решений уделял повышенное внимание факторам текущего инфляционного давления.

Текущее инфляционное давление постепенно нарастало с осени 2022 года. Текущие темпы прироста цен перешли в область положительных значений в IV квартале 2022 года, но оставались низкими. В I квартале 2023 года они были вблизи 4% в пересчете на год, а в II квартале превысили этот уровень. При этом устойчивое ценовое давление в течение первого полугодия 2023 года стабильно нарастало.

Одним из основных факторов ускорения текущих показателей инфляции было восстановление потребительского спроса, которое стало более устойчивым с середины I квартала. Кроме того, хотя инфляционные ожидания населения снизились с пиковых значений, они оставались повышенными в сравнении со значениями тех лет, когда инфляция находилась вблизи цели. Ценовые ожидания бизнеса также находились на высоком уровне, но их динамика оставалась неоднородной. Рост ожиданий в одних отраслях сопровождался снижением в других. В марте к факторам нарастания ценового давления добавилось ускорение потребительского кредитования.

Восстановление потребительского спроса позволяло компаниям в той или иной степени переносить растущие издержки в конечные цены. Ослабление рубля из-за ухудшения условий внешней торговли также отражалось в ценах. Влияние курсовой динамики на цены в этот период было слабее, чем обычно. Прежде всего это было связано с высоким уровнем запасов по некоторым товарным группам, который компании сформировали ранее, опасаясь проблем с поставками, при более крепком курсе. Запасы высокого урожая 2022 года ограничивали рост цен на продовольствие. Ускорение инфляции также сдерживалось благодаря восстановлению предложения на фоне быстрой адаптации к новым условиям. Денежно-кредитные условия оставались нейтральными, хотя и несколько смягчились к середине года. Доходности по краткосрочным выпускам ОФЗ формировались вблизи ключевой ставки. Доходности долгосрочных бумаг постепенно увеличивались и с февраля находились на уровне около 11% или чуть выше. Такая динамика отражала сохранение неопределенности, повышенные инфляционные ожидания и увеличение объема госзаимов.

Ставки по кредитам и депозитам подстраивались под доходности ОФЗ и коммуникацию Банка России о дальнейшей траектории ключевой ставки. Они несколько увеличились к концу II квартала 2023 года. При этом весной банки проводили более гибкую политику в части неценовых условий, активнее предлагая своим клиентам новые кредитные продукты.

Кредитная активность оставалась высокой, особенно в корпоративном сегменте. В условиях перестройки деятельности компании замещали валютные займы в зарубежных и российских банках рублевыми кредитами. Портфель корпоративных кредитов рос двузначными темпами. Кредитные и облигационные займы активно привлекали компании, задействованные в крупных инвестпроектах. Высокий рост кредита, замещение внешнего долга внутренним и



конвертация валютных займов в российских банках в рублевые объясняли исторически высокие темпы роста рублевой денежной массы. На них также влияли авансирование госрасходов в конце 2022 года и более раннее исполнение расходов 2023 года.

Восстановление потребительского спроса оставалось сдержанным до середины I квартала. Сохранялась высокая склонность к сбережению. Динамика розничных кредитов была умеренной и неоднородной. В ипотеке сохранялась высокая активность.

В потребительском кредитовании она была ниже из-за повышенной осторожности кредиторов и заемщиков и отчасти из-за введенных макропруденциальных мер. К концу весны благодаря дальнейшему устойчивому улучшению потребительских настроений кредитная активность в розничном сегменте возросла. Это касалось и ипотеки, и необеспеченного потребительского кредитования<sup>5</sup>. Склонность к сбережению постепенно снижалась. При этом положительная динамика притока средств населения в банки сохранялась. Это касалось как текущих счетов, так и долгосрочных депозитов. В общей структуре росла доля руб левых средств. Валютные вклады сокращались за счет перехода к рублевым сбережениям и перевода части средств в иностранные банки. В результате валютизация депозитов населения сократилась более чем в два раза и к середине 2023 года составляла около 10%. В новых условиях рос спрос на деньги и менялась его структура. Более активное использование рублей для сбережений и расчетов стало еще одним фактором высоких темпов роста денежной массы.

Экономика восстанавливалась и ускоренно адаптировалась к изменениям. Снижение ВВП на 2,1% по итогам 2022 года оказалось гораздо оптимистичнее оценок весны прошлого года. В 2023 году ситуация в экономике складывалась лучше, чем было заложено в базовом сценарии ОНЕГДКП 2023 – 2025 гг. С учетом более позитивной статистики, пересмотра вверх оценок прошлых периодов, продолжения адаптации экономики и роста расходов бюджета Банк России улучшал прогноз ВВП. В апреле он был повышен до 0,5 – 2,0%. Внутренний спрос активно восстанавливался. Он частично замещал внешний спрос, и это стало ключевым структурным изменением. Одним из индикаторов активного восстановления экономики был быстрый рост импорта. Несмотря на сложности с поставками, многим компаниям удалось найти альтернативных поставщиков и наладить параллельный импорт, в том числе инвестиционных товаров.

Вклад бюджетной политики в расширение совокупного спроса возрастал, в том числе за счет госинвестиций. В конце 2022 года Минфин России повысил оценку дефицита бюджета на 2022 год с 0,9 до 2,0% ВВП. В первой половине 2023 года влияние бюджетной политики усиливалось из-за перераспределения части бюджетных расходов на начало года. Банк России в базовом сценарии исходил из среднесрочной траектории расходов федерального бюджета и бюджетной системы, объявленной Минфином России. Все решения в области бюджетной политики учитывались при принятии решений по денежно-кредитной политике.

Структурные изменения продолжали влиять и на сторону предложения. Динамика выпуска оставалась неоднородной, но в целом бизнес продолжал быстро адаптироваться к новым условиям. Деловая активность росла. Индикатор бизнес-климата Банка России находился вблизи максимальных значений за 10 лет<sup>6</sup>. Развивались производства, ориентированные на внутренние рынки. Продолжался процесс импортозамещения. С конца 2022 года росла загрузка производственных мощностей. При этом ключевым ограничением для дальнейшего расширения предложения оставалась сложная ситуация на рынке труда. Напряжение нарастало, нехватка работников усиливалась. Потребность в рабочей силе росла в том числе из-за появления новых производств в рамках импортозамещения. Безработица продолжала снижаться.

Внешние условия для российской экономики оставались сложными. Геополитическая напряженность и санкционное давление нарастали. Одним из ключевых ограничений для российской внешней торговли в этот период стало введение эмбарго на поставки нефти и потолка цен на нее. Обеспокоенность торговых партнеров России из-за вторичных санкций росла. Кроме того, ситуация в мировой экономике в целом складывалась хуже ожиданий. В частности, экономический рост Китая после активного восстановления в I квартале 2023 года замедлился. Сложности в банковских системах США и Европы ухудшили настроения на мировых финансовых рынках. Риски рецессии мировой экономики несколько усилились.

Под влиянием ожиданий более слабого роста крупнейших экономик ухудшалась конъюнктура большинства рынков российских экспортных товаров, в том числе сырьевых. При этом, несмотря на сложности с их продажей из-за санкций, компании частично перенаправляли поставки на новые рынки сбыта. Динамика экспорта по итогам 2022 года оказалась



лучше ожиданий. Однако в I квартале 2023 года стоимостные объемы экспорта начали сокращаться из-за усиления санкций и снижения мировых цен на сырьевые товары.

Банк России оценивал, что внешние условия продолжают влиять на российскую экономику через спрос на экспортные товары, его цены и объемы, но это влияние будет ограничено санкциями.

Проинфляционные риски преобладали над дезинфляционными и продолжали усиливаться. К основным рискам, которые могли повлиять на отклонение инфляции вверх от прогноза, Банк России относил более выраженный эффект от произошедшего ранее ослабления рубля, дальнейшее ужесточение санкционного режима, отклонение нормализации бюджетной политики от объявленной траектории, усиление напряженности на рынке труда, высокие и незаякоренные инфляционные ожидания, а также отставание предложения от растущего спроса.

Дезинфляционные риски были выражены слабее. К ним относились возможное сохранение высокой склонности населения к сбережению, более длительное привыкание потребителей к новой структуре предложения, более выраженные эффекты расширения предложения на отдельных товарных рынках и продолжительное влияние на цены высоких запасов сельхозпродукции.

Решения Банка России по ключевой ставке были направлены на возвращение инфляции к 4% в 2024 году. Учитывая необходимость структурной перестройки экономики и связанную с ней подстройку относительных цен, Банк России прогнозировал превышение цели по инфляции в 2022 и 2023 годах. Апрельский базовый сценарий предполагал, что инфляция будет находиться в диапазоне 4,5–6,5% в 2023 году и вернется к цели в 2024 году. С учетом этого ключевая ставка оставалась на уровне 7,5% годовых с сентября 2022 года по июль 2023 года. При этом Банк России отмечал усиление проинфляционных рисков и нарастание устойчивого ценового давления. В феврале была повышена прогнозная траектория ключевой ставки на 2023 и 2024 годы и ужесточен сигнал о предстоящих решениях. В июне Банк России дополнительно усилил сигнал, допустив возможность повышения ставки на ближайших заседаниях.

Полностью читайте материал [здесь](#).



