

ЖУРНАЛ ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА
НП «ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ»

ИЗДАЁТСЯ ПРИ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ
АКАДЕМИИ ГОРНЫХ НАУК



ГОРНЫЙ КОДЕКС

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
МИНЕРАЛЬНО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

09/2023

МАЙ
1/2

Журнал «Горный кодекс» издаётся с 10 октября 2018 года на основании решения Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России».

Журнал выходит два раза в месяц в электронном и печатном виде, а также публикуется на сайте gorprom.org

Цель журнала - предоставить членам НП «Горнопромышленники России» и членам Высшего горного совета актуальную информацию по правовым вопросам недропользования и горнопромышленной деятельности.

Журнал также информирует общественность о деятельности НП «Горнопромышленники России» в области совершенствования законодательства о недрах и смежного законодательства. По наиболее важным темам журнал организует дискуссии.

Контакты редакции журнала: +7 919 991 5001, mn@rosgorprom.org

Главный редактор Михаил Николаевич Ермолович

© Горный кодекс», 2018-2022

Ассоциация НП "Горнопромышленники России"

Подписано в печать 05.06.2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВЫСШИЙ ГОРНЫЙ СОВЕТ 5

ЮРИЙ ШАФРАНИК: ОСНОВА ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТИ ОТЕЧЕСТВА 7

ВАЛЕРИЙ ЯЗЕВ: ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАК КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОГО СЕКТОРА 10

АНАТОЛИЙ НИКИТИН: О МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ ПО ТВЁРДЫМ ПОЛЕЗНЫМ ИСКОПАЕМЫМ 13

ПРЕЗИДЕНТ РФ 15

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ПО ИТОГАМ СОВЕЩАНИЯ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ 11.04.2023 15

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ 16

ОПЕРАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ О РАСШИРЕНИИ ПРОГРАММЫ «ФАБРИКА ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ», О ПОДДЕРЖКЕ РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКИХ КЛАСТЕРОВ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ 16

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 16.05.2023 № 1241-Р «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ (ДОРОЖНУЮ КАРТУ) ПО РАЗВИТИЮ НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА» 18

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 18.05.2023 № 1290-Р «О ПОДПИСАНИИ СОГЛАШЕНИЯ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ДОПУСКЕ К РАЗМЕЩЕНИЮ И ОБРАЩЕНИЮ ЦЕННЫХ БУМАГ НА ОРГАНИЗОВАННЫХ ТОРГАХ В ГОСУДАРСТВАХ - ЧЛЕНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА» 22

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 20.05.2023. № 1315-Р ОБ УТВЕРЖДЕНИИ «КОНЦЕПЦИИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОД» 29

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 25 МАЯ 2023 Г. № 814 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» 59

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 20 МАЯ 2023 Г. № 801 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30.11.2021. № 2127 60

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА 68

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 353257-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ФЗ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (В ЧАСТИ РАССМОТРЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ РФ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ) 68

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 358146-8 «О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В СФЕРЕ ПОСТАВОК ПРИРОДНОГО ГАЗА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КИТАЙСКУЮ НАРОДНУЮ РЕСПУБЛИКУ ПО «ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ» МАРШРУТУ» 69

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 363143-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ» В ЦЕЛЯХ УСТАНОВЛЕНИЯ ПОРЯДКА ОЦЕНКИ ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ 77

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ 84

СВЕДЕНИЯ О ФОРМИРОВАНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ НЕФТЕГАЗОВЫХ ДОХОДОВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА 84

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РОССИИ 85

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ БАНКА РОССИИ ЭЛЬВИРЫ НАБИУЛЛИНОЙ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ
СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ БАНКА РОССИИ 85

**В СЛЕДУЮЩЕМ ВЫПУСКЕ ЖУРНАЛА
15 ИЮНЯ 2023 ГОДА**





Совместное заседание Высшего горного совета

и Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию ТЭК

Тема	«Горнодобывающие отрасли и ТЭК: приоритеты в эпоху трансформации, ресурсы и независимый аудит»
30 мая 2023 г.	<p>Конгресс-центр ТПП РФ: Москва, Ильинка, б/л, с. 1. Приветственный кофе с 9.30. Начало заседания в 10.00. По окончании мероприятия – обед.</p> <p>Организаторы: +7 495 411-53-36, info@gorprom.org. Ассоциация НП «Горнопромышленники России»</p>

Открытие заседания	Вступительная часть 30 минут
<ul style="list-style-type: none"> ● Гимн Российской Федерации. Вступительное слово Председателя ВГС Шафраника Ю.К. ● Официальные приветствия руководителей органов власти, Президента ТПП РФ, членов Высшего горного совета России и Комитета ТПП по энергетической стратегии и развитию ТЭК. 	

Восточный вектор и Арктика	Электроэнергетика
<p>Актуальные вопросы региона. Инвестиционные проекты. Выступления (по 7 мин.):</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Гусейнов Г.Г. Первый заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, ● Каменев К.А. Зам. генерального директора АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» по привлечению инвестиций, ● Белов А.В. Зам. директора ДВГИ ДВО РАН по развитию и инновациям, тема «Актуализация запасов и разработка инвестиционных паспортов минерально-сырьевой отрасли субъектов ДФО». 	<p>Вопросы развития электроэнергетики в период трансформации 2023-2025 гг.: СМП, проекты в Арктике, добыча РЗМ. Выступления (по 7 мин.):</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Соловьев С.Л. Науч. руководитель, АО «ВНИИАЭС», тема «Малые ядерные установки для внесетевого энергообеспечения», ● Веселов Ф.В. Заместитель директора Института энергетических исследований РАН, тема «Электроэнергетика России в свете современных вызовов», ● Алексеев С.В. Научный руководитель, Институт теплофизики СО РАН, ● Димухамедов Р.Р. Президент Ассоциации РМ и РЗМ.

Газ и нефтегазохимия	МСБ / Аудит / Подготовка кадров
<p>Вопросы газовой политики России в 2023-2025 гг. Выступления (по 7 мин.):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Белогорьев А.М. Директор по исследованиям и развитию ИЭФ, тема «Перспективы развития российской газовой отрасли в условиях падения экспорта газа в Европу», • Язев В.А. Президент НП «Горнопромышленники России», тема «Состояние, проблемы и перспективы российской нефтегазохимии», • Суранов П.В. Зам. гендиректора АО «Приморский газ», • Кулагин В.А. Зав. отделом исследования энергетического комплекса мира и России ИНЭИ РАН, тема «Проблемы и возможности для развития газовой отрасли России», • Корниенко Д.Г. Гендиректор ООО «Газпром газомоторное топливо», тема «Развитие рынка газомоторного топлива в РФ». 	<p>Основные тенденции, стоящие на повестке. Выступления (по 7 мин.):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Подтуркин Ю.А. АО «Росгеология», Мельников А.В. Технический директор ГК «Руститан», тема «Независимый аудит в период трансформации», • Захаров В.Н. Директор ИПКОН РАН, тема «Перспективные направления развития геотехнологий при комплексном освоении месторождений», • Шпуров И.В. Гендиректор ФБУ «ГКЗ», тема «Вопросы совершенствования экспертизы запасов полезных ископаемых», • Панов Ю.П. Ректор МГРИ им. Серго Орджоникидзе, тема «О совместных исследованиях проектного центра в Африке».

Подведение итогов. Дискуссия 30 минут.
<p>Участники дискуссии:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Важенин Ю.И. Вице-президент Российского газового общества, • Михайлов Ю.М. Зам. гендиректора по науке и новым технологиям АО «СПЕЦХИМИЯ», • Семенов И.Ю., Генеральный директор ООО «Первая горно-машиностроительная компания», • Никитин А.Ю., Исполнительный директор Ассоциации НП «Горнопромышленники России», • Никишичев С.Б., Директор IMC Montan, • Третьяков А.В., Директор АООН «НАЭН», • Шестак С.А., СМТ-Консалтинг.
<p>Подписание соглашений и меморандумов. Завершающее слово Председателя ВГС Шафраника Ю.К.</p>



ЮРИЙ ШАФРАНИК:

ОСНОВА ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТИ ОТЕЧЕСТВА

Разумеется, этой основой является наш НГК – нефтегазовый комплекс. Именно он позволил пережить кризисные и санкционные испытания и остается важнейшей базой для подъема, трансформации и модернизации всей экономики. В сложных условиях на отлично сработали практически все компании НГК. Особенно успешно действовали те, которые ещё в 90-х годах прошлого века избрали правильный путь отраслевой реформации. И те, кто в последние 15 лет настойчиво реализовывали перспективные проекты.

При этом нельзя не отметить и возросшую ответственность органов власти за профессиональные, взвешенные решения – как актуальные, так и устремленные в будущее. А главное – в ближайшей и долгосрочной перспективе – необходима материализация тезиса **ресурсно-инновационного развития энергетики и экономики страны**.

Что же касается импортозамещения – это серьезный, но частный фактор. Стране задача импортозамещения, безусловно, по плечу. Но необходимы отмобилизованность, сконцентрированность и координирующая роль председателя правительства России. Не ниже. И тогда половину средств на перевооружение нефтегазового комплекса мы сможем направить на наши машиностроительные предприятия, привлекая к работе и находя эффективные формы сотрудничества с лояльными западными и восточными компаниями, которые продвинуты в данной сфере.

Замечу, мы обладаем опытом революционного отраслевого обновления. Достаточно вспомнить «новейшую историю» угольной промышленности. В 1989–96 гг. на её дотирование у государства уходило 1,6% ВВП при наличии в отрасли 900 тыс. работников. С 2000-х и далее – за счет правильного целеполагания реформ – в отрасли работают порядка 142 тыс. человек, а угля добывается намного больше... Но вот, для примера отраслевой инфантильности, берем авиапром. До 1986-го им выпускалось 130–150 гражданских самолетов в год, причем довольно конкурентоспособных по тем временам. Потом из-за недофинансирования стало производиться 80–60. А сколько создано за прошедшие два года? Всего 12 и 16. При этом за последние 12 лет закуплено 250 зарубежных авиалайнеров. (А летным училищам не на чем обучать курсантов.)

Вот где (как, впрочем, и в нефтегазовом сервисе) «зарыта бомба замедленного действия!» Если мы не сможем в ближайшее время сориентироваться и создать российское «Шлюмберже», то в течение не более трех лет скатимся к упрощенным решениям по всем вопросам — от систем разработки месторождений до того, как надо бурить по-современному.

Но следует помнить, что состояние изоляционизма, в котором пребывал советский нефтегаз, отсутствие конкуренции с внешним миром привело к тому, что к концу 1980-х мы уже заметно отставали по производительности труда и эффективности производства от лидеров мирового уровня. И когда в начале 1990-х в отрасль пришли западные сервисные компании вместе с передовыми технологиями и оборудованием – это было отлично. Мы прорвали изоляцию, обогатились компетенциями. К примеру, мы делали горизонтальное отклонение участков скважин 200 метров, а сейчас делаем 2 км и более в пласте шириной полтора метра. Мы впитывали все, быстро учились, не боялись конкурировать. И были созданы вертикально интегрированные компании, которые достигли высочайшего мирового уровня: мы стали способны конкурировать с любым зарубежным партнером.

А потом случилась вещь, которая сыграла с нами злую шутку. Бешеный поток нефтегазовых доходов, обрушившийся на нас в первой половине 2000-х, вскружил голову: нам стало выгоднее и проще купить готовое оборудование или даже готовую услугу по разведке, бурению или добыче, чем «заземлять», осваивать зарубежные технологии, «выращивать» свои собственные. Агитация и политическая воля государства уперлись в людей, которые умели только «делить». А профессионалов, которые способны выполнить любую поставленную задачу, был уже недостаток.

В России за 1990-е годы и начало 2000-х произошла глубокая деиндустриализация экономики. Утрачены многие технологии. Особенно сложная ситуация в базовых отраслях – машиностроении, станкостроении, производстве энергетического оборудования, средств промышленного транспорта. Страна попала в полную технологическую

зависимость от импорта. Так, у российских компаний практически нет своих технологий и оборудования для подготовки и разработки морских месторождений, в том числе на арктическом шельфе (около 90% ключевых технологий добычи углеводородов на шельфе – иностранные). Плавающие буровые установки и суда, подводные добычные комплексы, подвесное устьевое оборудование, специализированные суда – всё, что требуется для работы в арктических условиях, – преимущественно зарубежного производства. А меры по импортозамещению этих технологий, принятые ещё в 2014 г., пока не дали значимых результатов. Аналогично, если даже не хуже, обстоят дела и с программным обеспечением производственных процессов – от геологоразведочных и поисковых работ до разработки месторождений и переработки углеводородов. Именно наша технологическая зависимость стала основой того, что Запад получил уверенность в успешности своих санкций. Эти санкции затрудняют, прежде всего, развитие новых нефтегазовых проектов в стране, особенно тех, которые ведутся на шельфе или направлены на разработку ТРИЗов, поскольку ограничивают приток в отрасль зарубежных инвестиций, новых технологий и оборудования.

Угрозы для технологической сферы страны самые серьёзные. Чтобы их минимизировать, нужны экстраординарные меры. Речь уже идёт не об импортозамещении, а об импортонезависимости. Мы хорошо знаем слабое звено нашей экономики – это инновации. Даже очень перспективные разработки науки не внедряются промышленностью. И я на все сто согласен с мнением председателя рейтингового агентства поставщиков ТЭК Александра Романихина, что нефтегазовое оборудование – столь же стратегически важная для нашей страны продукция, как и военная техника. Никому же не придет в голову завозить в Россию танки Challenger, Leopard, Merkava или Abrams. А вот нашпиговывать стратегические объекты нефтяной и газовой отрасли импортной техникой почему-то было возможно.

Хотя о том, что разрыв между наукой и промышленностью необходимо преодолеть, говорится не один год, по многим направлениям этого так и не произошло. И здесь компании НГК должны брать пример с нашей оборонки, где давно отработан эффективный механизм внедрения научных разработок.

Надо твердо усвоить: больше западных технологий не будет. И главный вывод сегодня: купил – и ты от кого-то зависишь, произвел сам – возможно, кто-то зависит уже от тебя.

(Компания «Татнефть» десятилетиями делала то, что считалось невыгодным. Выгодным считалось добыть и продать нефть-сырец. А «Татнефть» целенаправленно вкладывала деньги в химию – производство шин и другой продукции. И сейчас у нее есть небольшой экспорт, так что от западных санкций компания практически не зависит. А зарабатывает она на переделе сырья, получая хорошую прибыль. Подчеркну: это, конечно, следствие политики не только компании, но и руководства Республики Татарстан.

Сегодня главная задача всех компаний – получение добавленной стоимости за счет 100%-ной переработки всех извлеченных ресурсов, создавая при этом новые предприятия.)

Следовательно, необходимы эффективные способы стимулирования производителей. Пусть это будут СРП или иные формы сотрудничества (называйте их как угодно), лишь бы росли глубина переработки и число высокотехнологичных рабочих мест.

Вот администрация Омской области уверена, что может увеличить на 30% все, что касается переработки. И я в этом уверен. Потому что там непрерывно идет развитие, начиная с моделирования системы разработки ресурсов.

Среди экспертов – особенно западных – бытует мнение, что мировое потребление углеводородов будет резко снижаться. А я уверен, например, что потребление газа в мире будет расти. К 2030-му году планете нужно получить дополнительно 150 млрд кубометров. Это грандиозная задача, требующая сотен миллиардов долларов вложений. Речь, подчеркну, идет о мировой проблеме. Особенно при лихорадочных заявлениях об увеличении потребления угля, стремлении умножить составляющую атомных электростанций и т.д. Все это говорит о суете и авантюристике. На самом деле, углеводородной энергетики будет не хватать, а газовая проблема уже сегодня обостряется.

Но это относится к миру в целом, конечно, включая нас. Однако у нас есть собственная задача из задач: как и в годы создания Западно-Сибирского НГК (никому и никогда прежде недоступному – кроме нас – проекту), необходимо разработать не менее амбициозную программу. В чем она состоит, если те 100 млрд кубов газа, от которых Европа отказалась, у нас останутся готовыми на продажу и использование?

По моим оценкам, 20 млрд кубов в год потребуется на догазификацию страны (крупнейшие регионы в восточной Сибири, располагающие крупными газовыми месторождениями, до сих пор не газифицированы). Надо значительно расширить газификацию внутреннего рынка, которая составляет сейчас всего 73%. А производство СПГ – малотоннажное, которое уже неплохо развивается, и среднетоннажное, которое мы обязательно освоим в ближайшие годы, потребует ежегодно ещё 30 млрд кубометров. Но тут очень важно систематически спрашивать за реализацию программы – помогать, организовывать, стимулировать. Привлекать «смелых» зарубежных инвесторов, а если не получается – опираться на собственные силы.

Мы на производство удобрений тратим примерно 25 млрд кубометров газа в год, а в партнерстве могли бы еще 20 млрд пустить на переработку. Это сделать непросто, да и с зарубежным рынком будут сложности, но... дорогу осилит идущий.

С газохимией ситуация особая. За последние 10 лет мы увеличили закупку импортной химической продукции с \$15 до \$30 млрд в год. В «старые добрые времена» нас бы заставили за пару лет сократить эту сумму – как минимум – наполовину. То есть на \$15 млрд в год надо создавать продукцию высоких переделов именно в России (на что уйдут опять-таки многие миллиарды кубов газа). И добиться этого – прямая обязанность тех, кому выполнение данной задачи должно быть четко прописано властью.

А впереди ещё не просто экономико-энергетическая, а политико-экономико-энергетическая задача – расширение сотрудничества с Китаем. Поставки природного газа в Поднебесную в 2023–2024 годах непременно возрастут и к 2025 году достигнут 48 млрд кубометров. Отдельный вопрос – это ведущиеся сейчас переговоры по проекту «Сила Сибири-2». Его решение зависит от энергетической политики Китая: потребуются ли там дополнительные ресурсы из России? Перспективным вариантом может стать и турецкий хаб.

Взаимодействие в сфере энергетики также крайне важно с Казахстаном, Туркменией, Узбекистаном и Азербайджаном. Важно и для России, и для этих стран.

Все сказанное по силам правительству и предпринимателям при условии ясного представления, кто и что делает, кто и как за это дело отвечает. Ведь у нас есть мобилизационный опыт, характерный для великой державы!

Повторю, что сейчас радикально выросла ответственность государственных органов за координацию, безошибочность в определении целей и задач – и за организационную волю по их реализации. И если это последовательно и твердо делать, учитывая нашу интеллектуальную и профессиональную квалификацию, то в 2024–2025-м мы непременно начнем подниматься в экономической сфере.

Наиважнейшей стратегической задачей российской энергетики в условиях ограничений является максимально рациональное использование имеющихся у отрасли ресурсов. В итоге сократятся затраты, будут изменены производственно-логистические схемы, адаптируется вся система в целом.

За два года нужно, во-первых – максимально эффективно использовать все имеющиеся мощности и в добыче, и в переработке, и в нефтегазохимии, попутно выполняя заказы внутри страны. Главное – предельно рационально вовлекать в дело все, чем мы располагаем (ресурсно, научно, производственно и технологически) на основе капитальной ревизии всех потенциалов. За два-три года наладить производство того, что мы покупаем за рубежом. И тогда начнет расти доходная часть промышленности в целом – в том числе за счет продукции глубокой переработки.

Конечно, важно развивать сотрудничество с другими странами и регионами, руководствуясь сугубо прагматическими соображениями.

Необходимо создание благоприятнейших условий регионам (включая передачу им всех прав на мелкие месторождения горного сектора) для осуществления перспективных проектов, а также радикальное улучшение всего, что связано с привлечением и защитой российских и зарубежных инвестиций.

Мы живем в эпоху стремительных перемен, когда ключевые отрасли мировой экономики вступили в период глобальной трансформации, в том числе и под воздействием социально-экологических и военно-политических факторов. Но мы также понимаем, что любые испытания и изменения – это стимул для дальнейшего развития, это

поиск новых идей и решений. И мы считаем, что неправильно жестко противопоставлять энергопереход развитию традиционных отраслей энергетики, прежде всего нефтяной и газовой.

Понятно, что в условиях энергоперехода и беспрецедентного санкционного давления бюджетные поступления России от экспорта энергоресурсов снижаются. Но это должно стать дополнительным, возможно, последним доводом для руководства страны сделать то, что нужно было сделать ещё в прошлом десятилетии: принять все возможные меры по ускоренной диверсификации российской экономики, обеспечению всех условий для развития нефтегазохимии и других отраслей, связанных с глубокой переработкой природных ресурсов, а также с необходимостью стремительных технологических прорывов!

<https://shafranik.ru/node/16812>

ВАЛЕРИЙ ЯЗЕВ: ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАК КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОГО СЕКТОРА

Выступление на XIX Международном форуме-конкурсе студентов и молодых ученых «Актуальные проблемы недропользования» под эгидой комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО (Санкт-Петербург, 22 мая 2023 года)

Уважаемые участники форума!

Уважаемые коллеги!

Все мы приветствуем начало модернизации системы высшего образования и особенно то, что началась она с модернизации высшей инженерной школы. Задачи, которые возникли из-за санкций, а также усиление геополитической напряженности, возможно и стали пусковым сигналом, но первопричина глобальна, и заключается она в общем для всех стран вызове. Суть этого вызова – обеспечить политически, экономически, организационно и технологически устойчивое, даже не развитие, а само существование человеческой цивилизации. А для этого **необходимо укрепить её главную опору — минерально-ресурсную.**

Всё чаще рядом с термином «полезные ископаемые» соседствует термин **«критические минералы»**. Правительства составляют их перечни. И эти перечни с каждым годом удлинняются.

Вселенная учит, что устойчивыми являются циклические процессы. **В минерально-ресурсной сфере закрепились парадигма замкнутых ресурсных циклов.** Почти замкнуты циклы меди, алюминия, железа. Растет рециклинг золота, платины, серебра, цинка, титана, вольфрама, ртути. На очереди рециклинг лития. Приоритетной проблемой является регенерация редкоземельных металлов. Порой их выгоднее извлекать из лома, отходов, шлаков, шахтных вод, чем из горной массы.

Данная тенденция дополнительно негативно повлияет на экономику сырьевых стран, которые не способны осуществлять высоких переделов минеральных ресурсов. Здесь мы видим очень наглядное проявление известной гипотезы Пребиша-Зингера! Россия давно сталкивается с ней в нефтяной и газовой сфере. Но в области добычи и использования твердых полезных ископаемых эта гипотеза бьет гораздо сильнее.

Позитивным исключением для России является обогащение урана, где мы сохраняем мировое лидерство и переходим к замкнутому ядерному топливному циклу, который это лидерство закрепит. Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» осуществляет полный цикл обращения ядерного топлива. От добычи урана до переработки отработавшего ядерного топлива. По мере увеличения доли реакторов на быстрых нейтронах, ядерное

топливо будет еще и зарабатывать. Привожу этот пример, не потому что вышел из Минсредмаша, а в молодости работал на предприятии по обогащению урана, но потому, что это наглядный пример того, как надо осуществлять минерально-ресурсные циклы, и ясное указание на необходимость системной подготовки специалистов, инженеров, способных мыслить и действовать в категориях замкнутых минерально-ресурсных циклов. Такими видится будущее университетов минерально-сырьевой направленности.

Экономическая окупаемость многих минерально-сырьевых процессов требует значительного объема спроса. Особенно это важно для производства горного оборудования и машин. Российский внутренний рынок для этого мал. Рынок Евразийского экономического союза тоже. Экспорт в дальнее зарубежье не всегда доступен. Рынки могут быть закрыты санкциями, конкурентами или ставкой местных властей на собственное производство. Необходимы политические и экономические меры по существенному увеличению объема внутреннего рынка. Не всегда это достижимо. Поэтому нужны технологии, позволяющие снижать уровень безубыточности. Для этого следует уделять больше внимания разработке и промышленному внедрению флюидных, микрофлюидных и электрокинетических технологий извлечения и разделения минеральных ресурсов.

Еще одна перспективная технология, которую следует освоить, довести до совершенства и сделать одной из базовых в производстве и обучении – это **обратное конструирование, или «реверс-инжиниринг»**. Мощнейший инструмент технического развития! Проверено в Советском Союзе, а особенно Китае. Завтра в Москве открывается ежегодная выставка «СТТ-Майнинг» – крупнейшая выставка строительной и добывающей техники и технологий. Участвуют более 1000 компаний. Сколько среди них китайских? 950! А с чего они начинали? С реверс-инжиниринга!

Не знаю, есть ли у нас зрелые не поверхностные практические учебные программы по реверс-инжинирингу. Не видел. Какой объем и содержание практических работ? Какими инструментами объемного сканирования, аддитивного моделирования, компьютерного конструирования, микроанализа пользуются при этом студенты? Укомплектованы ли таким оборудованием и программным обеспечением университетские лаборатории?

Переход к энергетике с низким уровнем выбросов парниковых газов потребовал новых материалов, и потребности в них быстро растут. В частности, **спрос на литий**. Гонка в его добыче пока проходит без нашего заметного участия. Хотя потенциал значительный. Добыча лития из пластовых рассолов и других источников может оказаться эффективной.

Редкоземельные металлы – витамины всех технологий будущего. Добывать их сложно. Еще сложнее получать материалы с уникальными свойствами. Состав и структуру таких материалов можно моделировать квантово-механическими расчётами, для чего нужны сверхмощные компьютеры и соответствующие программы. Лабораторная база наших ведущих научно-образовательных центров должна быть такими средствами укомплектована.

Аналогично с системами искусственного интеллекта. В области конструирования и проектирования сложного оборудования выигрыш в скорости процессов колоссальный.

Уважаемые коллеги! Есть исторические периоды, когда начинается лавинообразный трансфер в реальную экономику большого объема накопленных фундаментальных знаний. Для его осуществления требуется особая каста специалистов-инноваторов, одновременно понимающих профессиональные языки как теоретиков, так практиков. Таких специалистов должно быть много. При этом качество их подготовки должно быть весьма высоким. Их нельзя отобрать с помощью среднего балла ЕГЭ. Они должны быть талантами и гениями. Даже с помощью вступительных испытаний нельзя. Их необходимо собирать со всей страны и выращивать со школьной скамьи. В советский период система физико-математических и математических школ работала прекрасно. Сегодня возможностей больше, но надо направить эту деятельность в общегосударственное системное русло. Недостаточно, чтобы таланты поступили и окончили вуз. Необходимо, чтобы они свой талант могли реализовать. Создать для этого условия даже сложнее, чем обеспечить учебный процесс в вузе. Несколько лет простоя – и мотивация пропадет.

В связи с этим ещё одно примечание. Инновации должны осуществляться в высоком темпе. В условиях конкурентной гонки, импортозамещения, мобилизационной подготовки ничто не должно сдерживать инноватора, как ничто не должно сдерживать исследований и разработок ведущих технических университетов. Но наше законодательство не предусматривает специальных режимов чрезвычайного неотложного характера для закупок в целях создания экспериментальных установок и опытных образцов. Для борьбы с Ковидом предусматривает. Для прорывных направлений научно-технологического развития – нет.

Немного о кадровом обеспечении. У меня нет сомнений в том, что молодежь, которая придет учиться по новым программам, с ними справится. Конечно, требовательность к качеству знаний нужно повысить. Специалист не блоггер. Он серьёзный творец. Но у меня опасения, сможет ли быстро перестроиться профессорско-преподавательский состав. И чем ему помочь? Болонская система образования (а точнее прикрытие ею) от многого отучила. Хотя ведущие школы пользу из международного сотрудничества извлекли.

Представители высшей школы, с которыми я общался, просили обратить внимание участников нашей дискуссии на следующие моменты:

- 1) на сохранение разделения практики на учебную, производственную и преддипломную;
- 2) на качество итоговой аттестации;
- 3) на повышение уровня и статуса процедуры рецензирования итоговых работ специалистами-практиками.

Что касается сожалений по поводу расставания с Болонской системой, то хочу отметить следующее: США, не говоря об университетах «Лиги плюща»¹, в Болонском процессе не участвуют. Британские ведущие университеты тоже держат дистанцию. Кстати, там, кажется, на бакалавра учат не 4, а 3 года, на магистра – 1 год. Между 2 и 3 годом можно посвятить год работе по специальности. Вот, когда обязательное распределение было бы полезно и хорошо воспринято студентом. Производственная одногодичная практика после третьего курса на передовых предприятиях Арктической зоны, Дальнего Востока, Западной Сибири помогли бы молодому специалисту оторваться от офисов и непродуктивной суеты в больших городах.

Для формирования единой системы высшего образования Европейского Союза Болонская система была органична. При оценке её влияния на российскую систему высшего образования важно учитывать исторический контекст. Например, на Болонскую систему возлагают вину за «утечку мозгов» из России. Это не совсем так. Проблема утечки возникла в 90-х, когда государство ушло из науки и высшего образования. Тогда ведущие НИИ и институты сдавали помещения в аренду, а научные работники торговали мебелью, спиртом, картофелем и прочими непрофильными активами. В лучшем случае получали индивидуальные гранты, продавая по бросовой цене свои знания, ставшие вдруг бесценными. С 2003 года систему высшего образования начали восстанавливать, с учетом потребностей рынка труда. А рынку тогда были нужны экономисты, финансисты, юристы, бухгалтеры, маркетологи, муниципальные и государственные служащие.

Когда разговор заходит о Болонском процессе, я вспоминаю Ганновер 19 июля 2011 года. На деловом завтраке в Конгресс центре, в котором участвовали сопредседатели Петербургского диалога: президент России Медведев Д.А. и канцлер Германии Меркель А.Д. Когда кто-то из российской делегации гордо сообщил, что Россия в основном ввела европейскую систему высшего образования, Ангела Меркель на это сказала: «Мы от Болонского процесса уклониться не могли, но не понимаю, зачем вы в него полезли?».

В порядке приглашения к дискуссии хотел бы обозначить такую тему. Концепция непрерывного образования на протяжении всей жизни человека – это правильно, мудро, а с поголовным охватом информационными технологиями, ещё и реально. Для организации этого процесса были созданы рамки профессиональных квалификаций. В Евросоюзе 8 ступеней (EQF). Введены с 2012 года. В России девятиступенчатая национальная рамка квалификаций разработана в 2010 году. Ей соответствуют 9 ступеней образования. Бакалавриат – 6-й уровень, магистратура – 7-й.

В 2012 году в Трудовой кодекс введено понятие профессионального стандарта, а с 2013 года Минтруд стал их утверждать. Сейчас в реестре 1545 профстандартов. В 2016 году был принят федеральный закон о независимой оценке квалификации, предусматривающий сдачу экзамена. Независимость устанавливалась и от учреждений высшего профессионального образования.

Почему я подробно говорю о профессиональных стандартах? Потому, что во время дискуссии о модернизации высшего образования об этой системе никто ничего не сказал. Ни разу. Она нужна или нет? Это техническое задание высшей школе от работодателя или пособие для кадровика?

¹ Лига плюща (англ. The Ivy League) — ассоциация восьми частных американских университетов, расположенных в семи штатах на северо-востоке США. Это название происходит от побегов плюща, обвивающих старые здания в этих университетах. Университеты, входящие в лигу, отличаются высоким качеством образования.

Кстати, крупные корпоративные системы профессионального обучения, как и организации высшего профессионального образования, опираются на собственные схемы проверки квалификации специалистов и сертификации по стандартам качества.

Вполне допускаю полезность профессиональных стандартов. Тем более, что в мире их используют, особенно там, где существуют большие профессиональные ассоциации специалистов. Но думаю, и этот вопрос требует детального обсуждения в связи с новым видением российской системы высшего образования.

Уважаемые коллеги!

Промышленность минеральных ресурсов никогда не существовала без технологий и квалифицированных кадров. Но в наше время – время сложнейших научно-технологических трансформаций, только государству по силам создать из разрозненных и конкурирующих между собой участников, систему, способную на прорыв или обгоняющий рывок. Только государство может выдернуть из унизительной рутины, вдохновить грандиозной целью, провести через пустыню бесприбыльности, справиться с сомнениями и насладиться победой, испытывая гордость за причастность к великим свершениям. Уверен, именно в таком ландшафте и следует представлять модернизацию системы профессионального образования.

АНАТОЛИЙ НИКИТИН: О МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ ПО ТВЁРДЫМ ПОЛЕЗНЫМ ИСКОПАЕМЫМ

Тезисы выступления на заседании экспертного совета Комитета ГД по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды 22 мая 2023 года

О мерах по повышению эффективности геологоразведочных работ по твёрдым полезным ископаемым, осуществляемых за счёт собственных средств

1. Ассоциация "Горнопромышленники России" считает эффективными меры по консолидации геологического потенциала путём передачи в уставный фонд АО "Росгео" федеральных акций 31 организации (Указ Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 227).

2. 19 мая 2023 года в Государственную Думу внесён Правительством РФ проект федерального закона (№ 363143-8) "О внесении изменений в Закон РФ "О недрах)". Проект разработан во исполнение поручений Президента РФ, направленных на развитие перспективной минерально-сырьевой базы, от 28 июня 2022 г. № Пр-1130 и направлен на установление порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов. Законопроект вносит ясность в некоторые процедуры, связанные с региональным геологическим изучением недр и геологическим изучением недр, в частности, с проведением экспертизы проектной документации на геологическое изучение и с апробацией оценки прогнозных ресурсов.

3. Ассоциация "Горнопромышленники России" рекомендует поддержать принятие закона в первом чтении.

4. Ко второму чтению законопроекта полагаем целесообразным внести некоторые уточняющие поправки:
- указать источник финансирования всех стадий работ, включая апробацию оценки прогнозных ресурсов;
- указать рамочно принцип формирования комиссии, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом.

5. Также целесообразно рассмотреть соответствие действующих (в Трудовом, Административном, Уголовном кодексах) санкций за нарушение требований проведения экспертизы, предоставление заведомо недостоверных сведений при оценке прогнозных запасов полезных ископаемых, а также участниками комиссии по апробации оценки прогнозных ресурсов.

6. Во исполнение поручений Президента РФ от 28.06.2022, Правительство РФ утвердило перечень основных видов стратегического минерального сырья (Распоряжение Правительства РФ от 30.08.2022 № 2473-р. В перечне включены полезные ископаемые третьей группы, для воспроизводства запасов которых, требуется открытие новых месторождений. Предлагаем в рамках заседания Комитета ГД или Круглого стола Комитета ГД рассмотреть состояние запасов и прогнозных ресурсов, наличие в планах соответствующих работ и их ход по геологическому изучению недр на марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, шпат плавиковый, информацию о выданных лицензиях и поставленных на баланс запасах.

7. Выявить проблемы – законодательные, административные, финансовые, снабженческие, препятствующие воспроизводству запасов рассматриваемых минералов. Сформулировать предложения по решению указанных проблем.

8. Согласно поручению Президента РФ от 28.06.2022 года, Правительство РФ должно выполнить корректировку документов стратегического планирования по развитию минерально-сырьевой базы и её взаимоувязку с отраслевыми стратегиями развития. Предлагаем запросить у Минприроды России информацию о планах по корректировке Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года.

9. Уточнить причины отсутствия на сайте Минприроды России Государственного доклада о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов РФ в 2021 году.

О гарантиях получения права пользования недрами с целью добычи ТПИ при установлении факта открытия месторождения

1. Приказом Минприроды России от 09.12.2021 № 927 в связи с пунктом 41 статьи 1 Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 123-ФЗ с 1 января 2022 года признан утратившим силу Приказ Минприроды России от 11.11.2004 г. № 689, который определял порядок установления факта открытия месторождений полезных ископаемых. Приказом Минприроды России и Федерального агентства по недропользованию утвержден порядок установления факта открытия месторождения полезных ископаемых (Приказ от 26.10.2021 № 19). Основанием для предоставления права пользования участками недр, помимо прочего, решением комиссии при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр пользователем недр, осуществившим геологическое изучение недр такого участка, для разведки и добычи полезных ископаемых (статья 10.1 Федерального закона № 2395-1 "О недрах"). При этом закон исключал из такого рассмотрения:

- 1) участки недр федерального значения,
- 2) участки недр, отнесенные к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых;
- 3) участки недр местного значения;
- 4) участки недр в случае осуществления геологического изучения недр такого участка в соответствии с государственным контрактом.

Исключения в основном представляются обоснованными. Однако, во всех случаях должны быть компенсированы затраты на поиск и оценку месторождения, а в случае, когда участок недр был отнесен к участкам федерального значения по результатам открытия, справедливо рассматривать, помимо компенсации затрат, компенсации упущенной выгоды или роялти от добычи.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2009 № 206 утверждено «Положение о возмещении расходов на поиск и оценку открытого месторождения и суммы разового платежа...». Сумма вознаграждения установлена, но как процент от расходов, а не как доля от экономической выгоды. Для стимулирования геологоразведочных работ, особенно по месторождениям дефицитных и стратегических минералов необходимо определить более щедрые вознаграждения первооткрывателя.

Также целесообразно обсудить причину и обоснованность исключения участков недр местного значения.

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ПО ИТОГАМ СОВЕЩАНИЯ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ 11.04.2023

18 мая 2023 года

Пр-1011, п.1 а)

1. Правительству Российской Федерации:

а) обеспечить уточнение существующих и установление дополнительных индикаторов, используемых при определении цены на нефть для налогообложения нефтегазовых компаний, в том числе в целях снижения размера скидки, применяемой к мировой цене на нефть.

Ответственный
Срок исполнения

Мишустин Михаил Владимирович
30 июня 2023 года

Пр-1011, п.1 б)

б) представить предложения по снижению размера процентных ставок по долгосрочным кредитам (займам) с учетом оценки влияния структуры государственных заимствований Российской Федерации на размер таких ставок.

Ответственный
Срок исполнения

Мишустин Михаил Владимирович
15 июня 2023 года

Пр-1011, п.2 а)

2. Правительству Российской Федерации совместно с Банком России:

а) обеспечить установление ежемесячного лимита в размере не более 1 млрд. долларов США на покупку резидентами иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Российской Федерации в целях последующего зачисления иностранной валюты на счета, открытые в расположенных за пределами территории Российской Федерации банках, для осуществления расчетов по сделкам, которые совершаются на основании разрешений Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, Банка России и (или) Минфина России, определив при необходимости перечень случаев, при которых такой лимит не применяется.

Ответственные
Срок исполнения

Мишустин Михаил Владимирович,
Набиуллина Эльвира Сахипзадовна
1 июня 2023 года

Пр-1011, п.2 б)

б) осуществлять мониторинг ситуации на рынке ипотечного кредитования и при необходимости принимать дополнительные меры, направленные на поддержку ипотечного кредитования.

Ответственные
Срок исполнения

Мишустин Михаил Владимирович,
Набиуллина Эльвира Сахипзадовна
5 июня 2023 года

ОПЕРАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ О РАСШИРЕНИИ ПРОГРАММЫ «ФАБРИКА ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ», О ПОДДЕРЖКЕ РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКИХ КЛАСТЕРОВ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ

22 мая 2023 года

М.Мишустин: Доброе утро, уважаемые коллеги!

Правительство продолжает формировать комфортные условия для развития предпринимательской инициативы и ведения бизнеса, распределять риски между инвесторами и государством. Для чего донастраиваем меры поддержки компаний.

Одна из них называется «фабрика проектного финансирования». Эта программа с участием института развития «ВЭБ.РФ» показала свою высокую эффективность в условиях санкционного давления. В её рамках сегодня реализуется 25 инвестпроектов в приоритетных отраслях экономики более чем на 1,5 трлн рублей. Одобрено ещё восемь на сумму порядка 400 млрд рублей.

Подписано постановление, которое расширяет возможности этого механизма. До конца следующего года продлим принятую по поручению Президента меру, позволяющую инвесторам вкладывать в одобренные проекты меньше собственных средств. Доля такого участия снижена до 15%.

За счёт вложений «ВЭБ.РФ» и банков создадим фонды акционерного капитала, которые смогут предоставлять на инвестпроекты недостающие финансы – от 5 до 10% их стоимости.

Если компания привлекла средства в другой кредитной организации на более выгодных условиях, она может заменить финансовые ресурсы «ВЭБ.РФ» на его поручительства.

Смягчены также требования к заёмщикам. Теперь они смогут реализовывать проекты на базе уже действующих предприятий без образования новой компании.

Рассчитываем, что все эти меры повысят доступность проектного финансирования, увеличат объёмы кредитования организаций, создающих перспективные производства.

Ещё один вопрос. Существенная часть территории нашей страны располагается в полярных широтах, где находятся крупные природные запасы сырья, включая нефть и газ. Президент особо подчёркивал важность создания современных производств по их переработке.

Для этого по поручению главы государства мы расширяем поддержку развития нефтегазохимических кластеров в Арктической зоне, в непосредственной близости от ресурсной базы. Такое решение обеспечит мультипликативный эффект для целого ряда смежных отраслей. Это будет способствовать также долговременному экономическому росту. Соответствующая «дорожная карта» утверждена.

А.Новак: Уважаемый Михаил Владимирович! Уважаемые коллеги!

Продукция нефтегазохимической отрасли используется в повседневной жизни граждан и в самых высокотехнологичных отраслях нашей промышленности. Это касается любых предметов, оборудования, товаров народного потребления из пластика.

При этом на сегодняшний день значительная часть нефтехимической продукции все ещё поставляется из-за рубежа. Важнейшей задачей является обеспечить импортозамещение этих поставок. Для этого необходимо развивать производство крупно-, средне- и мелкотоннажной нефтехимической продукции, обеспечить технологический суверенитет в этом сегменте промышленности.

Правительством уже созданы ряд стимулов для реализации нефтехимических проектов. Приняты поправки в Налоговый кодекс – введён обратный акциз на этан и сжиженные углеводородные газы.

В период с 2021 по 2022 год Минэнерго России были заключены пять инвестиционных соглашений о создании новых нефтехимических мощностей с крупнейшими предприятиями: «Казаньоргсинтез», «Нижнекамскнефтехим», «ЗапСибНефтехим», «Уфаоргсинтез» и Каспийская инновационная компания.

Также вне рамок инвестиционных соглашений, но благодаря введённым мерам поддержки в виде обратного акциза на этан и СУГ (*сжиженный углеводородный газ*) реализуются крупные проекты по строительству нефтегазохимических комбинатов в Усть-Луге, Благовещенске Амурской области и Усть-Куте Иркутской области с общим объёмом инвестиций более 3 трлн рублей. В результате только за три года объём производства крупнотоннажных полимеров увеличился на 25% и достиг 7,5 млн т. Это позволило нам уйти от импортной зависимости в таком сегменте полимеров, как крупнотоннажный.

Уважаемый Михаил Владимирович! Как Вы уже отметили, по поручению Президента России Владимира Владимировича Путина 16 мая этого года Правительством утверждена актуализированная «дорожная карта» развития нефтегазохимического комплекса. Она дополнена мероприятиями по развитию транспортно-логистической инфраструктуры, локализации оборудования, экспериментом по введению маркировки товарных масел и смазок, созданию дополнительных механизмов стимулирования развития нефтегазохимических кластеров, в том числе в Арктической зоне и на Дальнем Востоке.

Также включены мероприятия по подготовке квалифицированных специалистов для нефтегазохимической отрасли.

В целях развития сырьевой базы для нефтехимической отрасли будет разработана комплексная программа освоения ресурсного потенциала полуострова Ямал.

Утверждены целевые показатели «дорожной карты» – это увеличение производства крупнотоннажных полимеров на 34% к 2025 году.

Выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства, позволит направить дополнительные ресурсы на реализацию проектов по производству малотоннажной и среднетоннажной нефтехимической продукции с высокой добавленной стоимостью, обеспечит импортозамещение нефтехимической продукции на внутреннем рынке, а также будет способствовать росту несырьевого неэнергетического экспорта в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 16.05.2023 № 1241-Р «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ (ДОРОЖНУЮ КАРТУ) ПО РАЗВИТИЮ НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") по развитию нефтегазохимического комплекса Российской Федерации на период до 2025 года (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию плана: обеспечить реализацию плана;

осуществлять при необходимости взаимодействие с исполнительными органами субъектов Российской Федерации и заинтересованными организациями при выполнении плана;

раз в полугодие, до 25-го числа месяца, следующего за отчетным полугодием, начиная с августа 2023 г., представлять в Минэнерго России информацию о ходе реализации плана.

3. Минэнерго России ежегодно, до 31 марта года, следующего за отчетным годом, на основе информации, полученной в соответствии с абзацем четвертым пункта 2 настоящего распоряжения, представлять в Правительство Российской Федерации отчет о ходе реализации плана.

4. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 348-р;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 304-р;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 января 2021 г. № 41-р.

ПЛАН

мероприятий ("дорожная карта") по развитию нефтегазохимического комплекса Российской Федерации на период до 2025 года

I. Общее описание плана мероприятий ("дорожной карты")

1. Место и роль нефтегазохимического комплекса в экономике Российской Федерации

Нефтегазохимический комплекс Российской Федерации имеет стратегическое значение для экономики страны, так как является ключевым драйвером промышленного роста за счет мультипликативного эффекта, действующего в первую очередь на потребляющие отрасли.

Государственная поддержка для нефтегазохимического комплекса Российской Федерации является ключевым инструментом, который позволит реализовать его потенциал и достигнуть целей, предусмотренных в документах стратегического планирования в сфере топливно-энергетического комплекса.

В результате проведенного анализа технологий в нефтегазохимии отмечена необходимость внедрения в нефтегазохимическом комплексе Российской Федерации отечественных высококвалифицированных способов переработки полупродуктов и побочных по отношению к низшим олефинам продуктов, получаемых на установках пиролиза, являющихся основным источником сырья для химической промышленности высоких переделов.

В целом проведенный анализ показал, что в Российской Федерации имеется значительный научно-технологический потенциал, базирующийся на фундаментальных и прикладных исследованиях отечественных

ученых, для создания эффективных подходов для получения указанных товарных продуктов и полупродуктов нефтегазохимии.

Важным вопросом для развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации является расширение сырьевой базы. Так, организациям нефтегазохимического комплекса Российской Федерации уже сейчас следует рассмотреть возможность использования метанола для производства химической продукции, так как ввод новых мощностей может привести к его профициту на отечественном рынке.

Также для обеспечения развития и функционирования нефтегазохимического комплекса Российской Федерации, а также создания новых мощностей производства нефтехимии на территории Арктической зоны Российской Федерации необходимо проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для эффективного освоения и обустройства крупнейших нефтегазоконденсатных месторождений, строительство газотранспортной инфраструктуры. Направленность указанных работ определяется необходимостью минимизации вложений в обустройство месторождений и транспортировку газа, а также обеспечения качественно нового уровня надежности и промышленной безопасности.

Результатами указанных исследований являются ряд новых технологий и технических решений в области разработки и обустройства месторождений, в транспортировке газа и жидких углеводородов с территории Арктической зоны Российской Федерации, а также создание новых нефтегазохимических мощностей и выпуск готовой продукции с высокой добавленной стоимостью.

2. Системные проблемы и барьеры для развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации

Системными проблемами нефтегазохимического комплекса Российской Федерации, сдерживающими рост производства и эффективное использование сырья, являются:

недостаточность долгосрочных стимулов для локализации производства;

недостаточность системной поддержки финансирования проектов (льготное кредитование, ограниченные возможности привлечения финансирования для инвестиционных проектов, налоговые льготы);

недостаточность мер стимулирования выхода на внешние рынки и поддержки несырьевого экспорта.

Основными факторами, обуславливающими появление системных проблем в развитии нефтегазохимического комплекса Российской Федерации, являются:

более высокая стоимость привлечения капитала для реализации проектов по расширению производственных мощностей по сравнению с ключевыми странами-конкурентами;

более жесткие нормы по сравнению с основными конкурентными регионами, невозможность применения риск-ориентированного подхода в части обеспечения безопасности (экологической, промышленной, пожарной и прочей);

недостаточность мер государственной поддержки в части создания и развития отечественных технологий нефтегазохимии, производства катализаторов, соответствующих мировому стандарту качества, на территории Российской Федерации.

3. Цели и задачи развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации

Целями развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации являются:

достижение нового уровня конкурентоспособности производственной базы нефтегазохимии, при котором отечественные предприятия имели бы долгосрочные конкурентные преимущества как на внутреннем, так и на внешнем рынках благодаря созданию новых эффективных мощностей;

минимизация негативного воздействия на окружающую среду на базе внедрения наилучших доступных технологий.

Достижение целей государственной политики в сфере нефтегазохимического комплекса Российской Федерации обеспечивается решением следующих задач (ожидаемый эффект):

стимулирование инвестиционной деятельности производителей российской продукции с целью создания новых производственных мощностей для увеличения объемов выпуска нефтегазохимической продукции с высокой добавленной стоимостью;

модернизация действующих нефтегазохимических мощностей для увеличения доли использования углеводородного сырья в качестве сырья в нефтехимии;

снижение влияния инфраструктурных ограничений;

повышение эффективности регулирования отношений в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности и градостроительной деятельности;

предоставление налоговых и (или) таможенных льгот для запуска масштабной инвестиционной программы на территории Российской Федерации.

Решение задач государственной политики в нефтегазохимическом комплексе Российской Федерации будет реализовано путем применения законодательных, организационно-технических и финансово-экономических механизмов в рамках реализации настоящего плана мероприятий ("дорожной карты") и направлено на достижение целевых показателей его реализации согласно приложению.

II. План мероприятий ("дорожная карта") по развитию нефтегазохимического комплекса Российской Федерации на период до 2025 года

Наименование мероприятия	Ожидаемый эффект	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
1. Внесение изменений в план развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года, утвержденный приказом Минэнерго России от 1 марта 2012 г. № 79, с целью его актуализации, в том числе включение в него новых инвестиционных проектов, направленных на создание на внутреннем рынке Российской Федерации дефицитных марок полимерной продукции и продукции органического синтеза в целях обеспечения необходимым сырьем смежных отраслей промышленности (в том числе химической промышленности), определение сценариев развития (оптимистичного и реалистичного) с соответствующей корректировкой аналитических разделов на период до 2035 года, выделение Арктического нефтегазохимического кластера (включающего газохимические производства в районе пос. Сабетта)	стимулирование инвестиционной деятельности производителей российской продукции с целью создания новых производственных мощностей для увеличения объемов выпуска нефтегазохимической продукции с высокой добавленной стоимостью, модернизация действующих нефтегазохимических мощностей для увеличения доли использования углеводородного сырья в качестве сырья в нефтехимии	приказ Минэнерго России	февраль 2024 г. (далее - ежегодно)	Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций
2. Утверждение комплексной программы освоения ресурсного потенциала полуострова Ямал в целях развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации	стимулирование инвестиционной деятельности производителей российской продукции для создания новых производственных мощностей для увеличения объемов выпуска нефтегазохимической продукции с высокой добавленной стоимостью	акт Правительства Российской Федерации	июль 2024 г.	Минэнерго России, Минвостокразвития России, Минпромторг России, Минприроды России, Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа совместно с заинтересованными организациями
3. Подготовка предложений о разработке механизмов стимулирования развития Арктического и Дальневосточного нефтегазохимических кластеров, включая создание мощностей по переработке природного газа	стимулирование инвестиционной деятельности производителей российской продукции с целью создания новых производственных мощностей для увеличения объемов выпуска нефтегазохимической продукции с высокой добавленной стоимостью, предоставление налоговых	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2023 г.	Минвостокразвития России, Минэнерго России, Минпромторг России с участием заинтересованных организаций

		и (или) таможенных льгот для запуска масштабной инвестиционной программы на территории Российской Федерации			
4.	Подготовка предложений по развитию транспортно-логистической инфраструктуры нефтегазохимического комплекса Российской Федерации в Арктической зоне Российской Федерации	стимулирование инвестиционной деятельности производителей российской продукции с целью создания новых производственных мощностей для увеличения объемов выпуска нефтегазохимической продукции с высокой добавленной стоимостью, снижение влияния инфраструктурных ограничений	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2023 г.	Минэнерго России, Минвостокразвития России, Минтранс России с участием заинтересованных организаций
5.	Подготовка перечня оборудования, эксплуатируемого в случае применения наилучших доступных технологий при производстве полимеров, в том числе биоразлагаемых	повышение эффективности регулирования в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности и градостроительной деятельности	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2023 г.	Минпромторг России, Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти
6.	Проработка целесообразности проведения эксперимента по маркировке товарных масел и смазок средствами идентификации	повышение эффективности регулирования отношений в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности и градостроительной деятельности	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2023 г.	Минпромторг России, Минэнерго России
7.	Подготовка предложений по подготовке квалифицированных специалистов по актуальным направлениям, связанным с развитием отечественных технологий и инноваций в нефтегазохимическом комплексе	повышение эффективности регулирования отношений в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности и градостроительной деятельности	доклад в Правительство Российской Федерации	ноябрь 2023 г.	Минобрнауки России, Минпромторг России с участием заинтересованных образовательных организаций высшего образования

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию нефтегазохимического
комплекса Российской Федерации на период до 2025 года**

Наименование целевого показателя	Значение (2022 год)	Целевое значение		
		2023	2024	2025
Объем выработки крупнотоннажных полимеров (млн. тонн)	6,9	7,4	7,7	9,9
Доля использования углеводородного сырья в качестве сырья в нефтехимии (процентов)	26,7	26,2	29,3	35,2

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 18.05.2023 № 1290-Р «О ПОДПИСАНИИ СОГЛАШЕНИЯ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ДОПУСКЕ К РАЗМЕЩЕНИЮ И ОБРАЩЕНИЮ ЦЕННЫХ БУМАГ НА ОРГАНИЗОВАННЫХ ТОРГАХ В ГОСУДАРСТВАХ - ЧЛЕНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА»

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" одобрить представленный Минфином России согласованный с МИДом России, Минюстом России, Минэкономразвития России и Банком России проект Соглашения о трансграничном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах - членах Евразийского экономического союза (прилагается).

Разрешить Минфину России в ходе переговоров о подписании указанного Соглашения вносить в прилагаемый проект изменения, не имеющие принципиального характера.

Считать целесообразным подписать указанное Соглашение на заседании Евразийского межправительственного совета.

СОГЛАШЕНИЕ

о трансграничном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах - членах Евразийского экономического союза

Государства - члены Евразийского экономического союза, далее именуемые государствами-членами, основываясь на Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор), в целях создания надлежащих условий для функционирования в рамках Евразийского экономического союза (далее - Союз) общего финансового рынка, обеспечения свободы осуществления эмиссионных и торговых операций с ценными бумагами на биржевом пространстве государств-членов, разделяя стремление обеспечивать защиту прав и законных интересов потребителей финансовых услуг и инвесторов, признавая необходимость обеспечения условий для роста ликвидности биржевых рынков государств-членов, выражая заинтересованность в укреплении торгового и инвестиционного сотрудничества государств-членов в целях стимулирования развития финансовых рынков государств-членов, опираясь на принципы равноправия и взаимной выгоды с учетом экономических интересов каждого из государств-членов, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Для целей настоящего Соглашения используются понятия, которые означают следующее:

"параллельное размещение" - одновременное размещение ценных бумаг на 2 и более биржах (организаторах торговли) различных государств-членов;

"раскрытие информации" - обеспечение доступности информации для всех заинтересованных лиц, являющихся резидентами государств-членов, согласно процедуре, установленной законодательством государства-члена, в котором происходит раскрытие информации, а также требованиям осуществившей включение ценных бумаг

эмитента в список высшей категории биржи (организатора торговли) государства-члена, на территории которого зарегистрирован эмитент, и требованиям биржи (организатора торговли), предоставившей трансграничный допуск;

"список высшей категории" - совокупность ценных бумаг, соответствующих установленным биржей (организатором торговли) наиболее строгим требованиям (по каждому типу ценных бумаг) по допуску к размещению и (или) обращению на организованных торгах;

"трансграничный допуск" - допуск к размещению (в том числе параллельному) и (или) обращению на организованных торгах, проводимых в одном государстве-члене, ценных бумаг эмитента другого государства-члена путем принятия биржей (организатором торговли) соответствующего решения;

"уполномоченный орган" - орган государства-члена, обладающий в соответствии с законодательством этого государства-члена полномочиями по осуществлению регулирования процедур эмиссии, размещения и обращения ценных бумаг, деятельности бирж (организаторов торговли) и иных участников рынка ценных бумаг (включая лицензирование) и (или) надзор (контроль), за исключением органов, обладающих полномочиями только в юрисдикциях (на территориях) государств-членов с особым правовым режимом в сфере финансового рынка;

"ценные бумаги" - акции и облигации эмитента, принятые биржей (организатором торговли) в государстве-члене, на территории которого зарегистрирован эмитент, к размещению и (или) обращению.

Иные понятия, используемые в настоящем Соглашении, применяются в значениях, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Статья 2

1. Предметом настоящего Соглашения является обеспечение трансграничного допуска ценных бумаг.

2. Каждое государство-член обеспечивает возможность зарегистрированным на его территории биржам (организаторам торговли) (далее - государство регистрации биржи (организатора торговли)) осуществлять допуск ценных бумаг, зарегистрированных (которым присвоен идентификационный номер) в других государствах-членах, к размещению (параллельному размещению) и (или) обращению на условиях не менее благоприятных, чем условия, предъявляемые для допуска ценных бумаг, зарегистрированных (которым присвоен идентификационный номер) в этом государстве-члене, с учетом соблюдения требований настоящего Соглашения.

3. Каждое государство-член обеспечивает возможность эмитентам, зарегистрированным на его территории, инициировать трансграничный допуск с учетом соблюдения требований настоящего Соглашения.

Эмитент должен соблюдать установленные законодательством государства-члена, на территории которого он зарегистрирован (далее - государство регистрации эмитента), требования к организации размещения (обращения) ценных бумаг за пределами государства регистрации эмитента.

4. Положения настоящего Соглашения не распространяются на:

а) ценные бумаги, зарегистрированные (которым присвоен идентификационный номер) в соответствии с нормативными правовыми актами (положениями), действующими только в рамках юрисдикций (территорий) государств-членов с особым правовым режимом в сфере финансового рынка;

б) биржи (организаторов торговли), осуществляющие деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами (положениями), действующими только в рамках юрисдикций (территорий) государств-членов с особым правовым режимом в сфере финансового рынка.

5. Настоящее Соглашение не распространяется на случаи, когда трансграничный допуск инициируется лицом, не являющимся эмитентом.

Статья 3

1. Биржа (организатор торговли) предоставляет трансграничный допуск при одновременном выполнении следующих условий:

а) регистрация (государственная регистрация) выпуска ценных бумаг в государстве регистрации эмитента осуществлена в порядке, установленном законодательством этого государства, либо осуществлено присвоение идентификационного номера;

б) выпуск ценных бумаг, трансграничный допуск которых инициируется на одной или нескольких биржах (организаторах торговли) государств-членов, включен в список высшей категории на бирже (организаторе торговли) государства регистрации эмитента.

2. Регистрация проспекта ценных бумаг, отчета об итогах выпуска и (или) размещения ценных бумаг, иных документов, сопровождающих процесс эмиссии ценных бумаг, в уполномоченном органе государства регистрации биржи (организатора торговли), предоставившей трансграничный допуск, не требуется.

Статья 4

Местом совершения сделки с ценными бумагами, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, признается государство регистрации биржи (организатора торговли), в торговой системе которой совершена такая сделка.

Статья 5

1. Уполномоченные органы при необходимости и в рамках своей компетенции, установленной законодательством соответствующего государства-члена, оказывают биржам (организаторам торговли) государств-членов содействие в установлении между биржами (организаторами торговли) взаимодействия (в том числе посредством заключения биржами (организаторами торговли) соответствующих договоров).

2. В рамках реализации настоящего Соглашения уполномоченный орган одного государства-члена оказывает содействие бирже (организатору торговли) другого государства-члена (по ее запросу) в форме представления информации, связанной с требованиями законодательства своего государства-члена к эмитентам, в отношении которых этот уполномоченный орган обладает полномочиями по регулированию и (или) надзору (контролю).

Статья 6

1. В целях получения трансграничного допуска эмитент направляет бирже (организатору торговли) государства-члена документы в соответствии с порядком, установленным уполномоченным органом этого государства и (или) биржей (организатором торговли).

2. Биржа (организатор торговли) согласно процедурам и срокам, установленным ее правилами, осуществляет проверку полученных от эмитента документов на предмет соблюдения требований к допуску ценных бумаг к размещению и (или) обращению на организованных торгах и принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении трансграничного допуска.

3. Биржа (организатор торговли) не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем принятия решения в отношении трансграничного допуска (в том числе об отказе в предоставлении трансграничного допуска), обеспечивает информирование о принятом решении эмитента и биржи (организаторов торговли) государства регистрации эмитента, осуществившие включение ценных бумаг эмитента в список высшей категории.

4. Информация о трансграничном допуске подлежит раскрытию эмитентом в соответствии с порядком, установленным законодательством государства регистрации эмитента, в течение 2 рабочих дней со дня получения информации о предоставлении биржей (организатором торговли) трансграничного допуска.

Статья 7

1. Эмитенты ценных бумаг, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, должны соблюдать требования к раскрытию информации, установленные:

а) в государстве регистрации биржи (организатора торговли), предоставившей трансграничный допуск: правилами биржи (организатора торговли) государства регистрации биржи (организатора торговли); законодательством государства регистрации биржи (организатора торговли);

б) в государстве регистрации эмитента:

правилами биржи (организатора торговли) государства регистрации эмитента, осуществившей включение ценных бумаг эмитента в список высшей категории;

законодательством государства регистрации эмитента.

2. Эмитенты ценных бумаг, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, должны соблюдать требования о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, установленные государствами регистрации бирж (организаторов торговли), предоставивших трансграничный допуск, и государством регистрации эмитента.

3. Биржа (организатор торговли), предоставившая трансграничный допуск, обязана раскрывать информацию путем ее опубликования на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

а) о включении ценных бумаг эмитента другого государства-члена, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, в список ценных бумаг, допущенных к размещению (обращению) на организованных торгах;

б) об исключении ценных бумаг, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, из списка ценных бумаг, допущенных к размещению (обращению) на организованных торгах, прекращении торгов этими ценными бумагами, приостановлении (возобновлении) торгов этими ценными бумагами;

в) о сокращении в соответствии с правилами биржи (организатора торговли) перечня допустимых режимов торгов для ценных бумаг, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, об изменении категорий (уровней) листинга этих ценных бумаг;

г) об установлении запретов или ограничений на проведение отдельных операций с ценными бумагами, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, с указанием срока действия запрета (ограничения), о приостановлении торгов ценными бумагами по решению уполномоченного органа государства регистрации биржи (организатора торговли).

4. Раскрытие информации, указанной в пункте 3 настоящей статьи, осуществляется не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем получения биржей (организатором торговли) сведений о наступлении соответствующего события, или за днем принятия соответствующего решения.

5. Биржа (организатор торговли), предоставившая трансграничный допуск, информирует о механизме доступа к публичной информации об эмитенте и о его ценных бумагах, в том числе путем размещения ссылки на страницу (страницы) эмитента и (или) биржи (организатора торговли) государства регистрации эмитента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которой раскрывается указанная информация.

6. Биржа (организатор торговли), предоставившая трансграничный допуск, в соответствии со своими правилами вправе раскрывать иную информацию, не являющуюся конфиденциальной согласно законодательству государства регистрации биржи (организатора торговли), об эмитенте и о ценных бумагах, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, а также о мерах, принимаемых биржей (организатором торговли) в отношении таких ценных бумаг.

7. Биржа (организатор торговли) государства регистрации эмитента в случае исключения ценных бумаг эмитента из списка высшей категории в течение 1 рабочего дня со дня принятия соответствующего решения информирует об этом биржи (организаторов торговли) других государств-членов, предоставившие трансграничный допуск.

8. Биржи (организаторы торговли), предоставившие трансграничный допуск, на основании информации, указанной в пункте 7 настоящей статьи, в соответствии с законодательством государства регистрации биржи (организатора торговли) и своими правилами вправе принять решение об изменении категорий (уровней) листинга ценных бумаг, а также об исключении их из списка ценных бумаг, допущенных к размещению (обращению) на организованных торгах, и информируют о принятом решении эмитента не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем принятия решения.

При этом расчеты по сделкам, заключенным с этими ценными бумагами до принятия решения об их исключении из списка ценных бумаг, допущенных к размещению (обращению) на организованных торгах, должны быть завершены в порядке, определенном законодательством государства регистрации биржи (организатора торговли) и (или) правилами биржи (организатора торговли), предоставившей трансграничный допуск.

Статья 8

1. Уполномоченный орган государства регистрации биржи (организатора торговли), предоставившей трансграничный допуск, вправе осуществлять в пределах своей компетенции проверку размещения (параллельного размещения) и (или) обращения ценных бумаг, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, на соответствующей бирже (организаторе торговли) и в случае необходимости обращаться в уполномоченный орган государства регистрации эмитента с ходатайством о проведении проверки эмитента.

2. Уполномоченные органы вправе организовывать проведение совместных проверок размещения (параллельного размещения) и (или) обращения ценных бумаг, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, на соответствующей бирже (организаторе торговли) в рамках реализации настоящего Соглашения в случае, если проведение таких проверок не противоречит законодательству государств-членов.

3. В случае если нарушения связаны с дискриминационными действиями эмитента ценных бумаг, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, относительно владельцев этих ценных бумаг - резидентов других государств-членов, уполномоченный орган (уполномоченные органы) государства-члена, резидентами которого являются владельцы ценных бумаг, права которых оказались нарушены, принимает в соответствии с законодательством своего государства-члена меры, направленные на привлечение указанного эмитента, его должностных лиц к ответственности.

4. В случае если нарушения связаны с действиями эмитента другого государства-члена и (или) его должностных лиц в части злоупотреблений на рынке ценных бумаг государства регистрации биржи (организатора торговли) (в частности, с манипулированием рынком, неправомерным использованием инсайдерской информации и др.), уполномоченный орган государства регистрации биржи (организатора торговли) принимает в соответствии с законодательством своего государства-члена меры, направленные на привлечение эмитента, его должностных лиц к ответственности.

5. Уполномоченный орган, проводивший проверку в соответствии с настоящей статьей, не позднее 14 рабочих дней со дня принятия решения о применении мер воздействия в отношении эмитента и (или) его должностных лиц по результатам проведения проверки информирует об этом уполномоченный орган государства регистрации эмитента, в том числе в целях привлечения такого эмитента к ответственности, если ответственность за соответствующее правонарушение предусмотрена законодательством государства регистрации эмитента.

6. Уполномоченный орган государства регистрации биржи (организатора торговли) информирует в установленном порядке биржу (организатора торговли) об установленном факте неправомерного использования инсайдерской информации и (или) манипулирования рынком для принятия биржей (организатором торговли) мер, предусмотренных ее правилами.

7. Вопросы, связанные с исполнением решений, принятых органами государственной власти государств-членов и уполномоченными органами в отношении эмитентов ценных бумаг, в отношении которых предоставлен трансграничный допуск, в части применения мер ответственности определяются законодательством государства регистрации эмитента.

8. Обмен информацией между уполномоченными органами в целях реализации настоящего Соглашения осуществляется в соответствии с Соглашением об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 23 декабря 2014 года.

Статья 9

1. Вопросы, связанные с реализацией настоящего Соглашения, рассматриваются уполномоченными органами в рамках проведения совместных консультаций с привлечением в случае необходимости представителей Евразийской экономической комиссии.

2. Споры, связанные с толкованием и (или) применением настоящего Соглашения, разрешаются в порядке, определенном Договором.

3. По взаимному согласию государств-членов в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами.

4. Настоящее Соглашение является международным договором, заключенным в рамках Союза, и входит в право Союза.

5. Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязательств государств-членов, вытекающих из других международных договоров, участниками которых они являются.

Статья 10

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления настоящего Соглашения в силу.

Совершено в г. " " 20 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится в Евразийской экономической комиссии, которая, являясь депозитарием настоящего Соглашения, направит каждому государству-члену его заверенную копию.

За Республику
Армения

За Республику
Беларусь

За Республику
Казахстан

За Кыргызскую
Республику

За Российскую
Федерацию

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 19.05.2023 № 785 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, КОТОРЫЕ ВПРАВЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММАМ СПЕЦИАЛИТЕТА»

В соответствии с частью 21 статьи 31 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила формирования перечня научных организаций, которые вправе осуществлять образовательную деятельность по программам специалитета.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПРАВИЛА

формирования перечня научных организаций, которые вправе осуществлять образовательную деятельность по программам специалитета

1. Настоящие Правила устанавливают порядок формирования перечня научных организаций, которые вправе осуществлять образовательную деятельность по программам специалитета, утверждаемого Правительством Российской Федерации (далее - перечень), в том числе критерии включения в него научных организаций, основания и порядок исключения из него научных организаций.
2. Для включения в перечень научная организация в период с 22 мая до 1 июня календарного года представляет в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации заявление о включении ее в перечень (далее - заявление), подписанное руководителем научной организации, с приложением следующих документов:

а) ходатайство учредителя научной организации о включении ее в перечень (за исключением научных организаций, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации и Министерства науки и высшего образования Российской Федерации);

б) справка, подтверждающая соответствие научной организации критериям, установленным пунктом 3 или пунктами 3 и 4 настоящих Правил.

3. Критериями включения научных организаций в перечень являются:

а) наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам магистратуры, и (или) программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), и (или) программам ординатуры;

б) осуществление научной (научно-исследовательской) деятельности, в том числе выполнение фундаментальных, и (или) поисковых, и (или) прикладных научных исследований, а также наличие научного потенциала по специальностям, которые планируется реализовывать;

в) реализация не менее 5 лет образовательных программ высшего образования - магистратуры, и (или) программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), и (или) программ ординатуры;

г) выполнение научной организацией научных проектов, в том числе за счет средств грантов государственных и негосударственных фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, с участием молодых исследователей, включая обучающихся, осваивающих образовательные программы высшего образования по очной форме обучения, в течение последних 5 лет.

4. Научные организации, которые планируют осуществлять подготовку по специальностям высшего образования, относящимся к области образования "Здравоохранение и медицинские науки", должны дополнительно соответствовать следующим критериям:

а) наличие в научной организации структурного подразделения, осуществляющего оказание первичной медико-санитарной помощи;

б) наличие коечного фонда по не менее 30 профилям медицинской помощи;

в) наличие стационара с коечным фондом не менее 800 коек;

г) проведение фундаментальных научных исследований в интересах здравоохранения в течение последних 5 лет.

5. Заявление и прилагаемые к нему документы, предусмотренные пунктом 2 настоящих Правил (далее - комплект документов), представляются в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации на бумажном носителе в виде заказного почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации рассматривает комплект документов в течение 5 рабочих дней со дня завершения приема заявлений.

6. По результатам рассмотрения комплекта документов Министерство науки и высшего образования Российской Федерации принимает одно из следующих решений:

а) соответствие научной организации требованиям, предусмотренным пунктами 2 и 3 или пунктами 2, 3 и 4 настоящих Правил;

б) несоответствие научной организации требованиям, предусмотренным пунктами 2 и 3 или пунктами 2, 3 и 4 настоящих Правил, и возврат комплекта документов научной организации.

7. В случае принятия решения о несоответствии научной организации требованиям, предусмотренным пунктами 2 и 3 или пунктами 2, 3 и 4 настоящих Правил, и возврате комплекта документов научной организации Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения направляет в адрес научной организации уведомление с указанием причин возврата.

8. При принятии решения о включении научной организации в перечень или об исключении научной организации из перечня Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в течение 15 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения вносит в Правительство Российской Федерации предложения о включении научной организации в перечень или об исключении ее из перечня.

9. Исключение научной организации из перечня осуществляется по одному из оснований:

а) заявление научной организации об исключении ее из перечня;

б) ликвидация или реорганизация (за исключением реорганизации в форме присоединения к научной организации, включенной в перечень, другого юридического лица) научной организации, включенной в перечень;

в) аннулирование (прекращение действия) лицензии на осуществление научной организацией образовательной деятельности.

10. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации об исключении научной организации из перечня вносится Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в установленном порядке в Правительство Российской Федерации не позднее 15 рабочих дней со дня поступления в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации информации о возникновении оснований для исключения научной организации из перечня, установленных пунктом 9 настоящих Правил.

11. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в течение 10 рабочих дней со дня издания распоряжения Правительства Российской Федерации об исключении научной организации из перечня направляет в адрес научной организации уведомление об исключении ее из перечня.

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 20.05.2023. № 1315-Р ОБ УТВЕРЖДЕНИИ «КОНЦЕПЦИИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОД»

1. Утвердить прилагаемую Концепцию технологического развития на период до 2030 года (далее - Концепция).

2. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Концепции при разработке и реализации отраслевых документов стратегического планирования, государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации и иных документов стратегического планирования.

3. Рекомендовать:

органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Концепции при разработке и реализации региональных программ (подпрограмм) и иных документов;

государственным корпорациям и заинтересованным акционерным обществам с государственным участием обеспечить включение в свои стратегии деятельности мер, направленных на обеспечение технологического развития Российской Федерации, и до 30 октября 2023 г. направить уточненные стратегии деятельности в Минэкономразвития России.

4. Минэкономразвития России совместно с Минобрнауки России обеспечить:

разработку в месячный срок с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции и внесение его в Правительство Российской Федерации;

подготовку и ежегодное представление в Правительство Российской Федерации до 30 ноября года, следующего за отчетным, доклада о ходе реализации Концепции, включая оценку прогресса в достижении целей и целевых показателей Концепции, и необходимости актуализации и уточнения Концепции с учетом вызовов и возможностей технологического развития Российской Федерации.

КОНЦЕПЦИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

I. Общие положения

Концепцией технологического развития на период до 2030 года (далее - Концепция) определяются вызовы, принципы и цели технологического развития на период до 2030 года.

Концепция разрабатывается в рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 18 июля 2022 г. (№ Пр-1553 от 1 сентября 2022 г.).

Правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации", Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 "Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации", Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации", Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Концепция обобщает материалы стратегических сессий, проведенных Правительством Российской Федерации в июне - августе 2022 г. для определения приоритетных стратегических направлений деятельности Правительства Российской Федерации с учетом ограничений и рисков, связанных с санкционным давлением.

Реализация Концепции направлена на развитие высокотехнологичных отраслей экономики Российской Федерации, что характеризует ее как отраслевой документ стратегического планирования Российской Федерации, определяющий развитие определенной сферы или отрасли экономики.

Концепция является основой для разработки (корректировки) и реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, региональных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации, а также плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием.

II. Основные понятия

Понятия, используемые в Концепции, означают следующее:

"важнейшие инновационные проекты государственного значения" - комплекс взаимосвязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления мероприятий, который направлен на достижение необходимого уровня национальной безопасности, получение экономического эффекта, имеющего значение для экономики в целом или крупных секторов экономики;

"венчурные инвестиции" - инвестиции в технологические компании на ранней стадии и стадии роста, направленные на создание и вывод на рынок перспективных продуктов, связанные с вероятностью потерь средств, вложенных в конкретную компанию, а также недостижением запланированного результата и высокой ожидаемой потенциальной доходностью от совокупности таких инвестиций;

"вызовы технологического развития" - объективно требующая реакции со стороны государства и общества совокупность проблем, угроз и возможностей в области разработки и внедрения технологий, сложность и масштаб которых таковы, что они не могут быть решены, устранены или реализованы без структурных изменений исключительно за счет увеличения ресурсов;

"высокотехнологичная продукция" - товары, относящиеся к следующим продуктовым группам в соответствии со Стандартной международной торговой классификацией Организации Объединенных Наций: вооружение, измерительные инструменты, научные и оптические приборы, компьютерная и офисная техника, космические и иные летательные аппараты, включая беспилотные, неэлектрические машины и оборудование, лекарственные препараты и медицинские инструменты, химические продукты и материалы, электрические машины, электроника и телекоммуникационное оборудование;

"договор инвестиционного товарищества" - инструмент осуществления прямых и (или) венчурных инвестиций, при котором товарищи-вкладчики обязуются осуществлять совместную деятельность без образования юридического лица и внести свои вклады в общее имущество для финансирования инновационных проектов;

"импортозамещение" - процесс создания новых или развития существующих современных конкурентоспособных производств и технологий в Российской Федерации, предназначенных для замещения импортируемых товаров, услуг и технологий. Импортозамещение, как правило, осуществляется в форме локализации на территории Российской Федерации производств и технологий, воспроизведения технологий, либо в форме переориентации трансграничных производственных цепочек на устойчивых (надежных) поставщиков, импортирующих на территорию Российской Федерации товары, услуги и технологии;

"инновационная продукция" - новые или подвергавшиеся технологическим изменениям разной степени в течение последних 3 лет товары, работы, услуги;

"инновационный научно-технологический центр" - совокупность организаций, основной целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра, действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории. На указанной территории применяется преференциальный правовой режим осуществления научно-технологической и иных видов деятельности, направленных на повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, коммерциализацию их результатов, а также расширение доступа граждан и юридических лиц к участию в перспективных научных и научно-технических проектах;

"инновационно ориентированный экономический рост" - тип социально-экономического развития, обеспеченный преимущественно технологическими инновациями и полученными экономическими эффектами от их внедрения, включая производство добавленной стоимости и капитализацию компаний и корпораций;

"инновационный проект" - комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

"институты инновационного развития" - создаваемые государством специализированные организации, деятельность которых направлена на стимулирование технологических инноваций и получение от их внедрения экономических эффектов, а также на создание условий для развития технологических компаний, включая предоставление финансирования;

"интеллектуальная собственность" - охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (товарные знаки и др.), которым предоставляется правовая охрана;

"компания-лидер" - российская организация, заключившая соглашение с Правительством Российской Федерации в сфере развития сквозных технологий и осуществляющая деятельность по развитию рынков инновационной продукции, производимой с использованием сквозных технологий, стимулированию производства такой продукции, обеспечению научно-технологических заделов, развитию соответствующей инфраструктуры и подготовке кадров;

"критические технологии" - отраслевые технологии, критически необходимые для производства важнейших видов высокотехнологичной продукции и создания высокотехнологичных сервисов, имеющие системное значение для функционирования экономики, решения социально-экономических задач и обеспечения обороны страны и безопасности государства;

"локализация производства" - создание в Российской Федерации производства на основе зарубежных технологий, при котором управление дальнейшим развитием технологий (компетенции, техническая документация, производство ключевых компонентов) в той или иной степени остается за пределами Российской Федерации;

"малая технологическая компания" - технологическая компания, одновременно соответствующая следующим критериям:

непревышение определенного в установленном законодательством Российской Федерации порядке предельного значения объема выручки организации (выручки от реализации товаров (оказания услуг, выполнения работ) как собственного производства, так и ранее приобретенных, выручки от реализации имущественных прав) за предшествующий календарный год;

соответствие основного вида экономической деятельности организации одному из основных видов экономической деятельности, включенных в перечень основных видов экономической деятельности, который определен в установленном законодательством Российской Федерации порядке в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

соответствие уровня научно-технического потенциала организации уровню, определенному в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

наличие возможности для применения (внедрения) инновационных технологий при разработке и (или) производстве продукции (оказании услуг, выполнении работ);

"малые инновационные предприятия" - хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - научным организациям или образовательным организациям высшего образования;

"наилучшая доступная технология" - технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности применения такой технологии;

"национальная технологическая инициатива" - объединение представителей бизнеса и экспертных сообществ в целях развития в Российской Федерации перспективных технологических рынков и отраслей. Национальная технологическая инициатива включает систему организационных форм (платформ), обеспечивающих активность таких объединений, соответствующие меры их стимулирования и поддержки, а также инфраструктуру (центры Национальной технологической инициативы на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, инфраструктурные центры, коллективные пространства). Мероприятия Национальной технологической инициативы включают поддержку проектов в целях реализации планов мероприятий Национальной технологической инициативы и проектов, направленных на создание условий для достижения технологического лидерства и (или) технологического суверенитета, реализацию программ центров Национальной технологической инициативы по развитию сквозных технологий, популяризацию и поддержку малых технологических компаний, акселерацию команд, вовлеченных в создание малых технологических компаний, "кружковое" движение, объединяющее школьников, студентов, их родителей, учителей, наставников в команды с целью решения технологических задач, подготовку кадров и другие;

"передовая инженерная школа" - структурное подразделение образовательной организации высшего образования, осуществляющее образовательную, научную, инновационную деятельность в соответствии с программой развития передовой инженерной школы в партнерстве с технологическими компаниями;

"право на риск" - допущение возможности недостижения запланированных эффектов от реализации инновационного проекта с использованием средств государственной поддержки в связи с высоким уровнем риска (неопределенности) инноваций. Определение допустимого уровня риска, в том числе финансовых потерь, а также базовых критериев управления риском закрепляется в законодательстве Российской Федерации;

"проекты-маяки" - проекты по формированию новых рынков (прототипов рынков), основанных на создании спроса и предложения высокотехнологичной и инновационной продукции, предусматривающие введение новых регуляторных правил или проведение правового эксперимента, отработку бизнес-моделей организаций. В настоящее время проекты-маяки реализуются в сфере коммерческих грузовых беспилотных перевозок в 3 средах (авиа, авто, водные), медицины на основе обработки данных, развития электротранспорта;

"проекты технологического суверенитета" - проекты полного инновационного цикла по производству высокотехнологичной продукции на основе собственных линий разработки с использованием критических и сквозных технологий, охватывающие все стадии инновационного цикла и включающие в том числе кадровые и регуляторные аспекты;

"производственная система" - совокупность взаимосвязанных структур и механизмов, обеспечивающих устойчивое создание, распределение, обращение и потребление продукции и услуг в национальной экономике;

"результаты интеллектуальной деятельности" - нематериальные объекты, содержащие знания или решения, созданные в результате творческой (креативной) деятельности, в том числе проведения научных исследований и разработок. Согласно статье 1225 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), являются:

произведения науки, литературы и искусства;

программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ);

базы данных;

исполнения;

фонограммы;

сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания);

изобретения;

полезные модели;

промышленные образцы;

селекционные достижения;

топологии интегральных микросхем;

секреты производства (ноу-хау);

фирменные наименования;

товарные знаки и знаки обслуживания;

географические указания;

наименования мест происхождения товаров;

коммерческие обозначения;

"сквозные технологии (технологические направления)" - перспективные технологии межотраслевого назначения, обеспечивающие создание инновационных продуктов и сервисов и оказывающие существенное влияние на развитие экономики, радикально меняя существующие рынки и (или) способствуя формированию новых рынков. Сквозные технологии определяют перспективный облик экономики и отдельных отраслей в течение ближайших 10 - 15 лет;

"собственная линия разработки технологии" - комплекс мероприятий (проектов, программ) и условий, обеспечивающих создание и устойчивое развитие конкретных отечественных технологий и продуктов на их основе, включая разработку их новых поколений. Собственные линии разработки технологий реализуются отечественными предприятиями и организациями, располагающими необходимыми для этих целей ресурсами (результатами исследований и разработок, технической документацией, правами на результаты интеллектуальной деятельности, материальной базой, кадрами, источниками финансирования) и компетенциями, в том числе в рамках международной кооперации;

"соглашения между Правительством Российской Федерации и компаниями-лидерами" - соглашения о намерениях и обязательствах сторон по развитию отдельных сквозных технологий в целях формирования перспективных рынков и создания технологических продуктов. Соответствующие обязательства сторон фиксируются в "дорожных картах" по реализации соглашений до 2030 года;

"стартап (технологический)" - вновь созданное предприятие, ориентированное на разработку и (или) производство продуктов на основе какой-либо инновационной идеи, связанной, как правило, с использованием новых технологий. Особенностью стартапа является наличие команды и технологической идеи. Цель развития стартапа состоит в капитализации идеи в рамках производства серийной продукции (услуги) и (или) поглощения компанией-инвестором;

"таксономия проектов технологического суверенитета" - перечень требований (приоритетов, критериев), при соответствии которым инвестиционный и (или) исследовательский проект признается проектом по развитию критических и (или) сквозных технологий. Данный перечень закрепляется в законодательстве Российской Федерации и служит для организации льготного финансирования (кредитования) и иных мер поддержки проектов;

"технологическая инновация" - новый либо усовершенствованный продукт (товар, услуга), процесс или способ производства (передачи) продуктов, внедренный на рынке и (или) используемый в деятельности организации;

"технологическая компания" - коммерческая организация, создающая и (или) применяющая инновационные технологии при разработке и (или) производстве продукции (оказании услуг, выполнении работ) в рамках осуществления основного вида экономической деятельности, включенного в перечень основных видов экономической деятельности, который определен в установленном законодательством Российской Федерации порядке в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

"технологическое лидерство" - превосходство технологий и (или) продукции по основным параметрам (функциональным, техническим, стоимостным) над зарубежными аналогами;

"технологическая политика" - комплекс регуляторных, экономических, организационных и иных мер, направленных на достижение конкретных целей в области технологического развития, разработки и внедрения новых производственных и технологических процессов;

"технологический приоритет" - группа технологий (технологических направлений), определенных в качестве первоочередных. В основе технологических приоритетов лежит обеспечение технологического суверенитета, ускорение инновационно ориентированного экономического роста и обеспечение развития производственной системы страны;

"технологический суверенитет" - наличие в стране (под национальным контролем) критических и сквозных технологий собственных линий разработки и условий производства продукции на их основе, обеспечивающих устойчивую возможность государства и общества достигать собственные национальные цели развития и реализовывать национальные интересы. Технологический суверенитет обеспечивается в 2 основных формах - исследования, разработка и внедрение критических и сквозных технологий (по установленному перечню) и производство высокотехнологичной продукции, основанного на указанных технологиях. Технологический суверенитет обеспечивается в том числе с опорой на устойчивое международное научно-техническое сотрудничество с дружественными странами;

"центры компетенций" - организационные структуры, объединяющие в целях усиления организационной интеграции результатов научно-исследовательской деятельности в технологические цепочки исследовательские организации, опытно-конструкторские и внедренческие структуры, частных индустриальных партнеров, деятельность которых направлена на создание конкурентоспособной высокотехнологичной продукции, необходимой для ответа на вызовы технологического развития;

"центры трансфера технологий" - структурные подразделения образовательных организаций высшего образования и научных организаций, а также организации, которые осуществляют коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности и вовлечение исследователей в решение технологических задач компаний и корпораций и (или) оказывают содействие в указанном процессе, а также привлекают организации реального сектора экономики в качестве заказчиков и партнеров к реализации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

"экосистема технологического развития" - совокупность взаимосвязанных субъектов экономической и научно-образовательной деятельности, которые взаимодействуют на основе сетевых принципов, разрабатывают с использованием общего набора технологий, знаний или навыков совместно и на конкурентной основе инновационные продукты и сервисы, существенно влияющие на развитие экономики, радикально меняя существующие рынки или способствуя формированию новых рынков.

III. Вызовы и этапы технологического развития

1. Вызовы текущего десятилетия

Технологическое развитие Российской Федерации в среднесрочной перспективе будет находиться под воздействием с одной стороны ряда внешних и внутренних угроз технологического отставания и деградации

российской экономики, с другой - открывающихся новых возможностей ускорения ее инновационно ориентированного роста.

Следует выделить следующие ключевые угрозы для технологического развития Российской Федерации в период с 2023 по 2030 год.

Первой угрозой является недостаточная способность национальной экономики адаптироваться к глобальным трендам, имеющим системный характер, что приводит к структурным деформациям экономики и повышает социальную напряженность:

резкое ускорение процесса создания и распространения качественно новых технологий, в том числе цифровых, радикально меняющих рынки и производственные системы;

усложнение технологий, особенно в области микроэлектроники, вычислений, новых материалов, системотехники, требующее развития соответствующих компетенций и глубокой кооперации исследований;

влияние на глобальную экономику климатических изменений, стимулирующих распространение энергосберегающих и "зеленых" технологий, а также ограничительные меры на импорт и потребление углеводородов и сырьевых товаров;

системные нарушения баланса спроса и предложения на ряде глобальных товарных рынков, включая рынки энергоносителей, металлов, удобрений, продовольствия;

формирование в наиболее развитых странах новых стандартов уровня и качества жизни, в том числе в сфере здравоохранения, образования, жилья и безопасности.

Ключевым ответом на происходящие системные изменения является применение новых, прежде всего сквозных, технологий, в том числе искусственного интеллекта. Применение сквозных технологий позволяет существенно увеличить скорость адаптации отечественных компаний и корпораций и российской экономики в целом к глобальным трендам, повысить энергетическую эффективность, справиться с возникающим дефицитом ресурсов, что в свою очередь создает возможность развивать сквозные технологии, производить инновационную продукцию на их основе.

В Российской Федерации также развернуты работы по развитию сквозных технологий, в том числе с использованием принципов государственно-частного партнерства. Вместе с тем Российская Федерация в целом отстает от наиболее развитых стран в развитии и внедрении сквозных технологий.

Так, например, Российская Федерация находится в первой десятке стран по патентной и публикационной активности в области технологий генерации и передачи энергии, квантовых технологий и новых материалов, и в середине второго десятка в области цифровых технологий - искусственного интеллекта, новых производственных технологий, перспективных мобильных сетей связи, интернета вещей, а также медико-биологических и фармацевтических технологий. Вместе с тем важно отметить, что в абсолютных значениях индикаторов патентной и публикационной активности имеет место кратное отставание Российской Федерации от стран-лидеров - Соединенных Штатов Америки, Китайской Народной Республики и стран Западной Европы.

Вторая угроза - отставание от наиболее развитых стран в темпах инновационно ориентированного экономического роста, что обусловлено низкой мотивацией разработчиков технологических решений к созданию соответствующих производств в силу слабой защищенности технологических предпринимателей, недостатка финансовых ресурсов и относительно небольшой емкости внутреннего рынка высокотехнологичной продукции, а также компаний и корпораций - к исследованиям и технологическим инновациям, прежде всего в силу низкой конкуренции и возможности покупки готовых технологических решений за рубежом (до применения санкций).

В наиболее развитых странах мира в последние 20 лет развитие и внедрение новых технологий стало ключевым фактором роста экономики и повышения уровня жизни населения. Использование новых технологий направлено как на повышение эффективности существующих процессов и бизнес-моделей, так и на создание новых рынков. Следует отметить, что технологии стали ключевым фактором привлечения инвестиций и рыночной капитализации компаний и корпораций. При этом основными средствами для обеспечения роста капитализации бизнеса являются создание и оборот результатов интеллектуальной деятельности в сфере новых технологий.

Таким образом, инновационная активность компаний и корпораций, прежде всего в сфере технологических инноваций, определяет их устойчивую конкурентоспособность и потенциал роста. Низкая инновационная активность бизнеса в долгосрочной перспективе означает потерю рынков сбыта, снижение производительности труда, отток наиболее квалифицированных кадров.

Значения индикаторов, характеризующих инновационную активность бизнеса в Российской Федерации, существенно отстают от лидирующих стран. Так, в 2021 году удельный вес инновационных товаров (услуг) в общем объеме отгруженных товаров (услуг) в Российской Федерации составил 5 процентов, в то время как в ведущих европейских странах превысил 15 процентов.

Другим важным индикатором заинтересованности бизнеса в развитии технологий является объем венчурных инвестиций, направляемых на реализацию инновационных проектов в сфере технологий. По доле венчурных инвестиций в процентах к валовому внутреннему продукту Российская Федерация в 11 раз уступает среднему показателю по странам Организации экономического сотрудничества и развития, по объему венчурных инвестиций - в 43 раза.

По показателю уровня инновационной активности бизнеса Российская Федерация отстает от большинства наиболее развитых стран - в 2021 году его величина составила 11,9 процента, в то время как в Канаде - 79,3 процента, Федеративной Республике Германии - 68,8 процента, Соединенных Штатах Америки - 64,7 процента, Французской Республике - 54,8 процента, Японии - 54,2 процента, Великобритании - 47,3 процента, Китайской Народной Республике - 40,8 процента.

По оценкам федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики", отдача от инвестиций в технологические инновации в Российской Федерации на треть ниже, чем в странах Организации экономического сотрудничества и развития. Как свидетельствуют данные Глобального инновационного индекса за 2022 год, имеющийся в стране инновационный потенциал используется на 61 процент, что объясняется недостаточной эффективностью национальной инновационной системы, институциональных условий и регулирования инновационной деятельности.

Отставание Российской Федерации по указанным показателям имеет тенденцию к нарастанию, что говорит о необходимости радикально менять условия деятельности бизнеса в сфере технологических инноваций с целью повысить мотивацию компаний и корпораций и обеспечить их необходимыми ресурсами для разработки и внедрения технологий как основного фактора роста прибыли и капитализации компаний и корпораций.

Третья угроза - отток талантов и высококвалифицированных кадров за рубеж, уменьшающий возможности научного и технологического развития страны, конкурентоспособность российской экономики.

"Утечка умов" - это глобальная проблема, с которой сталкивались и продолжают сталкиваться на разных фазах своей экономической активности не только Российская Федерация, но и другие страны с формирующимися и развитыми рынками. В последнее десятилетие научно-технологическое развитие оказывает существенное влияние на международное разделение труда, которое определяет изменения в отраслевой структуре экономик стран, связанные с возникновением новых технологических рынков, формирует запрос на кадровое обеспечение этих процессов. В связи с этим структура миграции человеческого капитала претерпевает изменения. В частности, в потоке свободной трудовой миграции возрастает доля высококвалифицированных специалистов с высоким интеллектуальным потенциалом, которые становятся участниками уже не национального, а глобального рынка труда (в их числе молодые исследователи, инженерные кадры, ИТ-специалисты).

В научном секторе наиболее распространенными причинами оттока исследователей становятся несоответствие уровня оплаты труда ожиданиям соискателей, устаревание научной инфраструктуры, дефицит источников и объемов финансирования исследований.

Реализация целей технологического развития потребует большого количества высококвалифицированных специалистов. У ведущих ученых и специалистов расширятся возможности самореализации, а также возможности роста благосостояния. Государство при этом должно предусмотреть механизмы, которые позволят эти возможности реализовать.

Четвертая угроза - нарушение функционирования производственных систем (разрыв производственных цепочек) под воздействием санкционных ограничений в области технологий.

В 2022 году Российская Федерация столкнулась с беспрецедентным и долгосрочным санкционным давлением. Введен запрет на экспорт в Российскую Федерацию широкого круга товаров и технологий, на приобретение товаров третьих стран, созданных при помощи западных технологий. Ограничены поставки и обслуживание программного обеспечения.

В настоящее время критическая инфраструктура Российской Федерации, а также производство и потребление ряда жизненно необходимых товаров обеспечиваются в значительной степени импортируемой техникой и программным обеспечением, которые в Российской Федерации не производятся. Если же эта техника производится

на территории страны, то по зарубежным технологиям (конструкторской и технологической документации), с критической долей импортируемых комплектующих и материалов, на импортируемом производственном оборудовании (включая компьютерные средства проектирования и обеспечения технологических процессов).

Имеющиеся в стране технические средства, включая средства производства, постепенно исчерпывают свой ресурс, морально и физически изнашиваются. Процесс исчерпания ресурса ускоряется при прекращении регулярного обслуживания и поставки запасных частей. В результате возникают следующие угрозы:

технологическая деградация производственных систем в широком круге отраслей, которая вызвана в том числе сокращением поставок инвестиционного оборудования и технологий (75 процентов инвестиций в машины и оборудование относились к их импорту на территорию Российской Федерации), что делает технически невозможной реализацию ряда инвестиционных проектов;

нарушение безопасности инфраструктуры, продукции и производственных процессов, включая информационную безопасность;

ограничение развития собственных научных исследований из-за сужения возможностей научной кооперации, взаимодействия с иностранными компаниями - технологическими лидерами, ограниченного доступа к патентам, лабораторному оборудованию.

Вместе с тем необходимо отметить, что в условиях ускорения научно-технического развития для Российской Федерации в ближайшие 10 лет открываются новые возможности. Российская Федерация обладает значительным кадровым потенциалом и существенными научно-техническими заделами по важнейшим направлениям развития технологий, что определяет следующие ключевые возможности для ускорения технологического развития Российской Федерации:

локализация производств в высокотехнологичных отраслях в условиях сокращения импорта и ухода иностранных компаний;

использование и внедрение в отраслях экономики научных результатов благодаря имеющимся научно-технологическим заделам по ряду сквозных технологий и созданию опытных образцов в условиях неразвитых возможностей по созданию опытных и экспериментальных производств, масштабированию производства и выходу в серийное (массовое) производство;

привлечение к масштабным задачам технологического развития профессиональных инженерно-технических кадров. В Российской Федерации имеются исторически сильные инженерные и естественно-научные школы и высокий уровень базового физико-математического образования, что позволяет удерживать высокие позиции в сфере создания и развития программного обеспечения, в области физики и математики.

На фоне ухода с российского рынка ряда зарубежных производителей отечественные технологические компании получили возможность увеличить объем продаж производимой продукции. Сдерживающим фактором в такой ситуации является необходимость оперативно масштабировать производство и осуществлять доработку выпускаемых продуктов для полноценного удовлетворения нужд заказчиков. С учетом низкого уровня развития венчурного рынка, недостаточно развитых инструментов долевого и долгового финансирования технологических компаний задача масштабирования производства не может быть решена технологическими компаниями, в том числе малыми, в короткие сроки самостоятельно, без привлечения государственной поддержки.

Таким образом, исходя из анализа угроз и возможностей в сфере технологического развития формулируются цели, задачи и механизмы их решения.

2. Этапы технологического развития

В технологическом развитии российской экономики с начала 90-х годов до настоящего времени следует выделить 2 крупных этапа.

Первый этап (90-е годы) - дезинтеграция и выживание научно-технологической системы.

Распад СССР и попытки фронтальной либерализации российской экономики запустили ряд инерционных деструктивных процессов в научной и технологической сферах, которые не удавалось преодолеть до середины 2000-х годов. Важнейшими из указанных процессов являлись:

распад организационных форм взаимодействия и интеграции научной, образовательной и производственной деятельности в гражданской сфере;

"атомизация" фундаментальной и прикладной науки и отток научных кадров, связанные с резким сокращением финансирования;

переход производства к модели "импорт технологий в обмен на сырье";

деградация системы управления наукой и технологиями как единым комплексом, в результате чего была утрачена возможность реализации крупных научно-технологических и промышленных проектов;

деградация инженерного образования и инженерных школ.

Фактически научный сектор выполнял социальную функцию - предоставление рабочих мест и оплата труда научным сотрудникам. Это привело к тому, что научный сектор практически утратил способность быть источником инноваций.

Второй этап (с середины 2000-х годов по настоящее время) - встраивание в глобальное научное пространство и глобальные производственно-технологические цепочки.

В Российской Федерации был предпринят ряд системных действий по реформированию научной и инновационной сфер и ускорению технологического развития, нацеленных на интеграцию в мировое научное и технологическое пространство. Эти действия, как правило, опирались на заимствования сложившихся зарубежных институтов и практик, в частности, были предприняты комплексные усилия по интеграции научного и образовательного секторов, реализованы проекты и программы, направленные на создание и настройку элементов национальной инновационной системы, запущен ряд специализированных институтов развития (акционерное общество "РОСНАНО", акционерное общество "Российская венчурная компания", Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд "Сколково"), Российский научный фонд и другие), создана линейка налоговых и финансовых инструментов поддержки исследований и разработок, проведено реформирование системы академической науки (2005, 2013 годы), осуществлен запуск преференциальных режимов для инновационных компаний (2005, 2011, 2017 годы).

Предпринятые усилия остановили процессы деградации науки и предотвратили коллапс научной и технологической сфер. Вместе с тем принципиальных улучшений в сфере развития технологий не произошло. С начала 2000-х годов до настоящего времени уровень затрат на исследования и разработки остается неизменным - 1 - 1,1 процента валового внутреннего продукта. Удельный вес Российской Федерации в общемировом числе патентных заявок на изобретения сократился вдвое - с 1,8 процента до 0,9 процента. Число занятых исследованиями и разработками сократилось на четверть - с 887,7 тыс. человек до 662,7 тыс. человек (2021 год). Уровень инновационной активности организаций стабильно находится в диапазоне 9 - 11 процентов. Российская экономика остается в критической зависимости от импорта продукции микроэлектроники, биоинженерии, ряда других высокотехнологичных товаров и услуг.

Причина указанного положения в научной и технологической сферах состоит в том, что сложившаяся на втором этапе технологического развития модель российской экономики неизбежно определяла место научного и технологического секторов на периферии мирового научно-технологического пространства. Встраивание в глобальные производственно-технологические цепочки закрепляло сырьевой характер российской экономики в структуре мирового разделения труда и усиливало модель "импорт технологий в обмен на сырье", сложившуюся еще в 90-е годы. Крупный бизнес оставался невосприимчивым к отечественным разработкам - покупать готовые импортные технологии проще и дешевле, чем инвестировать в собственные линии разработки технологий. Возникающие технологические стартапы тяготели к центру научно-технологического пространства с развитым венчурным финансированием.

В результате закрепилось по сути параллельное развертывание 2 системных процессов (метапроцессов), каждый из которых обладает своей внутренней логикой, мотивациями субъектов, языком описания проблем и результатов.

Первый процесс - развитие науки. Основной целью его субъектов (образовательные организации высшего образования, научные организации) является расширенный оборот новых научных знаний в рамках исследований и разработок. Технологические инновации являются скорее побочным продуктом этого метапроцесса, чем его результатом.

Второй процесс - развитие производственной системы, в рамках которого существует технологическая составляющая. Целью субъектов (компании, корпорации, технологические стартапы) является обновление продуктов (услуг), способов производства, распределения и потребления ресурсов, что в конечном счете приводит к созданию добавленной стоимости, капитализации компаний, корпораций и технологических стартапов и повышению экономической устойчивости.

В настоящее время можно говорить о наступлении третьего этапа технологического развития российской экономики.

Отмеченные вызовы, с которыми столкнулась российская экономика в текущем десятилетии, определяют необходимость системного изменения подходов к научно-технологическому развитию страны.

В рамках третьего этапа приоритетом технологической политики становится достижение технологического суверенитета - наличие в стране (под национальным контролем) критических и сквозных технологий собственных разработок.

Достижение технологического паритета в условиях ограничения научных заделов, кадровых, материальных и финансовых ресурсов объективно требует формирования системы технологических приоритетов и их последовательной "сквозной" реализации на всех стадиях научно-технологического цикла.

Реализация технологических приоритетов означает необходимость проведения новой технологической политики государства, самостоятельной по отношению к научно-технической и промышленной политике.

Источниками формирования технологических приоритетов являются:

в части сквозных технологий - научный прогноз (форсайт);

в части критических технологий - потребности страны в производстве системно значимых видов высокотехнологичной продукции, таких как микроэлектроника, станки и оборудование, турбины и другие.

Требование достижения технологического суверенитета не отрицает, а предполагает формирование взаимовыгодного партнерства с развитыми дружественными странами в научной и технологической сферах. При этом такое партнерство строится исходя из собственных технологических приоритетов.

Для реализации новых приоритетов необходимо сформировать принципиально новые типы субъектов технологического развития, которые станут опорой при решении задач технологического развития.

Если в рамках второго этапа основными субъектами технологического развития являлись отраслевые компании, научные организации и образовательные организации высшего образования, институты развития и стартапы, то на новом этапе критически необходимо развивать комплексные организационные формы управления и сетевой формат их взаимодействия.

Новыми субъектами технологического развития должны стать:

объединения (технологические холдинги и др.), включающие образовательную, исследовательскую, конструкторскую и производственную базу, опытные производства. Такие объединения могут формироваться вокруг как технических образовательных организаций высшего образования, так и технологических компаний и будут объединять стартапы с исследовательской, инфраструктурной и производственной базой в целях создания высокотехнологичной продукции на основе комплексного подхода;

научно-образовательные структуры (исследовательские консорциумы), способные реализовывать крупномасштабные технологические проекты вплоть до разработки готовых к коммерциализации опытных образцов, основной функционал которых будет направлен на оперативное решение научно-образовательных задач путем выстраивания эффективного взаимодействия между участниками консорциума за счет объединения собственных и внешних ресурсов, перераспределения указанных задач между ними и оптимизации затрат на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы;

малые технологические компании, ориентированные как на встраивание в производственно-технологические цепочки крупного бизнеса, так и на самостоятельное развертывание серийного производства;

профессиональные технологические посредники (брокеры), обеспечивающие развитие сервисов инжиниринга, трансфера технологий и интеллектуальных прав, организации международного взаимодействия.

Для эффективного функционирования указанных субъектов нужна качественно новая институциональная среда:

институты поддержки собственных линий разработки технологий, включая центры коллективного пользования инфраструктурой исследований и разработок, тестирования и испытаний;

договорные формы интеграции научно-исследовательской и производственно-технологической деятельности, реализация государственно-частного партнерства (в том числе соглашения между Правительством Российской Федерации и компаниями-лидерами);

институт "квалифицированного заказчика", включая генеральных конструкторов и конструкторские бюро, формирующего техническое задание на исследования и разработки для дальнейшего внедрения их результатов в производственные и технологические процессы;

цифровые платформы и информационные сервисы для обеспечения сетевого взаимодействия субъектов технологического развития;

устранение регуляторных барьеров, прежде всего в части оборота результатов интеллектуальной деятельности и защиты прав инвесторов;

система "выращивания" малых технологических компаний как формы капитализации знаний (идей).

Также необходимо обеспечить запуск новых инструментов технологического развития, создающих "вытягивающий" эффект и ускоряющих развитие приоритетных технологий. Ключевыми инструментами станут:

индустриальные мега-проекты, нацеленные на выведение на рынки крупных линеек высокотехнологичной продукции, созданных с использованием собственных линий разработки технологий, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства;

программы внедрения наилучших доступных технологий с использованием высокотехнологичной продукции собственных линий разработки технологий;

соглашения компаний-лидеров и Правительства Российской Федерации по разработке линеек высокотехнологичной продукции на основе критических и сквозных технологий;

крупномасштабные исследовательские проекты по приоритетам технологического суверенитета (по перечням критических и сквозных технологий), в том числе включающие прикладные исследования.

Роль государства в обеспечении технологического развития на новом этапе технологического развития объективно возрастает.

Основными функциями государства (государственных институтов) на третьем этапе являются:

стратегическое планирование и целеполагание, управление перечнями критических и сквозных технологий, установление технологических приоритетов и таксономии проектов технологического суверенитета;

установление и обеспечение прозрачных и стабильных регуляторных правил поведения и взаимодействия субъектов технологического развития, мотивирующих их к технологическим инновациям;

финансовая поддержка частных инновационных проектов, в том числе институтами развития и государственными корпорациями и компаниями с государственным участием;

государственный заказ на фундаментальные и прикладные исследования и разработки, приоритетные технологические решения;

принятие рисков и части затрат при реализации отдельных долгосрочных некупаемых инновационных проектов;

поддержка развития малых технологических компаний;

обеспечение взаимодействия с дружественными странами в научной и технологической областях;

развитие системы образования с целью кадрового обеспечения технологического развития;

развитие инфраструктуры фундаментальных и прикладных исследований, включая базу для проведения испытаний опытных образцов.

IV. Принципы, цели и индикаторы технологического развития

1. Принципы технологического развития

Разработка и реализация Концепции базируются на принципах, которые позволяют принимать управленческие решения с учетом обозначенных вызовов и текущей ситуации, а также в состоянии высокой неопределенности и возможного отсутствия данных для принятия таких решений. Такими принципами являются:

принцип концентрации, означающий переход от фронтального движения по широкому спектру вызовов научно-технологического развития страны к приоритизации ограниченных ресурсов на выбранных, в том числе в рамках Концепции, задачах и механизмах их решения;

принцип приоритета поддержки частной инициативы в рамках сотрудничества государства и бизнеса;

принцип разумной конкуренции - поощрение конкуренции производителей инновационной продукции, поощрение конкурирующих технологических решений и коллективов, а также необходимость оказания поддержки на основе конкурентных процедур;

принцип целостности инновационного цикла, предусматривающий в рамках экосистемы технологического развития предоставление и обеспечение "бесшовности" мер поддержки на всех стадиях создания и внедрения технологий от научных исследований и разработок до внедрения в реальный сектор экономики (переход к инновационно ориентированному экономическому росту);

принцип экономической целесообразности технологических разработок, предусматривающей сочетание экономичности (минимизации затрат времени и иных ресурсов на выполнение технологических разработок), продуктивности (экономической эффективности технологических разработок) и результативности (степени достижения конечных целей деятельности). Этот принцип может не применяться для отдельных долгосрочных некупаемых проектов;

принцип признания права на риск, допускающий возможность недостижения запланированных результатов технологических работ, включая научно-исследовательские работы, при условии отсутствия умысла в таком недостижении.

2. Цели технологического развития

Реализация Концепции нацелена на создание технологических условий для социально-экономического развития страны в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации до 2030 года и национальными интересами.

К концу второго десятилетия XXI века Российская Федерация должна обладать:

собственной научной, кадровой и технологической базой критических и сквозных технологий;

компаниями, корпорациями и предпринимателями, проявляющими высокоинтенсивную инновационную активность, опирающуюся на комфортную регуляторную среду;

устойчивой быстроразвивающейся производственной базой национальной экономики, обеспечивающей производство необходимой номенклатуры высокотехнологичной продукции, включая микроэлектронику (российские чипы), высокоточные станки и робототехнику, авиакосмическую технику, беспилотники, лекарства и медицинское оборудование, телекоммуникационное оборудование и программное обеспечение, ускорители и детекторы заряженных частиц.

Речь идет о достижении к 2030 году 3 ключевых целей.

Первая цель - обеспечение национального контроля над воспроизводством критических и сквозных технологий.

Критические технологии обеспечивают сегодняшнее решение важнейших производственных задач по созданию системно значимых видов высокотехнологичной продукции. К ним, в частности, относятся отраслевые технологии - технологии в области микроэлектроники, станкостроения, биоинженерии, обработки материалов и другие.

Сквозные технологии - перспективные технологии межотраслевого значения, определяющие будущий облик экономики и отдельных отраслей в среднесрочной перспективе. К ним относятся технологии искусственного интеллекта, новых материалов, квантовых вычислений и коммуникаций, накопления энергии, систем связи, космических систем.

Показателями достижения этой цели к 2030 году являются:

достигнутый уровень технологического суверенитета по видам продукции;

достигнутый уровень развития критических и сквозных технологий (в соответствии с установленным перечнем);

снижение коэффициента технологической зависимости в 2,5 раза;

рост внутренних затрат на исследования и разработки (в сопоставимых ценах) не менее чем на 45 процентов.

Вторая цель - переход к инновационно ориентированному экономическому росту, усиление роли технологий как фактора развития экономики и социальной сферы.

Показателями достижения этой цели к 2030 году являются:

рост уровня инновационной активности организаций в 2,3 раза;

рост затрат на инновационную деятельность (в сопоставимых ценах) в 1,5 раза;

рост объема инновационных товаров, работ, услуг (в сопоставимых ценах) в 1,9 раза;

рост числа патентных заявок в 2,4 раза;

увеличение числа зарегистрированных крупных технологических компаний в 5 раз, в том числе малых - в 2,3 раза;

увеличение темпа роста частных инвестиций в малые технологические компании в 3 раза.

Третья цель - технологическое обеспечение устойчивого функционирования и развития производственных систем.

Предусмотренный для реализации национальных целей развития Российской Федерации экономический рост к 2030 году не менее чем на 20 процентов требует:

восстановления производственно-технологических цепочек за счет углубления локализации их основных элементов;

проведения технологической модернизации производственной системы экономики, в том числе на основе внедрения наилучших доступных технологий для обеспечения ее глобальной конкурентоспособности.

Показателями достижения этой цели к 2030 году являются:

рост несырьевого неэнергетического экспорта (в сопоставимых ценах) в 1,5 раза;

увеличение доли организаций обрабатывающей промышленности, осуществляющих технологические инновации, в 1,6 раза;

увеличение доли высокотехнологичной промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в общем объеме потребления такой продукции до 75 процентов;

достижение удельного веса товаров, произведенных с использованием наилучших доступных технологий, - до 100 процентов (на промышленных объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к I категории).

Показатели достижения целей технологического развития в разбивке по годам до 2030 года приведены в приложении № 1.

Указанные цели технологического развития взаимосвязаны и достижение каждой из этих целей является необходимым условием для достижения остальных целей.

V. Механизмы реализации цели "Обеспечение национального контроля над воспроизводством критических и сквозных технологий"

1. Основные положения

Технологический суверенитет, преимущественно обеспеченный собственными линиями разработки технологий и реализацией проектов в приоритетных отраслях экономики, достигается при выполнении 2 условий:

в области критических технологий - установление и поддержание технологического паритета со странами-лидерами;

в области сквозных технологий - достижение технологического лидерства за счет создания научно-технологических заделов и потенциала их коммерциализации.

Перечни критических технологий и сквозных технологий определяют сквозные технологические приоритеты для деятельности субъектов технологического развития и всех форм государственной поддержки.

Перечень сквозных технологий опирается на научно-технологический прогноз (форсайт) и формируется на основе прозрачных процедур, устанавливаемых законодательством Российской Федерации. В отборе технологий

должны участвовать федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская академия наук", научное и образовательное сообщества, объединения предпринимателей. Предварительный перечень сквозных технологий (технологических направлений) приведен в приложении № 2.

Критические технологии определяются в ходе реализации производственных проектов системно значимых видов высокотехнологичной продукции.

2. Подходы к формированию механизмов поддержки технологических инноваций

В настоящее время в Российской Федерации действуют порядка 200 инструментов поддержки технологических инноваций, включая исследования и разработки. Назрели их инвентаризация с точки зрения эффективности и результативности и последующая пересборка с целью устранения дублирования, укрупнения и фокусировки на сквозных технологических приоритетах, что предусматривает использование следующих подходов.

Первый подход - формирование всех форм заказа государства на исследования и разработки (за исключением фундаментальных исследований) должно осуществляться на основе сквозных технологических приоритетов посредством:

- выделения квот в рамках финансового обеспечения исследовательских проектов;

- настройки ключевых показателей эффективности и целевых индикаторов научно-технологических проектов на достижение целей технологического развития.

Результатом прикладных исследований и разработок должен стать выявленный и оформленный, в том числе зарегистрированный, объект интеллектуальной собственности (изобретение, база данных, секрет производства (ноу-хау) и др.).

Второй подход - изменение общих подходов к развитию стимулирующих механизмов, которое должно включать:

- увеличение сроков финансирования разработок с возможным выделением их этапов;

- создание возможности включения одновременно в один проект работ по всем уровням готовности технологий;

- поддержку создания и развития экспериментальных и опытно-промышленных производств одновременно с исследованиями и разработками;

- стимулирование и финансирование параллельных линий разработки технологий и продуктов одного назначения;

- признание возможным приостановки или закрытия проектов в случае реализации научных и технологических рисков без применения санкций в отношении разработчика;

- снижение требований по софинансированию в рамках государственной поддержки отдельных сложных и технологически рискованных исследований и разработок;

- смягчение требований к разработчикам и будущим производителям по гарантии продаж новых продуктов с длительным горизонтом разработки;

- поощрение передачи и внедрения технологий и продуктов собственных линий разработки конкурирующим производителям для развертывания серийных производств;

- внедрение принципов клиентоцентричности и упрощение администрирования мер поддержки на основе цифровизации процессов;

- создание и развитие навигатора мер поддержки по принципу одного окна для всех возможных получателей поддержки в сфере инноваций.

Третий подход предполагает создание новых рынков для продвижения принципиально новых видов высокотехнологичной продукции, произведенных на основе сквозных технологий, и отработки бизнес-моделей посредством запуска ряда проектов-маяков. До 2030 года будут завершены проекты-маяки в сфере коммерческих грузовых беспилотных перевозок в 3 средах (авиа-, авто-, водные), медицины на основе обработки данных, развития электротранспорта.

Четвертый подход направлен на преодоление технологических барьеров, препятствующих развитию новых рынков, создаваемых при применении сквозных технологий, на основе запуска и развития системы открытых технологических конкурсов, в том числе в рамках Национальной технологической инициативы.

3. Создание новых форм интеграции научно-исследовательской и производственно-технологической деятельности

Для достижения целостности инновационного цикла по основным направлениям технологических приоритетов будет реализован ряд мероприятий, нацеленных на усиление организационной интеграции научно-исследовательской и производственно-технологической деятельности, в частности следующие мероприятия:

содействие созданию объединений, включающих образовательную, исследовательскую, опытно-конструкторскую и производственную компоненты, с вовлечением технологических стартапов (по образцу технологических холдингов, создаваемых Фондом развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд "Сколково");

модернизация механизмов действующих программ и проектов полного инновационного цикла (важнейших инновационных проектов государственного значения, федеральных научно-технических программ, комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла), предусматривающих интеграцию исследований и производства, заключающаяся в радикальном упрощении и ускорении процедур их запуска и реализации на основе четких технических и экономических критериев отбора, фокусировке на технологических приоритетах;

создание компаниями-лидерами линейек высокотехнологичной продукции на основе сквозных технологий в рамках реализации соглашений с Правительством Российской Федерации, в том числе с учетом развития исследований, подготовки кадров в соответствующих направлениях. Первые 12 таких соглашений заключены и реализуются с 2022 года;

развертывание по каждому из приоритетных технологических направлений (критических технологий) сети индустриальных центров компетенций (по образцу направления "новое индустриальное программное обеспечение"), объединяющих исследовательские организации, опытно-конструкторские и внедренческие структуры, частных индустриальных партнеров. Задача таких центров - обеспечение серийного выпуска конкурентоспособной высокотехнологичной продукции силами индустриальных партнеров. Также предусматривается расширение перечня и программ деятельности центров компетенций Национальной технологической инициативы на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих программы развития сквозных технологий в партнерстве с крупнейшими технологическими компаниями;

создание правовых и организационных основ для функционирования института главных конструкторов и главных технологов по направлениям критических и сквозных технологий. Такой институт должен быть создан в каждой государственной корпорации и компании с государственным участием, а также в крупных частных компаниях, поддерживающих соответствующие технологические направления. Кроме того, требуется создание института подготовки и развития главных конструкторов и технологов, руководителей научных, научно-технологических, инженерных продуктово-ориентированных групп;

пересборка и перезагрузка программ инновационного развития государственных корпораций и компаний с государственным участием, то есть их фокусировка на разработке и внедрении критических и сквозных технологий. Предусматривается создание механизма стимулирования государственной поддержки технологических инноваций в соответствии с установленными приоритетами государственных корпораций и компаний с государственным участием;

формирование в системе федерального государственного бюджетного учреждения "Российская академия наук" научных советов по приоритетным направлениям критических и сквозных технологий. Их функция - целеполагание, мониторинг и проведение экспертизы научных исследований в интересах технологического развития. Такие советы должны включать главных конструкторов и главных технологов по соответствующим технологическим направлениям;

создание условий для использования образовательными организациями высшего образования и научными организациями для исследований и разработок инфраструктуры, принадлежащей производственным компаниям, в том числе центров обработки данных, испытательных стендов;

обеспечение правовых условий и поощрение создания исследовательских консорциумов в сфере научных исследований и разработок в целях реализации крупномасштабных инновационных проектов. Закрепление в законодательстве Российской Федерации новой организационно-правовой формы - исследовательский консорциум;

создание экспериментальных зон (территорий) для отработки новых организационно-правовых форм, регуляторных и финансовых механизмов с целью разработки и внедрения принципиально новых технологий;

фокусировка программы стратегического академического лидерства "Приоритет 2030" на разработке и внедрении критических и сквозных технологий, коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности;

усиление роли ключевых образовательных организаций высшего образования и научных организаций в качестве драйверов технологического развития за счет дополнения функциями в сфере исследований и разработок, опытно-конструкторских работ и экспериментального производства, в том числе за счет:

расширения сети инжиниринговых центров и центров трансфера технологий на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций с учетом текущих и перспективных потребностей в локализации отдельных видов производств и технологий;

объединения научных организаций при участии бизнеса в национальные лаборатории и (или) исследовательские консорциумы, ответственные за реализацию сложных инновационных проектов практической направленности;

развития научной экспертизы научных исследований и разработок и оценки ожидаемой экономической эффективности их предполагаемых результатов;

создания на основе государственно-частного партнерства современных кампусов мирового уровня как нового типа инфраструктуры и среды для решения задач технологического развития страны.

4. Подготовка кадров и развитие компетенций на основе долгосрочной мотивации

На предыдущих этапах технологического развития в Российской Федерации в значительной мере был утерян престиж профессий, связанных с наукой, что привело к усилению кадрового дефицита в области технологий, инженерных специальностей, физики и математики и в целом по всему спектру естественных наук, в том числе и в связи с "утечкой умов" за рубеж.

Помимо восстановления престижа науки и преодоления "кадрового голода" не менее важной задачей является развитие "мягких навыков и компетенций", в том числе в сфере подготовки лидеров технологических проектов, технологического предпринимательства. Эти вопросы рассмотрены в разделе VI Концепции.

В целях восполнения возникающих дефицитов и фокусировки системы подготовки кадров на технологических приоритетах будут реализованы следующие мероприятия:

уточнение образовательных программ среднего профессионального и высшего образования, включая обеспечение соответствия тематик, структуры и результатов освоения образовательных программ набору компетенций, требуемых для решения задач развития критических и сквозных технологий. Обеспечение на постоянной основе разработки и реализации образовательных программ с практико-ориентированным подходом, предполагающих управление проектами полного жизненного цикла продуктов, включающего этапы от идеи до коммерциализации;

мониторинг и прогнозирование рынка труда и структуры занятости по профессиональным позициям, связанным с развитием критических и сквозных технологий, включая оценку потребности в численности специалистов и уровня необходимых профессиональных компетенций для последующей адаптации образовательных программ;

поддержка создания новых и действующих научных коллективов, молодых ученых, осуществляющих исследования и разработки в области критических и сквозных технологий в рамках реализации проектов научных исследований по государственному заданию на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций;

увязка инициатив для обеспечения "бесшовного" кадрового перехода их участников от стадии начала реализации проектов, направленных на развитие сквозных технологий, до их внедрения в производственные и технологические цепочки:

вовлечение обучающихся образовательных организаций высшего образования в мероприятия федерального проекта "Платформа университетского технологического предпринимательства";

создание научных лабораторий под руководством молодых перспективных исследователей в целях отработки технологических гипотез;

поддержка ведущих ученых и научных школ, вовлеченных в развитие критических и сквозных технологий;

развитие передовых инженерных школ, обеспечивающих потребности в инженерных кадрах для развития критических и сквозных технологий;

популяризация и поддержка программ дополнительного профессионального образования;

тиражирование лучших результатов создания "цифровых кафедр" при образовательных организациях высшего образования;

обеспечение доступности контента цифровых образовательных платформ для педагогов образовательных организаций и обучающихся;

стипендиальная поддержка обучающихся образовательных организаций высшего образования в области критических и сквозных технологий;

создание центров СТЭМ-обучения (STEM), предназначенного для развития знаний и компетенций населения в области естественных наук, технологий, инжиниринга и математики, а также компетенций в производстве изделий, на всех уровнях образования. Развитие системы передовых инженерных школ;

развитие олимпиадного движения и конкурсов, чемпионатов рабочих профессий и профессионального мастерства, в том числе в высокотехнологичных отраслях промышленности, совместных молодежных технологических акселераторов, стартап-студий и кейс-чемпионатов по решению практических научных и технологических задач в целях внедрения соревновательных методик обучения и повышения качества поиска и развития талантов;

поддержка программ целевой аспирантуры и запуск системы стажировок молодых ученых в компаниях-лидерах и технологических компаниях;

запуск системы технологических стажировок молодых сотрудников в компаниях-лидерах и акселерация объединенных технологических команд из числа сотрудников, студентов и аспирантов образовательных организаций высшего образования и научных организаций;

поддержка технологическими компаниями создания базовых кафедр прикладной ориентации и (или) разработки образовательных программ в образовательных организациях по направлениям технологических приоритетов.

5. Настройка деятельности институтов инновационного развития

Деятельность институтов инновационного развития в целях разработки и внедрения критических и сквозных технологий будет выстраиваться с учетом:

сложившегося портфеля инновационных проектов, компетенций сотрудников и подразделений института инновационного развития, а также доступной экспертизы, обеспечивающей необходимое качество принимаемых решений и оценку потенциальной возможности обеспечить существенный вклад в развитие и внедрение технологий, соответствующих технологическим приоритетам;

перспективного спроса на продукцию, выводимую на рынок в рамках инновационных проектов и проектов технологического суверенитета как со стороны индустриальных заказчиков, так и со стороны конечных потребителей.

В целях настройки системы институтов инновационного развития на реализацию проектов в соответствии с технологическими приоритетами будут реализованы следующие мероприятия:

участие в качестве финансового инвестора в формировании технологических холдингов;

нормативное закрепление правил поддержки инновационных проектов и проектов технологического суверенитета, включая управление повышенным риском инвестиций в технологические компании с учетом данных о прогнозной доходности инвестиций в эти компании, применение "портфельного подхода" к оценке эффективности инвестиций (оценка результата по всей совокупности реализованных проектов вне зависимости от возможных отрицательных результатов по отдельным конкретным проектам);

квотирование объема средств, направляемых на поддержку инновационных проектов и проектов технологического суверенитета, в общем объеме финансовых ресурсов;

разработка и внедрение линейки финансовых инструментов поддержки всех этапов инновационного цикла с учетом конкретных особенностей клиентов (технологических компаний);

внедрение гибких адаптивных механизмов управления и финансирования, нацеленных на минимизацию рисков путем сведения разработки технологии или продуктов к серии коротких циклов;

создание долгосрочных моделей мотивации для менеджмента институтов инновационного развития, увязанных с конечными результатами поддерживаемых инновационных проектов.

VI. Механизмы реализации цели "Переход к инновационно ориентированному экономическому росту, усиление роли технологий как фактора развития экономики и социальной сферы"

1. Общие положения

В развитых странах мира обеспечение производства добавленной стоимости и роста стоимости компаний происходит преимущественно за счет внедрения и капитализации новых технологий. Конкурентоспособность компаний во многом определяется их инновационной активностью.

Для усиления роли технологий как фактора развития экономической и социальной сфер и повышения уровня инновационной активности в Российской Федерации потребуются:

устранение регуляторных барьеров для технологических инноваций и рынка интеллектуальной собственности, включая правовую защиту разработчиков, предпринимателей и инвесторов;

стимулирование расширения рынков отечественной инновационной продукции (спроса и предложения);

создание условий для роста малых технологических компаний, существенными барьерами для которых являются неразвитость венчурного рынка, низкая доступность финансирования технологических компаний, а также проблемы выхода технологических компаний на отечественный и внешние рынки.

2. Устранение регуляторных барьеров для технологических инноваций и рынка интеллектуальной собственности

В целях стимулирования оборота результатов интеллектуальной деятельности и снижения административной нагрузки на технологические компании будут реализованы следующие мероприятия:

внедрение принципа "право на риск" - презумпции добросовестности должностных лиц в случае недостижения запланированных результатов инновационного проекта, в том числе с использованием бюджетных средств, средств компаний с государственным участием, государственных корпораций и институтов инновационного развития;

создание на основе принципа "право на риск" механизма конкуренции технологических решений, в том числе при формировании портфеля проектов институтов инновационного развития;

создание инструментов коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности через повышение их рыночной ликвидности. Для этого получат развитие механизмы оценки прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе для целей залога прав на них и последующей реализации;

применение в отдельных случаях механизмов принудительного лицензирования в отношении неиспользуемых результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат правообладателям из недружественных стран;

создание института кредитования под залог интеллектуальной собственности;

оптимизация льготных налоговых условий для увеличения оборота прав на объекты интеллектуальной собственности и стимулирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, в том числе введение режима "патентная коробка" - режима пониженного обложения налогом на прибыль с оборота прав на результаты интеллектуальной деятельности, отмены обложения налогом на добавленную стоимость сделок с правами на все виды интеллектуальной собственности, отмена взносов во внебюджетные фонды с вознаграждений за служебные результаты интеллектуальной деятельности, поэтапное увеличение (до 3-х) коэффициента, позволяющего списывать затраты на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы на себестоимость, если разработка заказывается бизнесом у научных организаций и образовательных организаций высшего образования в целях создания новых продуктов, улучшение администрирования предоставления указанных налоговых льгот, в том числе в части применения повышающего коэффициента затрат на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы;

урегулирование правоотношений между правообладателями и государством в отношении необходимых для государственных и муниципальных нужд результатов интеллектуальной деятельности, созданных организациями в

инициативном порядке за счет собственных средств, включая установление цены приобретения прав на такие результаты интеллектуальной деятельности (как прав использования, так и исключительных прав);

упрощение порядка трансфера результатов интеллектуальной деятельности между оборонной и гражданской сферами в обоих направлениях;

снятие барьеров при передаче прав на результаты интеллектуальной деятельности научными и образовательными организациями в коммерческий сектор, в том числе при создании малых инновационных предприятий научными организациями и образовательными организациями высшего образования, а также авторами изобретений;

регламентация обязанности включения положений об условиях, позволяющих авторам изобретений распоряжаться созданными ими объектами интеллектуальной собственности, в документы (политики, регламенты, порядки) в области интеллектуальной собственности научных и образовательных организаций высшего образования;

устранение налоговых ограничений при использовании договора инвестиционного товарищества как инструмента для привлечения венчурного финансирования, включая механизм отложенного налогообложения;

предоставление возможности установления экспериментальных правовых режимов в отдельных сферах технологических инноваций, не являющихся цифровыми инновациями;

в целях упрощения порядка и повышения прозрачности сделок с правами на результаты интеллектуальной деятельности - развитие межведомственного обмена данными государственных реестров в части ввода данных о правах на результаты интеллектуальной деятельности;

изменение подсудности экономических (имущественных) споров в отношении прав на результаты интеллектуальной деятельности - передача из судов общей юрисдикции в арбитражные суды;

разработка порядка управления материальными активами (включая материальные носители информации о результатах интеллектуальной деятельности, опытные образцы и испытательные стенды), созданными в рамках исследований и разработок в целях государственного заказа;

адаптация сферы интеллектуальной собственности новых субъектов Российской Федерации к российскому законодательству, в том числе льготное получение статуса патентных поверенных лицами, проживающими в новых субъектах Российской Федерации.

3. Стимулирование расширения рынков отечественной инновационной продукции

Ключевым условием значимого расширения рынков инновационной продукции является усиление конкуренции в технологически развитых секторах экономики, в том числе с учетом импорта технологической продукции из дружественных стран. В этой связи Правительство Российской Федерации будет последовательно наращивать усилия по борьбе с монополизацией рынков и поддержке частной инициативы. Будет принят и реализован комплекс законодательных мер ("пятый антимонопольный пакет"), нацеленный на развитие конкуренции на цифровых рынках. Будут разработаны антимонопольные программы для других рынков высокотехнологичной продукции и услуг.

Вместе с тем недостаточно опираться исключительно на рыночную силу, формирующую спрос на инновации за счет конкуренции. В целях стимулирования расширения спроса и предложения российской инновационной продукции государству необходимо также поддержать рост экосистемы технологического развития и обеспечить реализацию ряда адресных мер.

4. Стимулирование спроса и предложения

Низкий спрос на отечественную инновационную продукцию во многом обусловлен структурными факторами, связанными с интеграцией российской экономики в глобальные производственные цепочки. Помимо этого, ключевую роль играют многочисленные регуляторные ограничения, ведущие к удорожанию и растягиванию сроков выпуска высокотехнологичной продукции.

Недостаточный объем производства и низкий уровень конкурентоспособности отечественной высокотехнологичной продукции в значительной мере вызваны нежеланием компаний и корпораций инвестировать в долгосрочные инновационные проекты, включающие исследования и разработки, в целях производства и вывода на рынок новой высокотехнологичной продукции. В наиболее развитых странах удельный вес предпринимательского

сектора в общем объеме финансирования исследований и разработок составляет 80 процентов, в то время как в Российской Федерации - около 30 процентов. Мотивация компаний и корпораций инвестировать в исследования и разработки во многом зависит от наличия источников долгосрочного финансирования, эффективности исследований и разработок, удобства практической апробации создаваемых технологических решений, а также от сокращения сроков их внедрения.

Созданию условий стимулирования спроса и предложения отечественной инновационной продукции будут способствовать следующие механизмы:

оптимизация системы стандартизации в целях стимулирования технологических инноваций на основе собственных линий разработки технологий;

введение механизма (нормативов) закупки отдельных видов высокотехнологичной продукции, созданной на основе собственных линий разработки технологий, государственными корпорациями и компаниями с государственным участием (с учетом качества и цены данной продукции). Указанное требование может вводиться посредством перезагрузки действующего механизма программ инновационного развития;

установление требований к использованию отечественной инновационной продукции при формировании крупных инвестиционных, в том числе инфраструктурных проектов с государственным участием и (или) при государственной поддержке;

создание цифровых платформ (маркетплейсов) для взаимодействия крупных заказчиков и разработчиков высокотехнологичной продукции;

создание специальных механизмов финансовой поддержки закупок (лизинга) отечественной высокотехнологичной продукции с учетом требований национального режима для поставщиков из дружественных стран;

разработка и внедрение специальных механизмов (инструментов) поддержки экспорта высокотехнологичной продукции;

развитие преференциальных режимов на отдельных территориях, в том числе правового режима инновационных научно-технологических центров, включая оптимизацию их количества и унификацию состава и правил предоставляемых льгот и преференций;

создание или адаптация специальных долговых и долевого финансовых инструментов и обеспечение их источниками финансирования для развития быстрорастущих технологических компаний;

создание инфраструктуры полигонов, укрупненных и пилотных установок для апробирования новых технологических решений в условиях реальной эксплуатации;

формирование и использование, в том числе при определении правил льготного финансирования инвестиционных проектов, отраслевых требований к строящимся предприятиям, предусматривающих создание экспериментальных цехов, площадок для опытного внедрения и других инфраструктурных решений;

создание механизмов и инструментов льготного долгосрочного (с выходом за рамки бюджетного цикла) финансирования проектов долгосрочных исследований и разработок в интересах производственных компаний, стимулирующих коммерциализацию создаваемых результатов интеллектуальной деятельности;

изменение дивидендной политики компаний с государственным участием для сохранения в их распоряжении дополнительных источников финансирования долгосрочных вложений в исследования и разработки;

создание механизма льготного лизинга для производственных сооружений и зданий по аналогии с условиями промышленной ипотеки;

создание и развитие сети региональных институтов развития, обеспечивающих поддержку и финансирование производственных проектов технологических компаний в режиме проектного финансирования. Для таких институтов развития будут предусмотрены долгосрочные и льготные источники финансирования;

создание специальных механизмов поддержки и повышения конкурентоспособности инновационной продукции российского производства при ее реализации на нерегулируемом сегменте рынка;

создание механизмов по стимулированию инвесторов к созданию инфраструктуры на территориях с преференциальными режимами, на базе которых создаются критические и сквозные технологии.

5. Инфраструктура и кадры

В Российской Федерации практически отсутствует инфраструктура трансфера технологий, обеспечивающая трансформацию технологий в реальные производственные силы.

В этих целях будут реализованы следующие мероприятия:

создание технологических бирж, обеспечивающих коммерческий оборот запатентованных результатов интеллектуальной деятельности, включая промышленные образцы;

создание демонстрационных зон промышленного освоения результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, обеспечивающих трансформацию обеспеченных правовой охраной результатов интеллектуальной деятельности в действующее производство. Такие демонстрационные зоны будут создаваться в том числе в рамках инновационных научно-технологических центров;

развитие межрегиональной сети центров трансфера технологий по единому стандарту и регламенту взаимодействий;

создание сети фондов коммерциализации результатов исследований и разработок, в том числе разработанных в рамках заказа государства на исследования и разработки.

Отдельного внимания требуют вопросы развития компетенций и навыков, необходимых для повышения инновационной активности организаций, развития рынка интеллектуальной собственности и технологического предпринимательства.

В сфере оборота прав на результаты интеллектуальной деятельности наблюдается острый дефицит квалифицированных кадров. При этом отдельно необходимо решать вопросы кадрового обеспечения в области интеллектуальных прав в судах и правоохранительных органах.

Также отдельного внимания требуют вопросы развития компетенций и навыков, необходимых для обеспечения лидерства технологических проектов, их структурирования, продвижения и финансирования. На развитие указанных компетенций и навыков будут направлены следующие мероприятия:

повышение квалификации педагогических работников образовательных организаций высшего образования по вопросам охраны, защиты и коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности;

выделение дополнительных контрольных цифр приема образовательным организациям высшего образования, осуществляющим подготовку кадров в сфере интеллектуальной собственности;

дополнение школьной программы дисциплинами, направленными на изучение старшеклассниками вопросов, связанных с интеллектуальной собственностью;

расширение сети кафедр и (или) образовательных программ технологического предпринимательства совместно с институтами инновационного развития, технологическими компаниями. Предоставление соответствующих образовательных программ в открытом доступе посредством цифровых платформ;

включение в образовательные программы в сфере финансов, экономики и менеджмента комплекса образовательных предметов, направленных на развитие венчурного финансирования, управления рисками технологических проектов;

расширение дополнительных возможностей (факультативных, селективных) для школьников средних и старших классов по получению знаний о технологическом предпринимательстве от институтов инновационного развития, успешных предпринимателей и сотрудников венчурных фондов.

6. Создание условий для роста малых технологических компаний

В целях обеспечения ускоренного развития малых технологических компаний и привлечения частных инвестиций в капитал и проекты с их участием, а также использования возможностей экосистемы технологического развития будут реализованы следующие мероприятия:

нормативное закрепление понятия "малая технологическая компания" и создание реестра малых технологических компаний в целях создания "витрины" для крупных инвесторов и фокусирования мер государственной поддержки;

создание преференциальных режимов для малых технологических компаний, включая специальное налоговое и административное регулирование;

создание механизма "бесшовной" интеграции действующих мер поддержки технологических компаний со стороны институтов инновационного развития, предусматривающего формирование единой информационной среды, обеспечение взаимного признания результатов экспертизы инновационного проекта институтами инновационного развития;

развитие специальных механизмов инвестиционного финансирования малых технологических компаний, включая крауд-платформы и институт бизнес-ангелов, эндаумент-фонды (фонды целевого капитала);

создание (отработка) специальных инструментов финансовой поддержки малых технологических компаний в целях доработки продуктов и технологий под требования крупных заказчиков, а также повышение доступности кредитных продуктов для коммерциализации результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

создание (масштабирование) цифровых платформ (биржи мощностей) по доступу малых технологических компаний к производственным мощностям крупных компаний для организации опытных и экспериментальных производств;

расширение механизмов поддержки молодежного технологического предпринимательства. Развитие системы вовлечения школьников и молодежи в технологические проекты, обладающие потенциалом для создания малых технологических компаний, в том числе в рамках "кружкового" движения Национальной технологической инициативы, Всероссийской междисциплинарной олимпиады школьников "Национальной технологической олимпиады";

развитие системы акселерации технологических команд, включая реализацию мероприятий федерального проекта "Платформа университетского технологического предпринимательства", использование сервисов и различных форм практико-ориентированного образования, созданных и реализуемых для существующих и потенциальных участников Национальной технологической инициативы (Национальный сетевой акселератор, проектно-образовательные интенсивы и др.);

поэтапное внедрение специальных режимов регулирования труда для отдельных категорий персонала малых технологических компаний.

VII. Механизмы реализации цели "Технологическое обеспечение устойчивого функционирования и развития производственных систем"

1. Общие положения

Реализация указанной цели является 3-й неотъемлемой компонентой обеспечения технологического развития страны в конкретных условиях вызовов и ограничений 2023 - 2030 годов. Ее достижение создаст мощный "фокусированный" импульс спроса на инновационные технологии со стороны реального сектора экономики и одновременно обеспечит выведение на рынки широкой линейки отечественных высокотехнологичных товаров и услуг.

Сохранение устойчивого функционирования и развития производственных систем в среднесрочной (2023 - 2030 годы) перспективе будет обеспечиваться с помощью следующих механизмов:

внедрение наилучших доступных технологий и повышение ресурсной эффективности предприятий;

реализация крупнейших проектов по производству отдельных видов высокотехнологичной продукции (мега-проектов) с использованием собственных линий разработки технологий;

импортозамещение широкой номенклатуры продукции и комплектующих изделий.

2. Внедрение наилучших доступных технологий и повышение ресурсной эффективности предприятий

Внедрение наилучших доступных технологий направлено на технологическую модернизацию промышленности и других отраслей реального сектора экономики в целях повышения ресурсной эффективности и снижения негативного воздействия на окружающую среду. Внедрение наилучших доступных технологий реализуется путем установления обоснованных требований к производственно-технологическим процессам в информационно-технических справочниках, содержащих сведения для информированного выбора компаниями возможных технологических и технических альтернатив. К концу 2024 года промышленные объекты, оказывающие наибольшее

негативное воздействие на окружающую среду, должны соответствовать наилучшим доступным технологиям либо на них должна быть начата необходимая для этого модернизация.

Это будет обеспечено за счет реализации следующих мероприятий:

актуализация справочников наилучших доступных технологий с учетом необходимости внедрения отечественных технологий и использования отечественной высокотехнологичной продукции, соответствующих лучшим мировым практикам;

установление льготных налоговых режимов для отечественных предприятий, внедряющих наилучшие доступные технологии, в том числе путем введения повышающих коэффициентов ускоренной амортизации оборудования и применения специальных инвестиционных контрактов;

создание благоприятных условий для привлечения долгосрочного заемного финансирования в проекты модернизации предприятий с применением наилучших доступных технологий;

установление требований к ресурсо- и энергоэффективности предприятий при заключении специальных инвестиционных контрактов, предоставлении субсидий и иных мер государственной финансовой поддержки предприятий и отдельных проектов.

3. Реализация крупнейших проектов по производству отдельных видов высокотехнологичной продукции

Устойчивое социально-экономическое развитие страны, сохранение и развитие производственного и технологического потенциала в условиях санкционного давления со стороны недружественных стран однозначно требует наличия в Российской Федерации всей совокупности производственных, технологических, кадровых и финансовых возможностей для выпуска высококачественной высокотехнологичной продукции, обеспечивающей удовлетворение базовых потребностей экономики и общества. Речь идет о реализации крупнейших проектов (мега-проектов) по производству линеек нового сложного оборудования, мобильной техники и лекарственных средств в таких отраслях, как авиа- и судостроение, электронная и радиоэлектронная промышленность, двигателестроение, железнодорожное и транспортное машиностроение, станкостроение, тяжелое машиностроение, фармацевтическая и медицинская промышленность и др.

Производство и эксплуатация такой продукции с учетом требований качества, цены и скорости выведения на рынок возможны только в рамках государственно-частного партнерства и проектного подхода при следующих условиях:

частный партнер (включая государственные корпорации) выполняет функции заказчика, определяя параметры качества и цен, заключая долгосрочный договор (контракт на будущую вещь) с компанией - головным исполнителем;

компания - головной исполнитель формирует кооперационную сеть и определяет необходимые направления научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, используя при этом механизм кластерной инвестиционной платформы и иные меры государственной поддержки;

государство создает максимально благоприятные условия для реализации данного договора в рамках имеющихся механизмов и инструментов поддержки. Кроме того, государство обеспечивает необходимую научно-исследовательскую и кадровую поддержку мега-проекта.

В 2023 - 2030 годах будет развернута реализация не менее 10 - 15 мега-проектов, прежде всего в указанных отраслях промышленности.

Таким образом, механизм реализации мега-проектов включает:

определение якорного заказчика, обеспечивающего долгосрочный спрос на продукцию и контроль за соблюдением технологических, экономических и временных условий ее производства;

определение головного исполнителя, формирующего производственную и технологическую кооперацию при поддержке государства;

заключение долгосрочного договора - контракта на будущую вещь не менее чем на 5 лет;

определение форм и способов научно-исследовательского и научно-технологического обеспечения мега-проекта, в том числе в форме заказа государства на исследования и разработки;

обеспечение подготовки рабочих и инженерных кадров;

применение механизмов государственной поддержки, в том числе специальных инвестиционных контрактов, соглашений о защите и поощрении капиталовложений, кластерной инвестиционной платформы;

содействие со стороны государства в привлечении для реализации мега-проекта долгосрочных заемных средств на льготных условиях.

В качестве первоочередных мега-проектов следует выделить производство линейки гражданской авиатехники, включая беспилотные авиационные системы, разработку и производство средне- и высокооборотных дизельных двигателей, станков и робототехники, оборудования для производства сжиженного природного газа, турбин, микроэлектроники, малотоннажной химии и фармацевтических субстанций.

4. Импортозамещение широкой номенклатуры продукции и комплектующих изделий

Имеется острая потребность в разворачивании собственных производств конечных продуктов, комплектующих изделий и сырья по тем видам, которые попали под санкционные ограничения. Такие производства будут создаваться как на основе механизмов локализации, так и на основе собственных линий разработки технологий. Номенклатура таких производств в отраслях промышленности охватывает порядка 300 - 400 наименований.

Импортозамещение широкой номенклатуры продукции и комплектующих изделий будет обеспечено за счет:

формирования и утверждения перечня продукции, комплектующих изделий и сырья, требующих локализации с учетом требований унификации и стандартизации;

разворачивания необходимых научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, в том числе в рамках обратного инжиниринга;

запуска информационного сервиса (платформы) поиска услуг компаний-разработчиков в соответствии с запросами промышленных предприятий, обеспечивающих программу локализации продукции;

предоставления льготных займов институтами развития на развитие производств в соответствии с перечнем локализуемой продукции;

применения инструмента промышленной ипотеки для создания новых производств в рамках программы локализации продукции.

Реализация программ импортозамещения продукции потребует дооснащения центров обратного инжиниринга специальными приборами и установками, а также кадрового обеспечения в сфере инженерных профессий.

VIII. Поддержка приоритетных проектов в ключевых отраслях экономики (проекты технологического суверенитета)

Достижение всех 3 целей технологического развития требует комплексного, системного подхода к организации инновационного цикла. Концентрация усилий лишь на его отдельных этапах - исследованиях и разработках, организации опытных производств и создании образцов продукции, выходе в серийное производство - создает брешу, а значит и риски в целостной системе обеспечения технологического развития страны. В связи с этим необходимо создание условий для реализации отечественных проектов полного инновационного цикла на основе собственных линий разработки технологий.

Комплексный подход к организации полного инновационного цикла будет осуществляться путем разворачивания и поддержки приоритетных проектов технологического суверенитета в ключевых отраслях экономики. Предпочтительно, чтобы такие проекты включали в себя:

охват всего цикла исследований и разработок, выпуск опытных образцов и создание серийного производства с использованием критических и сквозных технологий;

создание сервисов для использования (эксплуатации) продукции на всем ее жизненном цикле;

кадровое обеспечение разработки, производства и эксплуатации продукции в части научно-исследовательских, инженерных (конструкторы и технологи) и рабочих профессий. Необходимо отметить важность использования лучших мировых практик при подготовке кадров, в том числе получаемых путем участия в международных соревнованиях по профессиональному мастерству;

регуляторное обеспечение оборота такой продукции, включая техническое регулирование и стандартизацию.

При соблюдении указанных условий конкретные проекты смогут иметь статус проектов технологического суверенитета. Подтверждение этого соответствия будет осуществляться в рамках проведения независимой экспертизы.

В целях установления требований и критериев к проектам технологического суверенитета таксономия проектов технологического суверенитета нормативно закреплена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 г. № 603 "Об утверждении приоритетных направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации и Положения об условиях отнесения проектов к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, о представлении сведений о проектах технологического суверенитета и проектах структурной адаптации экономики Российской Федерации и ведении реестра указанных проектов, а также о требованиях к организациям, уполномоченным представлять заключения о соответствии проектов требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации". Реализация проектов, соответствующих указанной таксономии, будет обеспечена мерами государственной поддержки, в том числе в части привлечения заемных средств.

IX. Роль субъектов Российской Федерации в ускорении технологического развития страны

Роль и перечень функций субъектов Российской Федерации на новом этапе технологического развития увеличиваются.

К основным функциям субъектов Российской Федерации по ускорению технологического развития относятся: формирование научно-производственных кластеров вокруг ведущих инженерных высших учебных заведений;

развертывание необходимой инфраструктуры - промышленных парков, опытных полигонов, центров трансфера технологий и инжиниринговых услуг;

поддержка малых и средних технологических компаний, включая региональные финансовые меры поддержки и создание льготных условий их деятельности;

поддержка развития различных форм объединения научно-технологической и производственной деятельности, в том числе технологических холдингов с участием региональных промышленных партнеров (инвесторов);

реализация собственных научно-технологических программ, в том числе на основе гарантированного регионального государственного заказа. При этом субъекты Российской Федерации зачастую могут выполнять функцию квалифицированного заказчика в сфере исследований и разработок;

создание на территориях субъектов Российской Федерации инновационных научно-технологических центров и иных форм преференциальных режимов для технологического развития;

подготовка инженерных и рабочих кадров, в том числе в рамках среднего профессионального образования.

X. Международное научно-техническое сотрудничество Российской Федерации

Несмотря на санкционные ограничения, Российская Федерация остается глубоко интегрированной экономикой в систему международного разделения труда. При этом система возникших ограничений требует изменения приоритетов и векторов международного научно-технического сотрудничества.

Ключевыми результатами международного сотрудничества Российской Федерации в сфере научно-технологического развития станут:

укрепление многосторонних устойчивых связей с дружественными странами в области совместного создания и освоения новых технологий и рынков высокотехнологичной продукции;

увеличение числа локализованных в Российской Федерации критических и сквозных технологий, созданных в рамках кооперации с дружественными странами;

создание международных (трансграничных) механизмов поддержки деятельности по созданию и внедрению технологических инноваций в интересах Российской Федерации и национальных экономик дружественных стран;

создание простой и транспарентной системы участия образовательных организаций высшего образования и научных исследовательских организаций, технологических компаний в международных программах и проектах;

создание условий для выращивания технологических компаний - мировых лидеров.

При организации международных проектов будет реализован потенциал многостороннего научного, научно-технического и инновационного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза, Шанхайской организации сотрудничества, стран БРИКС, Регионального содружества в области связи, а также потенциал Союзного государства и двусторонних связей Российской Федерации с дружественными государствами.

Международное сотрудничество охватывает такие ключевые направления, как совместное производство и разработки, развитие международной регуляторной базы сотрудничества, развитие трансграничного сотрудничества и экспорта, развитие кадрового потенциала и привлечение специалистов.

В целях совместного производства и разработок предусматривается реализация следующих мероприятий:

создание и развитие международных сетей научного, научно-технического и инновационного сотрудничества, а также промышленной кооперации (контрактного производства);

поддержка совместных разработок технологий и высокотехнологичной продукции с последующей локализацией производств в странах-разработчиках;

привлечение иностранных партнеров из дружественных стран к участию в организованных формах разработки и развития технологий в Российской Федерации (соглашения о развитии сквозных технологий, инновационные научно-технологические центры, мега-проекты, совместные проектные команды и др.);

формирование и развитие инструментов международных прямых и венчурных инвестиций.

В целях развития международной регуляторной базы сотрудничества предусматривается реализация следующих мероприятий:

обеспечение доступа российских разработчиков программного обеспечения к глобальным репозиториям открытого кода и создание национальных репозиториях с предоставлением доступа к ним разработчиков из других стран;

развитие договорно-правовой и регуляторной базы международного научно-технического сотрудничества и промышленной кооперации Российской Федерации и государств-партнеров, в том числе разработка стандартов и регламентов взаимодействия;

развитие системы поддержки отечественных технологических компаний в сфере охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности в иностранных юрисдикциях;

унификация систем оценки соответствия продукции Российской Федерации и дружественных стран.

В целях развития трансграничного сотрудничества и экспорта предусматривается реализация следующих мероприятий:

создание и развитие трансграничных технологических платформ, в том числе платформ контрактных разработок;

поддержка экспорта высокотехнологичной продукции, в том числе услуг, на перспективные мировые рынки;

развертывание сети центров трансграничного трансфера технологий;

формирование индустриальных зон по производству высокотехнологичной продукции в дружественных странах.

В целях развития кадрового потенциала и привлечения специалистов предусматривается реализация следующих мероприятий:

создание и развитие международных научных и технологических центров компетенций, центров коллективного пользования научным оборудованием, технопарков, пространств коллективной работы;

поддержка формирования зарубежных филиалов и совместных лабораторий образовательных организаций высшего образования и научных организаций в дружественных странах;

совместная подготовка научных и инженерных кадров;

реализация программ международной образовательной и научной академической мобильности, в том числе для аспирантов, молодых специалистов и ученых;

развитие форм "цифрового резидентства" - привлечение иностранных специалистов и компаний для разработки технологий;

снятие регуляторных барьеров, в том числе в сфере миграционного, трудового и налогового законодательства, для привлечения специалистов из-за рубежа.

XI. Управление технологическим развитием (функциональная модель)

Система управления должна обеспечивать достижение цели технологического развития на основе интеграции управления 2 мета-процессами - научно-исследовательской деятельностью и производственно-технологической деятельностью. В целях обеспечения интегрированного подхода при формировании системы управления требуется описать функциональную модель.

Функции системы управления можно разделить на следующие группы:

стратегическое управление;

операционное управление (исполнение);

мониторинг и контроль.

Стратегическое управление предусматривает:

прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период в увязке с прогнозом социально-экономического развития;

общее целеполагание научно-технологического развития в рамках Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации", в увязке с национальными целями развития;

определение технологических приоритетов;

определение основных направлений международного научно-технического взаимодействия.

Операционное управление предусматривает механизмы и инструменты технологического развития, указанные в разделах V - IX Концепции, которые реализуются в рамках:

Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р, в части выполнения задач технологического развития;

функциональных инструментов управления, таких как государственная программа научно-технологического развития, государственная программа экономического развития и инновационной экономики, программа развития цифровой экономики, программы институтов развития;

отраслевых государственных программ и корпоративных программ и проектов, включающих научно-технологические разделы;

проектов и программ структурного развития - соглашения по развитию сквозных технологий, проекты-маяки, передовые инженерные школы и другие;

управления нормативно-справочной информацией (определение перечней критических и сквозных технологий, формирование справочников наилучших доступных технологий, формирование таксономии проектов технологического суверенитета).

Мониторинг и контроль предусматривает:

мониторинг исполнения проектов и программ в рамках государственной автоматизированной системы управления;

мониторинг уровня развития технологий и производства высокотехнологичной продукции по критическим и сквозным технологиям;

научно-техническую экспертизу и оценку результатов в сфере исследований и разработок, в том числе с привлечением федерального государственного бюджетного учреждения "Российская академия наук";

статистическое обеспечение мониторинга технологического развития и инновационной деятельности.

ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

	Наименование показателя	Ед. изм.	Оценка	Прогноз								Примечание	
				2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029		2030
Показатели достижения цели "Обеспечение национального контроля над воспроизводством критических и сквозных технологий"													
1.	Достигнутый уровень технологического суверенитета по видам продукции												требуется разработка методики расчета показателя
2.	Достигнутый уровень развития критических и сквозных технологий (в соответствии с установленным перечнем)												
3.	Коэффициент технологической зависимости	%	68,7	68,3	66,7	56,5	47,5	40,9	35,9	32	27,3	Швейцария: 2021 - 89,5; США: 2021 - 51,9; Китай: 2021 - 23	
4.	Темп роста внутренних затрат на исследования и разработки (в сопоставимых ценах, к уровню 2022 года)	%	100	107,5	109,2	115,8	121,4	127,3	133,4	139,8	146,3		
5.	Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг	%	5,2	5,2	5,3	5,8	6,2	6,7	7,1	7,6	8	Германия - 14; Италия - 13,5; Португалия - 14,5; Франция - 6,2	
Показатели достижения цели "Переход к инновационно ориентированному экономическому росту, усиление роли технологий как фактора развития экономики и социальной сферы"													
6.	Уровень инновационной активности организаций	%	11,9	12,1	12,4	13,9	15,7	17,8	20,3	23,2	27	Германия - 68,8; Италия - 55,7; Португалия - 51,1; Франция - 54,8	
7.	Темп роста затрат на инновационную деятельность (в сопоставимых ценах, к уровню 2022 года)	проценты	100	101	103,1	114,7	123,1	131,6	138,8	146	153,1		
8.	Темп роста объема инновационных товаров, работ, услуг (в сопоставимых ценах, к уровню 2022 года)	проценты	100	101	104,2	117	129,4	142,4	156,2	170,9	186,3		
9.	Темп роста объема инновационных товаров, работ, услуг малых технологических компаний (в сопоставимых ценах, к уровню 2022 года)	проценты	100	102	107,9	132,1	152,6	175,8	194,9	212,5	228,3	требуется разработка методики расчета показателя	
10.	Число малых технологических компаний	тыс. ед.	8,9	9,1	9,5	10,1	12,1	14,1	16	18	20		
	из них с выручкой более 2 млрд. рублей	ед.	28	29	32	42	58	78	98	120	144		

11.	Темп роста инвестиций в малые технологические компании (в сопоставимых ценах, к уровню 2022 года)	проценты	100	103	111,9	148,5	170,3	214,5	243,4	270,2	294,2	
12.	Число патентных заявок на изобретения и полезные модели, поданных российскими заявителями в Российской Федерации и за рубежом по Договору о патентной кооперации (РСТ)	тыс. ед.	28,1	28,3	28,9	34,2	40,7	47,2	53,7	60,3	66,9	
Показатели достижения цели "Технологическое обеспечение устойчивого функционирования и развития производственных систем"												
13.	Темп роста объема несырьевого неэнергетического экспорта (в сопоставимых ценах, к уровню 2022 года)	проценты	100	93,8	97,8	114,8	120	126,2	132,7	139,3	146,8	
14.	Удельный вес организаций обрабатывающей промышленности, осуществляющих технологические инновации	проценты	29	29,5	30	31,8	33,9	36,3	38,8	41,6	45	требуется разработка методики расчета показателя
15.	Удельный вес высокотехнологичной промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в общем объеме потребления такой продукции в Российской Федерации	проценты	56,1	58,4	60,8	63,3	65,5	68,1	70,5	72,6	75	
16.	Удельный вес товаров, произведенных на промышленных объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к I категории, с подтверждением использования наилучших доступных технологий в общем объеме отгруженных товаров, произведенных на промышленных объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к I категории	проценты	2	15	90	90	91	91	92	94	99	

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
сквозных технологий (технологических направлений)**

Технологии обработки и передачи данных

- Искусственный интеллект, включая технологии машинного обучения и когнитивные технологии
- Технологии хранения и анализа больших данных
- Технологии распределенных реестров
- Нейротехнологии, технологии виртуальной и дополненной реальностей
- Квантовые вычисления
- Квантовые коммуникации
- Новое промышленное и общесистемное программное обеспечение
- Геоданные и геоинформационные технологии
- Технологии доверенного взаимодействия
- Современные и перспективные сети мобильной связи

Технологии в сфере энергетики

- Технологии транспортировки электроэнергии и распределенных интеллектуальных энергосистем

- Системы накопления энергии
- Развитие водородной энергетики

Новые производственные технологии

- Технологии компонентов робототехники и мехатроники
- Технологии сенсорики
- Микроэлектроника и фотоника
 - Технологии новых материалов и веществ, их моделирования и разработки

Биотехнологии и технологии живых систем

- Технологии управления свойствами биологических объектов
- Молекулярная инженерия в науках о жизни
- Бионическая инженерия в медицине
- Ускоренное развитие генетических технологий

Технологии снижения антропогенного воздействия

Перспективные космические системы и сервисы

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 25 МАЯ 2023 Г. № 814 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

2. Установить, что положения пункта 2 методики расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 276 "О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации" (в редакции настоящего постановления), применяются при расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанных из нефти, уплачиваемых начиная с 1 июня 2023 г.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

ИЗМЕНЕНИЯ, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации

1. В постановлении Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 155 "О порядке мониторинга цен на нефть сырую марки "Юралс" на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 251":

а) наименование и пункты 1 и 2 после слов "(средиземноморском и роттердамском)" дополнить словами ", нефть сырую марки "North Sea Dated" на рынке Северного моря";

б) в Правилах мониторинга цен на нефть сырую марки "Юралс" на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), утвержденных указанным постановлением:

наименование и пункт 1 после слов "(средиземноморском и роттердамском)" дополнить словами ", нефть сырую марки "North Sea Dated" на рынке Северного моря";

в пункте 2:

слова "средней цены" заменить словами "средних цен";

после слов "URALS MED Aframax" дополнить словами ", NORTH SEA DATED";

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Средние цены на нефть за указанный в пункте 3 настоящих Правил период мониторинга рассчитываются как среднее арифметическое ежедневных цен (покупка и продажа) на нефть за все дни торгов на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), на рынке Северного моря и округляются до 5-го знака после запятой в соответствии с математическими правилами округления.

Указанные средние цены на нефть подлежат пересчету в доллары США за тонну, который производится путем умножения цен на нефть, выраженных в долларах США за баррель, на коэффициент, равный 7,3. Полученное значение округляется до первого десятичного знака после запятой в соответствии с математическими правилами округления."

в пункте 5:

слова "Средняя цена на нефть, выраженная" заменить словами "Средние цены на нефть, выраженные";

слово "размещается" заменить словом "размещаются".

2. В постановлении Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 276 "О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации":

а) абзац второй пункта 2 после слов "(средиземноморском и роттердамском)" дополнить словами ", нефть сырую марки "North Sea Dated" на рынке Северного моря";

б) пункт 2 методики расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, утвержденной указанным постановлением, дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае если средняя цена на нефть сырую марки "Юралс" на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), рассчитанная за периоды мониторинга с 15 апреля по 14 мая 2023 г. включительно, с 15 мая по 14 июня 2023 г. включительно и за все последующие периоды мониторинга, сложилась ниже уменьшенной на 204,4 доллара США за 1 тонну и 182,5 доллара США за 1 тонну соответственно средней цены на нефть сырую марки "North Sea Dated" на рынке Северного моря, то величина $C_{\text{нефть}}$ принимается равной уменьшенной соответственно на 204,4 доллара США за 1 тонну и 182,5 доллара США за 1 тонну средней цене на нефть сырую марки "North Sea Dated" на рынке Северного моря."

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 20 МАЯ 2023 Г. № 801 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30.11.2021. № 2127

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2127 "О порядке подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 49, ст. 8313).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 г.

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации
от 30 ноября 2021 г. № 2127**

1. Пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

"Технические проекты и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием недр, технические проекты разработки месторождений полезных ископаемых, технические проекты строительства и эксплуатации подземных сооружений, технические проекты ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, согласованные и утвержденные пользователем недр до вступления в силу Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 343-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и предусматривающие в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах" и лицензией на пользование недрами использование отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, в случае если такие технические проекты и иная проектная документация содержат технические и технологические решения, соответствующие пункту 9 Правил, утвержденных настоящим постановлением, действуют до окончания срока их действия и их приведение в соответствие с требованиями к составу, содержанию, структуре, оформлению и наименованию проектной документации, установленными в соответствии с Правилами, утвержденными настоящим постановлением, не требуется."

2. В Правилах подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденных указанным постановлением:

а) в пункте 6:

абзац первый дополнить словами ", Министерства энергетики Российской Федерации и (или) их территориальных органов и подведомственных учреждений";

абзац второй изложить в следующей редакции:

"В состав комиссии, создаваемой территориальным органом Федерального агентства по недропользованию, включаются представители Агентства, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Министерства энергетики Российской Федерации и (или) их территориальных органов и подведомственных учреждений.";

б) в пункте 9:

абзацы первый и второй изложить в следующей редакции:

"9. В проектную документацию включаются технические и технологические решения по рациональному использованию и охране недр, технические и технологические решения по обеспечению требований в области охраны окружающей среды, требований в области промышленной безопасности, а также технические и технологические решения по использованию отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, для целей, предусмотренных частями первой и второй статьи 234 и частью первой статьи 235 Закона Российской Федерации "О недрах" (в случае если проектной документацией предусматривается использование отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, для указанных целей).

Состав и содержание технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых определяются правилами подготовки технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых в соответствии с частью шестой статьи 232 Закона Российской Федерации "О недрах", а в отношении технических и технологических решений по использованию отходов недропользования также порядками, установленными в соответствии с пунктами 251 и 252 части первой статьи 3 Закона Российской Федерации "О недрах".;

абзац третий после слова "определяются" дополнить словами "Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с";

в) подпункт "а" пункта 10 дополнить абзацем следующего содержания:

"в отношении отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, подлежащих использованию в целях добычи полезных ископаемых и полезных компонентов (в случае если отходы недропользования, в том числе вскрышные и вмещающие горные породы, в соответствии с заключением государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр имеют самостоятельное промышленное значение), - проект опытно-промышленной разработки месторождения, технический проект разработки месторождения, технологическая схема первичной переработки минерального сырья и изменения к ним;"

г) в подпункте "а" пункта 11:

в абзаце втором слова "проект опытно-промышленной разработки месторождений полезных ископаемых, технический проект разработки месторождений полезных ископаемых" заменить словами "проект опытно-промышленной разработки месторождений, технический проект разработки месторождений";

дополнить абзацем следующего содержания:

"в отношении отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр местного значения, подлежащих использованию в целях добычи полезных ископаемых и полезных компонентов (в случае если отходы недропользования, в том числе вскрышные и вмещающие горные породы, в соответствии с заключением государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр имеют самостоятельное промышленное значение), - проект опытно-промышленной разработки месторождения, технический проект разработки месторождения, технологическая схема первичной переработки минерального сырья и изменения к ним;"

д) пункт 12 дополнить абзацами следующего содержания:

"В случае использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, для добычи полезных ископаемых и полезных компонентов технический проект разработки месторождения полезных ископаемых в отношении отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, согласовывается в составе технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых (в случае если отходы недропользования, в том числе вскрышные и вмещающие горные породы, в соответствии с заключением государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр не имеют самостоятельного промышленного значения) или в виде самостоятельного технического проекта (в случае если отходы недропользования, в том числе вскрышные и вмещающие горные породы, в соответствии с заключением государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр имеют самостоятельное промышленное значение).

В случае использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, для иных целей, не связанных с добычей полезных ископаемых и полезных компонентов, за исключением случая, предусмотренного абзацем пятым настоящего пункта, подготовка технических и технологических решений по использованию отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, осуществляется в составе технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых, и (или) технического проекта строительства и эксплуатации подземных сооружений, и (или) технического проекта ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

Подготовка технических и технологических решений по использованию отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, иным пользователем недр, которому они передаются для их использования в целях, предусмотренных пунктом 6 части первой статьи 235 Закона Российской Федерации "О недрах", осуществляется в составе технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, и (или) технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, и (или) технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, пользователя недр, передающего вскрышные и вмещающие горные породы, и пользователя недр, которому передаются вскрышные и вмещающие горные породы.";

е) в пункте 13:

абзац первый после слов "пользователь недр" дополнить словами "или его уполномоченный представитель";
в подпунктах "а" и "б" слово ", факс" исключить;

дополнить подпунктом "е" следующего содержания:

"е) реквизиты предыдущего решения комиссии или уполномоченного органа (если рассмотрение проектной документации проводится повторно).";

ж) в пункте 14:

в подпункте "а" слова "и скрепленная печатью (при наличии, в случае представления на бумажном носителе) пользователя недр, за исключением подписи на титуле, утверждающей проектную документацию" исключить;

подпункт "б" изложить в следующей редакции:

"б) документ (документы), подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени пользователя недр, за исключением случаев подписания заявки индивидуальным предпринимателем (если пользователем недр является индивидуальный предприниматель) либо лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (если пользователем недр является юридическое лицо). Указанный документ может быть оформлен в машиночитаемом виде. Если доверенность подписана лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем либо не указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, требуется представление документов, подтверждающих полномочия такого лица на выдачу доверенности.";

дополнить подпунктом "в" следующего содержания:

"в) договор или копия договора, предусматривающего передачу вскрышных и вмещающих горных пород, в том числе заключенного под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае подготовки технических и технологических решений по использованию вскрышных и вмещающих горных пород для целей, предусмотренных пунктами 6 и 7 части первой статьи 235 Закона Российской Федерации "О недрах") (при наличии).";

з) в пункте 15:

абзац первый дополнить словами "либо посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг) (в отношении проектной документации, подлежащей согласованию с комиссией)";

абзац второй изложить в следующей редакции:

"Представление проектной документации на бумажном носителе не требуется.";

и) абзац первый пункта 16 изложить в следующей редакции:

"16. Разделы проектной документации представляются в электронном виде и формируются с использованием информационных сервисов, размещенных на официальном сайте Федерального агентства по недропользованию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".";

к) в пункте 17:

в абзаце втором:

слова "5 рабочих дней" заменить словами "1 рабочего дня";

дополнить словами "или его уполномоченным представителем";

абзац четвертый после слов "предусмотренными пунктами 13 - 15 настоящих Правил," дополнить словами "или поданные с нарушением пункта 16 настоящих Правил," после слов "пользователю недр" дополнить словами "или его уполномоченному представителю";

л) в пункте 19:

в абзаце первом слова "3 рабочих дней" заменить словами "1 рабочего дня";

в абзаце втором слова "разработки месторождений твердых полезных ископаемых" заменить словами ", указанных в абзаце втором подпункта "в" пункта 10 настоящих Правил";

м) дополнить пунктом 191 следующего содержания:

"191. В отношении материалов, касающихся проектной документации, предусматривающей использование вскрышных и вмещающих горных пород в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах", Федеральное

агентство по недропользованию или его территориальный орган одновременно с направлением на рассмотрение комиссии направляются указанную проектную документацию в электронном виде в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассматривает представленные материалы, предусмотренные абзацем первым настоящего пункта, в части объемов предлагаемых к использованию вскрышных и вмещающих горных пород и сроков их использования в течение 10 рабочих дней со дня их получения и направляет в комиссию письменную позицию о результатах рассмотрения и рекомендуемом решении, которое включается в решение о согласовании проектной документации и изменений к ней (о мотивированном отказе в согласовании указанной проектной документации).";

н) в пункте 20:

в абзаце первом:

слова "25 рабочих дней" заменить словами "15 рабочих дней";

дополнить словами "или его уполномоченным представителем";

в абзаце втором слова "25 рабочих дней" заменить словами "15 рабочих дней";

абзац третий после слов "пользователю недр" дополнить словами "или его уполномоченному представителю";

о) дополнить пунктами 201 и 202 следующего содержания:

"201. В случае если при рассмотрении проектной документации комиссией или уполномоченным органом выявлено наличие оснований для отказа в согласовании проектной документации, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил, в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня регистрации заявления, Федеральное агентство по недропользованию, его территориальный орган или уполномоченный орган направляют пользователю недр уведомление о необходимости доработки такой проектной документации с указанием конкретных норм законодательства Российской Федерации о недрах, конкретных условий пользования недрами, конкретных положений заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, конкретных требований правил подготовки технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, а также требований к структуре и оформлению технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, предусмотренных пунктом 9 настоящих Правил.

Уведомление, предусмотренное абзацем первым настоящего пункта, направляется пользователю недр посредством использования портала недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя" на официальном сайте Федерального агентства по недропользованию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (в случае подачи заявления посредством единого портала государственных и муниципальных услуг).

Пользователь недр или его уполномоченный представитель вправе представить проектную документацию, доработанную по замечаниям, указанным в уведомлении, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта, в Федеральное агентство по недропользованию, его территориальный орган или уполномоченный орган в течение 30 рабочих дней со дня направления пользователю недр такого уведомления в порядке, установленном пунктами 13 - 15 настоящих Правил.

Срок рассмотрения проектной документации приостанавливается со дня направления пользователю недр уведомления, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, до дня представления пользователем недр или его уполномоченным представителем доработанной проектной документации в Федеральное агентство по недропользованию, его территориальный орган или уполномоченный орган или до даты истечения предусмотренного абзацем третьим настоящего пункта срока представления в Агентство, его территориальный орган или уполномоченный орган доработанной проектной документации.

Доработанная проектная документация, представляемая в Федеральное агентство по недропользованию, его территориальный орган или уполномоченный орган, сопровождается пояснительной запиской с описанием всех внесенных изменений.

При рассмотрении проектной документации, доработанной по замечаниям, содержащимся в уведомлении, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта, не осуществляется рассмотрение разделов (частей) такой

проектной документации, которые не были изменены при устранении пользователем недр нарушений в указанной проектной документации.

В случае если не позднее 30-го рабочего дня со дня направления уведомления, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, пользователем недр или его уполномоченным представителем представлена в Федеральное агентство по недропользованию, его территориальный орган или уполномоченный орган доработанная проектная документация, в отношении которой отсутствуют основания для отказа в согласовании проектной документации, предусмотренные пунктом 23 настоящих Правил, срок рассмотрения проектной документации возобновляется и принимается решение о согласовании проектной документации.

В случае если не позднее 30-го рабочего дня со дня направления уведомления, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, пользователем недр или его уполномоченным представителем представлена в Федеральное агентство по недропользованию, его территориальный орган или уполномоченный орган доработанная проектная документация, в отношении которой выявлены основания для отказа в согласовании проектной документации, предусмотренные пунктом 23 настоящих Правил, либо доработанная проектная документация не представлена, срок рассмотрения проектной документации возобновляется и принимается решение об отказе в согласовании проектной документации.

202. В случае если при рассмотрении проектной документации выявлено несоответствие проектной документации условиям пользования недрами и (или) сроку пользования участком недр, установленным в лицензии на пользование недрами, при отсутствии иных оснований для отказа в согласовании проектной документации, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил, комиссия или уполномоченный орган письменно уведомляют об этом пользователя недр не позднее чем за 5 рабочих дней до окончания срока рассмотрения проектной документации в соответствии с пунктом 20 настоящих Правил.

Уведомление, предусмотренное абзацем первым настоящего пункта, направляется пользователю недр посредством использования портала недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя" на официальном сайте Федерального агентства по недропользованию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (в случае подачи заявления посредством единого портала государственных и муниципальных услуг).

В случае направления комиссией или уполномоченным органом письменного уведомления, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, срок рассмотрения проектной документации приостанавливается на 10 рабочих дней со дня направления пользователю недр указанного уведомления.

В случае подачи пользователем недр или его уполномоченным представителем заявки на внесение изменений в лицензию на пользование недрами в соответствии со статьей 121 Закона Российской Федерации "О недрах" после получения уведомления, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, срок приостановления рассмотрения проектной документации продлевается по заявлению пользователя недр или его уполномоченного представителя, представляемому не позднее 10-го рабочего дня со дня направления пользователю недр уведомления, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, до дня государственной регистрации изменений, вносимых в лицензию на пользование недрами, или принятия комиссией либо уполномоченным органом, осуществляющими принятие решений о внесении изменений в лицензию на пользование недрами, решения об отказе во внесении изменений в лицензию на пользование недрами.

Уведомление, предусмотренное абзацем первым настоящего пункта, направляется в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня его выдачи, также в комиссию либо уполномоченный орган, осуществляющие принятие решений о внесении изменений в лицензию на пользование недрами по заявке пользователя недр или его уполномоченного представителя на внесение изменений в лицензию на пользование недрами, в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в уведомлении. Информация о принятом решении о внесении изменений в лицензию на пользование недрами по заявке пользователя недр или его уполномоченного представителя на внесение изменений в лицензию на пользование недрами (об отказе во внесении изменений в лицензию на пользование недрами) направляется в комиссию или уполномоченный орган в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня принятия решения, по адресу электронной почты, указанному в уведомлении, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта.

В случае непредставления пользователем недр или его уполномоченным представителем заявления о приостановлении рассмотрения проектной документации возобновление срока рассмотрения проектной документации осуществляется по истечении 10 рабочих дней со дня направления пользователю недр уведомления, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта.

В случае представления пользователем недр или его уполномоченным представителем заявления о приостановлении рассмотрения проектной документации возобновление срока рассмотрения проектной документации осуществляется не позднее 3-го рабочего дня со дня размещения в государственном реестре участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами, предусмотренном статьей 28 Закона Российской Федерации "О недрах", информации о государственной регистрации изменений, вносимых в лицензию на пользование недрами, или получения от комиссии или уполномоченного органа, предусмотренных абзацем четвертым настоящего пункта, информации об отказе во внесении изменений в лицензию на пользование недрами.";

п) в пункте 21:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"21. По результатам рассмотрения проектной документации комиссией в течение 3 рабочих дней формируется решение о согласовании проектной документации (о мотивированном отказе в согласовании проектной документации) (в отношении углеводородного сырья, угля (горючих сланцев) решение формируется с обязательным учетом заключения Министерства энергетики Российской Федерации о результатах рассмотрения проектной документации, а в отношении проектной документации, предусматривающей использование вскрышных и вмещающих горных пород в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах", - с обязательным учетом письменной позиции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о результатах рассмотрения проектной документации), которое в течение 2 рабочих дней со дня его формирования оформляется протоколом заседания комиссии.";

после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

"По результатам рассмотрения проектной документации уполномоченным органом принимается решение о согласовании проектной документации (о мотивированном отказе в согласовании проектной документации) (в отношении проектной документации, предусматривающей использование вскрышных и вмещающих горных пород в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах", решение принимается с обязательным учетом письменной позиции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о результатах рассмотрения проектной документации), которое направляется пользователю недр в электронном виде на адрес электронной почты, указанный в заявлении, предусмотренном пунктом 13 настоящих Правил, в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения.";

абзац третий после слов "Пользователь недр" дополнить словами "или его уполномоченный представитель";

р) пункт 22 изложить в следующей редакции:

"22. Решение о согласовании проектной документации или мотивированном отказе в согласовании проектной документации, а также сведения, содержащиеся в таком решении, могут быть переданы заинтересованным органам государственной власти в электронном виде посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.";

с) в пункте 23:

подпункт "а" дополнить словами ", и (или) требованиям законодательства Российской Федерации о недрах";

в подпункте "б" слова "и требованиям" заменить словами "и (или) требованиям";

т) пункт 24 дополнить словами ", с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи";

у) пункт 25 изложить в следующей редакции:

"25. Решение о согласовании проектной документации (об отказе в согласовании проектной документации), за исключением проектной документации по участкам недр местного значения, оформляется протоколом заседания комиссии и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью секретаря комиссии, утверждается ее председателем или лицом, его замещающим, посредством подписания протокола заседания комиссии его усиленной квалифицированной электронной подписью.

Присвоение регистрационных номеров протоколам заседания комиссии о согласовании проектной документации осуществляется посредством федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)".";

ф) дополнить пунктом 251 следующего содержания:

"251. Секретарь комиссии в течение 1 рабочего дня со дня утверждения протокола заседания комиссии:

а) размещает утвержденный протокол заседания комиссии в федеральной государственной информационной системе "Автоматизированная система лицензирования недропользования";

б) подготавливает выписки из утвержденного протокола заседания комиссии и направляет их пользователям недр в электронном виде с использованием портала недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя" на официальном сайте Федерального агентства по недропользованию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (в случае подачи заявления посредством единого портала государственных и муниципальных услуг).";

х) дополнить пунктом 252 следующего содержания:

"252. Результаты согласования предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами (протокол заседания комиссии, а также сведения о пользователе недр, виде проектной документации, ее наименовании, реквизитах утвержденного протокола заседания комиссии), учитываются и подтверждаются путем их внесения в реестр протоколов согласования проектной документации, который ведется Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и подведомственными учреждениями в федеральной государственной информационной системе "Автоматизированная система лицензирования недропользования".

Порядок ведения реестра протоколов согласования технических проектов определяется Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.";

ц) абзац второй пункта 27 после слов "пользователь недр" дополнить словами "или его уполномоченный представитель";

ч) абзацы третий и пятый пункта 28 дополнить словами "или его уполномоченным представителем".

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 353257-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ФЗ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (В ЧАСТИ РАССМОТРЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ РФ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ)

Субъект права законодательной инициативы:

Депутаты Государственной Думы В.В. Володин, И.А. Яровая, В.А. Васильев,
Г.А. Зюганов, Л.Э. Слуцкий, С.М. Миронов, А.Г. Нечаев

Принят в первом чтении 31.05.2023

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2012, № 53, ст. 7598) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«2. Правительство Российской Федерации ежегодно в рамках обеспечения проведения единой государственной политики в сфере образования представляет Федеральному Собранию Российской Федерации национальный доклад о реализации государственной политики в сфере образования, предусматривающий в качестве составных и самостоятельных частей доклад о реализации государственной политики в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых и доклад о реализации государственной политики в сфере высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования и публикует его на официальном сайте Правительства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок подготовки национального доклада о реализации государственной политики в сфере образования определяется Правительством Российской Федерации. Информация представителей Правительства Российской Федерации о национальном докладе о реализации государственной политики в сфере образования заслушивается на заседаниях Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.».

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 358146-8 «О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В СФЕРЕ ПОСТАВОК ПРИРОДНОГО ГАЗА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КИТАЙСКУЮ НАРОДНУЮ РЕСПУБЛИКУ ПО «ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ» МАРШРУТУ»

Ратифицировать Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «дальневосточному» маршруту, подписанное в городе Москве и городе Пекине 31 января 2023 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Законопроект подготовлен в целях реализации положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по "дальневосточному" маршруту (далее - Соглашение), подписанного 31 января 2023 г. в г. Москве и г. Пекине и определяющего основные условия сотрудничества в части поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по "дальневосточному" маршруту, включая трансграничный участок газопровода через реку Уссури (Усулицзян) в районе г. Дальнереченска (Российская Федерация) и г. Хулинь (Китайская Народная Республика).

Компетентными органами, осуществляющими координацию деятельности по выполнению Соглашения и контроль за его выполнением, являются Министерство энергетики Российской Федерации и Государственное энергетическое управление Китайской Народной Республики. Уполномоченными организациями, ответственными за реализацию Соглашения, являются с Российской Стороны - ПАО "Газпром", с Китайской Стороны - Китайская национальная нефтегазовая корпорация и Китайская национальная трубопроводная корпорация.

В соответствии с Соглашением Стороны поддерживают успешную реализацию Договора купли-продажи природного газа по "дальневосточному" маршруту между ПАО "Газпром" и "Китайской национальной нефтегазовой корпорацией" от 3 февраля 2022 г. и оказывают всестороннее содействие уполномоченным организациям в реализации проектирования, строительства и эксплуатации газотранспортной инфраструктуры, необходимой для поставок газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по "дальневосточному" маршруту, включая трансграничный участок газопровода.

Стороны в соответствии с законодательством своих государств оказывают поддержку и создают благоприятные условия для деятельности уполномоченных организаций, а также их подрядных организаций, принимающих участие в выполнении проектно-изыскательских работ, строительстве и эксплуатации газотранспортной инфраструктуры, необходимой для поставок газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по "дальневосточному" маршруту.

Стороны также оказывают необходимое содействие уполномоченным организациям для своевременного ввода в эксплуатацию трансграничного участка газопровода и обеспечения транспортировки природного газа по нему в объеме, закрепленном в Договоре.

Кроме того, Соглашение регламентирует порядок пропуска через российско-китайскую государственную границу персонала и техники, порядок осуществления таможенных операций при перемещении через российско-китайскую границу транспортных и технических средств, строительных и расходных материалов, а также установления

смешанного грузо-пассажирского временного двустороннего пункта пропуска через российско-китайскую государственную границу для обеспечения функционирования закрытой зоны строительства трансграничного участка через реку Уссури в районе села Невского Лесозаводского городского округа Приморского края (между селами Пантелеймоновка и Невское) и сельского населенного пункта Тунхуацунь (КНР).

В целях реализации Соглашения каждая Сторона создает своим уполномоченным организациям необходимые налоговые условия, под которыми понимается предоставление дополнительных гарантий соблюдения налоговыми органами Китая прав уполномоченных организаций (потенциальных налогоплательщиков) в отношении деятельности, связанной с реализацией Соглашения.

Соглашением предусматривается упрощенный порядок пропуска в закрытую зону на территории государств без оформления виз.

Согласно Соглашению установлено, что для целей таможенного регулирования перемещение технических и транспортных средств, комплектующих, запасных частей, оборудования, строительных, расходных и иных материалов, а также продуктов питания между закрытыми зонами не рассматривается сторонами как пересечение российско-китайской государственной границы, а также при проведении определенных работ стороны Соглашения обеспечивают упрощенный порядок осуществления таможенных операций, предусматривающий перемещение оборудования через государственную границу в возможно короткие сроки.

Соглашением предусматривается освобождение от уплаты вывозных таможенных пошлин и таможенных сборов, взимаемых таможенными органами Российской Федерации и Китайской Народной Республики за товары для проектно-изыскательских работ, строительства и эксплуатации подводного перехода.

Соглашение устанавливает правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, и подлежит ратификации в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (статья 6 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", статья 47 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статьи 34 и 35 Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе" от 21 мая 1993 г. № 5003-1).

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и положениям иных международных договоров, участником которых является Российская Федерация.

Принятие федерального закона не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и не окажет влияния на достижение целей государственной программы Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

СОГЛАШЕНИЕ
между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики
о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации
в Китайскую Народную Республику по "дальневосточному" маршруту

(Публикуется для справки по тексту Распоряжения Правительства РФ от 28.01.2023 № 171-р)

Правительство Российской Федерации и Правительство Китайской Народной Республики, в дальнейшем именуемые Сторонами,

основываясь на принципах равенства, взаимной выгоды и долгосрочного сотрудничества,

содействуя дальнейшему углублению российско-китайских отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху,

укрепляя взаимное сотрудничество Сторон в энергетической сфере и продолжая деятельность Межправительственной Российско-Китайской комиссии по энергетическому сотрудничеству,

приветствуя подписание 3 февраля 2022 г. публичным акционерным обществом "Газпром" и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией Договора купли-продажи природного газа по "дальневосточному" маршруту (далее - Договор),

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Настоящее Соглашение заключается в целях укрепления сотрудничества Сторон в энергетической сфере и определяет основные условия сотрудничества Сторон в части поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по "дальневосточному" маршруту, включая трансграничный участок газопровода через реку Уссури (Усулицзян) в районе г. Дальнереченск (Российская Федерация) и г. Хулинь (Китайская Народная Республика).

Трансграничный участок газопровода начинается на газоизмерительной станции, расположенной на территории Российской Федерации, и заканчивается на стартовой станции Хулинь, расположенной на территории Китайской Народной Республики, и не включает газоизмерительную станцию и стартовую станцию Хулинь (далее - трансграничный участок газопровода).

Статья 2

Стороны поддерживают успешную реализацию уполномоченными организациями Сторон Договора и оказывают всестороннее содействие в проектировании, строительстве и эксплуатации газотранспортной инфраструктуры, необходимой для поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по "дальневосточному" маршруту, включая трансграничный участок газопровода.

Для целей настоящего Соглашения под эксплуатацией понимается оперативное управление, техническое обслуживание, диагностирование и ремонт (включая работу очистного и диагностического оборудования и переход очистным и диагностическим оборудованием российско-китайской государственной границы, а также работы по предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайных и аварийных ситуаций).

Проектирование, строительство и эксплуатация трансграничного участка газопровода, а также транспортировка по нему природного газа осуществляются в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого выполняются указанные работы, и заключенными двусторонними соглашениями, участниками которых являются государства Сторон, после вступления в силу Договора и подписания настоящего Соглашения.

Статья 3

Российская Сторона назначила и уполномочила публичное акционерное общество "Газпром" (далее - ПАО "Газпром") единственной организацией, осуществляющей поставку природного газа по трансграничному участку газопровода, а также проектирование, строительство и эксплуатацию трансграничного участка газопровода на территории Российской Федерации.

Китайская Сторона назначила и уполномочила Китайскую национальную нефтегазовую корпорацию (далее - КННК) единственной организацией, осуществляющей прием природного газа по трансграничному участку газопровода, а также назначила и уполномочила Китайскую национальную трубопроводную корпорацию (далее - КНТК) организацией, осуществляющей проектирование, строительство и эксплуатацию трансграничного участка газопровода на территории Китайской Народной Республики.

ПАО "Газпром", КННК и КНТК в дальнейшем именуется уполномоченными организациями. В случае изменения уполномоченных организаций Стороны письменно уведомляют об этом друг друга по дипломатическим каналам и предпринимают необходимые меры по обеспечению соответствующего правопреимства.

Уполномоченные организации вправе привлекать свои аффилированные организации и подрядные организации в целях осуществления проектирования, строительства и эксплуатации трансграничного участка газопровода на территории своего государства.

Статья 4

Проектирование, строительство и строительный контроль участка в составе трансграничного участка газопровода через реку Уссури (Усулицзян) (далее - подводный переход) осуществляются уполномоченными организациями и (или) подрядными организациями в соответствии с применимыми положениями национальных стандартов Российской Федерации и Китайской Народной Республики.

Подрядные организации для проектирования, строительства и строительного контроля подводного перехода назначаются согласованным решением уполномоченных организаций.

Проектирование, строительство и строительный контроль трансграничного участка газопровода на территории Российской Федерации до подводного перехода осуществляются уполномоченной организацией и (или) подрядными организациями Российской Стороны.

Проектирование, строительство и строительный контроль трансграничного участка газопровода на территории Китайской Народной Республики до подводного перехода осуществляются КНТК и (или) подрядными организациями Китайской Стороны.

Стороны оказывают необходимое содействие уполномоченным организациям для своевременного ввода в эксплуатацию трансграничного участка газопровода и обеспечения транспортировки по нему природного газа.

Стороны и уполномоченные организации принимают необходимые меры в соответствии с законодательством своих государств для обеспечения безопасности эксплуатации трансграничного участка газопровода.

Статья 5

Каждая из Сторон обеспечивает выделение на территории своего государства в районе, прилегающем к месту строительства подводного перехода, необходимой территории, включая акваторию реки Уссури (Усулицзян), используемой в качестве закрытой зоны на период строительства и (при необходимости) на период эксплуатации подводного перехода (далее - закрытая зона), а также содействует своей уполномоченной организации в получении доступа к инженерному обеспечению, подаче электроэнергии, воды и теплоснабжению.

Уполномоченные организации обеспечивают установку вокруг закрытых зон соответствующих опознавательных знаков и на суше - ограждений.

Каждая закрытая зона находится под контролем пограничных, таможенных и других уполномоченных органов государства соответствующей Стороны, определяющих в том числе пропускной режим в каждую закрытую зону.

В закрытых зонах осуществляется деятельность, связанная исключительно с проведением проектирования, строительства и эксплуатации подводного перехода, в соответствии с законодательством государства соответствующей Стороны и Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о режиме российско-китайской государственной границы от 9 ноября 2006 г.

Статья 6

Для персонала уполномоченной организации каждой из Сторон и ее аффилированных и подрядных организаций, осуществляющих проектно-изыскательские и строительные-монтажные работы по сооружению подводного перехода, пусконаладочные работы, а также эксплуатацию подводного перехода (далее - персонал), предусматривается упрощенный порядок пропуска в закрытую зону на территории государства другой Стороны через предназначенные для этих целей временные пункты пропуска (далее - ВПП) по действительным проездным документам, предусмотренным статьей 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об облегчении поездок граждан от 22 марта 2013 г., на основании списков персонала без оформления виз.

Списки персонала составляются по итогам консультаций уполномоченных организаций на русском и китайском языках и представляются в пограничные и таможенные органы государств Сторон.

В списках персонала указываются фамилия, имя, пол, дата рождения, гражданство лица из состава персонала, номер действительного проездного документа, основание, дата и время входа и выхода через ВПП.

Каждая из Сторон в соответствии с законодательством своего государства создает ВПП на своей территории, устанавливает порядок осуществления таможенных операций при перемещении между закрытыми зонами через ВПП транспортных и технических средств, оборудования, а также строительных и расходных материалов, комплектующих и запасных частей, необходимых для осуществления проектно-изыскательских работ, строительства и эксплуатации подводного перехода, в том числе средств и материалов, необходимых для обеспечения деятельности персонала, обеспечивающий сокращение времени на совершение таможенных операций с указанными средствами и материалами.

Списки необходимых средств и материалов, комплектующих и запасных частей, а также оборудования и транспортных средств, указанных в абзацах четвертом и шестом настоящей статьи, составляются уполномоченной организацией каждой из Сторон на русском и китайском языках, согласовываются с уполномоченной организацией другой Стороны и (при необходимости) другими уполномоченными органами государств Сторон и представляются в пограничные и таможенные органы государств Сторон.

В списках указываются наименование, код единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, количество, стоимость средств и материалов, сведения о лицах, их декларирующих, либо от имени которых они декларируются, дата и время входа и выхода через ВПП. В отношении оборудования и транспортных средств в таких списках дополнительно указываются их идентификационные признаки.

Проектирование, строительство, оборудование и техническое оснащение ВПП осуществляется самостоятельно каждой уполномоченной организацией на территории своего государства.

Статья 7

Для целей таможенного регулирования перемещение технических и транспортных средств, комплектующих, запасных частей, оборудования, строительных, расходных и иных материалов, а также продуктов питания между закрытыми зонами через ВПП не рассматривается Сторонами как пересечение российско-китайской государственной границы, за исключением положений второго абзаца статьи 13 настоящего Соглашения.

При проведении работ по внутритрубной дефектоскопии Стороны обеспечивают упрощенный порядок осуществления таможенных операций, предусматривающий перемещение оборудования через российско-китайскую государственную границу в возможно короткий срок.

Статья 8

До начала работ по проектированию и строительству подводного перехода и в процессе его эксплуатации представители пограничных и таможенных органов государств Сторон при необходимости проводят встречи с приглашением представителей уполномоченных организаций и (или) их аффилированных организаций для согласования вопросов по координации действий, связанных с реализацией настоящего Соглашения.

Право собственности на трансграничный участок газопровода, включая участок подводного перехода на территории Российской Федерации, принадлежит уполномоченной организации Российской Стороны или ее 100-процентной дочерней организации.

Право собственности на трансграничный участок газопровода, включая участок подводного перехода на территории Китайской Народной Республики, принадлежит КНТК или ее аффилированным организациям.

Точка разграничения участков подводного перехода на территории Российской Федерации и на территории Китайской Народной Республики определяется на дату окончания строительства трансграничного участка газопровода и остается неизменной на весь срок действия настоящего Соглашения.

Статья 9

Строительство подводного перехода не должно изменять направление водного потока, вызывать изменения русла реки Уссури (Усулицзян) и ее фарватера, береговой линии и отражаться на безопасности судоходства.

Суда, в том числе военные корабли и другие государственные суда, эксплуатируемые в некоммерческих целях, не имеющие отношения к строительству и эксплуатации подводного перехода, не должны останавливаться при осуществлении прохода через акваторию реки Уссури (Усулицзян), включенную в закрытую зону.

Судоходство на участке реки Уссури (Усулицзян), на котором осуществляются строительные работы по сооружению подводного перехода либо его эксплуатации, регулируется уполномоченными органами государств Сторон на основе действующих двусторонних международных договоров в сфере судоходства и в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами своего государства.

Статья 10

В период осуществления проектно-изыскательских работ, строительства и эксплуатации подводного перехода уполномоченным организациям, их аффилированным и подрядным организациям и персоналу разрешается использовать необходимые средства связи, тип, количество, модели, рабочие частоты и позывные которых должны быть согласованы соответствующими уполномоченными органами государств Сторон до начала использования этих средств связи. Временное использование средств связи должно осуществляться в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами своего государства.

Статья 11

В целях обеспечения эксплуатации трансграничного участка газопровода уполномоченные организации совместно разрабатывают план локализации и ликвидации аварий и предоставляют его в уполномоченные органы государств Сторон в соответствии с законодательством государств Сторон.

Статья 12

Стороны приветствуют и поощряют использование уполномоченными организациями национальных валют Российской Федерации и Китайской Народной Республики при осуществлении расчетов в энергетической сфере.

Финансовые ведомства Сторон будут совместно создавать условия для продвижения использования уполномоченными организациями национальных валют при осуществлении расчетов в энергетической сфере.

Статья 13

Каждая из Сторон в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами своего государства оказывает поддержку и создает благоприятные условия для деятельности уполномоченных организаций, их аффилированных и подрядных организаций, принимающих участие в выполнении проектно-изыскательских работ, строительстве и эксплуатации газотранспортной инфраструктуры, необходимой для поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по "дальневосточному" маршруту, включая трансграничный участок газопровода на территории своего государства и закрытые зоны, в том числе в части выдачи разрешительных документов, согласований, лицензий и экспертных заключений уполномоченных органов государств Сторон, проведения технических экспертиз и выделения необходимых земельных участков для строительства трансграничного участка газопровода, а также в части предоставления прав в отношении указанных земельных участков, обеспечивающих беспрепятственное осуществление строительства и эксплуатацию трансграничного участка газопровода.

Товары, указанные в статье 6 настоящего Соглашения и предусмотренные для проектно-изыскательских работ, строительства и эксплуатации подводного перехода, ввоз и (или) вывоз которых осуществляется в рамках настоящего Соглашения, подлежат освобождению от уплаты вывозной таможенной пошлины и сборов за таможенные операции (при наличии), взимаемых на территории Российской Федерации и на территории Китайской Народной Республики, которые устанавливаются в соответствии с законодательством своего государства.

В рамках настоящего Соглашения товары, освобождаемые от вывозной таможенной пошлины и сборов за таможенные операции (при наличии), могут использоваться исключительно в целях, предусмотренных настоящим Соглашением, и не могут быть реализованы либо отчуждены иным способом. Предоставление таких товаров в аренду и оказание платных услуг с использованием таких товаров не допускается.

Статья 14

В соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами своего государства в целях реализации настоящего Соглашения каждая Сторона создает своим уполномоченным организациям необходимые налоговые условия.

Статья 15

Каждая Сторона оказывает содействие своим уполномоченным организациям в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды, земле- и недропользованием, охраной и использованием реки и берегов, возможностью использования оптоволоконной и (или) микроволновой связи при выполнении проектно-изыскательских работ, строительстве и эксплуатации трансграничного участка газопровода, в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами своего государства и Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о режиме российско-китайской государственной границы от 9 ноября 2006 г.

Статья 16

Таможенные операции, инспекции и карантин осуществляются в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами своего государства.

Стороны оказывают содействие уполномоченным организациям в метрологической аттестации методик и средств измерений.

КННК отправляет представителей уполномоченных организаций Китайской Стороны на газоизмерительную станцию, расположенную на территории Российской Федерации, а Российская Сторона в соответствии с законодательством своего государства обеспечивает ускоренное оформление необходимых разрешительных документов для их пребывания и работы на газоизмерительной станции, расположенной на территории Российской Федерации.

В случае возникновения разногласий в отношении объемов и качества поданного (полученного) газа по Договору компетентные органы Сторон содействуют в организации работы специально создаваемой комиссии из представителей уполномоченных организаций.

Статья 17

Координацию деятельности по выполнению настоящего Соглашения и контроль за его выполнением осуществляют следующие компетентные органы:

от Российской Стороны - Министерство энергетики Российской Федерации;

от Китайской Стороны - Государственное энергетическое управление Китайской Народной Республики.

В случае изменения указанных компетентных органов Стороны письменно уведомляют об этом друг друга по дипломатическим каналам.

Статья 18

Стороны соблюдают режим конфиденциальности в отношении информации, полученной от другой Стороны в рамках реализации настоящего Соглашения.

Статья 19

В настоящее Соглашение по согласию Сторон могут вноситься изменения путем подписания отдельных протоколов, являющихся неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

Статья 20

В случае возникновения обстоятельств, создающих препятствия для выполнения одной из Сторон своих обязательств в рамках настоящего Соглашения и (или) применения положений настоящего Соглашения, либо разногласий компетентные органы Сторон проводят консультации в целях принятия взаимоприемлемых решений по преодолению возникших обстоятельств либо разногласий и обеспечению выполнения настоящего Соглашения.

Разногласия между Сторонами при толковании и (или) применении положений настоящего Соглашения, которые не могут быть устранены путем консультаций между компетентными органами, разрешаются путем переговоров между Сторонами с оформлением соответствующих протоколов.

Статья 21

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления по дипломатическим каналам о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, и действует в течение 30 лет.

Если одна из Сторон письменно уведомит другую Сторону, по крайней мере, за 6 месяцев до истечения соответствующего периода о своем намерении продлить действие настоящего Соглашения, то при получении письменного согласия другой Стороны срок действия настоящего Соглашения будет продлеваться на последующие 5-летние периоды.

Совершено в г. " " 2023 г. в двух экземплярах, каждый на русском и китайском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 363143-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ» В ЦЕЛЯХ УСТАНОВЛЕНИЯ ПОРЯДКА ОЦЕНКИ ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Внесен в Государственную Думу Правительством РФ 19.05.2023 г.

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) следующие изменения:

- 1) часть первую статьи 3 дополнить пунктом 51 следующего содержания:
"51) организация апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения), установление порядка и сроков проведения апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых;"
- 2) в части первой статьи 12:
 - а) в пункте 6 слова "статьей 361" заменить словами "статьей 236";
 - б) в пункте 7 слова "статьей 361" заменить словами "статьей 236";
- 3) в статье 201:
 - а) в пункте 3 части первой цифры "361" заменить цифрами "236";
 - б) в части четвертой цифры "361" заменить цифрами "236";
- 4) в статье 202:
 - а) в части первой: в пункте 1 цифры "361" заменить цифрами "236"; в пункте 3 цифры "361" заменить цифрами "236";
 - б) в части четвертой цифры "361" заменить цифрами "236";
 - 5) в части первой статьи 22: в пункте 6 слова "статьей 361" заменить словами "статьей 236"; в пункте 61 слова "статьей 361" заменить словами "статьей 236";
 - б) дополнить статьей 236 следующего содержания:

"Статья 236. Проектная документация на осуществление регионального геологического изучения недр, государственного мониторинга состояния недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых.

Региональное геологическое изучение недр, государственный мониторинг состояния недр, геологическое изучение недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, геологическое изучение и оценка пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разведка месторождений полезных ископаемых, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств пользователей недр, проводятся в соответствии с утвержденной проектной документацией.

Проектная документация на осуществление регионального геологического изучения недр, государственного мониторинга состояния недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых до ее утверждения подлежит экспертизе, которая организуется федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами и проводится государственным казенным

учреждением, находящимся в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, за счет средств заявителей.

Требования к составу и содержанию проектной документации на осуществление регионального геологического изучения недр, государственного мониторинга состояния недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых определяются правилами подготовки проектной документации на осуществление геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр.

Порядок проведения экспертизы проектной документации на осуществление регионального геологического изучения недр, государственного мониторинга состояния недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых и размер платы за ее проведение устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

7) дополнить статью 291 следующего содержания:

"Статья 291. Оценка прогнозных ресурсов полезных ископаемых и апробация ее результатов

Оценка прогнозных ресурсов полезных ископаемых проводится при осуществлении регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, предусмотренной статьей 236 настоящего Закона.

Оценка прогнозных ресурсов полезных ископаемых проводится:

пользователями недр, осуществляющими региональное геологическое изучение недр, геологическое изучение недр, поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку месторождений полезных ископаемых за счет собственных средств, - в случае, если это предусмотрено проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, предусмотренной статьей 236 настоящего Закона;

пользователями недр, осуществляющими геологическое изучение недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и являющимися исполнителями по государственным контрактам, - в случае, если это предусмотрено государственным контрактом;

пользователями недр, осуществляющими государственное геологическое изучение недр на основании государственного задания за счет средств федерального бюджета и являющимися государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных органов, - в случае, если это предусмотрено государственным заданием.

Результаты оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых включаются в геологические отчеты, представляемые в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды в соответствии со статьей 27 настоящего Закона.

В целях обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы и организации обеспечения лицензирования пользования недрами в порядке, предусмотренном федеральным органом управления государственным фондом недр, результаты оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых подлежат проверке достоверности оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых и их соответствия классификации запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых по видам полезных ископаемых (апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, далее - апробация).

Апробация (за исключением общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения) организуется федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами и проводится комиссией, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом. Не допускается проведение апробации физическими или юридическими лицами, участвовавшими в подготовке представленных на апробацию документов и материалов по оценке прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

По итогам апробации составляется заключение о достоверности оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых и об их соответствии классификации запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых по видам полезных ископаемых (положительное заключение) или о недостоверности оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых и (или) об их несоответствии классификации запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых по видам полезных ископаемых (отрицательное заключение).

Постановка прогнозных ресурсов полезных ископаемых на государственный учет в государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых осуществляется на основании положительного заключения апробации, подлежащего включению в реестр первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах единого фонда геологической информации о недрах. Отрицательное заключение апробации подлежит включению в указанный реестр без учета прогнозных ресурсов полезных ископаемых в государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых.";

8) часть вторую статьи 30 дополнить словами ", характеризующие количество и качество прогнозных ресурсов полезных ископаемых в них";

9) в статье 32 слова "и на основе" заменить словами "на основе положительного заключения апробации и на основе";

10) статью 361 изложить в следующей редакции:

"Статья 36'. Государственное геологическое изучение недр

В Российской Федерации осуществляется государственное геологическое изучение недр, в задачи которого входят геологическое картирование территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, поиски и оценка месторождений полезных ископаемых в соответствии с государственными программами, государственный мониторинг состояния недр и прогнозирование происходящих в них процессов, сбор и хранение информации о недрах, состоянии минерально-сырьевой базы и другие виды геологического изучения недр.

Государственное геологическое изучение недр (включая региональное геологическое изучение недр, создание государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин, научно-техническое обеспечение геолого-разведочных работ, тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр, сбор, обработку, хранение, использование и предоставление в пользование геологической информации о недрах, государственный мониторинг состояния недр) осуществляется государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных органов, на основании государственного задания.

По результатам регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, и разведки полезных ископаемых содержащиеся в недрах полезные ископаемые классифицируются как прогнозные ресурсы полезных ископаемых или запасы полезных ископаемых в зависимости от степени изученности в соответствии с классификациями запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, предусмотренных пунктом 3 части первой статьи 3 настоящего Закона."

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" (далее - законопроект) разработан во исполнение подпункта "ж" пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации, направленных на развитие перспективной минерально-сырьевой базы, от 28 июня 2022 г. № Пр-1130 и направлен на установление порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов.

В законопроекте вводится новое полномочие федеральных органов исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования:

апробация результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения) (далее - апробация), которая организуется Роснедрами и проводится его подведомственными государственными учреждениями;

установление порядка и сроков проведения апробации, которые будут установлены Минприроды России.

Законопроектом вводится новая статья 23.6, предусматривающая установление требований к подготовке и экспертизе проектной документации на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, разведки месторождений полезных ископаемых. Ранее указанные требования содержались в статье 36.1 Закона Российской Федерации "О недрах" (части четвертая и пятая).

Законопроект дополняется новой статьей 29.1, предусматривающей проведение оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых при осуществлении регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, предусмотренной проектируемой статьей 23.6 настоящего Закона.

Согласно проектируемой статье, оценка прогнозных ресурсов проводится следующими лицами: пользователями недр, осуществляющими региональное геологическое изучение недр, геологическое изучение недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку месторождений полезных ископаемых, за счет собственных средств, - в случае, если это предусмотрено проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, предусмотренной статьей 23.6 настоящего Закона;

пользователями недр, осуществляющими геологическое изучение недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и являющимися исполнителями по государственным контрактам, - в случае, если это предусмотрено государственным контрактом;

пользователями недр, осуществляющими на основании государственного задания государственное геологическое изучение недр за счет средств федерального бюджета и являющимися государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, - в случае, если это предусмотрено государственным заданием.

Результаты оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых включаются в геологические отчеты пользователей недр, представляемые ими в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации "О недрах".

Результаты оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых подлежат апробации, заключающейся в проверке достоверности, проведенной пользователями недр оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых и ее соответствия классификациям запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

По итогам апробации принимается решение о достоверности/ недостоверности оценки прогнозных ресурсов и ее соответствии/ несоответствии классификации запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых, оформляемое соответственно положительным или отрицательным заключением. Положительное заключение является основанием для постановки прогнозных ресурсов на учет в государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых и включения данной информации в единый фонд геологической информации о недрах, отрицательное заключение - только для включения в единый фонд геологической информации о недрах без учета прогнозных ресурсов в государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Положения проектируемой редакции статьи 36.1 приведены в соответствие с проектируемой статьей 29.1, в которую перенесен ряд структурных элементов действующей редакции статьи 36.1, касающихся вопросов подготовки и экспертизы проектной документации на осуществление геологического изучения недр, с учетом изменений, внесенных в Закон Российской Федерации "О недрах" Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 598-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

Законопроект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий

и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения. В связи с этим предлагается установить срок вступления в силу проекта федерального закона 1 сентября 2024 г.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты. Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая 2014 г.), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует принятия актов Президента Российской Федерации

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" потребует принятия следующих актов Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219".

Обоснование необходимости подготовки: пункт 51 части 1 статьи 3 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - внести изменения в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, для закрепления соответствующих полномочий по определению порядка и сроков проведения апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

Сроки подготовки: 1 сентября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Роснедра.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293".

Обоснование необходимости подготовки: пункт 51 части 1 статьи 3 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - внести изменения в Положение о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 для закрепления за Роснедрами соответствующих полномочий по организации апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

Сроки подготовки: 1 сентября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Роснедра.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила проведения экспертизы проектной документации на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 674".

Обоснование необходимости подготовки: статья 1 законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - приведение Правил проведения экспертизы проектной документации на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение в соответствии с предлагаемыми изменениями.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Роснедра.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части закрепления порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов" потребует принятия следующих актов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1. Приказ Минприроды России "Об утверждении порядка апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых".

Обоснование необходимости подготовки: пункт 5.1 части 1 статьи 3 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - определить порядок апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, в том числе условия (критерии), по которым будут приниматься решения о проведении апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых; предмет и содержание правового регулирования - указанный проект акта должен закрепить процедуру осуществления апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Роснедра.

2. Приказ Минприроды России "О внесении изменений в Требования к содержанию геологической информации о недрах и форму ее представления, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 54".

Обоснование необходимости подготовки: часть 1 статьи 291 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - установить требования к порядку включения в геологические информационные отчеты данных об оценке прогнозных ресурсов полезных ископаемых; предмет и содержание правового регулирования - указанный проект акта направлен на закрепление требований по включению в геологические информационные отчеты данных об оценке прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Роснедра.

3. Приказ Минприроды России и Роснедр "Об утверждении правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых".

Обоснование необходимости подготовки: статья 236 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - закрепить в правилах подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых, что отсутствие апробации прогнозных ресурсов не препятствует проектированию работ по геологическому изучению на структуре.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Роснедра.

4. Приказ Минприроды России "О внесении изменений в Порядок составления и ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 мая 2021 г. № 350".

Обоснование необходимости подготовки: пункт 5.1 статьи 3, часть 5 статьи 291 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - определить порядок включения сведений о прогнозных ресурсах полезных ископаемых в государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых; предмет и содержание правового регулирования - указанный проект акта направлен на закрепление процедур внесения в государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых сведений о прогнозных ресурсах полезных ископаемых.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Роснедра.

**СВЕДЕНИЯ О ФОРМИРОВАНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ НЕФТЕГАЗОВЫХ ДОХОДОВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

млрд рублей

Показатели	2018	2019	2020	2021	2022	2023 янв-май
Нефтегазовые доходы, всего	9 017,8	7 924,3	5 235,2	9 056,5	11 586,2	2 853,1
Налог на добычу полезных ископаемых	6 009,8	5 971,7	3 819,7	7 110,9	10 643,7	2 946,9
Нефть	5 232,3	5 175,5	3 198,3	6 295,7	8 391,5	2 291,3
Газ	630,6	627,0	482,2	577,8	1 872,1	498,7
Газовый конденсат	147,0	169,3	139,1	237,4	380,1	157,0
Экспортная пошлина	3 007,9	2 276,0	1 131,5	2 224,6	2 506,4	335,2
Нефть	1 550,0	1 115,5	436,0	707,8	607,2	85,4
Газ	809,2	695,7	439,1	1 125,4	1 630,1	211,1
Нефтепродукты	648,7	464,9	256,4	391,4	269,1	38,8
Акциз на нефтяное сырье без Кдемп и Кинв*	-	-142,4	-221,6	-564,6	-971,3	-328,7
Кдемп	-	-282,2	356,6	-674,5	-2 171,3	-464,0
Кинв				-48,6	-106,3	-38,4
НДД	-	101,1	149,0	1 008,7	1 685,0	402,1
Базовый месячный объем нефтегазовых доходов	4 756,3	4 967,4	5 557,6	5 889,5	6 508,9	3 272,4
Дополнительные нефтегазовые доходы	4 261,4	2 956,8	-322,3	3 167,0	5 077,3	-419,3
Объем покупки (продажи) иностранной валюты и золота**	4 216,3	2 936,6	-289,7	3 107,0	1 220,6	-524,1
в том числе за счет:						
разности ожидаемого месячного объема нефтегазовых доходов и оценки базового месячного объема нефтегазовых доходов в текущем месяце***	4 285,4	2 917,0	37,5	2 703,9	5 510,2	-460,3
корректировки оценки дополнительных нефтегазовых доходов за предыдущий месяц****	-69,1	19,7	-327,2	403,1	-340,2	-63,8
<i>Справочно: корректировка оценки дополнительных нефтегазовых доходов за предыдущий месяц (без учета равномерного распределения НДД)</i>						-2,9

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ БАНКА РОССИИ ЭЛЬВИРЫ НАБИУЛЛИНОЙ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ БАНКА РОССИИ

Добрый день! Сегодня мы приняли решение сохранить ключевую ставку на уровне 7,50% годовых.

Внутренний спрос продолжает расширяться как за счет роста потребительской активности, так и за счет госсектора. В последние месяцы происходит заметное оживление розничного кредитования, что наряду с ростом доходов населения стимулирует активное восстановление потребительского спроса. Таким образом, текущий рост цен все больше увеличивается не из-за разовых, а из-за устойчивых факторов. Дальнейший рост спроса упирается в ограничения на стороне предложения, среди которых на первом месте — нехватка персонала по широкому кругу отраслей. Когда возможности компаний по наращиванию выпуска ограничены, рост спроса будет выливаться в повышение цен. С нашего апрельского заседания проинфляционные риски возросли, а значит, увеличилась и вероятность повышения ключевой ставки. Мы допускаем возможность ее повышения на ближайших заседаниях. Масштаб повышения будет зависеть от поступающих данных о динамике цен, инфляционных ожиданий, совокупного спроса. И от того, в какой мере эти данные будут влиять на риски отклонения инфляции от цели вблизи 4% в 2024 году.

Остановлюсь подробнее на аргументах нашего решения.

Первое. Об инфляции.

Динамика годового показателя инфляции развернулась и, по нашим оценкам, в мае перешла к росту после 12 месяцев снижения. Полные данные по инфляции за май выходят сегодня вечером. Текущие темпы роста цен продолжают повышаться и уже близки к 4% в пересчете на год. Показательно, что инфляция увеличивается в своей устойчивой части, тогда как вклад волатильных компонентов снижается.

Ключевой фактор — это потребительский спрос. По оперативным данным, в II квартале потребительская активность складывается выше наших ожиданий. Она подпитывается, с одной стороны, фактическим и ожидаемым ростом зарплат в условиях дефицитного рынка труда, а с другой — заметным расширением кредитования, в том числе в сегменте необеспеченных розничных займов. Склонность к сбережению постепенно снижается.

Инфляционные ожидания в целом по-прежнему на повышенных уровнях. В мае ожидания населения немного подросли после двух месяцев снижения. Ценовые ожидания предприятий меняются разнонаправленно по отраслям. В сельском хозяйстве они остаются пониженными, по-видимому, из-за высоких переходящих запасов прошлогоднего урожая, а в торговле, напротив, повышаются. Повысились ценовые ожидания в обработке, транспортировке, в хранении, где улучшились оценки ожидаемого спроса.

Второе. Экономика продолжает восстанавливаться к докризисным уровням.

По данным апреля, деловая активность выросла во многих базовых секторах экономики: в обрабатывающей промышленности, строительстве, розничной торговле, а также в секторе услуг и общепите. Индикатор бизнес-климата, который рассчитывает Банк России на основе мониторинга предприятий, хотя в мае и скорректировался вниз, но остается вблизи десятилетних максимумов.

Одной из новых точек роста в меняющихся условиях, по оценкам наших региональных подразделений, становится внутренний туризм. Во многих регионах росло машиностроение. В Сибири увеличился выпуск в цветной металлургии и химической промышленности. В Центральной России и на Урале наращивали выпуск предприятия черной металлургии. Темам внутреннего туризма и металлургической промышленности посвящены врезки в нашем майском докладе «Региональная экономика». В некоторых отраслях объем выпуска уже вернулся к уровням конца 2021 года.

В целом динамика экономики улучшается за счет компонентов внутреннего спроса, которые полностью восстановились и продолжают расти, замещая долю экспорта в структуре экономики. И это ключевое структурное изменение. По нашему прогнозу, с учетом постепенного замещения внешнего спроса внутренним экономика полностью вернется к докризисному уровню в следующем году.

Происходящие структурные изменения мы учитываем при принятии решений по денежно-кредитной политике. Во-первых, такое расширение внутреннего спроса в условиях ограничений на стороне предложения само по себе ведет к нарастанию инфляционного давления. Во-вторых, это означает дополнительное повышение жесткости рынка труда. Производство сырьевых экспортных товаров менее трудоемко, и для него требуется меньше персонала, чем нужно для выпуска товаров и услуг для растущего внутреннего потребления. Импортозамещение означает создание новых производств внутри страны, для чего необходимо больше рабочей силы.

По данным нашего мониторинга предприятий, давление на рынке труда растет. В мае оценки компаниями достаточности рабочей силы продолжили ухудшаться. Наиболее сильно дефицит кадров затронул машиностроение, металлургию и добычу полезных ископаемых. Такая ситуация на рынке труда является серьезным ограничением для дальнейшего наращивания выпуска. Кроме того, предприятия часто сообщают о проблемах с импортом из-за вторичных санкций.

Третье. Денежно-кредитные условия смягчились, хотя в целом остаются нейтральными.

Кривая ОФЗ с апрельского заседания Совета директоров изменилась незначительно.

Ускорение роста кредитования, особенно розничного, продолжается. Его поддерживает некоторое смягчение неценовых условий кредитования. Банки ожидают роста выручки компаний и доходов населения, поэтому готовы предоставлять ссуды большему кругу заемщиков и в большем объеме. Чтобы не допускать накопления рисков кредитования заемщиков с высокой долговой нагрузкой, мы с 1 июля снижаем для банков и микрофинансовых организаций предельно допустимую долю таких кредитов в выдачах.

Складывающиеся на розничном кредитном рынке тенденции могут указывать на постепенное движение в сторону потребительской модели поведения, которое отражается в снижении нормы сбережения с повышенных уровней.

На рынке корпоративных облигаций также наблюдалось некоторое снижение доходностей. Объемы первичного размещения в апреле — мае этого года были высокими.

Перейду к внешним условиям.

Острая фаза банковского кризиса в мире, вероятно, пройдена, но риски для мировой экономики сохраняются. После наблюдавшегося в I квартале активного постковидного восстановления экономика Китая замедлилась. Ожидания более умеренных в будущем темпов роста крупнейших экономик влияют на цены сырьевых товаров, крупным поставщиком которых является наша страна. В последнее время мы уже видим снижение мировых цен на газ, уголь, металлы, удобрения.

Кроме того, мировая экономика возвращается к доковидной структуре. Во время пандемии резко упал спрос на услуги и вырос спрос на товары. Сейчас ситуация обратная. Оперативные индикаторы отражают устойчивое расширение экономической активности в мире за счет сектора услуг, в то время как в промышленности динамика более слабая.

Для России все эти тенденции означают дальнейшее сжатие торгового профицита, что при прочих равных через курс может действовать как проинфляционный фактор. Также сильное влияние оказывает напряженная геополитическая ситуация. Обеспокоенность торговых партнеров из-за вторичных санкций усиливается. Это чревато еще большим усложнением расчетов и удлинением сроков поставок.

Теперь о рисках, которые могут привести к отклонению инфляции от базового прогноза.

По нашей оценке, их баланс сместился сильнее в сторону проинфляционных. Дефицит персонала может стать тем ключевым ограничением на стороне предложения, из-за которого возможности наращивания выпуска не смогут удовлетворить растущий спрос, что выльется в ускорение роста цен сверх целевой инфляции вблизи 4%.

Кроме того, растут риски дальнейшего ужесточения санкционного режима, особенно в части вторичных санкций. Остаются риски замедления мировой экономики.

В качестве дезинфляционных рисков можно отметить сохранение повышенной склонности населения к сбережению и эффекта рекордного урожая прошлого года.

Мы продолжим внимательно следить и за реализацией бюджетной политики. Поскольку и бюджетная, и денежно-кредитная политика влияют на совокупный спрос, обе политики не могут быть одновременно мягкими, когда инфляция уже возвратилась к своему целевому темпу. При усилении бюджетного импульса центральный банк должен сопоставимо уменьшать импульс по кредитному каналу для поддержания ценовой стабильности. Это может потребовать дополнительного повышения ставки.

В заключение — о перспективах нашей политики.

Мы подтверждаем нашу решимость вернуть инфляцию к цели в следующем году и поддерживать ее на цели в дальнейшем. В условиях нарастающего инфляционного давления мы допускаем возможность, что для удержания инфляции понадобится повышение ключевой ставки уже на ближайших заседаниях. Шаг изменения ставки будет определяться тем, в какой мере поступающие данные будут влиять на нашу оценку баланса рисков для достижения цели 4% в 2024 году.

Спасибо за внимание!

