



ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАПАСАМ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАПАСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

ТАРАСЕНКО ТАТЬЯНА АНАТОЛЬЕВНА

Заместитель начальника Управления мониторинга,
анализа и методологии ФБУ «ГКЗ»

Из выступления В.В. Путина на заседании президентской комиссии по ТЭК и экологии (февраль 2013 года)

«Из-за архаичности нашей системы оценки запасов отечественная ресурсная база недооценена. Это напрямую сказывается на инвестиционной привлекательности отечественных компаний ТЭКа. Очевидно, что участники рынка – добывающие компании, инвесторы – должны обладать не только достоверными данными об объеме запасов полезных ископаемых. Наши природные активы должны иметь обоснованную, понятную и объективную стоимость»

«Необходимо разработать и утвердить новую классификацию запасов, которая будет максимально приближена к международным стандартам»

Старт системной работе по фундаментальной реконструкции системы экспертизы запасов полезных ископаемых был дан в 2013 г.



Из открытых источников

ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ КЛАССИФИКАЦИЙ ЗАПАСОВ

Цель введения новых классификаций - обеспечить переход от административного регулирования недропользования к механизму, основанному на проектном принципе и возможностях обеспечения инвестиционной привлекательности запасов России

Задачи:

- повышение достоверности и введение понятия рентабельных запасов
- снижение административных барьеров
- совершенствование механизма государственного регулирования для вовлечения в разработку неэффективных и трудноизвлекаемых запасов

| Классификации | УВС | ТПИ |
|--|-----------|---------------|
| Подготовлена | 2013 год | 2015 год |
| Утверждена | 2013 год | Не утверждена |
| Для внедрения подготовлено и согласовано | 10 НПА | — |
| Введена в действие | 2016 году | — |
| Завершен переходный период | 2021 год | — |

Классификация запасов УВС позволила создать основу для масштабного вовлечения в разработку трудноизвлекаемых и низкорентабельных запасов.

Зарегистрировано в Минюсте России 31 декабря 2013 г. N 30943

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 1 ноября 2013 г. N 477

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КЛАССИФИКАЦИИ
ЗАПАСОВ И РЕСУРСОВ НЕФТИ И ГОРЮЧИХ ГАЗОВ

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст. 823; 1999, N 7, ст. 879; 2000, N 2, ст. 141; 2001, N 21, ст. 2061; N 33, ст. 3429; 2002, N 22, ст. 2026; 2003, N 23, ст. 2174; 2004, N 27, ст. 2711; N 35, ст. 3607; 2006, N 17, ст. 1778; N 44, ст. 4538; 2007, N 27, ст. 3213; N 49, ст. 6056; 2008, N 18, ст. 1941; N 29, ст. 3418; N 29, ст. 3420; N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; N 29, ст. 3601; N 52, ст. 6450; 2010, N 21, ст. 2527; N 31, ст. 4155; 2011, N 15, ст. 2018; N 15, ст. 2025; N 30, ст. 4567; N 30, ст. 4570; N 30, ст. 4572; N 30, ст. 4590; N 48, ст. 6732; N 49, ст. 7042; N 50, ст. 7343; N 50, ст. 7359; 2012, N 25, ст. 3264; N 31, ст. 4322; N 53, ст. 7648; 2013, N 19, ст. 2312; N 30, ст. 4060; N 30, ст. 4061), Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. N 404 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 22, ст. 2581; N 42, ст. 4825; N 46, ст. 5337; 2009, N 3, ст. 378; N 6, ст. 738; N 33, ст. 4088; N 34, ст. 4192; N 49, ст. 5976; 2010, N 5, ст. 538; N 10, ст. 1094; N 14, ст. 1656; N 26, ст. 3350; N 31, ст. 4251; N 31, ст. 4268; N 38, ст. 4835; 2011, N 6, ст. 888; N 14, ст. 1935; N 36, ст. 5149; 2012, N 7, ст. 865; N 11, ст. 1294; N 19, ст. 2440; N 28, ст. 3905; N 37, ст. 5001; N 46, ст. 6342; N 51, ст. 7223; 2013, N 16, ст. 1964; N 24, ст. 2999; N 28, ст. 3832; N 30, ст. 4113; N 33, ст. 4386; N 38, ст. 4827), Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. N 293 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 26, ст. 2669; 2006, N 25, ст. 2723; 2008, N 22, ст. 2581; N 42, ст. 4825; N 46, ст. 5337; 2009, N 6, ст. 738; N 33, ст. 4081; N 38, ст. 4489; 2010, N 26, ст. 3350; 2011, N 14, ст. 1935; 2013, N 10, ст. 1027; N 28, ст. 3832), приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Классификацию запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов.
2. Ввести в действие Классификацию запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов с 1 января 2016 г.

Министр
С.Е.ДОНСКОЙ

Утверждена
приказом Минприроды России
от 01.11.2013 N 477

Новая международная система оценки запасов полезных ископаемых предполагает максимальное сохранение суверенитета стран в управлении ресурсами и международную коллаборацию на основе РКООН



В 2016г. утвержден и в 2023 обновлен Связующий документ между РКООН и Российской классификацией по УВС. Российская классификация по УВС – первая в мире национальная классификация, гармонизированная с РКООН

В 2018 и в 2022г. подписаны Связующие документы между Китайскими национальными классификациями по УВС и ТПИ с РКООН

РКООН гармонизирована с PRMS и CRIRSCO

Рост инвестиций в добычу рентабельных запасов полезных ископаемых определяется прозрачностью оценок запасов, признанных международными финансовыми институтами

ТРЕБОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ ИНСТИТУТОВ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ИНФОРМАЦИИ О ЗАПАСАХ

| Финансовые институты | Существующие требования/ практика | |
|-------------------------------|-----------------------------------|-----|
| | УВС | ТПИ |
| Банки России | | |
| Западные банки | | |
| Иные банки | | |
| Российские биржи | | |
| Иностранные биржи | | |
| Рейтинговые агентства России | | |
| Мировые рейтинговые агентства | | |

- Наличие требований, препятствующих оценке запасов в РКЗ; зеленый цвет – нет требований; желтый – в отдельных случаях могут быть; красный – требования существуют

- Существующая практика: зеленый цвет – запасы принимаются в РКЗ; желтый – нет полной информации, но в отдельных случаях запасы принимаются в РКЗ; красный – есть основания полагать, что запасы в РКЗ не принимаются

У российских и иностранных финансовых институтов чаще всего нет требований к предоставлению отчетов о подтверждении запасов исключительно по западным стандартам

Российские финансовые институты (Газпромбанк, Сбербанк, ВТБ, Московская биржа, рейтинговые агентства) принимают отчетность по УВС в российской классификации и привлекают российские аудиторские компании

Требования российских финансовых институтов:

- необходимый и достаточный объем информации об оценке запасов, основанной на общепризнанных подходах (достоверность и обоснованность)
- доверие (признание со стороны инвесторов и государства) лиц (организаций), подтверждающих достоверность и обоснованность данных о запасах

Вывод: Российская классификация запасов полезных ископаемых может и должна стать основой для обеспечения инвестиционной привлекательности Российских недр

Одна из ключевых задач, обеспечивающих признание российских и международных финансовых институтов: создание института экспертов, компетентных лиц и аудиторов, признанных как Российским государством, так и международными финансовыми институтами

| СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ | ТРЕБОВАНИЯ | | | | |
|--|----------------------------|------------------------------------|---------------------------|---------------------------------|--|
| | ПРИВЛЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ | АККРЕДИТАЦИИ/ АТТЕСТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ | НАЛИЧИЕ РЕЕСТРА ЭКСПЕРТОВ | ОБУЧЕНИЕ ЭКСПЕРТОВ | НАЛИЧИЕ КОДЕКСА ЭТИКИ (ЭТИЧЕСКИХ НОРМ) |
| Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий | ✓ | ✓ (НА 5 ЛЕТ) | ✓ | ТЕСТИРОВАНИЕ | ✓ |
| Независимая техническая экспертиза транспортных средств | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| Аккредитационная экспертиза образовательной деятельности | ✓ | ✓ | ✓ | ЭКЗАМЕН | ✓ |
| Экспертиза качества медицинской помощи | ✓ (ОПЫТ > 10 ЛЕТ) | НЕТ ДАННЫХ | ✓ | ✓ | НЕТ ДАННЫХ |
| Экспертиза сельскохозяйственного страхования | ✓ (ОПЫТ > 5 ЛЕТ) | ✓ (НА 5 ЛЕТ) | ✓ | ТЕСТИРОВАНИЕ | ✓ |
| Государственная историко-культурная экспертиза | ✓ (ОПЫТ > 10 ЛЕТ) | ✓ | НЕТ ДАННЫХ | НЕТ ДАННЫХ | ✓ |
| Государственная экспертиза в области промышленной безопасности | ✓ | ✓ | ✓ | ПРЕД АТТЕСТАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА | НЕТ ДАННЫХ |
| Для информации: европейская федерация геологов | ✓ (ОПЫТ > 5 ЛЕТ) | ✓ | ✓ | ЕЖЕГОДНОЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СТАТУСА | ✓ |



ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАПАСАМ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!