

ЖУРНАЛ ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА
НП «ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ»

ИЗДАЁТСЯ ПРИ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ
АКАДЕМИИ ГОРНЫХ НАУК



ГОРНЫЙ КОДЕКС

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
МИНЕРАЛЬНО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

07/2023

МАРТ
1/2

Журнал «Горный кодекс» издаётся с 10 октября 2018 года на основании решения Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России».

Журнал выходит два раза в месяц в электронном и печатном виде, а также публикуется на сайте gorprom.org

Цель журнала - предоставить членам НП «Горнопромышленники России» и членам Высшего горного совета актуальную информацию по правовым вопросам недропользования и горнопромышленной деятельности.

Журнал также информирует общественность о деятельности НП «Горнопромышленники России» в области совершенствования законодательства о недрах и смежного законодательства. По наиболее важным темам журнал организует дискуссии.

Контакты редакции журнала: +7 919 991 5001, mn@rosgorprom.org

Главный редактор Михаил Николаевич Ермолович

© Горный кодекс», 2018-2022

Ассоциация НП "Горнопромышленники России"

Подписано в печать 26.04.2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВЫСШИЙ ГОРНЫЙ СОВЕТ 4

НА КРУГЛОМ СТОЛЕ «ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ. ЭКОЛОГИЯ. БЕЗОПАСНОСТЬ. НА ПУТИ
К ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ СУВЕРЕНИТЕТУ» ВЫСТУПИЛ АНАТОЛИЙ НИКИТИН 5

ЛОКАЛЬНОЕ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ 6

РАЗВИТИЕ АССОЦИАЦИИ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ
ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА.....7

ДОКЛАД ВАЛЕРИЯ ЯЗЕВА НА КООРДИНАЦИОННОМ СОВЕЩАНИИ
«ВОПРОСЫ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ УДАЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ»..... 10

ПРЕЗИДЕНТ РФ..... 13

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ПО НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИЮ
ГЛАВА ГОСУДАРСТВА УТВЕРДИЛ ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА
ПО НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИЮ, СОСТОЯВШЕГОСЯ 8 ФЕВРАЛЯ 2023 ГОДА..... 13

УКАЗ ОТ 03.04.2023 № 236 «ОБ ОРГАНИЗАЦИОННОМ КОМИТЕТЕ ПО ПОДГОТОВКЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЪЕДИНЕНИИ БРИКС В 2024 ГОДУ»..... 18

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА 21

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 343102-8 «О СТАРАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»..... 21

ВЫСТУПЛЕНИЕ 20 АПРЕЛЯ 2023 ГОДА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ БАНКА РОССИИ ЭЛЬВИРЫ НАБИУЛЛИНОЙ..... 39

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ..... 44

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 08.04.2023 № 865-Р «ОБ АУКЦИОНЕ НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ УЧАСТКОМ НЕДР
ФЕДЛАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ ИМ. МИХАЙЛОВА Б. К.»..... 44

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 22 АПРЕЛЯ 2023 № 1036-Р «О ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ
УЧАСТКОМ НЕДР ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ БОЛЫПЕТАГИНСКОЕ»..... 50

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 03.04.2023 № 529 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ НА ФИНАНСОВОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАТРАТ НА ПРОВЕДЕНИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ
РАБОТ ПО СОВРЕМЕННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ТАКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ АКТОВ»..... 55

МИНПРИРОДЫ РОССИИ 69

СЕРГЕЙ ГОРЬКОВ: САНКЦИИ СТИМУЛИРУЮТ РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ГЕОЛОГИИ -
ИНТЕРВЬЮ РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ 69

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК..... 73

ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА РАН: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ 73

ВЫСШИЙ ГОРНЫЙ СОВЕТ

30 МАЯ 2023 ГОДА
В КОНГРЕСС-ЦЕНТРЕ ТПП РФ
(МОСКВА, УЛ. ИЛЬИНКА, 6/1)

СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА И КОМИТЕТА ТПП РФ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ И РАЗВИТИЮ ТЭК

ТЕМА ЗАСЕДАНИЯ:

**ГОРНОДОБЫВАЮЩИЕ ОТРАСЛИ И ТЭК:
ПРИОРИТЕТЫ В ЭПОХУ ТРАНСФОРМАЦИИ,
РЕСУРСЫ И НЕЗАВИСИМЫЙ АУДИТ**

Контакты:

для участников: info@gorprom.org

для СМИ: pr@gorprom.org

НА КРУГЛОМ СТОЛЕ «ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ. ЭКОЛОГИЯ. БЕЗОПАСНОСТЬ. НА ПУТИ К ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ СУВЕРЕНИТЕТУ» ВЫСТУПИЛ АНАТОЛИЙ НИКИТИН



Круглый стол на тему «Энергосбережение. Экология. Безопасность. На пути к технологическому суверенитету», организованный газетой «Энергетика и промышленность России» прошел 26 апреля 2023 году в рамках деловой программы 27-й международной выставки машин и оборудования для добычи, обогащения и транспортировки полезных ископаемых MiningWorld Russia 2023. На мероприятии эксперты обсудили вопросы насыщения рынка качественным отечественным оборудованием, его соответствия передовым зарубежным практикам, возможности трансфера технологий и другие актуальные темы отрасли.

На Круглом столе был поднят важный вопрос о распределенной генерации для горнодобывающей промышленности. С позицией Ассоциации «Горнопромышленники России» участников ознакомил член Высшего горного совета Исполнительный директор ассоциации **Анатолий Никитин**.

По словам Анатолия Никитина, электроэнергетика в любой стране является стратегической отраслью и ее функционирование обеспечивает энергетическую безопасность и социально-экономическое развитие государства, тем более, применительно к обеспечению таких объектов, как предприятия горнодобывающей промышленности:

«Суровые климатические условия Крайнего Севера требуют применения проверенных технологий, при этом именно внедрение инноваций позволяет оптимизировать «северный завоз» и обеспечить экономическую эффективность проектов распределенной генерации для частных инвесторов. Именно поэтому вопрос модернизации локальных энергосистем Арктики и Дальнего Востока для горнодобывающей промышленности требует особого контроля».

Необходимость поддерживать проекты распределенной генерации на удаленных и изолированных территориях отметил и Максим Губанов, руководитель направления по энергетике и ЖКХ АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики».

«В распределенной генерации работают компании, которые имеют свои технологии и реализуют свои проекты. Но для них ключевое - господдержка и возможность получать плату за электроэнергию», - подчеркнул спикер.

Источник: <https://www.eprussia.ru/news/base/2023/2604775.htm>

ЛОКАЛЬНОЕ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ



В Москве состоялся форум «Горнодобывающая промышленность: инвестиционные проекты и меры поддержки». В рамках мероприятия прошла отраслевая сессия «Локальное энергоснабжение инвестиционных проектов горнодобывающей промышленности», организованная Корпорацией развития Дальнего Востока и Арктики совместно с Некоммерческим партнерством «Горнопромышленники России».

С приветственным словом к участникам сессии выступил заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Анатолий Широков, который отметил важность развития распределённой генерации в удалённых и изолированных районах Дальнего Востока и Арктики для обеспечения гарантированного энергоснабжения промышленных потребителей и населений.

Соорганизатор сессии, исполнительный директор НП «Горнопромышленники России» Анатолий Никитин отметил высокую потребность инвесторов в добычу полезных ископаемых на Дальнем Востоке и в Арктике в современных технологиях локального энергоснабжения.

«Большинство неосвоенных месторождений полезных ископаемых расположено в удалённых и изолированных районах, разработка которых осложнена отсутствием доступа к централизованной энергетической инфраструктуре. Высокие капитальные затраты и себестоимость электроэнергии на собственных дизельных электростанциях существенно влияет на экономику комплексного проекта и делает его нерентабельным. Возможным решением может стать использование современных технологий распределённой генерации, в том числе на основе возобновляемых

источников энергии, и привлечение профильных инвесторов в эту сферу на основе механизмов государственно-частного партнерства», — отметил Анатолий Никитин.

Модератор сессии, руководитель направления по энергетике и ЖКХ КРДВ Максим Губанов рассказал о системной работе по привлечению инвестиций в развитие распределённой генерации в удалённых и изолированных районах Дальнего Востока и Арктики, которая включает модернизацию действующих неэффективных источников энергии и строительство новой генерации для промышленных потребителей.

«В настоящее время мы совместно с Российским энергетическим агентством Минэнерго России и НП «Горнопромышленники России» разрабатываем инвестиционную карту объектов промышленной распределённой генерации, которая позволит организовать взаимодействие инвесторов в добычу полезных ископаемых и в создание локальной энергетической инфраструктуры, а нам разработать и внедрить эффективные механизмы государственной поддержки этой сферы бизнеса» — сказал Максим Губанов.

В мероприятии приняли участие представители органов власти, горнодобывающей промышленности и инвесторы в сферу распределённой генерации. По результатам прошедших обсуждений была сформирована инициатива о разработке мер государственной поддержки для создания локальной энергетической инфраструктуры с привлечением частного бизнеса, которая была представлена на итоговой пленарной сессии с участием президента Российского союза промышленников и предпринимателей Александра Шохина и войдет в итоговую резолюцию форума.

[Скачать презентацию Анатолия НИКИТИНА \(pdf\)](#)

РАЗВИТИЕ АССОЦИАЦИИ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА



18 апреля в Москве руководители органов НП «Горнопромышленники России» обсудили стратегию развития до конца 2023 года.

Президент Ассоциации Валерий ЯЗЕВ, исполнительный директор Анатолий НИКИТИН и заместитель председателя Высшего горного совета по горному машиностроению Мария СЕМЕНОВА рассмотрели важнейшие задачи, стоящие на повестке:

- организацию работы исполнительной дирекции и взаимодействие с предприятиями отрасли;
- внедрение новых реалий энергетической стратегии, рассмотренной на апрельских конференциях, включая координационное совещание по вопросам энергоснабжения удаленных объектов;
- реализацию плана мероприятий согласно более ранним решениям Высшего горного совета и взаимодействие с отраслевыми конгресс-операторами в регионах.

Важной задачей сегодняшнего дня для Ассоциации остается организация и формирование повестки заседания Высшего горного совета в мае.

Члены Ассоциации могут направить свои предложения на почту info@gorprom.org.

КООРДИНАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ: «ВОПРОСЫ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ УДАЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ»



12 апреля 2023 года в Государственном геологическом музее им. В. И. Вернадского РАН состоялось Координационное совещание «Вопросы энергоснабжения удаленных объектов. Альтернативные источники энергии».

Организаторами совещания выступили: Ассоциация «Горнопромышленники России», совместно с Государственной Думой ФС РФ, Госкорпорацией по атомной энергии «РОСАТОМ», Российской Академией наук и журналом «Горная Промышленность».

С приветственным словом к участникам совещания обратились Депутат Государственной Думы РФ, Председатель Партии «Справедливая Россия-Патриоты -

За правду» **Миронов Сергей Михайлович** и Председатель комитета ГД РФ по энергетике **Завальный Павел Николаевич**.

Основными темами для обсуждения стали:

- Проблемы энергообеспечения удаленных объектов с учетом воздействия на окружающую среду. Анализ существующей ситуации.
- Нетрадиционные источники энергии. Компактные ядерные установки, геотермальные системы, ветровая и солнечная энергетика.
- ESG-инструменты устойчивого развития и «зеленого» финансирования создания объектов теплоэнергетики для Арктической зоны РФ.
- подготовка материалов для представления в органы исполнительной и законодательной власти РФ.

Модератор форума, Президент Ассоциации «Горнопромышленники России», Председатель Российского Национального комитета Мирового нефтяного совета, д.э.н., **Валерий Афонасьевич Язев**

С вступительным словом выступил модератор форума, Президент Ассоциации «Горнопромышленники России», Председатель Российского Национального комитета Мирового нефтяного совета, д.э.н., В. А. Язев. В своем выступлении он представил основные проблемы и задачи, стоящие перед государством в направлении энергообеспечения удаленных объектов.

«Обеспечение экономики России критическими полезными ископаемыми для производства передовой техники, создание полной цепочки добычи, переработки, использования и рециклирования редкоземельных металлов, повышение эффективности нефтегазодобывающей промышленности за счет среднетоннажной и малотоннажной нефтегазохимии – всё это потребует надёжного и доступного для потребителей энергообеспечения. Решение этой задачи значительно осложняется тем, что добыча и переработка полезных ископаемых смещается в районы, удалённые от главных промышленных центров и транспортных магистралей. Возникает необходимость в эффективной распределённой энергетике, использующей в том числе, местные источники энергии. И если сегодня не обеспечивать внутри страны стабильность энергетического рынка, то рассчитывать на успешную реализацию минерально-сырьевых или научно-технологических проектов невозможно, таким образом, энергетическое измерение научно-технологического суверенитета оказывается ведущим. В настоящее время обновляются важнейшие государственные стратегии – стратегия развития минерально-сырьевой базы и энергетическая стратегия. Развитие этих ключевых отраслей происходит в сложных внешних условиях, включая требования развития с низким уровнем выбросов парниковых газов. В связи с этим структура ряда региональных топливно-энергетических балансов потребует модернизации. Должны быть разработаны новые среднесрочные и долгосрочные сценарии, учитывающие как негативные факторы, так и наши достижения в области использования возобновляемых источников энергии и низкоуглеродной энергетике».

ВОПРОСЫ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ УДАЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

Проблема энергообеспечения удаленных объектов актуальна как для многих горнопромышленных предприятий, так и для муниципальных образований, что определило цели и задачи совещания при рассмотрении различных, в том числе нетрадиционных способов энергообеспечения объектов, не подключенных к единой энергосети. С докладами выступили: Конторович Алексей Эмильевич, академик РАН; Алексеенко Сергей Владимирович, академик РАН; Соловьев Сергей Леонидович, научный руководитель ВНИИАЭС; Бессель Валерий Владимирович, проф. РГУ нефти и газа им. Губкина, действующий член РАЕН; Калабин Геннадий Валерианович, главный научный сотрудник ИПКОН РАН.

ВОПРОСЫ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ УДАЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

В работе совещания приняли участие более 100 ученых ведущих научных школ РАН и высших учебных заведений, представителей органов власти, руководителей и специалистов крупных предприятий Минерально-сырьевого комплекса.

ВОПРОСЫ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ УДАЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

Почетными иностранными гостями мероприятия стали представители Erdenet Mining Corporation SOE (Монголия) (Торгпредство ПГС «Предприятие Эрденет» в г. Москва). Д. Ариунболд, ведущий менеджер монгольского Торгового представительства поблагодарил за приглашение, а также выразил большой интерес к мероприятию:

«Обсуждаемая тема очень важна для промышленных предприятий Монголии и особое значение для нас имеет малая энергетика. В дальнейшем мы намерены сотрудничать в области предлагаемых технологий».

Освещали работу совещания отраслевые и федеральные СМИ, журналы: «Горная Промышленность», «Металлы Евразии», «Маркшейдерия и недропользование», «Эксперт».

По итогам координационного совещания будут выработаны и предложены исполнительной и законодательной власти РФ конкретные рекомендации, направленные на быстрое и эффективное решение обсуждаемых проблем.

Источник: <https://mining-media.ru/ru/news/17881-koordinatsionnoe-soveshchanie>

ДОКЛАД ВАЛЕРИЯ ЯЗЕВА НА КООРДИНАЦИОННОМ СОВЕЩАНИИ «ВОПРОСЫ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ УДАЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ»

Государственный геологический музей им. В. И. Вернадского РАН
12 апреля 2023 года



Обеспечение экономики страны полезными ископаемыми для производства передовой техники, создание полной цепочки добычи, переработки, использования и рециклирования редкоземельных металлов, повышение эффективности нефтегазодобывающей промышленности за счет среднетоннажной и малотоннажной нефтегазохимии – всё это потребует надёжного и доступного для потребителей энергообеспечения. Решение этой задачи значительно осложняется тем, что добыча и переработка полезных ископаемых смещается в районы, значительно удалённые от главных промышленных центров и транспортных магистралей. Возникает необходимость в эффективной распределённой энергетике, использующей в том числе местные источники энергии.

В настоящее время обновляются важнейшие государственные стратегии – стратегия развития минерально-сырьевой базы и энергетическая стратегия. Развитие этих ключевых отраслей происходит в сложных внешних условиях, включая требования развития с низким уровнем выбросов парниковых газов. В связи с этим структура ряда региональных топливно-энергетических балансов потребует модернизации. Должны быть разработаны новые среднесрочные и долгосрочные сценарии, учитывающие как негативные факторы, так и наши достижения в области использования возобновляемых источников энергии и низкоуглеродной энергетики, которые в ряде регионов России уже можно «потрогать руками».



В прошлом году в городе Верхоянске Республики Саха (Якутия) введен в эксплуатацию современный автоматизированный энергокомплекс. в его состав входит солнечная электростанция мощностью 1 030 кВт, накопитель энергии мощностью 300 кВт и емкостью 1300 кВт*ч, позволяющий использовать ночью, полученную ночью энергию солнца и минимизировать загрузку дизельных установок весной и летом, а также ранее модернизированная и оснащенная современным оборудованием дизельная электростанция мощностью 2 310 кВт. Использование солнечной электростанции позволит на 28% сократить расход дизельного топлива (порядка 300 тонн ежегодно), сократить объем его завоза и хранения, снизить негативное воздействие на окружающую среду.

А в Северске происходят полномасштабные стендовые испытания главного циркуляционного насоса для реактора БРЕСТ-ОД-300. Этот агрегат является одним из ключевых элементов инновационного реактора с естественной безопасностью. Таким образом российская программа замыкания ядерного топливного цикла получает новый импульс, позволяющий закрепить научно-технологическое лидерство в области атомной энергетики, использующей помимо урана-235 (которого в природном уране

0,7%) уран-238. Иными словами, с освоением замкнутого ядерного топливного цикла ресурсная база атомной энергетики увеличивается, как минимум, в 15 раз.

Атомную энергетику трудно назвать альтернативной. В России на её долю уже приходится 20% всей выработки электроэнергии, в мире около 11%. В Евросоюзе, несмотря на диктатуру возобновляемых источников энергии, а также на вывод из эксплуатации большого числа реакторов – в Германии, Великобритании, Франции, доля выработанной на АЭС электроэнергии в 2021 году составила 25%.

В прошлом году мировое сообщество наконец признало атомную энергетику низкоуглеродной и интерес к строительству АЭС разной мощности возрос. Сегодня в мире сооружается 57 реакторных блоков.

Конкуренция с возобновляемой энергетикой повлияла на стратегию развития атомной энергетики. Большое внимание уделяется разработке проектов блочных АЭС малой и средней мощности. Кстати, Россия и здесь имела яркие достижения, включая ядерные энергетические установки военного назначения. В августе этого года исполнится 60 лет со дня пуска блочной атомной станции «АРБУС», которую разрабатывали для использования в Антарктиде. Станция была уникальна по своей простоте и стоимости. Она использовала в качестве замедлителя и теплоносителя высокотемпературную органическую жидкость, что позволило выполнить первый контур из обычной «чёрной стали». Проект был реализован за 2,5 года. Оборудование смонтировали за 7 месяцев (!). Не все проблемы успели решить – случился Чернобыль, потом в стране началось ускорение, которое привело к коренному перелому. Но опыт был полезный. Главное, показали, каким может быть ядерно-энергетический конструктор, и как из него можно собрать малую, но очень нужную атомную электростанцию менее, чем за год. Надеюсь, про реакторные установки РИТМ-200, Шельф М, ЕЛЕНА АМ расскажет наш докладчик от «Росатома».

Безусловно перспективным для Арктической зоны является природный газ. В 2022 году грузовые перевозки по Северному морскому пути превысили 32 миллиона тонн. На СПГ и газоконденсат пришлось около 63%, а с нефтью и нефтепродуктами более 86%. При этом более 40% грузоперевозок по СМП осуществлялся на СПГ. К 2029 году по решению Мировой морской организации (ИМО) использования тяжёлых нефтепродуктов в Арктике будет прекращено. Россия последовательно обеспечивает СМП судами с атомными энергетическими установками, а также судами, работающими на сжиженном природном газе. Лидерство на этом направлении поможет закрепить управление этой морской магистралью на условиях, признаваемых мировым сообществом.

Использование СПГ, в том числе малотоннажного, представляется перспективным для газификации удалённых потребителей. Поэтому не надо ограничиваться созданием лишь 20-миллионных перевалочных терминалов, предназначенных в основном для экспорта. Над ними работают НОВАТЭК и Газпром. Необходимо также

предусмотреть создание национальной системы регазификационных терминалов, которые бы обеспечивали внутреннее потребление природного газа в Арктической зоне.

Согласно уже подтверждённой гипотезе Пребиша-Зингера положение экспортёра сырья по сравнению с промышленно развитыми странами-импортёрами в долгосрочной перспективе неизбежно ухудшается. Поддержание добычи за счет бюджетных средств или изменения налоговой системы приводит к нарастающим диспропорциям в экономике. Для противодействия этой тенденции необходимо производить продукцию более глубоких переделов, что позволяет компенсировать потери от истощения главных месторождений, удорожание добычи и относительное снижение прибыли от экспорта сырой нефти. Цена килограмма продукции среднетоннажной химии в 30 раз дороже килограмма сырой нефти, малотоннажной – в 300 и выше. А баррель женских духов, например стоит в 3000 раз дороже барреля нефти. Сегодня мы стоим перед необходимостью такого перехода.

Полагаю есть потребность в обновлении «Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года». Стратегия принималась в 2014 году и дала толчок строительству нефтегазохимических кластеров. Более десятилетия химический комплекс страны демонстрирует устойчивый рост (около 6% в год) несмотря на экономические кризисы и санкции. Но пока вклад нефтехимии в ВВП страны не превышает 2%. (у Китая этот показатель около 9%, Японии 8%, Германии 7%). Товарная структура у нашей нефтегазохимии в основном крупнотоннажная, то есть менее маржинальна чем средне- и малотоннажная.

Нельзя обойти уголь, по запасам которого Россия на втором месте в мире, но который борцы против парникового нагрева планеты ругают последними словами. А зря. Промышленный рост любой из развитых стран опирался на угольную энергетику. Промышленный взлёт Китая был поддержан кратным взлётом добычи и потребления угля. Чем изумили зелёных до бесчувствия. Европейский Союз, кстати, тоже начинался с «Союза угля и стали». Нельзя бросаться таким богатством. Уголь надо поддерживать. Каким образом? Сегодня в мире много угольных теплоэлектростанций, работающих на ультра-сверхкритических параметрах пара, что уменьшает объем выбросов на 1 кВтч в 2 и более раз (кпд до 46%). Россия до сих пор таких станций не строит. Хотя, было времени, мы были в мировых лидерах и на этом направлении. На Дальнем Востоке и в Восточной Сибири они бы пригодились. Может быть, заказать китайским специалистам несколько станций с ультра-сверхкритическими параметрами? Мы же им помогаем с атомной энергетикой. Также в мире продолжают развиваться проекты с поглощением и консервацией углекислого газа угольных теплоэлектростанций. При выработке электроэнергии в месте добычи угля консервация и захоронение обойдётся дешевле.

О возобновляемых источниках энергии сегодня коллеги будут говорить подробно. Я лишь отмечу, что на начало текущего года в России в эксплуатацию введены 70 солнечных электростанций установленной мощностью около 2 ГВт, 24 ветроэлектростанции 2,2 ГВт. Совокупная установленная мощность ВИЭ-генерации по состоянию на 1 марта этого года составляет 5,8 ГВт, но в изолированных энергосистемах введено лишь 160 МВт (!).

Когда я слышу рассуждения о технологическом суверенитете, то надеюсь услышать **какой** суверенитет имеют в виду. Обычно недоговаривают. То есть, каждый может приспособить суверенитет под свои интересы. А суверенитет завоёвывается ежедневным подтверждением лидерства. Стать лидером – значит установить рекорд. Установили. И что же? Планку поднимают выше, на штангу добавляют блины, на ринг выходит более звероподобный боец.

Так и с энергетикой. Особенно с ней. У нашей страны по Божьей милости отличное энергетическое меню. Только выбирай оптимальные сочетания для каждого региона обширной страны. При этом не надо забывать задачи обеспечения устойчивости топливно-энергетического комплекса, его мобилизационной готовности. Поэтому генерация из угля, бытовых отходов, биомассы, малая гидроэнергетика, солнечная и ветровая должны существовать даже тогда, когда по какой-либо причине исчезает энергетика сетевая.

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ПО НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИЮ ГЛАВА ГОСУДАРСТВА УТВЕРДИЛ ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ПО НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИЮ, СОСТОЯВШЕГОСЯ 8 ФЕВРАЛЯ 2023 ГОДА

20 апреля 2023 года

Пр-800, п.1 а)-1

1. Правительству Российской Федерации совместно с президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию:

а) представить предложения по внесению в Стратегию научно-технологического развития Российской Федерации изменений, исходя из необходимости:

учета имеющихся и прогнозируемых вызовов в сфере обеспечения устойчивого социально-экономического и пространственного развития Российской Федерации, ответом на которые могут стать в том числе технологические решения;

Ответственные	Мишустин Михаил Владимирович, Медведев Дмитрий Анатольевич
Срок исполнения	15 октября 2023 года

Пр-800, п.1 а)-2

совершенствования механизма контроля за достижением стратегических целей научно-технологического развития Российской Федерации;

Ответственные	Мишустин Михаил Владимирович, Медведев Дмитрий Анатольевич
Срок исполнения	15 октября 2023 года

Пр-800, п.1 а)-3

уточнения понятийного аппарата Стратегии.

Ответственные	Мишустин Михаил Владимирович, Медведев Дмитрий Анатольевич
Срок исполнения	15 октября 2023 года

Пр-800, п.1 б)-1

б) выработать концептуальные подходы к развитию института головных научных организаций (научных руководителей) для осуществления научных исследований и разработок гражданского назначения и обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации соответствующих изменений, в том числе определяющих:

цели и общие принципы осуществления деятельности головных научных организаций (научных руководителей) при реализации научно-технических программ и проектов;

Ответственные Мишустин Михаил Владимирович, Медведев Дмитрий Анатольевич

Срок исполнения 31 августа 2023 года

Пр-800, п.1 б)-2

задачи, функции, полномочия, ответственность и критерии оценки эффективности деятельности головных научных организаций (научных руководителей);

Ответственные Мишустин Михаил Владимирович, Медведев Дмитрий Анатольевич

Срок исполнения 31 августа 2023 года

Пр-800, п.1 б)-3

порядок получения статуса головной научной организации (научного руководителя).

Ответственные Мишустин Михаил Владимирович, Медведев Дмитрий Анатольевич

Срок исполнения 31 августа 2023 года

Пр-800, п.1 в)-1

в) обеспечить создание, функционирование и финансирование:

национального биоресурсного центра сельскохозяйственных животных и их диких родственных видов (на базе федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный исследовательский центр животноводства – ВИЖ имени академика Л.К.Эрнста»);

Ответственные Мишустин Михаил Владимирович, Медведев Дмитрий Анатольевич

Срок исполнения 30 сентября 2023 года

Пр-800, п.1 в)-2

национального биоресурсного центра промышленных микроорганизмов и национального биоресурсного центра автохтонных сортов винограда (на базе федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»).

Доклад – до 30 сентября 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Медведев Д.А.

Пр-800, п.2 а)

2. Правительству Российской Федерации:

а) представить предложения по определению и уточнению основных результатов и целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей развития в сфере научно-технологического развития Российской Федерации к 2030 году;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 31 августа 2023 года

Пр-800, п.2 б)

б) обеспечить применение института головных научных организаций (научных руководителей) при создании и развитии крупных научных и научно-образовательных центров, реализации стратегических инициатив Президента

Российской Федерации в научно-технологической сфере, а также при выпуске высокотехнологичной и наукоемкой продукции судостроительной отрасли;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 31 августа 2023 года

Пр-800, п.2 в)-1

в) с учетом ранее данных поручений обеспечить:

возложение на автономную некоммерческую образовательную организацию высшего образования «Научно-технологический университет «Сириус» полномочий и функций по научно-методическому и экспертному сопровождению реализации стратегических инициатив Президента Российской Федерации в научно-технологической сфере, связанных с изучением климата и созданием единой национальной системы мониторинга климатически активных веществ;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 31 августа 2023 года

Пр-800, п.2 в)-2

реализацию на федеральной территории «Сириус» климатических проектов и верификацию их результатов, предусмотрев финансирование расходов, в том числе связанных с подготовкой и профессиональной переподготовкой специалистов соответствующего профиля, в рамках Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 31 августа 2023 года

Пр-800, п.2 в)-3

формирование на базе автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Научно-технологический университет «Сириус» (с привлечением федерального бюджетного учреждения науки «Научно-исследовательский институт системной биологии и медицины») Роспотребнадзора и иных организаций) унифицированного биотехнологического контура в целях стандартизации и внедрения технологий производства наиболее востребованных классов биотехнологических лекарственных средств в рамках реализации стратегических инициатив Президента Российской Федерации в научно-технологической сфере, связанных с созданием российской научно-технологической платформы оперативного реагирования на инфекционные заболевания.

Доклад – до 31 августа 2023 г.;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 31 августа 2023 года

Пр-800, п.2 г)

г) провести комплексную оценку эффективности мер и инструментов государственной научно-технической политики, применяемых для достижения конкретных результатов в целях обеспечения независимости и конкурентоспособности Российской Федерации. С учетом проведенной оценки внести изменения в структуру и качественные характеристики мероприятий государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», а также в целевые показатели этой программы.

Доклад – до 10 июля 2023 г., далее – один раз в полгода;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 10 июля 2023 года

Пр-800, п.2 д)

д) разработать методологию финансирования крупных научно-технических программ и проектов, имеющих важнейшее государственное значение, предусмотрев поэтапный отбор лучших предложений и осуществление независимой экспертизы на всех стадиях их реализации – от проведения научных исследований до создания конкретных технологий и организации выпуска продукции с использованием таких технологий;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 15 октября 2023 года

Пр-800, п.2 е)

е) представить предложения по разработке, определению механизмов реализации и источников финансирования комплексной программы развития биомедицинских технологий, предусматривающих использование результатов научных исследований для решения задач в сфере демографии, включая увеличение продолжительности жизни, укрепление здоровья и увеличение периода активной трудоспособности населения Российской Федерации в разных возрастных группах.

Срок – 15 октября 2023 г.;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 15 октября 2023 года

Пр-800, п.2 ж)

ж) принять дополнительные меры по инфраструктурному развитию территорий с высоким научно-технологическим потенциалом в рамках реализации программ благоустройства городов и проектов по созданию комфортной городской среды;

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 30 сентября 2023 года

Пр-800, п.2 з)

з) с учетом ранее данных поручений обеспечить создание, функционирование и финансирование научно-технологического центра на базе федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научно-исследовательский институт медицинской приматологии» в целях систематизации, консолидации и общей координации работ по формированию, сохранению и использованию коллекций лабораторных животных, повышения эффективности содержания и воспроизводства лабораторных животных высокого качества различных видов и линий в соответствии с потребностями заинтересованных организаций в таких животных для выполнения научно-исследовательских и опытно-промышленных работ, предусмотрев формирование необходимой материально-технической базы и инфраструктуры для работы с такими животными с соблюдением этических норм и современных стандартов их содержания и использования, а также подготовку высококвалифицированных кадров соответствующего профиля.

Доклад – до 30 сентября 2023 г.

Ответственный: Мишустин М.В.

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 30 сентября 2023 года

Пр-800, п.3 а)

3. Правительству Российской Федерации совместно с федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук»:

а) провести оптимизацию экспертных советов, действующих при федеральных органах исполнительной власти и государственных корпорациях, в том числе с учетом необходимости привлечения к их работе представителей

высокотехнологичных государственных и частных компаний, в целях формирования единой системы экспертизы научно-технических программ и проектов, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

Ответственные Мишустин Михаил Владимирович, Красников Геннадий Яковлевич

Срок исполнения 10 июля 2023 года

Пр-800, п.3 б)

б) предусмотреть в приоритетном порядке финансирование научных исследований, тематика которых непосредственно связана с реализацией стратегических инициатив Президента Российской Федерации в научно-технологической сфере и которые имеют критическое значение для обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации. При необходимости внести изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации в части, касающейся уточнения требований к формированию государственного задания на выполнение работ по проведению научных исследований.

Доклад – до 10 июля 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Красников Г.Я.

Ответственные Мишустин Михаил Владимирович, Красников Геннадий Яковлевич

Срок исполнения 10 июля 2023 года

Пр-800, п.4

4. Правительству Российской Федерации совместно с Российским научным фондом определить объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых для предоставления в качестве имущественного взноса Российской Федерации Российскому научному фонду в целях проведения конкурсного отбора научных (научно-технических) программ и проектов, предусматривающих выполнение опытно-конструкторских и технологических работ (опытно-конструкторских разработок).

Доклад – до 30 апреля 2023 г.

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения 30 апреля 2023 года

Пр-800, п.5

Добавить в Календарь

5. Минпросвещения России совместно с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» обеспечить организацию и проведение в 2023 году на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств конкурсов научно-исследовательских работ студентов и научных конференций, посвященных идеям К.Д.Ушинского о педагогических науках и об искусстве воспитания.

Доклад – до 15 декабря 2023 г.

Ответственные: Кравцов С.С., Садовничий В.А.

УКАЗ ОТ 03.04.2023 № 236 «ОБ ОРГАНИЗАЦИОННОМ КОМИТЕТЕ ПО ПОДГОТОВКЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЪЕДИНЕНИИ БРИКС В 2024 ГОДУ»

В связи с предстоящим председательством Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году постановляю:

1. Определить г. Казань местом проведения в 2024 году встречи глав государств БРИКС.
2. Образовать Организационный комитет по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году.
3. Утвердить прилагаемое Положение об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году.
4. Назначить председателем Организационного комитета по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году помощника Президента Российской Федерации Ушакова Ю. В.
5. Председателю Организационного комитета по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году:
 - а) в месячный срок утвердить состав Организационного комитета;
 - б) утвердить план основных мероприятий в связи с председательством Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году.
6. Организационному комитету по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году представить на утверждение Президента Российской Федерации согласованную в установленном порядке концепцию председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году.
7. Правительству Российской Федерации обеспечить финансирование расходов, связанных с подготовкой и обеспечением председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году, а также с реализацией плана, предусмотренного подпунктом "б" пункта 5 настоящего Указа.
8. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

ПОЛОЖЕНИЕ
об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства
Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году

1. Организационный комитет по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году (далее - Организационный комитет) образован в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций, участвующих в подготовке и осуществлении основных мероприятий, предусмотренных планом, разработанным в связи с председательством Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году.

2. Организационный комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Организационный комитет возглавляет председатель Организационного комитета, назначаемый Президентом Российской Федерации.

Председатель Организационного комитета может иметь заместителей.

4. Председатель Организационного комитета утверждает его состав, а также план основных мероприятий в связи с председательством Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году (далее - план).

5. Основными задачами Организационного комитета являются:

а) подготовка и представление на утверждение Президента Российской Федерации концепции председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году;

б) обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по оперативному решению задач, связанных с подготовкой и обеспечением председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году;

в) подготовка предложений Правительству Российской Федерации по определению объема расходов, связанных с подготовкой и обеспечением председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году, а также с реализацией плана;

г) обеспечение контроля за реализацией плана и целевым использованием финансовых средств, предусмотренных на подготовку и обеспечение председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году.

6. Организационный комитет для решения возложенных на него задач имеет право:

а) запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций информационные материалы по вопросам, относящимся к его компетенции;

б) создавать временные рабочие группы для решения вопросов, относящихся к компетенции Организационного комитета. Состав таких рабочих групп определяется председателем Организационного комитета;

в) приглашать на свои заседания представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций;

г) привлекать средства из внебюджетных источников для финансирования подготовки и обеспечения председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году; основных мероприятий, предусмотренных планом, иных мероприятий; информационно-аналитических и экспертных работ, осуществляемых на договорной основе;

д) привлекать в установленном порядке организации для проведения анализа и обобщения итоговых материалов основных мероприятий, предусмотренных планом, а также для организационного и логистического обеспечения этих мероприятий;

е) объявлять от имени председателя Организационного комитета благодарность физическим и юридическим лицам за вклад в подготовку и обеспечение председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году, а также вносить Президенту Российской Федерации предложения о поощрении и награждении указанных физических и юридических лиц.

7. Материально-техническое, документационное и информационное обеспечение деятельности Организационного комитета осуществляют соответствующие подразделения Администрации Президента Российской Федерации и Управление делами Президента Российской Федерации.

8. Заседания Организационного комитета ведет председатель Организационного комитета или по его поручению один из заместителей председателя Организационного комитета.

9. Повестку дня заседаний Организационного комитета, место и порядок их проведения определяет председатель Организационного комитета.

10. Решения Организационного комитета принимаются, как правило, при общем согласии его членов. По решению председателя Организационного комитета может быть проведено голосование. В этом случае решение принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Организационного комитета. В случае отсутствия члена Организационного комитета на заседании он вправе изложить в письменном виде свое мнение по рассматриваемым вопросам, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания Организационного комитета.

По результатам рассмотрения вопросов на заседании Организационного комитета принимаются решения, которые оформляются протоколом.

Протокол заседания Организационного комитета подписывается председательствующим на заседании.

11. При необходимости решения Организационного комитета доводятся до сведения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в виде выписок из протокола.

На основании решений Организационного комитета могут подготавливаться проекты актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

12. Организационный комитет может иметь штамп и бланки со своим наименованием.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 343102-8 «О СТАРАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цели и предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Целью настоящего Федерального закона является обеспечение развития старательской деятельности, создания новых рабочих мест, а также противодействия незаконным добыче и обороту драгоценных металлов.
2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере старательской деятельности, устанавливает особенности использования и обращения золота, добытого старателями в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) старатель - гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющий старательскую деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами;
- 2) старательская деятельность - деятельность по поиску и добыче золота на старательских участках и частях водных объектов, осуществляемая старателями в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами;
- 3) старательский участок - земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемый в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях осуществления старательской деятельности;
- 4) уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на предоставление земельных участков в соответствии с земельным законодательством, или орган государственной власти, уполномоченный на предоставление лесных участков в соответствии с лесным законодательством.
- 5) орган регистрации прав - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление функций по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии;
- 6) уполномоченный федеральный орган - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление функций в сфере старательской деятельности, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- 7) орган контроля - орган государственной власти, уполномоченный в соответствии с частью 1 статьи 17 настоящего Федерального закона на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за осуществлением старательской деятельности;
- 8) федеральная государственная информационная система старательской деятельности (далее также - информационная система) - информационная система, которая создается и функционирует в целях обеспечения осуществления старательской деятельности в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 3. Территории Российской Федерации, на которых осуществляется старательская деятельность

1. Старательская деятельность осуществляется на территориях и частях водных объектов, определяемых в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Уполномоченный федеральный орган формирует и утверждает перечни территорий, частей водных объектов, в границах которых может осуществляться старательская деятельность, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), на основании предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом предложений субъектов предпринимательской деятельности в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

3. Перечни территорий, частей водных объектов, указанные в части 2 настоящей статьи, должны содержать описание местоположения территорий, частей водных объектов (в том числе границ (береговой линии) таких частей), в границах которых может осуществляться старательская деятельность, с указанием координат характерных точек границ таких территорий, частей водных объектов (в том числе границ (береговой линии) таких частей) в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, и площади таких территорий, частей водных объектов, основные требования к осуществлению старательской деятельности на указанных территориях, частях водных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В границы территорий, частей водных объектов, указанных в части 2 настоящей статьи, не включаются:

- 1) земельные участки, принадлежащие гражданам или юридическим лицам на праве собственности или ином законном основании;
- 2) земельные участки, на которых расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, принадлежащие гражданам или юридическим лицам либо находящиеся в государственной или муниципальной собственности;
- 3) территории, в границах которых расположены месторождения драгоценных металлов с запасами, учтенными государственным балансом запасов полезных ископаемых, и месторождения драгоценных металлов, учтенные в государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых;
- 4) земельные участки, указанные в лицензии на пользование недрами или находящиеся в границах территории, указанной в такой лицензии, за исключением случаев предоставления в пользование участков недр для регионального геологического изучения недр, геологического изучения, включающего поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, осуществляемых за счет бюджетных средств, геологического изучения, включающего поиск и оценку месторождений углеводородного сырья, либо для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;
- 5) территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- 6) территории опережающего развития, особые экономические зоны, зоны территориального развития в Российской Федерации;
- 7) земельные участки, в отношении которых принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка, при этом срок действия такого решения не истек;
- 8) земельные участки, являющиеся предметом аукциона, извещение о проведении которого размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов в соответствии с пунктом 19 статьи 39 Земельного кодекса Российской Федерации, а также земельные участки, в отношении которых принято решение о проведении аукциона;
- 9) земли и земельные участки, изъятые из оборота в соответствии со статьей 27 Земельного кодекса Российской Федерации;
- 10) земельные участки в границах особо охраняемых природных территорий;
- 11) водные объекты (части водных объектов), являющиеся средой обитания, местами воспроизводства, нереста, нагула, миграционными путями особо ценных видов водных биологических ресурсов (при наличии одного из показателей) и (или) используемые для добычи (вылова), сохранения таких видов водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- 12) водные объекты (части водных объектов), предоставленные в пользование в соответствии с водным законодательством;
 - 13) земельные участки, занятые объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации;
 - 14) земельные участки, границы которых находятся менее чем в пяти километрах (для участков недр, содержащих месторождения твердых полезных ископаемых, за исключением россыпных месторождений металлических полезных ископаемых), менее чем в одном километре (для участков недр, содержащих россыпные месторождения металлических полезных ископаемых) или менее чем в двадцати километрах (для участков недр, содержащих месторождения углеводородного сырья) от сопредельного участка недр, предоставленного в пользование по лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых либо на геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых (совмещенная лицензия);
 - 15) земли и земельные участки, на которых расположены особо защитные участки лесов или защитные леса, указанные в статье 112, пунктах 3 и 4 части 1 статьи 114, статьях 115 и 116 Лесного кодекса Российской Федерации;
 - 16) земли, земельные участки, водные объекты (части водных объектов) в границах лесопарковых зеленых поясов;
 - 17) земли сельскохозяйственного назначения и земельные участки из состава таких земель;
 - 18) земли и земельные участки, части водных объектов, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
 - 19) иные территории, определенные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, в качестве территорий, содержащих запасы драгоценных металлов, перспективные для промышленного освоения.
5. Уполномоченный федеральный орган направляет оператору информационной системы указанные в части 2 настоящей статьи перечни территорий, частей водных объектов в форме электронного документа в течение трех рабочих дней со дня утверждения таких перечней. Способ направления такого электронного документа, а также требования к нему определяются органом регистрации прав. Оператор информационной системы обеспечивает внесение сведений, содержащихся в указанных перечнях, в информационную систему и их размещение на официальном сайте оператора информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).

Статья 4. Законодательство Российской Федерации о старательской деятельности

1. Законодательство Российской Федерации о старательской деятельности состоит из настоящего Федерального закона и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации. В случае наличия противоречий между положениями настоящего Федерального закона и иных федеральных законов, затрагивающих отношения, связанные с осуществлением старательской деятельности, применяются положения настоящего Федерального закона.
2. Отношения, связанные с осуществлением старательской деятельности, не являются предметом регулирования законодательства Российской Федерации о недрах.

Статья 5. Полномочия Правительства Российской Федерации, органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере старательской деятельности

1. Правительство Российской Федерации:
 - 1) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти в сфере старательской деятельности;
 - 2) утверждает примерную форму договора безвозмездного пользования старательским участком;
 - 3) вправе определять иные, помимо указанных в части 8 статьи 12 настоящего Федерального закона, виды работ, оборудование, средства и способы (технологии) добычи золота, применение (использование) которых при осуществлении старательской деятельности не допускается;
 - 4) устанавливает особенности осуществления старателями операций с минеральным сырьем, содержащим драгоценные металлы, до аффинажа, а также требования к учету, хранению, перевозке и охране золота, добытого старателями;
 - 5) устанавливает порядок формирования, согласования и утверждения перечней территорий, частей водных объектов, указанных в части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона;
 - 6) устанавливает требования к комплексу мероприятий по восстановлению старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность;

7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

2. Уполномоченный федеральный орган:

- 1) осуществляет выработку государственной политики в сфере старательской деятельности;
- 2) осуществляет обобщение правоприменительной практики в сфере старательской деятельности;
- 3) рассматривает и вносит в Правительство Российской Федерации предложения о совершенствовании законодательства о старательской деятельности;
- 4) формирует и утверждает в соответствии с частью 2 статьи 3 настоящего Федерального закона перечни территорий, частей водных объектов, в границах которых может осуществляться старательская деятельность;
- 5) утверждает форму декларации о старательской деятельности, форму декларации о восстановлении старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, форму разрешения на осуществление старательской деятельности, требования к материалам фото- и видеосъемки, позволяющим достоверно определить место, дату и время фото- и видеосъемки;
- 6) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

3. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации:

- 1) устанавливает максимальную площадь старательского участка по согласованию с уполномоченным федеральным органом;
- 2) направляет предложения о включении территорий, частей водных объектов с описанием местоположения их границ в перечни, указанные в части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона;
- 3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

4. Уполномоченные органы:

- 1) обеспечивают предоставление в безвозмездное пользование старательских участков в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 2) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

Статья 6. Информационная система

1. Доступ к информационной системе обеспечивается посредством официального сайта, а также федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

2. Оператором информационной системы является публично-правовая компания, созданная в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 448-ФЗ "О публично-правовой компании "Роскадастр".

3. В информационной системе содержится следующая информация:

- 1) о нормативных правовых актах, регулирующих старательскую деятельность, а также об основных требованиях к осуществлению старательской деятельности, установленных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами;
- 2) о порядке и об условиях предоставления старательских участков;
- 3) о местоположении границ территорий, частей водных объектов (в том числе границ (береговой линии) таких частей), которые определены в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона и в границах которых может осуществляться старательская деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 4) о поступлении заявления индивидуального предпринимателя о предоставлении ему старательского участка в безвозмездное пользование;
- 5) о местоположении границ старательского участка, образуемого в соответствии со схемой размещения старательского участка на кадастровой карте, предназначенной для использования неограниченным кругом лиц (далее - схема размещения старательского участка), а также о местоположении границ части водного объекта, в которых планируется осуществление старательской деятельности;
- 6) о перечне индивидуальных предпринимателей, с которыми заключены договоры безвозмездного пользования старательскими участками.

4. Информационная система обеспечивает следующие возможности:

- 1) подготовка схемы размещения старательского участка в форме электронного документа на территориях, частях водных объектов, в границах которых может осуществляться старательская деятельность и которые определены в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона;
 - 2) подготовка и направление в форме электронного документа индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, иных документов и сведений, представление которых предусмотрено настоящим Федеральным законом;
 - 3) подготовка и направление оператором информационной системы в уполномоченный орган документов и сведений, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части;
 - 4) информирование уполномоченным органом индивидуального предпринимателя о решениях, принятых в связи с заявлением о предоставлении ему старательского участка в безвозмездное пользование;
 - 5) информирование органа контроля о заключении договора безвозмездного пользования старательским участком;
 - 6) подготовка и направление органом контроля индивидуальному предпринимателю разрешения на осуществление старательской деятельности;
 - 7) представление в установленном настоящим Федеральным законом порядке отчетности о старательской деятельности, декларации о восстановлении старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность.
5. Информационный обмен с информационной системой осуществляется с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Доступ к информации, содержащейся в информационной системе и размещенной на официальном сайте, и возможность подготовки и направления документов и сведений в соответствии с частью 4 настоящей статьи обеспечиваются без взимания платы с использованием единой системы идентификации и аутентификации.
6. Функциональные требования к информационной системе (в том числе в части установления дополнительных возможностей, которые должны обеспечиваться информационной системой, включая взаимодействие с иными информационными системами), субъекты, размещающие информацию в информационной системе (поставщики информации), и пользователи (получатели) такой информации могут определяться Правительством Российской Федерации.
7. Заявление о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование и иные документы, подписанные заявителем в соответствии с настоящим Федеральным законом простой электронной подписью, ключ которой получен при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными Правительством Российской Федерации, признаются равнозначными документам, подписанным собственноручной подписью и представленным на бумажном носителе.

Глава 2. Предоставление старательских участков. Разрешение на осуществление старательской деятельности

Статья 7. Основания и условия осуществления старательской деятельности

1. Основанием осуществления индивидуальным предпринимателем старательской деятельности является разрешение на осуществление старательской деятельности, выданное органом контроля (далее - разрешение на осуществление старательской деятельности).
2. Разрешение на осуществление старательской деятельности выдается гражданину Российской Федерации, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, которому предоставлен в безвозмездное пользование старательский участок в соответствии с настоящим Федеральным законом. Такое разрешение направляется в форме электронного документа с использованием информационной системы индивидуальному предпринимателю в срок до двух рабочих дней со дня получения органом контроля информации о заключении договора безвозмездного пользования старательским участком с этим индивидуальным предпринимателем.
3. Старательский участок может быть предоставлен гражданину Российской Федерации, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на три года на основании договора безвозмездного пользования старательским участком. Срок такого договора может быть однократно продлен по соглашению сторон, заключаемому по заявлению старателя в обязательном порядке, не более чем на три года (при условии, что на дату обращения старателя с указанным заявлением у уполномоченного органа отсутствует информация о выявленных в рамках регионального государственного контроля (надзора) за старательской деятельностью и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка), а в случае и в порядке, предусмотренных частью 2 статьи 15 настоящего Федерального закона, - не более чем

на шесть месяцев.

4. Максимальная площадь предоставляемого старательского участка устанавливается высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации и не может превышать десять гектаров.

5. Старатель может осуществлять старательскую деятельность только на одном старательском участке.

6. Индивидуальный предприниматель, прекративший старательскую деятельность на старательском участке (за исключением случая, когда договор безвозмездного пользования таким старательским участком, относящимся к категории земель лесного фонда, с учетом существующих ограничений прав на землю.

Статья 8. Заявление о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование

1. Старательский участок предоставляется индивидуальному предпринимателю в безвозмездное пользование на основании его заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, в котором указываются:

1) фамилия, имя и отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя, подавшего заявление о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование (далее также - заявитель);

2) индивидуальный номер налогоплательщика заявителя;

3) площадь старательского участка и площадь части водного объекта, в границах которых планируется осуществление старательской деятельности;

4) абонентский номер, используемый заявителем, почтовый адрес и адрес электронной почты заявителя.

2. К заявлению о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование прилагаются:

1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя;

2) схема размещения старательского участка, представляющая собой изображение границ образуемого старательского участка и границ части водного объекта, в которых планируется осуществление старательской деятельности, выполненное в форме электронного документа с использованием информационной системы, на кадастровой карте, предназначенной для использования неограниченным кругом лиц. В схеме размещения старательского участка указывается площадь образуемого старательского участка и площадь части водного объекта, в границах которых планируется осуществление старательской деятельности. Требования к схеме размещения старательского участка устанавливаются уполномоченным федеральным органом по согласованию с органом регистрации прав;

3) заявление о намерении осуществлять старательскую деятельность на части водного объекта, граница которой (береговая линия) примыкает к старательскому участку, образуемому в соответствии со схемой размещения старательского участка, - в случае, если заявитель планирует осуществлять указанную деятельность.

3. Сведения о регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя запрашиваются уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Заявитель вправе представить в уполномоченный орган копию документа о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя самостоятельно.

4. Истребование у заявителя документов, не предусмотренных настоящей статьей, не допускается.

5. Заявление о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование направляется в уполномоченный орган заявителем с использованием информационной системы в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, ключ которой получен при личной явке в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг.

Статья 9. Порядок предоставления индивидуальному предпринимателю старательского участка в безвозмездное пользование

1. Предоставление старательского участка в безвозмездное пользование осуществляется уполномоченным органом.

2. Заявления о предоставлении старательских участков в безвозмездное пользование рассматриваются уполномоченным органом в порядке их поступления. 3. Уполномоченный орган в течение семи рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование возвращает данное заявление заявителю с указанием причин возврата в случае, если:

1) данное заявление не соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;

2) к данному заявлению не приложены документы, предусмотренные частью 2 статьи 8 настоящего Федерального закона;

- 3) данное заявление подано лицом, не являющимся гражданином Российской Федерации, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя.
4. В случае, если в компетенцию уполномоченного органа не входит предоставление испрашиваемого старательского участка, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование направляет его в соответствующий уполномоченный орган и уведомляет об этом заявителя в электронной форме.
5. Уполномоченный орган в течение семи рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование при отсутствии оснований для возврата, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, размещает в информационной системе данные о поступлении указанного заявления и обеспечивает отображение в информационной системе сведений о местоположении границ испрашиваемого старательского участка и границ части водного объекта, в границах которых планируется осуществление старательской деятельности.
6. Уполномоченный орган в срок не более двадцати рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование рассматривает поступившее заявление, в том числе проверяет наличие (отсутствие) оснований для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона, и оснований для приостановления срока рассмотрения указанного

По результатам указанного рассмотрения уполномоченный орган:

- 1) осуществляет действия, предусмотренные частью 8 настоящей статьи, при отсутствии оснований для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона, и оснований для приостановления срока рассмотрения указанного заявления, предусмотренных частями 9 и 12 настоящей статьи;
 - 2) принимает решение об отказе в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование при наличии хотя бы одного из оснований для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона, и направляет принятое решение заявителю.
7. Уполномоченный орган в целях проверки наличия (отсутствия) оснований для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона, вправе направлять межведомственные запросы с использованием межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия. Срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос с использованием межведомственного информационного взаимодействия не может превышать пять рабочих дней со дня поступления межведомственного запроса в орган или организацию, предоставляющие соответствующие документы, сведения.
8. Уполномоченный орган в срок не более двадцати рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование при отсутствии оснований для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона, и оснований для приостановления срока рассмотрения указанного заявления, предусмотренных частями 9 и 12 настоящей статьи:
- 1) принимает решение об утверждении схемы размещения старательского участка, подготовленной в форме электронного документа с использованием информационной системы, и обеспечивает отображение в информационной системе сведений о местоположении границ старательского участка, образуемого в соответствии с такой схемой, и границ части водного объекта, в которых планируется осуществление старательской деятельности. При этом для образования старательского участка не требуются разработка и утверждение документации по планировке территории или проектной документации лесных участков;
 - 2) обращается в орган регистрации прав с заявлением о государственном кадастровом учете испрашиваемого старательского участка, подлежащего образованию, а также о государственной регистрации права государственной или муниципальной собственности на такой участок, за исключением случаев, если старательский участок образован из земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена.
9. В случае, если на дату поступления в уполномоченный орган заявления о предоставлении в безвозмездное пользование старательского участка, образование которого предусмотрено приложенной к этому заявлению схемой размещения старательского участка, на рассмотрении такого органа находится представленная ранее другим лицом схема размещения старательского участка либо схема расположения земельного и местоположение земельных участков, образование которых предусмотрено этими схемами, частично или полностью совпадает, уполномоченный орган принимает решение о приостановлении срока рассмотрения поданного

позднее заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование и направляет принятое решение заявителю.

10. В случае, предусмотренном частью 9 настоящей статьи, срок рассмотрения поданного позднее заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование приостанавливается до принятия решения об утверждении направленной или представленной ранее схемы размещения старательского участка либо схемы расположения земельного участка (земельных участков) на кадастровом плане территории либо до принятия решения об отказе в утверждении соответствующей схемы.

11. При наличии согласия (в письменной форме) лица, подавшего заявление о предоставлении в безвозмездное пользование старательского участка, который предстоит образовать в соответствии со схемой размещения старательского участка, уполномоченный орган утверждает иной вариант схемы размещения старательского участка в случае, если такой вариант соответствует утвержденному проекту межевания территории, проекту планировки территории или проектной документации лесных участков.

12. В случае, если при рассмотрении заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование уполномоченным органом выявлены основания для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, указанные в статье 10 настоящего Федерального закона, либо пересечение границ старательского участка, образуемого в соответствии со схемой размещения старательского участка, с границами земельных участков общего пользования, территорий общего пользования, территориальной зоны, населенного пункта, муниципального образования, либо ограничение доступа к иным земельным участкам в случае образования старательского участка в соответствии с данной схемой, уполномоченный орган принимает решение о приостановлении рассмотрения заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, к которому приложена данная схема. В срок не более пяти рабочих дней со дня принятия указанного решения уполномоченный орган подготавливает и направляет заявителю возможные варианты схемы размещения старательского участка (в том числе с возможным уменьшением площади старательского участка), исключающие обстоятельства, повлекшие приостановление рассмотрения заявления.

13. При наличии согласия (в письменной форме) заявителя с одним из предложенных вариантов схемы размещения старательского участка уполномоченный орган утверждает выбранный заявителем вариант схемы размещения старательского участка.

14. В случае, если в течение тридцати дней со дня направления уполномоченным органом заявителю вариантов схемы размещения старательского участка, предусмотренных частью 12 настоящей статьи, от заявителя не поступило согласие ни с одним из предложенных вариантов схемы размещения старательского участка, уполномоченный орган отказывается в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование.

15. Обязательными приложениями к представляемому в орган регистрации прав заявлению, указанному в пункте 2 части 8 настоящей статьи, являются схема размещения образуемого старательского участка, подготовленная в форме электронного документа с использованием информационной системы, и решение уполномоченного органа об утверждении данной схемы. Указанные документы являются основанием для осуществления государственного кадастрового учета такого старательского участка. При этом подготовка и направление в орган регистрации прав межевого плана не требуются.

16. В срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня поступления от уполномоченного органа заявления, предусмотренного пунктом 2 части 8 настоящей статьи, орган регистрации прав выполняет одно из следующих действий:

1) осуществляет государственный кадастровый учет старательского участка на основании указанного заявления и утвержденной схемы размещения старательского участка, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей части, а также государственную регистрацию права государственной или муниципальной собственности на такой участок, за исключением случаев, если старательский участок образован из земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена;

2) принимает решение о приостановлении осуществления государственного кадастрового учета при наличии оснований, предусмотренных пунктами 2, 5, 7, 10, 18, 20, 21, 26 - 28, 35, 43 и 49 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13 июля 2015 года №218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", а также в случае, если испрашиваемый старательский участок расположен в границах территорий, земель, зон, в которых старательские участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование в соответствии с настоящим Федеральным законом, либо пересекает границы таких территорий, земель, зон, и направляет принятое решение в уполномоченный орган и заявителю, подавшему заявление о предоставлении такого участка в безвозмездное пользование. Приостановление осуществления государственного кадастрового учета старательского участка по иным основаниям не допускается.

17. Решение уполномоченного органа об утверждении схемы размещения старательского участка, предусмотренное пунктом 1 части 8 настоящей статьи, действует до дня осуществления государственного кадастрового учета такого земельного участка либо до истечения трех месяцев со дня принятия органом регистрации прав решения об отказе в осуществлении государственного кадастрового учета старательского участка, если данное решение не было оспорено в течение трех месяцев со дня его принятия.

Статья 10. Основания для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование

Уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении заявителю старательского участка в безвозмездное пользование в следующих случаях:

- 1) испрашиваемые старательский участок и (или) часть водного объекта, в границах которых планируется осуществление старательской деятельности, расположены за пределами территорий, частей водных объектов, в границах которых может осуществляться старательская деятельность и которые определены в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона;
- 2) заявление подано лицом, с которым ранее заключен договор безвозмездного пользования старательским участком в соответствии с настоящим Федеральным законом, и такой договор не прекращен;
- 3) заявление подано лицом, с которым ранее заключен договор безвозмездного пользования старательским участком в соответствии с настоящим Федеральным законом, и такой договор прекращен по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона;
- 4) заявление подано лицом, с которым ранее заключен договор безвозмездного пользования старательским участком, при этом такое лицо не выполнило требование, предусмотренное частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона;
- 5) в течение тридцати дней со дня направления уполномоченным органом заявителю вариантов схемы размещения старательского участка, предусмотренных частью 12 статьи 9 настоящего Федерального закона, от заявителя не поступило согласие ни с одним из предложенных вариантов схемы размещения старательского участка;
- 6) испрашиваемый старательский участок полностью расположен в границах зоны с особыми условиями использования территории, установленные ограничения использования земельных участков в которой не допускают использования земельного участка для осуществления старательской деятельности.

Статья 11. Заключение договора безвозмездного пользования старательским участком

1. Уполномоченный орган в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня осуществления государственного кадастрового учета старательского участка, осуществляет подготовку проекта договора безвозмездного пользования старательским участком в соответствии с примерной формой, утверждаемой Правительством Российской Федерации, и направляет указанный проект договора в форме электронного документа с использованием информационной системы заявителю для подписания.
2. Проект договора безвозмездного пользования старательским участком, направленный заявителю, должен быть им подписан и направлен в уполномоченный орган в срок, не превышающий десяти дней со дня получения заявителем этого проекта договора.
3. Проект договора безвозмездного пользования старательским участком направляется заявителем в уполномоченный орган в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием информационной системы.
4. В случае, если по истечении срока, указанного в части 2 настоящей статьи, в уполномоченный орган не поступил подписанный заявителем проект договора безвозмездного пользования старательским участком, данный договор безвозмездного пользования старательским участком считается незаключенным. При этом уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней исключает из информационной системы информацию о наличии заявления о предоставлении этого старательского участка в безвозмездное пользование.
5. В течение пяти рабочих дней со дня поступления подписанного заявителем проекта договора безвозмездного пользования старательским участком уполномоченный орган обеспечивает его подписание усиленной квалифицированной электронной подписью и обращается с заявлением о государственной регистрации договора безвозмездного пользования старательским участком.
6. В договоре безвозмездного пользования старательским участком должны быть указаны:
 - 1) основные требования к осуществлению старательской деятельности, установленные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, и обязанность старателя по их соблюдению;

- 2) обязанность старателя по ведению отчетности в соответствии со статьей 13 настоящего Федерального закона;
 - 3) основания и последствия прекращения старательской деятельности в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;
 - 4) обязанность по осуществлению восстановления старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона.
7. В случае, если к заявлению о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование приложено заявление, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи 8 настоящего Федерального закона, договор безвозмездного пользования старательским участком должен содержать информацию об осуществлении старателем старательской деятельности на части водного объекта, определяемой в соответствии с частью 3 статьи 12 настоящего Федерального закона, в том числе описание местоположения границ указанной части водного объекта и береговой линии (границы) такой части.
8. Договор безвозмездного пользования старательским участком, заключенный в соответствии с настоящей статьей, является основанием для выдачи разрешения на осуществление старательской деятельности на соответствующем старательском участке.

Глава 3. Осуществление старательской деятельности

Статья 12. Основные требования к осуществлению старательской деятельности

1. Старательскую деятельность не вправе осуществлять граждане, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей и не имеющие разрешения на осуществление старательской деятельности. Указанный запрет не распространяется на лиц, привлекаемых старателями в качестве наемных работников. Численность привлекаемых одним старателем наемных работников, в том числе по договорам гражданско-правового характера, не должна превышать десять человек. В качестве наемных работников могут привлекаться граждане Российской Федерации или иностранные граждане, имеющие разрешение на работу или патент, выданные в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.
2. Старатель не вправе осуществлять старательскую деятельность за границами старательского участка, предоставленного ему в безвозмездное пользование, за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи.
3. Старатель вправе осуществлять старательскую деятельность на части водного объекта, граница (береговая линия) которого примыкает к старательскому участку, предоставленному этому старателю в безвозмездное пользование.
4. Границы части водного объекта, в которых осуществляется старательская деятельность, определяются условными линиями, обозначающими его ближнюю, дальнюю и боковые границы, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, с учетом следующих требований:
 - 1) ближняя граница должна прилегать к старательскому участку (береговая линия) и совпадать по размерам с шириной старательского участка;
 - 2) дальняя граница должна располагаться параллельно ближней границе на расстоянии не более пяти метров от ближней границы на поверхности водного объекта, но не далее противоположной береговой линии (в случае, если ширина водного объекта составляет менее пяти метров);
 - 3) боковые границы должны начинаться от ближней границы и располагаться в направлении дальней границы до пересечения с ней.
5. Старатель самостоятельно определяет способы и методы ведения работ при осуществлении старательской деятельности с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.
6. При осуществлении старательской деятельности допускаются:
 - 1) заготовка и использование древесины для собственных производственных нужд общим объемом до тридцати кубических метров без взимания платы, а свыше указанного объема на основании договора купли-продажи лесных насаждений;
 - 2) строительство некапитальных одноэтажных строений и сооружений для производственных и иных нужд;
 - 3) использование водных объектов.
7. Особенности использования и охраны водных объектов, частей водных объектов, участков береговой полосы водных объектов, лесных участков при осуществлении старательской деятельности, требования в области охраны

окружающей среды при осуществлении указанной деятельности устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. При осуществлении старательской деятельности не допускается:

- 1) проведение взрывных работ;
- 2) использование загрязняющих веществ, включенных в определяемый Правительством Российской Федерации перечень загрязняющих веществ, применение которых при осуществлении старательской деятельности не допускается;
- 3) снятие поверхностного слоя земли на глубину более пяти метров;
- 4) использование оборудования мощностью более пяти киловатт, за исключением транспортных средств, разрешенная максимальная масса которых составляет не более 3500 килограммов;
- 5) использование химических способов добычи золота.

9. В случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, при осуществлении старательской деятельности не допускается применение (использование) иных, помимо указанных в части 8 настоящей статьи, видов работ, оборудования, средств и способов (технологий) добычи золота.

Статья 13. Отчетность в сфере старательской деятельности

1. Старатели обязаны представлять отчетность в виде декларации о старательской деятельности.
2. Целью отчетности является формирование полной и достоверной информации о способах и видах работ, осуществленных старателем на старательском участке за отчетный период.
3. Декларация о старательской деятельности должна содержать в том числе информацию о способах и видах работ, осуществленных старателем за отчетный период, об объемах древесины, заготовленной и использованной старателем в целях осуществления старательской деятельности, а также об объеме добытой породы.
4. Декларация о старательской деятельности направляется старателями в орган контроля с использованием информационной системы до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом. Отчетный период определяется высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации с учетом климатических и иных природных условий осуществления старательской деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации, но не может составлять менее двух месяцев.
5. К декларации о старательской деятельности в обязательном порядке прилагаются материалы фото- или видеосъемки старательского участка в электронной форме, подготовленные с использованием программного обеспечения, позволяющего фиксировать и достоверно определять место, дату и время соответствующей фото- или видеосъемки. Материалы фото-, видеосъемки старательского участка должны быть подготовлены не ранее чем за пять дней до истечения соответствующего отчетного периода или в последний день осуществления работ на старательском участке в соответствующем отчетном периоде.
6. Форма декларации о старательской деятельности, а также требования к материалам фото-, видеосъемки старательского участка и программным средствам, указанным в части 5 настоящей статьи, устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

Статья 14. Прекращение старательской деятельности

1. Индивидуальный предприниматель утрачивает право на осуществление старательской деятельности в следующих случаях:
 - 1) прекращение гражданства Российской Федерации или прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
 - 2) прекращение договора безвозмездного пользования старательским участком в соответствии с частью 2 настоящей статьи;
 - 3) в случае, если совокупное количество золота в химически чистом виде, добытого этим индивидуальным предпринимателем на старательском участке, достигло тридцати килограммов.
2. Договор безвозмездного пользования старательским участком прекращается в следующих случаях:
 - 1) истечение срока действия указанного договора;
 - 2) односторонний отказ индивидуального предпринимателя от указанного договора в порядке, установленном частью 3 настоящей статьи;
 - 3) принятие судом решения о расторжении указанного договора по иску уполномоченного органа в случае существенного нарушения такого договора, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, либо в случае выявления обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 статьи 10 настоящего Федерального закона.

3. Уведомление об одностороннем отказе от договора безвозмездного пользования старательским участком направляется в уполномоченный орган индивидуальным предпринимателем с использованием информационной системы в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, ключ которой получен при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными Правительством Российской Федерации. Договор безвозмездного пользования старательским участком прекращается со дня направления указанного уведомления при условии выполнения старателем предусмотренных статьей 15 настоящего

Федерального закона требований по восстановлению старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность.

4. Существенным нарушением старателем договора безвозмездного пользования старательским участком является:

- 1) нарушение предусмотренных статьей 12 настоящего Федерального закона основных требований к осуществлению старательской деятельности;
- 2) нарушение предусмотренных статьей 15 настоящего Федерального закона требований по восстановлению старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность;
- 3) непредставление отчетности, предусмотренной статьей 13 настоящего Федерального закона, за два квартала или более либо представление недостоверной отчетности.

5. В случае, если совокупное количество золота в химически чистом виде, добытого старателем, достигло тридцати килограммов, старатель в срок не позднее двух дней со дня, когда ему стало известно о наступлении указанного обстоятельства, обязан направить в орган контроля уведомление о прекращении старательской деятельности. Со дня направления указанного уведомления договор безвозмездного пользования старательским участком прекращается при условии выполнения старателем предусмотренных статьей 15 настоящего

Федерального закона требований по восстановлению старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность.

6. В случае, если по независящим от старателя причинам совокупное количество золота в химически чистом виде, добытого этим старателем с момента заключения договора безвозмездного пользования старательским участком, превысило тридцать килограммов, а также в случае, если старателем по независящим от него причинам при добыче золота попутно добыты иные драгоценные металлы, старатель обязан передать золото, добытое сверх установленного количества, а также иные попутно добытые драгоценные металлы в государственную собственность в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При этом старатель освобождается от ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о старательской деятельности.

Статья 15. Восстановление старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность

1. Старатель обязан своими силами и (или) за свой счет осуществить восстановление старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, в соответствии с частями 3-6 настоящей статьи до момента прекращения договора безвозмездного пользования таким старательским участком.

2. На основании заявления старателя по решению уполномоченного органа срок действия договора безвозмездного пользования старательским участком может быть продлен для завершения мероприятий по восстановлению старательского участка и (или) части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, но не более чем на шесть месяцев, если такое продление срока необходимо в связи с климатическими и (или) географическими особенностями соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Под восстановлением старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, понимается выполнение старателем комплекса следующих мероприятий:

- 1) выравнивание поверхностного слоя земли для восстановления первоначального рельефа старательского участка, а также нанесение плодородного слоя почвы в случае, если он был снят при осуществлении старательской деятельности;
- 2) вывоз отходов производства и потребления и ликвидация загрязнений, образовавшихся в результате осуществления старательской деятельности, в полном объеме;
- 3) снос (демонтаж) и вывоз некапитальных строений и сооружений;
- 4) посадка сеянцев, саженцев в целях восстановления вырубленных лесных насаждений;
- 5) мероприятия по восстановлению указанного в договоре безвозмездного пользования старательским участком местоположения береговой линии (границы) водного объекта;
- 6) иные мероприятия, определенные Правительством Российской Федерации.

4. Правительство Российской Федерации устанавливает требования к комплексу мероприятий по восстановлению старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность.
5. Старатель обязан направить с использованием информационной системы в орган контроля декларацию о восстановлении старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, в соответствии с частью 6 настоящей статьи после выполнения предусмотренного частями 3 и 4 настоящей статьи комплекса мероприятий по восстановлению старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, но не позднее, чем за один день до дня окончания срока действия договора безвозмездного пользования старательским участком, либо одновременно с уведомлением об одностороннем отказе от договора безвозмездного пользования старательским участком, предусмотренным частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона, либо одновременно с уведомлением о прекращении старательской деятельности, предусмотренным частью 5 статьи 14 настоящего Федерального закона.
6. Декларация о восстановлении старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, должна содержать подробную информацию о выполненном пользователем комплексе мероприятий по восстановлению старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность.
7. К декларации о восстановлении старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, в обязательном порядке прилагаются материалы фото- или видеofиксации восстановленных старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, в электронной форме, подготовленные с использованием программного обеспечения, позволяющего фиксировать и достоверно определять место, дату и время соответствующих фото- или видеосъемки.
8. Форма декларации о восстановлении старательского участка и части водного объекта, в границах которых осуществлялась старательская деятельность, требования к материалам фото-, видеofиксации и программным средствам, указанным в части 7 настоящей статьи, устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

Глава 4. Использование и обращение золота

Статья 16. Использование и обращение золота старателями

1. Использование и обращение золота, добытого в соответствии с настоящим Федеральным законом, осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях", с учетом особенностей, утверждаемых Правительством Российской Федерации.
2. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие старательскую деятельность, подлежат постановке на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Глава 5. Государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью, за производством, использованием и обращением драгоценных металлов

Статья 17. Региональный государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью

1. Региональный государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.
2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) за старательской деятельностью является соблюдение обязательных требований, установленных частями 1 и 2 статьи 7, частями 1, 3, 4, 6, 8 и 9 статьи 12, статьей 13, частями 1, 5 и 6 статьи 14, пунктами 3-5 части 3 и частью 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.
3. Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за старательской деятельностью регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". 4. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за старательской деятельностью утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.
5. В случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках регионального государственного контроля (надзора) за старательской деятельностью выявлены нарушения установленных настоящим Федеральным

законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами обязательных требований и при этом за указанные нарушения законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность, орган контроля направляет материалы в соответствующие федеральные органы исполнительной власти для принятия решения о привлечении к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Федеральный государственный контроль (надзор) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, добытых в результате осуществления старательской деятельности

Федеральный государственный контроль (надзор) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, добытых в результате осуществления старательской деятельности, осуществляется в соответствии со статьей 261 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Глава 6. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о старательской деятельности

Статья 19. Административная, уголовная ответственность за нарушение требований в отношении осуществления старательской деятельности Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о старательской деятельности, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 7. Переходные положения и вступление в силу настоящего Федерального закона

Статья 20. Переходные положения

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона территории и части водных объектов, на которых осуществляется старательская деятельность, в порядке, предусмотренном статьей 3 настоящего Федерального закона, определяются для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и субъектов Российской Федерации (частей территорий субъектов Российской Федерации), относящихся к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации, для иных субъектов Российской Федерации - по истечении трех лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 21. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.
2. Статьи 1 и 2, части 1-4 статьи 3, пункты 1 и 5 части 1, пункты 1, 3 и 4 части 2 и пункт 2 части 3 статьи 5 вступают в силу по истечении девяноста дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О старательской деятельности"

Проект федерального закона "О старательской деятельности" (далее - проект федерального закона, законопроект) подготовлен во исполнение поручения Президента Российской Федерации (подпункт "е" пункта 2 перечня поручений по итогам встречи с представителями общественности Дальнего Востока от 25 октября 2019 г. № Пр-2196), согласно которому Правительству Российской Федерации надлежит представить предложения по законодательному урегулированию деятельности по добыче индивидуальными предпринимателями россыпного золота, в том числе условий осуществления такой деятельности и порядка сбыта добытого золота государству, а также об усилении ответственности за добычу россыпного золота без лицензии.

Проектом федерального закона предлагается урегулировать деятельность граждан Российской Федерации по добыче драгоценных металлов (золота) на непромышленных месторождениях Российской Федерации (далее также - старательская деятельность).

Существующий в настоящее время правовой режим добычи золота в Российской Федерации не в полной мере отвечает современным реалиям, порождает ряд серьезных социально-экономических проблем.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" (далее - Закон о недрах), Федеральным законом от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" граждане не являются субъектами добычи драгоценных металлов, законно добывать золото могут лишь юридические лица, получившие соответствующую лицензию на пользование недрами по итогам участия в аукционе или конкурсе.

Таким образом, добывать золото можно только из официально зарегистрированных месторождений, при этом неперспективные для промышленного освоения мелкие россыпные месторождения или отработанные (техногенные) россыпи не могут быть отработаны на законных основаниях.

Разработанный с учетом анализа мирового и отечественного исторического опыта, проект федерального закона направлен на повышение доступности и привлекательности осуществления данного вида деятельности, создание новых рабочих мест, повышение значимости непромышленных месторождений для золотодобывающей отрасли, а также снижение нелегальной добычи и незаконного оборота драгоценных металлов.

Законопроектом вводится понятие "старательская деятельность", под которой понимается деятельность по поиску и добыче золота на старательских участках и частях водных объектов, осуществляемая старателями в соответствии с требованиями, установленными проектируемым Федеральным законом "О старательской деятельности" и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

Старательская деятельность осуществляется на территориях и частях водных объектов, которые определяются уполномоченным федеральным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом в сфере недропользования (Роснедра), федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов (Росводресурсы), федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений (Рослесхоз), федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора) (Росприроднадзор), федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства (Росрыболовство), федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) (Роспотребнадзор).

В целях апробации предлагаемого законопроектом механизма предусмотрено, что в течение трех лет со дня вступления в силу проекта федерального закона старательская деятельность может осуществляться в "пилотном режиме" на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и территориях субъектов Российской Федерации (частях территорий субъектов Российской Федерации), относящихся к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации, а по истечении трех лет - на территориях иных субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предполагается использование специальной государственной информационной системы в целях обеспечения старательской деятельности (далее - информационная система).

При этом на первом этапе реализации законопроекта в качестве информационной системы будет применяться подсистема федеральной информационной системы для предоставления гражданам земельных участков "НаДальнийВосток.рф", предусмотренной Федеральным законом от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с учетом необходимости модернизации указанной системы). В дальнейшем по мере роста общего количества субъектов старательской деятельности и по итогам первого этапа реализации законопроекта будет проработан вопрос разработки отдельной государственной информационной системы обеспечения старательской деятельности.

Использование информационной системы обеспечит доступность и удобство процесса оформления статуса старателя, повысит эффективность взаимодействия граждан с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Законопроектом предусмотрена возможность самостоятельного выбора индивидуальными предпринимателями старательских участков через информационную систему по аналогии с "дальневосточным гектаром".

Под старательским участком понимается земельный участок, предоставленный в установленном законопроектом порядке для осуществления старательской деятельности. Информационная система позволит на базе картографического материала и сведений Единого государственного реестра недвижимости сформировать схему размещения старательского участка и направить в уполномоченный орган заявление о предоставлении такого участка в безвозмездное пользование.

Информационная система также обеспечит возможность подготовки и направления проекта договора безвозмездного пользования старательским участком в форме электронного документа, иных документов и сведений; информирования индивидуального предпринимателя о решениях, принятых уполномоченным органом в связи с заявлением о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование; представления в установленном законопроектом порядке отчетности о старательской деятельности, декларации о восстановлении старательского участка и части водного объекта, на которой осуществлялась старательская деятельность; осуществления иных функций.

Основанием для осуществления старательской деятельности является разрешение на осуществление старательской деятельности, выданное органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля за старательской деятельностью, а также договор безвозмездного пользования старательским участком.

Договор безвозмездного пользования старательским участком заключается на срок 3 года с возможностью продления такого договора на срок не более 3 лет по соглашению сторон. Такое соглашение заключается по заявлению старателя в обязательном порядке при условии, что на дату обращения старателя с указанным заявлением у уполномоченного органа отсутствует информация о выявленных в рамках регионального государственного контроля (надзора) за старательской деятельностью и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка.

Старательская деятельность на старательском участке прекращается в связи с истечением срока договора безвозмездного пользования старательским участком или досрочно, в том числе в случае, если совокупное количество золота в химически чистом виде, добытого этим индивидуальным предпринимателем на старательском участке, достигло 30 килограммов.

Проектом федерального закона определены основные требования к осуществлению старательской деятельности. Так, старательская деятельность осуществляется в пределах старательского участка и на глубине, не превышающей пяти метров.

Законопроектом регулируются вопросы водопользования для целей осуществления старательской деятельности. В частности, закрепляется возможность осуществления старательской деятельности в пределах части водного объекта, граница (береговая линия) которого примыкает к старательскому участку, предоставленному старателю в безвозмездное пользование, без оформления дополнительной разрешительной документации, предусмотренной водным законодательством Российской Федерации.

В указанном случае водопользование будет осуществляться старателем на основании документов, предусмотренных законопроектом, без предоставления водных объектов (пункт 3 части 4 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации). При этом согласно законопроекту порядок определения границ части водного объекта, используемой старателем, должен быть установлен Правительством Российской Федерации.

Предлагаемое правовое регулирование позволяет устранить неопределенность по вопросу о правовых основаниях использования старателями водных объектов, не создавая для старателей дополнительной административной нагрузки в виде необходимости оформления разрешительной документации на водопользование.

Старатель самостоятельно определяет способы и методы ведения работ при осуществлении старательской деятельности, при этом не допускается:

- 1) применение взрывных работ;
- 2) применение загрязняющих веществ согласно перечню, определяемому Правительством Российской Федерации;
- 3) снятие поверхностного слоя земли на глубину более 5 метров;
- 4) использование оборудования мощностью более 5 киловатт, за исключением транспортных средств, разрешенная максимальная масса которых составляет не более 3500 килограммов;

5) использование химических способов добычи золота.

Нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации может быть установлен запрет применения (использования) иных видов работ, оборудования, средств и способов (технологий) добычи золота.

Правительство Российской Федерации, кроме того, устанавливает особенности использования и охраны водных объектов, лесных участков, участка береговой полосы водного объекта, требования в области охраны окружающей среды при осуществлении старательской деятельности.

После прекращения старательской деятельности индивидуальный предприниматель обязан выполнить комплекс следующих мероприятий по восстановлению старательского участка и части водного объекта, в пределах которой осуществлялась старательская деятельность:

- 1) выравнивание поверхностного слоя земли для восстановления первоначального рельефа старательского участка, а также нанесение плодородного слоя почвы в случае его снятия при осуществлении старательской деятельности;
- 2) вывоз отходов производства и потребления и ликвидация загрязнений, вызванных старательской деятельностью, в полном объеме;
- 3) снос (демонтаж) и вывоз некапитальных строений и сооружений;
- 4) посадка сеянцев, саженцев в целях восстановления вырубленных лесных насаждений;
- 5) мероприятия по восстановлению указанного в договоре безвозмездного пользования старательским участком местоположения береговой линии (границы) водного объекта;
- 6) иные мероприятия, определенные Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации устанавливает требования к комплексу мероприятий по восстановлению старательского участка и указанной части водного объекта.

Перечисленные ограничения при осуществлении старательской деятельности, а также требования к комплексу мероприятий по восстановлению старательского участка и части водного объекта, которая использовалась для осуществления старательской деятельности, в совокупности направлены на учет природоохранных требований и в полной мере обеспечивают минимизацию вреда окружающей среде при осуществлении старательской деятельности. Перечень таких ограничений и требований не является закрытым и может при необходимости быть расширен Правительством Российской Федерации.

В целях получения достоверной, полной и актуальной информации о ходе осуществления деятельности на старательском участке старатели обязаны вести отчетность о старательской деятельности.

Требования к отчетности о старательской деятельности предполагают включение в такую отчетность информации о способах и видах работ, осуществленных старателем за отчетный период, объемах древесины, заготовленной и использованной в целях старательской деятельности, а также объеме добытой породы.

Отчетность о старательской деятельности осуществляется старателями путем направления до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, деклараций о старательской деятельности в орган, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля за старательской деятельностью, с использованием информационной системы.

К декларациям о старательской деятельности в обязательном порядке прилагаются материалы фото-, видеофиксации старательского участка на электронных носителях, подготовленные с использованием программного обеспечения, позволяющего фиксировать и достоверно определять место, дату и время соответствующей фото- или видеосъемки. Указанные материалы фото-, видеофиксации старательского участка должны быть подготовлены не ранее чем за пять дней до истечения соответствующего отчетного периода или в последний день осуществления работ на старательском участке в соответствующем отчетном периоде.

Государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью осуществляется посредством регионального государственного контроля (надзора) за старательской деятельностью, который осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, и посредством регионального государственного контроля за старательской деятельностью, осуществляемого органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Проект федерального закона позволит создать новый* вид деятельности - старательскую деятельность, существенно повысить инвестиционную привлекательность данного вида деятельности для рядовых граждан, увеличить уровень занятости в регионе (в том числе за счет развития сопутствующей сервисной инфраструктуры и услуг для нового вида деятельности), а также обеспечить дополнительные поступления в бюджеты благодаря созданию новой налоговой базы. Вместе с этим ввиду прозрачной организации старательской деятельности реализация проекта федерального закона способна увеличить общую добычу золота в регионе.

При этом предлагаемый законопроектом доступный механизм получения статуса старателя (оформление старательского участка и заключение договора безвозмездного пользования старательским участком через информационную систему), требования к осуществлению старательской деятельности и ведению отчетности оптимальны для граждан, что должно способствовать активизации предпринимательской деятельности граждан в данной сфере и повышению привлекательности легальных добычи и оборота золота.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта федерального закона окажет положительное влияние на достижение целей государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа", государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации".

В проекте федерального закона содержатся положения об обязательных требованиях, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требованиях, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. В связи с изложенным, а также необходимостью доработки федеральной информационной системы "НаДальнийВосток.рф" вступление в силу соответствующего Федерального закона в основном предусматривается с 1 марта 2024 года, ряд положений, касающихся полномочий уполномоченных органов государственной власти на разработку нормативных правовых актов, вступают в силу по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего Федерального закона в целях обеспечения подготовки необходимых для реализации законопроекта проектов нормативных правовых актов.

ВЫСТУПЛЕНИЕ 20 АПРЕЛЯ 2023 ГОДАПРЕДСЕДАТЕЛЯ БАНКА РОССИИ ЭЛЬВИРЫ НАБИУЛЛИНОЙ

Добрый день, уважаемые коллеги, Вячеслав Викторович!

Вначале я хотела бы поблагодарить всех депутатов, все фракции за работу по рассмотрению нашего годового отчета. Эта работа была очень интенсивная и предметная. За год наша экономика прошла большой путь: от шока из-за введенных санкций к адаптации и восстановлению и развитию в новых условиях. Сейчас наша политика направлена на то, чтобы создать условия для устойчивого роста в новых реалиях.

Вспомним весну прошлого года. Тогда на российский финансовый сектор, да и на всю экономику обрушился буквально шквал санкций. Курс рубля резко упал, на фондовом рынке была огромная волатильность. Тогда нам прочили коллапс, огромный кризис, который должен был разрушить финансовую систему и парализовать нашу экономику. Но этого не произошло. На мой взгляд, мы справились благодаря многому, но основные факторы хотела бы назвать: во-первых, это высокая адаптивность наших компаний, наших предприятий, рыночная основа нашей экономики; во-вторых, накопленный в предыдущие годы запас прочности; в-третьих, конечно, оперативность антикризисных мер Правительства и Банка России. И большое спасибо Государственной Думе за то, что очень оперативно рассматривали наши законодательные инициативы и были приняты все необходимые меры.

Со стороны Банка России главным защитным инструментом стало таргетирование инфляции. Вы помните: мы к этому режиму денежно-кредитной политики перешли на фоне кризиса в 2014 году. Это было трудно, болезненно, тогда было много споров — а правильно ли мы поступаем, не подождать ли какого-либо другого более подходящего момента. Но сейчас мы видим, насколько это решение было оправданным. Благодаря тому, что у нас хорошо был отлажен инструментарий таргетирования инфляции, было доверие рынка к нему, мы смогли и быстро успокоить финансовый рынок, и быстро преодолеть пик роста цен.

Мы подняли ключевую ставку до 20%. Вместе с мерами финансовой стабильности, ограничениями на движение капитала и регуляторными послаблениями для финансового сектора это позволило быстро пресечь панику на валютном рынке.

Резкое повышение ставки позволило нам сократить продолжительность острой фазы кризиса.

Почему это было важно сделать и быстро, и радикально? Когда и предприятия, и граждане растеряны, встревожены, они склонны действовать импульсивно. Всплеск инфляции подкидывает вверх инфляционные ожидания, причем на много месяцев вперед, и все бросаются искать спасения от этой будущей инфляции, покупая товары, иностранную валюту, что еще сильнее подстегивает инфляцию. В итоге страдает экономика, компании начинают придерживать платежи (так как завтра деньги будут дешевле), нарушаются цепочки поставок, растут цены на товары ажиотажного спроса, что, в свою очередь, еще больше раскручивает инфляцию. И такую спираль потом уже достаточно сложно остановить. Поэтому надо было как можно быстрее преодолеть этот момент высокой турбулентности.

В итоге годовая инфляция вернулась к нормальным значениям за год, а не за два с половиной. Столько это заняло после кризиса 2014 года. И мы смогли снизить ставку к докризисным уровням за семь месяцев, а не за три года, как в прошлый раз.

Конечно, здесь сработали и скорость, и большой шаг решения — сразу до 20%, — но главное, что мы инструменты таргетирования инфляции отработали до этого. В отличие от большинства других стран, мы не полагались на то, что разогнавшаяся инфляция, как было практически во всем мире после пандемии, самопроизвольно опустится. Мы реагировали на риск инфляционной спирали своевременно.

И сейчас на примере крупнейших экономик можно видеть, что пропущенный момент в борьбе с инфляцией дорого стоит потом. Денежно-кредитная политика должна быть направлена на будущее, в полном объеме учитывать баланс будущих рисков для ценовой стабильности. Мы сохраняем ставку 7,5% с сентября. Да, показатель годовой инфляции опустился до 3,5% в марте и еще опустится в апреле. Но текущий рост цен, месячный прирост с поправкой на сезонность, складывается вблизи 4%. Инфляционные ожидания пока — и у граждан, и у бизнеса — выше, чем были в 2018–2019 годах, когда инфляция была вблизи 4%. Внешние условия также остаются сложными. Чтобы возникло пространство для дальнейшего снижения ставки, необходимо, чтобы проинфляционные риски снизились. Если же мы пожертвуем ценовой стабильностью, то не сможем защитить наших граждан, наши предприятия в будущем. Низкая и предсказуемая инфляция — это важный фактор роста реальных доходов населения, защиты покупательной способности сбережений и благосостояния граждан. И предсказуемости условий ведения бизнеса для предприятий.

Принятые решения позволили также стабилизировать валютный рынок. Курс рубля после очень сильных колебаний вернулся в диапазон предыдущих лет. Сейчас его изменения отражают потоки экспорта, импорта, финансовых операций. Мы сохраняем приверженность плавающему курсу как действенному стабилизатору для национальной экономики. Вмешиваться в работу валютного рынка мы считаем допустимым (и необходимым), только тогда, когда события на нем создают угрозу для финстабильности, как это было, например, прошлой весной.

Весной прошлого года были введены и жесткие валютные ограничения. Эти ограничения были необходимы для стабилизации валютного рынка в тех условиях, когда часть наших резервов была заморожена, и одновременно как ответная, зеркальная мера на санкции.

Часть ограничений потом были ослаблены и сняты. Нас спрашивали во время обсуждения во фракциях: почему. На наш взгляд, это было абсолютно необходимо, чтобы не создавать препятствий для наших компаний, которым необходимо стремительно, кардинально перестраивать свою внешнеэкономическую деятельность, систему международных расчетов, и эти ограничения мешали бы выстраиванию нашими компаниями своей внешнеэкономической деятельности. Часть ограничений, прежде всего ответного характера, сохраняется. Мы считаем, что вносить в них существенные изменения на настоящий момент нецелесообразно.

Для перестройки и расширения деятельности предприятиям сейчас даже больше, чем обычно, нужны долгосрочные финансовые ресурсы. Все это прекрасно понимают. Ставки по длинным кредитам, по долгосрочным облигациям, хотела бы подчеркнуть, зависят не столько от текущего значения нашей ключевой ставки, на что обращают внимание, сколько от того, верят ли банки, их вкладчики, инвесторы, верят ли они, что мы в перспективе будем держать инфляцию на цели. Когда мы повышением ключевой ставки остановили рост цен и сбили девальвационные и инфляционные ожидания, стоимость заимствований стала сокращаться. Доходность ОФЗ, государственных облигаций, от которой напрямую зависят кредитные ставки в экономике, она даже весной поднялась меньше, чем наша ключевая ставка, а затем снижалась. Но если бы мы дали инфляции разогнаться, то сейчас и для бюджета, и для компаний заимствования были бы дороже.

Перед тем как перейти к развитию отдельных секторов финансового рынка, я хотела бы несколько слов сказать о структурной перестройке экономики.

Это большой путь, который наша экономика должна пройти, чтобы встать на путь устойчивого роста. Мы весь год работали над тем, чтобы поддержать этот процесс. Низкая инфляция и, как следствие, доступный кредит, работающий фондовый рынок, страхование, длинные деньги, которые граждане инвестируют в облигации и акции наших компаний, — все это факторы поддержки структурной трансформации.

И очень важный итог прошлого года: мы видим, что такая трансформация идет, предприятия адаптируются к переменам, находят новых поставщиков, новые рынки сбыта. Наш мониторинг предприятий (а мы постоянно опрашиваем 14 тыс. предприятий) показывает, что, например, весной прошлого года две трети компаний говорили о проблемах с поставками необходимых импортных комплектующих и сырья, а сейчас таких компаний только 12%. Это иллюстрирует, что процесс адаптации идет, и мы обязаны с вами создать условия для его облегчения.

Теперь о банковском секторе.

Прошлой весной наши банки получили очень жесткую комбинацию факторов: санкции разрушили внешние связи, реализовался валютный риск, а клиенты — физические лица внутри страны начали забирать деньги. Люди так всегда реагируют на неопределенность — предпочитают держать дома наличные.

Мы поддержали банки через масштабные регуляторные послабления, временно заморозили курсовую переоценку, переоценку ценных бумаг, дали возможность использовать так называемые буферы. И сделать это было возможно только потому, что наш банковский сектор в целом был здоров. Мы могли гибко отнестись и к нормативам, потому что знали, что они вернутся в норму после преодоления шока.

Высокая ключевая ставка также сделала привлекательными ставки по депозитам, люди начали возвращать деньги в банки. У нас по итогам года — даже приток средств в банковскую систему (и людей, и компаний). То есть доверие к банкам сохранилось. Депозиты защищали и продолжают защищать сбережения от инфляции. Сейчас банки отказались от многих послаблений. Что важно — системной докапитализации банковского сектора, к которой мы прибегали в прошлые кризисы, не потребовалось. И главное при этом — банки продолжали выполнять свою основную функцию, кредитовать экономику.

И поскольку мы действительно очень короткое время держали ключевую ставку высокой, остановки кредитования не произошло. Напротив, кредитование предприятий росло даже быстрее, чем в спокойном 2021 году.

При этом ставки по кредитам пошли вниз, как только пошли вниз инфляция и ключевая ставка.

Кредитные ресурсы будут играть большую роль в развитии экономики. И сейчас важно поддержать, расширить потенциал кредитования со стороны банковской системы. Мы практически во всех фракциях и комитетах обсуждали эту тему. Мы для этого убрали временно надбавки к капиталу, и это высвободило дополнительный потенциал кредитования со стороны банков до 15 трлн рублей. А еще на 10 трлн этот потенциал увеличат наши будущие меры, которые мы разрабатываем, по стимулирующему регулированию.

Мы с Правительством разработали так называемую таксономию: проще — критерии определения тех проектов, которые поддерживают импортозамещение, технологический суверенитет. И для таких проектов банки смогут предлагать более комфортные условия кредитования, нагрузка на капитал банков по таким кредитам будет меньше. Рассчитываем, что новое регулирование начнет применяться уже во второй половине этого года.

Ипотека. Здесь сохранился рост, но уже на более нормальных уровнях, не как в 2021 году, когда были некоторые элементы перегрева.

Конечно, ипотека росла во многом за счет государственной поддержки, практически половина ипотеки выдавалась с государственными льготами. Такие программы, правда, хорошо работают в кризис: они поддерживают спрос на жилье, а через него — строительную отрасль. Но, на мой взгляд, применяя такие меры, важно не терять из виду главное, а главное — это цель ипотеки. А цель ипотеки — это прежде всего доступность жилья для людей. Чтобы цена квартиры, объем кредита, который люди должны выплачивать много лет, были посильны для них и не были бы чрезмерными по сравнению с их будущими доходами. Поэтому сейчас, на наш взгляд, надо особое внимание обратить на те проблемы, которые в ипотеке возникают. Нам нельзя допустить роста рискованной ипотеки, и для этого мы уже задействуем наши инструменты. Если будут вопросы, я готова подробно остановиться на них. Мы также в комитетах и на фракциях эти вопросы обсуждали, потому что про ипотеку практически все депутаты задавали вопросы.

Теперь о расчетах и платежах.

В прошлом году, с первой же волной санкций, из России буквально за считанные дни ушли международные платежные системы. Но поскольку у нас была своя собственная развитая платежная инфраструктура и даже все операции по международным картам обрабатывались внутри страны, все карты продолжали работать как обычно. И это сохранило практически привычный уровень сервиса для граждан внутри страны.

Вы знаете, что часть банков также была отключена от SWIFT, и мы долгие годы работали над тем, чтобы создать альтернативу SWIFT внутри страны. И наша Система передачи финансовых сообщений также сработала и подхватила вот этот поток внутри страны, который раньше обслуживался SWIFT.

Но одна из важнейших задач, одна из самых сложных задач, по которой много предстоит еще сделать, — это трансграничные международные расчеты и платежи. Причем их нужно выстраивать по тем каналам, которые не могут перекрыть санкции, и мы сейчас ведем большую двустороннюю работу со странами-партнерами.

Цифровой рубль. Мы хотим скорее войти в пилот. Это будут реальные операции с реальными деньгами, но на небольшие суммы и для ограниченного числа клиентов. После анализа результатов пилота мы сможем предложить цифровой рубль уже большему кругу желающих.

Мы цифровой рубль рассматриваем именно как средство для платежей и расчетов, дополнительное средство, но не для сбережений. На цифровые рубли не начисляются проценты, в них не будут выдаваться кредиты.

А вот переводы в цифровых рублях будут для людей абсолютно бесплатными. Мы сейчас ориентируемся на сумму где-то в 300 тыс. рублей в месяц для пополнения цифрового кошелька (это уже за пределами пилота). Всю эту сумму, а также другие остатки на кошельке — например, если вы получили цифровые рубли от кого-то еще, — можно будет переводить себе, другому человеку без процентов. То есть это как минимум в три раза больше, чем сейчас в Системе быстрых платежей, которая, кстати, тоже набрала популярность в последние годы.

Следующая важнейшая тема — защита прав потребителей.

В целом банки и другие финансовые посредники становятся все более клиентоориентированными. Но не то чтобы они добровольно исправились. Здесь помогли и ужесточение поведенческого надзора, постоянный контроль за банками, за тем, как они выстраивают отношения со своими потребителями, клиентами. Были введены специальные документы, ключевые информационные документы, в которых банк обязан в стандартной понятной для людей форме рассказать обо всех параметрах продукта, обо всех платежах по этому продукту, обо всех рисках. Также введен период охлаждения, чтобы люди могли подумать и отказаться от лишних услуг и невыгодных продуктов. Но мы видим, что новые креативные практики все равно появляются, и надзор нам приходится ужесточать. Эти практики не носят массового характера, это более частные нарушения. Когда, например, формально банк предлагает низкую ставку, а потом с помощью комиссий и страховок вытрясает из человека деньги, в кавычках назовем «сравнительно честным путем».

Мы будем беспощадны к таким практикам, потому что они подрывают доверие к финансовой системе. И спасибо большое Думе, большая помощь в этой работе для нас то, что в прошлом году Банк России был наделен особыми полномочиями требовать от банка обратного выкупа ненужных, навязанных человеку финансовых продуктов, приостанавливать продажи таких продуктов.

Значимая проблема на протяжении последних нескольких лет, которую тоже мы обсуждали с вами, — это социальная инженерия.

Для борьбы с ней нужна координация наших усилий с правоохранительными органами, с банками, с телеком-операторами. У нас уже есть системы быстрой блокировки мошеннических номеров и сайтов. И здесь нам очень помогло взаимодействие с Генеральной прокуратурой. За прошлый год мы серьезно нарастили эту работу, потому что появились правовые основания, нужные законы были приняты.

Мы видим, что количество атак, к сожалению, продолжает возрастать, но количество успешных атак все-таки сокращается. И нам нужно продолжать эту работу, и больше ответственности, на наш взгляд, должно быть на банках, на том, как они внутри выстраивают свои антимошеннические процедуры. Потому что сейчас последствия социальной инженерии расхлебывают только сами люди.

И последнее, на чем я хотела бы остановиться сегодня, — это на приоритетных законопроектах. Это не все, конечно, законопроекты, инициативы, с которыми мы выходим, но я хотела бы остановиться именно на них, так как они важны для дальнейшего развития финансового рынка.

Первое — это законопроект о новом порядке расчета полной стоимости кредита, когда все накрученные комиссии, все страховки будут включаться в расчет. Сейчас этого до сих пор нет, часть комиссий включается, но нет у человека полного представления о том, сколько он платит за тот или иной кредит. И это очень важно для борьбы с

навязыванием, с неявным завышением ставок. Мы видим, сколько рекламы про низкие ставки, а реально эти ставки высокие. Законопроект подготовлен ко второму чтению. Понятно, что много дискуссий, банкам он не нравится, но, на наш взгляд, потребителям он абсолютно нужен. Большая просьба ускорить его принятие.

Второй законопроект связан с борьбой с мошенничеством. Мы считаем, что банк обязан компенсировать человеку потери, если банк совершил перевод на счет, про который известно из информационного обмена с Центральным банком — а мы ведем специальную базу таких подозрительных счетов, — что этот счет принадлежит мошенникам. Если банк перевел туда деньги, то он обязан выплатить (компенсацию. — Ред.) человеку по этому переводу.

Это действительно важный закон, и для нас вообще деятельность по защите прав потребителей на финансовом рынке не на втором плане, она на таком же первом плане, как и защита устойчивости финансовых институтов, потому что это жизнь наших граждан. Конечно, технологии развиваются, но вместе с технологиями мы видим, как развиваются мошеннические операции. И наша задача, мы ее видим как собственную задачу, и здесь просим помощи у вас — должен быть перелом, чтобы люди чувствовали себя спокойно, когда обращаются к финансовым институтам, получают финансовые сервисы.

Еще два законопроекта, по которым мы хотели бы попросить вашей поддержки по приоритетному рассмотрению.

Законопроект о цифровом рубле. Я уже о нем сказала, мы очень его ждем, чтобы начать пилот. Мы считаем, что цифровой рубль как добровольное использование новой формы платежей и расчетов будет и полезен для граждан, и даст перспективу для выстраивания более эффективных международных расчетов. Мы, кстати, на эту тему работаем с нашими партнерами из других стран.

И последнее — тема уже много обсуждалась в стенах Государственной Думы — это использование криптовалют. Было у нас много споров, вы знаете нашу позицию. Мы считаем, что в новых условиях возможно и нужно ограниченное использование криптовалют для внешних расчетов. Внешние расчеты у нас затруднены, мы ведем большую работу с иностранными регуляторами, но мы готовы быть гибкими и дать возможность предпринимателям рассчитываться с зарубежными контрагентами через крипту, если это поможет сейчас решать их проблемы. Конечно, это нужно делать аккуратно, в рамках экспериментального правового режима, не допуская использования криптовалюты для расчетов внутри страны.

И совсем уже в завершение. Что показал опыт прошлого года? Опыт прошлого года показал, как важно иметь здоровую финансовую систему. Мы потратили относительно спокойные годы на ее оздоровление. Это был болезненный процесс, все, наверное, помнят, но зато банкам в этот кризис не понадобилась помощь от государства. Наоборот, они продолжали кредитовать и предоставлять кредитные каникулы — я об этом не сказала, но кредитные каникулы в этот период были нужны людям, малому бизнесу, и банки предоставили кредитные каникулы на 2 трлн рублей. Это могла сделать только здоровая банковская система.

Опыт прошлого года также показал, как важно иметь собственную инфраструктуру расчетов. Мы и дальше будем ее развивать. И как важно обеспечивать и ценовую, и финансовую стабильность. Только на этой базе возможно устойчивое развитие экономики, повышение благосостояния людей, рост их реальных доходов.

И я благодарю депутатов за очень предметное, очень обстоятельное рассмотрение всех вопросов, вопросов было много. И самое важное, наверное, то, что у нас была совместная работа в прошлом году, у нас общие с вами задачи, цели. Очень была важна ваша поддержка для принятия необходимых законов для развития экономики и финансового сектора.

Благодарю за внимание, спасибо!

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 08.04.2023 № 865-Р «ОБ АУКЦИОНЕ НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ УЧАСТКОМ НЕДР ФЕДЛЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ ИМ. МИХАЙЛОВА Б. К.»

В соответствии со статьей 131 Закона Российской Федерации "О недрах":

1. Провести в 2023 году аукцион на право пользования участком недр федерального значения имени Б. К. Михайлова, включающим месторождение Гитче-Тырныаузское и Нижнескарновое, расположенным в Кабардино-Балкарской Республике, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (далее - аукцион), в соответствии с требованиями к проведению аукциона согласно приложению.

2. Утвердить прилагаемый состав аукционной комиссии для проведения аукциона.

3. Роснедрам утвердить порядок и условия проведения аукциона, регламент работы аукционной комиссии, требования к содержанию заявки на участие в аукционе и прилагаемых к ней документов.

ТРЕБОВАНИЯ

к проведению аукциона на право пользования участком недр федерального значения им. Б. К. Михайлова, включающим месторождение Гитче-Тырныаузское и Нижнескарновое, расположенным в Кабардино-Балкарской Республике, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств

I. Общие сведения об участке недр

1. Наименование участка недр, являющегося объектом аукциона на право пользования участком недр федерального значения Имени Б.К.Михайлова, включающим месторождение Гитче-Тырныаузское и Нижнескарновое, расположенным в Кабардино-Балкарской Республике, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (далее - аукцион), - участок недр федерального значения Имени Б.К.Михайлова, включающий месторождение Гитче-Тырныаузское и Нижнескарновое (далее - участок недр).

2. Местоположение участка недр - Эльбрусский район, Кабардино-Балкарская Республика.

3. Вид пользования недрами - геологическое изучение недр, разведка и добыча полезных ископаемых, осуществляемые по совмещенной лицензии, в том числе использование отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств.

4. Виды полезных ископаемых на участке недр - золото, серебро, триоксид вольфрама, молибден, абразивный гранат.

5. Статус участка недр - геологический отвод и горный отвод.

6. Описание пространственных границ участка недр - границы участка недр ограничены контуром прямых линий со следующими географическими координатами угловых точек в геодезической системе координат 2011 года (ГСК-2011):

Номер точки	Северная широта			Восточная долгота		
	градусы	минуты	секунды	градусы	минуты	секунды
1	43	23	44,02	42	51	44,61
2	43	23	34,21	42	50	37,48
3	43	23	36,67	42	50	9,37
4	43	23	51,15	42	50	23,85
5	43	23	55,74	42	50	15,89
6	43	24	23,68	42	50	47,14

7. Верхней границей участка недр устанавливается нижняя граница почвенного слоя, а при его отсутствии - нижняя граница земной поверхности и дна водоемов и водотоков.

8. Нижняя граница участка недр на период геологического изучения недр - без ограничения по глубине, на период разведки и добычи - нижняя граница подсчета запасов.

9. Площадь участка недр составляет 1,69 кв. километра.

10. В границах участка недр расположены золоторудное месторождение Имени Б.К.Михайлова, вольфрамомолибденовое месторождение Гитче-Тырныаузское, а также Нижнескарновое месторождение граната абразивного, учитываемые государственным балансом запасов полезных ископаемых.

11. Государственным балансом запасов полезных ископаемых в границах участка недр учтены следующие запасы полезных ископаемых:

Полезное ископаемое	Балансовые запасы		Забалансовые запасы
	C1	C2	
месторождение Имени Б.К.Михайлова			
Руда, тыс. тонн	5516	45816	4757
Золото, килограммов	8233,3	69810,1	9675,5
Серебро, тонн	13,4	181,8	12,5
месторождение Гитче-Тырныаузское			
Руда, тыс. тонн	37711	2087	-
Триоксид вольфрама, тонн	10653	209	-
Молибден, тонн	24624	1211	-
месторождение Нижнескарновое			
Руда, тыс. тонн	-	315	-
Абразивный гранат, тыс. тонн	-	180	-

12. Прогнозные ресурсы категории Р1 месторождения Имени Б.К.Михайлова составляют:

золото - 32,17 тонны при среднем содержании 1,71 грамма на тонну;

серебро - 71,1 тонны при среднем содержании 3,77 грамма на тонну.

13. В границах участка недр расположены пути миграции и места обитания охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Кабардино-Балкарской Республики (косуля европейская и кавказский бурый медведь).

II. Требования к участникам аукциона

14. Заявки на участие в аукционе (далее - заявки) вправе подавать юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о недрах к пользователям недр на участках недр федерального значения, имеющие действующую лицензию на пользование недрами Тырныаузского вольфрамо-молибденового месторождения и возможность совместной разработки месторождения Имени Б. К. Михайлова и Тырныаузского вольфрамо-молибденового месторождения либо являющиеся 100-процентными дочерними юридическими лицами пользователя недр, имеющего действующую лицензию на пользование недрами Тырныаузского вольфрамо-молибденового месторождения, и имеющие возможность совместной разработки месторождения имени Б. К. Михайлова и Тырныаузского вольфрамо-молибденового месторождения (далее - заявители).

III. Порядок подачи заявки и прилагаемых к ней документов

15. Перед подачей заявки заявитель, желающий принять участие в аукционе, перечисляет задаток и сбор за участие в аукционе в размере и по реквизитам, указанным в порядке и условиях проведения аукциона, утверждаемых Федеральным агентством по недропользованию (далее - порядок и условия проведения аукциона).

16. Уплата задатка и сбора за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

17. Прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные порядком и условиями проведения аукциона.

18. Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя.

19. Требования к содержанию заявки и прилагаемых к ней документов утверждаются Федеральным агентством по недропользованию.

20. Поступившая заявка и прилагаемые к ней документы подлежат регистрации оператором электронной площадки в электронном журнале приема заявок.

21. В течение одного часа с момента получения заявки оператор электронной площадки обязан присвоить заявке идентификационный номер с указанием даты и времени ее приема и подтвердить ее получение путем направления заявителю уведомления о получении заявки с указанием присвоенного ей идентификационного номера.

22. Заявитель вправе не позднее дня окончания срока подачи заявок отозвать заявку путем направления уведомления об ее отзыве оператору электронной площадки.

23. Изменение заявки и прилагаемых к ней документов допускается путем подачи заявителем новой заявки в установленные порядком и условиями проведения аукциона сроки подачи заявки, при этом первоначальная заявка должна быть отозвана.

IV. Порядок рассмотрения заявки и прилагаемых к ней документов

24. В день, следующий за днем окончания срока подачи заявок, установленным порядком и условиями проведения аукциона, оператор электронной площадки обеспечивает посредством открытия рабочего раздела на электронной площадке для осуществления действий на электронной площадке (личный кабинет) доступ организатора аукциона к поданным заявкам и прилагаемым к ним документам, журналу приема заявок, в котором содержатся в том числе сведения о заявках, отозванных заявителями, а также к следующим документам и сведениям в отношении каждого заявителя, заявка которого на указанную дату не отозвана:

а) копии учредительных документов заявителя;

б) сведения об уплате заявителем задатка и сбора за участие в аукционе, включая информацию о размере уплаченных средств и дате их поступления на расчетный счет оператора электронной площадки.

25. В срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня окончания срока подачи заявок, аукционная комиссия осуществляет рассмотрение заявок и прилагаемых к ним документов на предмет их соответствия требованиям Закона Российской Федерации "О недрах", Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 "О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения", настоящему документу, порядку и условиям проведения аукциона, а также требованиям к содержанию заявки и прилагаемых к ней документов.

26. По результатам рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов аукционная комиссия подписывает протокол рассмотрения заявок.

V. Основания для отказа в приеме заявки

27. Отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона Российской Федерации "О недрах", в следующих случаях:

а) заявка на предоставление лицензии на пользование недрами подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

б) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

в) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

г) если в случае предоставления права пользования недрами заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

д) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

е) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 141 Закона Российской Федерации "О недрах".

VI. Условия пользования участком недр, подлежащие включению в лицензию на пользование недрами по результатам аукциона

28. Участок недр предоставляется в пользование для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, на срок, установленный законодательством Российской Федерации о недрах.

29. По результатам аукциона в условия пользования участком недр включаются следующие условия:

а) сроки подготовки и утверждения проектной документации на осуществление геологического изучения недр, проектной документации на осуществление разведки месторождений полезных ископаемых, предусмотренных статьей 361 Закона Российской Федерации "О недрах";

б) сроки начала осуществления геологического изучения недр, разведки месторождения полезных ископаемых, предусмотренного проектной документацией на осуществление геологического изучения недр, проектной документацией на осуществление разведки месторождений полезных ископаемых в соответствии со статьей 361 Закона Российской Федерации "О недрах";

в) сроки представления подготовленных в установленном порядке материалов по результатам геологического изучения недр, разведки месторождений полезных ископаемых на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр в соответствии со статьей 29 Закона Российской Федерации "О недрах";

г) сроки подготовки и утверждения технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых, предусмотренного статьей 232 Закона Российской Федерации "О недрах";

д) срок ввода месторождения полезных ископаемых в разработку (эксплуатацию);

е) сроки подготовки технического проекта ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и проекта рекультивации земель;

ж) условия, связанные с платежами при пользовании недрами;

з) сведения о собственнике добытых полезных ископаемых;

и) сроки представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации "О недрах" в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды (включая сроки представления окончательных геологических отчетов о результатах осуществления геологического изучения недр и (или) разведки месторождения полезных ископаемых);

к) сроки представления государственной отчетности пользователей недр, осуществляющих разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды в соответствии со статьей 32 Закона Российской Федерации "О недрах";

л) требования по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами;

м) требования по недопущению гибели, сокращения численности или нарушения среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Кабардино-Балкарской Республики;

н) основания досрочного прекращения права пользования недрами.

30. Основные условия пользования недрами и сроки их выполнения устанавливаются в порядке и условиях проведения аукциона.

31. Минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами составляет 773121870 рублей.

СОСТАВ

аукционной комиссии для проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения имени Б. К. Михайлова, включающим месторождение Гитче-Тырныаузское и Нижнескарновое, расположенным в Кабардино-Балкарской Республике, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств

- Тетенькин Д.Д. - заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации (председатель аукционной комиссии)
- Гермаханов А.А. - заместитель руководителя Федерального агентства по недропользованию (заместитель председателя аукционной комиссии)
- Вайс Е.А. - заместитель начальника Департамента по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу Роснедр
- Вертий С.Н. - начальник Департамента по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу Роснедр
- Демидов В.Л. - заместитель директора Департамента металлургии и материалов Минпромторга России
- Жулина С.А. - заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
- Руднев А.В. - начальник Управления геологии твердых полезных ископаемых Роснедр
- Танин Е.В. - директор Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России
- Шаваев И.П. - Министр природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 22 АПРЕЛЯ 2023 № 1036-Р «О ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ УЧАСТКОМ НЕДР ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ БОЛЫПЕТАГИНСКОЕ»

В соответствии со статьей 131 Закона Российской Федерации "О недрах":

1. Провести в 2023 году аукцион на право пользования участком недр федерального значения Большепетагинское, расположенным в Иркутской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (далее - аукцион), в соответствии с требованиями к проведению аукциона согласно приложению.

2. Утвердить прилагаемый состав аукционной комиссии для проведения аукциона.

3. Роснедрам утвердить порядок и условия проведения аукциона, регламент работы аукционной комиссии, требования к содержанию заявки на участие в аукционе и прилагаемых к ней документов.

ТРЕБОВАНИЯ

**к проведению аукциона на право пользования участком недр федерального значения
Большепетагинское, расположенным в Иркутской области, для геологического изучения недр, разведки
и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, в том числе использования
отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств**

I Общие сведения об участке недр

Наименование участка недр, являющегося объектом аукциона на право пользования участком недр федерального значения Большепетагинское, расположенным в Иркутской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (далее - аукцион), - участок недр федерального значения Большепетагинское (далее - участок недр).

Местоположение участка недр - Тулунский район, Иркутская область.

Вид пользования недрами - геологическое изучение недр, разведка и добыча полезных ископаемых, осуществляемые по совмещенной лицензии, в том числе использование отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств.

Виды полезных ископаемых на участке недр - ниобий, фосфор (апатитовые руды), микроклин (полевошпатовое сырье), уран.

Статус участка недр - геологический отвод и горный отвод.

Описание пространственных границ участка недр - границы участка недр ограничены контуром прямых линий со следующими географическими координатами угловых точек в геодезической системе координат 2011 года (ГСК-2011):

Номер точки	Северная широта			Восточная долгота		
	градусы	минуты	секунды	градусы	минуты	Секунды
1	53	39	57,66	100	25	45,53
2	53	39	36,72	100	26	27,5
3	53	39	2,04	100	25	44,67
4	53	39	23,57	100	24	52,69

1. Верхней границей участка недр устанавливается нижняя граница почвенного слоя, а при его отсутствии - нижняя граница земной поверхности и дна водоемов и водотоков.

2. Нижняя граница участка недр устанавливается на период геологического изучения недр без ограничения

по глубине, на период разведки и добычи нижней границей участка недр устанавливается нижняя граница подсчета запасов.

3. Площадь участка недр составляет 1,494 кв. километра.

4. Запасы Большетагнинского месторождения учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января 2022 г. в количестве:

	Балансовые		Забалансовые	
	C1	C2	C1	C2
Пентоксид ниобия				
Руда, тонн	37124337	4950319	165455	877709
Nb ₂ O ₅ , тонн	362549	45025	1597	7876
Пентоксид фосфора				
Руда, тонн	37124337	4741969	165455	486167
P ₂ O ₅ , тонн	1398208	249426	7833	21626
Микроклин				
Руда, тонн	-	26949645	-	487732
Микроклин, тонн	-	18665325	-	337804
Уран				
Руда, тонн	-	42074656	-	1043164
Уран, тонн	-	774,4	-	17,4

5. Прогнозные ресурсы ниобиевых руд категории P_i составляют 150,8 тыс. тонн пентоксида ниобия.

II Требования к участникам аукциона

6. Заявки на участие в аукционе (далее - заявки) вправе подавать юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации и отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о недрах к пользователям недр на участках недр федерального значения (далее - заявители).

III. Порядок подачи заявки и прилагаемых к ней документов

7. Перед подачей заявки заявитель, желающий принять участие в аукционе, перечисляет задаток и сбор за участие в аукционе в размере и по реквизитам, указанным в порядке и условиях проведения аукциона, утверждаемых Федеральным агентством по недропользованию (далее - порядок и условия проведения аукциона).

8. Уплата задатка и сбора за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

9. Прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные порядком и условиями проведения аукциона.

10. Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя.

11. Требования к содержанию заявки и прилагаемых к ней документов утверждаются Федеральным агентством по недропользованию.

12. Поступившая заявка и прилагаемые к ней документы подлежат регистрации оператором электронной площадки в электронном журнале приема заявок.

13. В течение одного часа с момента получения заявки оператор электронной площадки обязан присвоить заявке идентификационный номер с указанием даты и времени ее приема и подтвердить ее получение путем направления заявителю уведомления о получении заявки с указанием присвоенного ей идентификационного номера.

14. Заявитель вправе не позднее дня окончания срока подачи заявок отозвать заявку путем направления уведомления об ее отзыве оператору электронной площадки.

15. Изменение заявки и прилагаемых к ней документов допускается путем подачи заявителем новой заявки в установленные порядком и условиями проведения аукциона сроки подачи заявки, при этом первоначальная заявка должна быть отозвана.

IV. Порядок рассмотрения заявки и прилагаемых к ней документов

22. В день, следующий за днем окончания срока подачи заявок, установленным порядком и условиями проведения аукциона, оператор электронной площадки обеспечивает посредством открытия рабочего раздела на электронной площадке для осуществления действий на электронной площадке (личный кабинет) доступ организатора аукциона к поданным заявкам и прилагаемым к ним документам, журналу приема заявок, в котором содержатся в том числе сведения о заявках, отозванных заявителями, а также к следующим документам и сведениям в отношении каждого заявителя, заявка которого на указанную дату не отозвана:

а) копии учредительных документов заявителя;

б) сведения об уплате заявителем задатка и сбора за участие в аукционе, включая информацию о размере уплаченных средств и дате их поступления на расчетный счет оператора электронной площадки.

23. В срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня окончания срока подачи заявок, аукционная комиссия осуществляет рассмотрение заявок и прилагаемых к ним документов на предмет их соответствия требованиям Закона Российской Федерации "О недрах", Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. №2499 "О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения", настоящему документу, порядку и условиям проведения аукциона, а также требованиям к содержанию заявки и прилагаемых к ней документов.

24. По результатам рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов аукционная комиссия подписывает протокол рассмотрения заявок.

V. Основания для отказа в приеме заявки

25. Отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона Российской Федерации "О недрах", в следующих случаях:

а) заявка на предоставление лицензии на пользование недрами подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

б) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

в) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

г) если в случае предоставления права пользования недрами заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

д) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

е) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14¹ Закона Российской Федерации "О недрах".

VI. Условия пользования участком недр, подлежащие включению в лицензию на пользование недрами по результатам аукциона

26. Участок недр предоставляется в пользование для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, на срок, установленный

законодательством Российской Федерации о недрах.

27. По результатам аукциона в условия пользования недрами включаются следующие условия:

а) сроки подготовки и утверждения проектной документации на осуществление геологического изучения недр, проектной документации

на осуществление разведки месторождений полезных ископаемых, предусмотренных статьей 36¹ Закона Российской Федерации "О недрах";

б) сроки начала осуществления геологического изучения недр, разведки месторождений полезных ископаемых, предусмотренные проектной документацией на осуществление геологического изучения недр, проектной документацией на осуществление разведки месторождений полезных ископаемых в соответствии со статьей 36¹ Закона Российской Федерации "О недрах";

в) сроки представления подготовленных в установленном порядке материалов по результатам геологического изучения недр, разведки месторождений полезных ископаемых на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр в соответствии со статьей 29 Закона Российской Федерации "О недрах";

г) сроки подготовки и утверждения технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых, предусмотренного статьей 23 Закона Российской Федерации "О недрах";

д) срок ввода месторождения полезных ископаемых в разработку (эксплуатацию);

е) сроки подготовки технического проекта ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и проекта рекультивации земель;

ж) условия, связанные с платежами при пользовании недрами; з) сведения о собственнике добытых полезных ископаемых; и) сроки представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации "О недрах" в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды (включая сроки представления окончательных геологических отчетов о результатах осуществления геологического изучения недр и (или) разведки месторождения полезных ископаемых); к) сроки представления государственной отчетности пользователей недр, осуществляющих разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды в соответствии со статьей 32 Закона Российской Федерации "О недрах";

л) требования по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами;

м) основания досрочного прекращения права пользования недрами.

28. Основные условия пользования недрами и сроки их выполнения устанавливаются порядком и условиями проведения аукциона.

29. Минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами составляет 106067440 рублей.

СОСТАВ

аукционной комиссии для проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения Болонытагинское, расположенным в Иркутской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств

- | | |
|-----------------|--|
| Тетенькин Д.Д. | - заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации (председатель аукционной комиссии) |
| Гермаханов А.А. | - заместитель руководителя Федерального агентства по недропользованию (заместитель председателя аукционной комиссии) |
| Жулина С.А. | - заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования |
| Меркушина А.А. | - заместитель начальника отдела лицензирования и экспертизы запасов полезных ископаемых Управления природных ресурсов министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области |
| Руднев А.В. | - начальник Управления геологии твердых полезных ископаемых Роснедр |
| Танин Е.В. | - директор Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России |
| Филипцов Ю.А. | - начальник Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу Роснедр |

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 03.04.2023 № 529 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАТРАТ НА ПРОВЕДЕНИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И ОПЫТНО- КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ ПО СОВРЕМЕННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ТАКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ АКТОВ»

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 51, ст. 7619; 2020, № 42, ст. 6580; № 51, ст. 8483; 2021, № 10, ст. 1605; 2022, № 10, ст. 1500; № 14, ст. 2290).

2. Признать утратившими силу:

подпункт "е" пункта 14 изменений, которые вносятся в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 267 "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и признании утратившим силу подпункта "б" пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 2100" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 10, ст. 1605);

подпункты "г" и "д" пункта 4 изменений, которые вносятся в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2022 г. № 243 "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и признании утратившим силу отдельного положения постановления

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета
российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-
исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках
реализации такими организациями инновационных проектов**

1. В пункте 1:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

"Субсидия направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных подпунктами "в" - "д" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", и предоставляется в целях стимулирования инновационной деятельности организаций, основанной на проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям, непосредственно связанных в том числе с последующими созданием и (или) адаптацией под требования отдельных рынков, регистрацией, производством и реализацией или обеспечением возможности производства и реализации инновационной продукции в рамках реализации инновационных проектов (далее - научно-исследовательские работы).";

б) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"Сведения о субсидии размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее соответственно - единый портал, сеть Интернет) не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия федерального закона о федеральном бюджете (федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете)."

2. Дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11. Для целей настоящих Правил к научно-исследовательским работам, выполняемым в рамках инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, относятся в том числе разработка лекарственного средства, включая доклинические исследования, разработку технологий производства фармацевтических субстанций, разработку составов и технологий производства лекарственных препаратов, а также проведение клинических исследований и выполнение иных работ и мероприятий, необходимых для получения регистрационного удостоверения лекарственного препарата."

3. Абзац первый пункта 2 изложить в следующей редакции:

"2. При реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил, субсидия является источником финансового обеспечения 70 процентов затрат организаций на проведение научно-исследовательских работ, возникающих не ранее календарного года получения субсидии, в том числе до заключения соглашения о предоставлении субсидии. Субсидия предоставляется на финансовое обеспечение следующих затрат организации (с учетом предельных ограничений на расходы средств субсидии в течение каждого финансового года):"

4. Дополнить пунктом 21 следующего содержания:

"21. При реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, субсидия является источником финансового обеспечения 100 процентов затрат получателя субсидии, непосредственно связанных с выполнением проекта и включающих следующие направления затрат (с учетом предельных ограничений на расходы средств субсидии в течение каждого финансового года):

а) расходы на оплату труда работников получателя субсидии, принимающих непосредственное участие в реализации проекта, выплаты иным физическим лицам, привлекаемым к реализации проекта на условиях гражданско-правовых договоров, а также транспортные и командировочные расходы указанных работников и физических лиц и соответствующие отчисления на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию, отчисления на страховые взносы по обязательному социальному страхованию на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством, отчисления на страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию;

б) расходы на приобретение оборудования (за исключением оборудования, предназначенного для использования при выполнении технологических процессов производства лекарственных средств), материальные расходы и расходы на приобретение права использования программы для электронных вычислительных машин и других нематериальных активов, в том числе на уплату вознаграждения за отчуждение исключительного права или предоставление права использования;

в) накладные расходы (кроме представительских расходов, расходов на оплату проезда к месту отдыха, организации и участия в выставках), связанные с выполнением научно-исследовательских работ, - в размере до 100 процентов суммы затрат, указанных в подпункте "а" настоящего пункта;

г) оплата работ и (или) услуг, выполненных и (или) оказанных сторонними организациями, привлекаемыми для реализации проекта, - в размере не более 80 процентов размера субсидии.

Максимальный размер субсидии для разработки биологического лекарственного препарата составляет 100 млн. рублей, максимальный размер субсидии для разработки иного лекарственного препарата составляет 50 млн. рублей.

Максимальный срок реализации инновационного проекта, в рамках которого разрабатывается биологический лекарственный препарат, составляет 4 года, максимальный срок реализации инновационного проекта, в рамках которого разрабатывается иной лекарственный препарат, составляет 2 года."

5. В пункте 3:

а) абзац первый дополнить словами ", в том числе технологии производства замещающих лекарственных препаратов";

б) после абзаца пятого дополнить абзацем следующего содержания:

"замещающие лекарственные препараты, представляющие собой лекарственные препараты, предназначенные для замещения лекарственных препаратов, защищенных на территории Российской Федерации патентами, правообладателями которых являются в том числе организации, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 430-р (далее - замещающие лекарственные препараты).";

в) абзац шестой заменить абзацами следующего содержания:

"Под инновационным проектом понимаются:

комплексный инвестиционный проект по созданию, организации производства и реализации инновационной продукции;

проект, направленный на создание замещающего лекарственного препарата, включающий в себя в обязательном порядке проведение необходимых для регистрации лекарственного препарата клинических исследований и получение регистрационного удостоверения такого лекарственного препарата."

6. В пункте 51:

а) абзац восьмой признать утратившим силу;

б) в абзаце девятом слова "пунктами 14 и 15" заменить словами "пунктами 14, 141 и 15";

в) абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

"порядка подачи заявок на участие в конкурсе и требований, предъявляемых к форме и содержанию заявок на участие в конкурсе, включая рекомендуемую форму плана мероприятий по разработке современных технологий, производству и реализации на их основе инновационной продукции, для инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил, и рекомендуемую форму плана мероприятий по разработке современных технологий и мероприятий, необходимых для получения регистрационного удостоверения замещающего лекарственного препарата, для инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил (далее - план мероприятий).";

г) абзац двадцатый признать утратившим силу.

7. В пункте 6:

а) абзац второй после слов "заинтересованных федеральных органов исполнительной власти" дополнить словами ", в том числе 2 представителя Министерства здравоохранения Российской Федерации, один из которых в должности не ниже заместителя Министра, и 1 представитель Федеральной службы по интеллектуальной собственности в должности не ниже заместителя руководителя,";

б) подпункт "в" изложить в следующей редакции:

"в) определяет предельные целевые показатели (индикаторы) для каждой из современных технологий для целей проведения конкурса, в том числе количество получаемых по итогам реализации инновационного проекта охраняемых результатов интеллектуальной деятельности, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением субсидий, предоставляемых для реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил;"

в) дополнить подпунктом "з" следующего содержания:

"з) определяет и изменяет перечень замещаемых лекарственных препаратов, определяет в отношении современной технологии производства каждого замещающего лекарственного препарата максимальные сроки реализации инновационных проектов, а также максимальные размеры субсидии для каждого вида современной технологии производства замещаемых лекарственных препаратов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил."

8. Дополнить пунктом 61 следующего содержания:

"61. Перечень замещаемых лекарственных препаратов определяется и изменяется межведомственной комиссией, формируемой в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил, на основании поручений Председателя Правительства Российской Федерации или заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, содержащих информацию о наименовании каждого замещаемого лекарственного препарата, разрабатываемого в рамках инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил."

9. Пункты 8 и 9 изложить в следующей редакции:

"8. Расчет размера субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил, осуществляется согласно приложению № 1.

Расчет размера субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, осуществляется согласно приложению № 11.

9. Использование средств субсидий на приобретение иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, иного оборудования, непосредственно связанного с выполнением инновационного проекта, сырья, расходных материалов, комплектующих изделий и изделий сравнения, связанных с достижением результата предоставления субсидии, не допускается."

10. Абзац третий пункта 10 изложить в следующей редакции:

"Министерство промышленности и торговли Российской Федерации вправе принять решение о проведении дополнительного конкурса на право получения субсидий в пределах неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства промышленности и торговли Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил, образовавшихся по результатам конкурса, проведенного в сроки, предусмотренные абзацем первым пункта 51 настоящих Правил, или в случае доведения до Министерства промышленности и торговли Российской Федерации дополнительных лимитов бюджетных обязательств на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил, для чего размещает на сайте государственной информационной системы промышленности в сети Интернет (с размещением указателя страницы сайта на едином портале) объявление о проведении дополнительного конкурса в соответствии с пунктом 51 настоящих Правил."

11. В пункте 11:

а) подпункт "б" дополнить словами ", а также технологии производства замещающих лекарственных препаратов";

б) подпункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) разрабатывает в составе конкурсной документации рекомендуемую форму плана мероприятий, включающего в том числе перечень мероприятий по реализации проекта по этапам, связанным с выполнением научно-исследовательских работ, каждый из которых не может превышать 6 месяцев, перечень мероприятий, связанных с организацией (созданием) производства, производством и реализацией инновационной продукции (для инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил) или с проведением доклинических исследований (при наличии этапа), разработки технологий производства фармацевтических субстанций (при наличии этапа), разработки составов и технологий производства лекарственных препаратов (при наличии этапа), клинических исследований (при наличии этапа), работ и мероприятий, необходимых для получения регистрационного удостоверения замещающего лекарственного препарата (для инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил), контрольные события этапов реализации инновационного проекта, а также характеристики (показатели), необходимые для достижения результата предоставления субсидии, включая целевые показатели (индикаторы) реализации инновационного проекта, и сроки их достижения."

12. Дополнить пунктом 131 следующего содержания:

"131. Информация об участниках конкурса, о результатах рассмотрения заявок на участие в конкурсе и о результатах конкурса является информацией ограниченного доступа."

13. В пункте 14:

а) подпункт "г" изложить в следующей редакции:

"г) организация не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов;"

б) дополнить подпунктом "ж" следующего содержания:

"ж) организация не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения."

14. Дополнить пунктом 141 следующего содержания:

"141. Для участия в конкурсе, проводимом в целях определения организаций - получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, организация на день не ранее чем за 15 рабочих дней до дня подачи заявки на участие в конкурсе должна соответствовать следующим дополнительным требованиям:

а) в уставном (складочном) капитале организации должна отсутствовать доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 430-р;

б) наличие за последние 3 года, предшествующие году объявления конкурса, опыта, необходимого для достижения характеристики (показателя), необходимого для достижения результата предоставления субсидии."

15. В пункте 15:

а) в подпункте "а":

абзац первый изложить в следующей редакции:

"а) заявка на участие в конкурсе, проводимом в целях определения получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил, подписанная руководителем организации, с указанием:"

в абзаце пятом слова "показателя, необходимого" заменить словами "характеристики (показателя), необходимой";

б) дополнить подпунктом "а1" следующего содержания:

"а1) заявка на участие в конкурсе, проводимом в целях определения получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, подписанная руководителем организации, с указанием:

наименования, идентификационного номера налогоплательщика, организационно-правовой формы, места нахождения организации;

наименования современной технологии и инновационной продукции, которая будет создана с ее применением;

описания проекта в соответствии с объявлением о проведении конкурса;

срока реализации инновационного проекта в соответствии с планом мероприятий;

размера запрашиваемой субсидии;

характеристик (показателей), необходимых для достижения результата предоставления субсидии, предусмотренных объявлением о проведении конкурса, их значений, которые организация обязуется достичь по результатам реализации инновационного проекта;

технико-экономического обоснования расходов на реализацию проекта;

обязательства по достижению характеристик (показателей), необходимых для достижения результата предоставления субсидии;";

в) в подпункте "б":

слова "а также показатели" заменить словами "а также характеристики (показатели)";

дополнить словами "(для конкурсов, проводимых в целях определения получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил)";

г) дополнить подпунктом "б1" следующего содержания:

"б1) утвержденный руководителем организации план мероприятий, содержащий наименование современной технологии и инновационной продукции, которая будет создана с ее применением, перечень мероприятий по реализации инновационного проекта, включающих доклинические исследования (при наличии), разработку технологий производства фармацевтических субстанций (при наличии), разработку составов и технологий производства лекарственных препаратов (при наличии), проведение клинических исследований (при наличии), выполнение иных работ и мероприятий, необходимых для получения регистрационного удостоверения замещающего лекарственного препарата (при наличии), получение регистрационного удостоверения замещающего лекарственного препарата, разделенный на этапы, каждый из которых не может превышать 6 месяцев, контрольные события этапов реализации инновационного проекта, а также характеристики (показатели), необходимые для достижения результата предоставления субсидии, и сроки их достижения (для конкурсов, проводимых в целях определения получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил);";

д) в подпункте "г" слова "подпунктами "б" - "е" заменить словами "подпунктами "б" - "ж";

е) дополнить подпунктами "и" и "к" следующего содержания:

"и) справка о соответствии организации на день не ранее чем за 15 рабочих дней до дня подачи заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным подпунктом "а" пункта 141 настоящих Правил, подписанная руководителем и главным бухгалтером (иным должностным лицом, на которое возложено ведение бухгалтерского учета) организации (для конкурсов, проводимых в целях определения получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил);

к) документы, подтверждающие наличие за последние 3 года, предшествующие году объявления конкурса, опыта, необходимого для достижения характеристики (показателя), необходимой для достижения результата

предоставления субсидии, включая копии сданных форм федерального статистического наблюдения № 2-ЛЕК (пром) "Сведения о производстве, отгрузке и ценах на лекарственные средства", отражающих суммарный объем отгруженных за указанный период лекарственных средств (лекарственных препаратов и фармацевтических субстанций) собственного производства в стоимостном выражении (без налога на добавленную стоимость и акцизов) не менее чем 500 млн. рублей, копии полученных за указанный период не менее чем 3 регистрационных удостоверений лекарственного препарата для медицинского применения, в которых организация указана в качестве держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата для медицинского применения (для конкурсов, проводимых в целях определения получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил).".

16. Абзац первый пункта 16 изложить в следующей редакции:

"16. К участию в конкурсе, проводимом в целях определения получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил, принимаются заявки на участие в конкурсе, в которых заявленные в соответствии с абзацами четвертым - седьмым подпункта "а" пункта 15 настоящих Правил значения характеристик (показателей), необходимых для достижения результата предоставления субсидии, совпадают с соответствующими значениями характеристик (показателей), указанными в соответствии с подпунктом "б" пункта 15 настоящих Правил в плане мероприятий. При этом привлекаемые организацией на реализацию инновационного проекта средства внебюджетных источников, включая собственные средства организации, должны составлять не менее 50 процентов размера запрашиваемой субсидии, а заявленная характеристика (показатель) достижения результата предоставления субсидии (объем реализации инновационной продукции) в денежном выражении за весь срок реализации инновационного проекта должна составлять:".

17. В пункте 161:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

"161. В целях определения значений характеристик (показателей) достижения результата предоставления субсидии (объемов реализации инновационной продукции) в денежном выражении для инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации формирует мотивированные заявления, подписанные ответственными должностными лицами, обосновывающие отнесение производимой в рамках реализации соответствующего инновационного проекта промышленной продукции к приоритетной продукции.";

б) в абзаце третьем слово "показателей" заменить словами "характеристик (показателей)".

18. Дополнить пунктом 162 следующего содержания:

"162. К участию в конкурсе, проводимом в целях определения получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, принимаются заявки на участие в конкурсе, в которых заявленные в соответствии с абзацами пятым - седьмым подпункта "а1" пункта 15 настоящих Правил значения характеристик (показателей), необходимых для достижения результата предоставления субсидии, совпадают с соответствующими значениями характеристик (показателей), указанными в соответствии с подпунктом "б1" пункта 15 настоящих Правил в плане мероприятий.

К рассмотрению могут приниматься планы мероприятий, реализация которых начата организацией самостоятельно до проведения конкурса. В этом случае для участия в конкурсе дополнительно к документам, указанным в пункте 15 настоящих Правил, организация представляет справку об осуществлении на день подачи заявки на участие в конкурсе работ по реализации плана мероприятий за счет собственных и (или) заемных средств с указанием вида и объема фактически выполненных работ, подписанную руководителем и главным бухгалтером (иным должностным лицом, на которое возложено ведение бухгалтерского учета) организации.

Одна организация может подать не более одной заявки на участие в конкурсе по каждой современной технологии. В случае подачи 2 и более заявок на участие в конкурсе по одной современной технологии к рассмотрению для участия в конкурсе принимается заявка, поступившая в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил ранее других указанных заявок."

19. В пункте 17:

а) в подпункте "а":

абзац третий дополнить словами ", в том числе подача заявки с превышением максимального размера субсидии";

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"несоответствие организации требованиям, установленным пунктами 14 и 141 настоящих Правил и объявлением о проведении конкурса";

после абзаца пятого дополнить абзацем следующего содержания:

"непредставление организацией документов, предусмотренных объявлением о проведении конкурса";

б) подпункт "б" признать утратившим силу;

в) подпункт "в" изложить в следующей редакции:

"в) в течение 5 календарных дней со дня окончания приема заявок на участие в конкурсе ранжирует заявки на участие в конкурсе в соответствии с методикой ранжирования заявок на конкурсный отбор на право получения субсидий из федерального бюджета российскими организациями на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил, согласно приложению № 2 и с методикой ранжирования заявок на конкурсный отбор на право получения субсидий из федерального бюджета российскими организациями на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, согласно приложению № 21 и присваивает им порядковый номер в порядке, предусмотренном указанными методиками.".

20. Пункт 20 изложить в следующей редакции:

"20. Протокол заседания конкурсной комиссии, содержащий результаты отбора инвестиционных проектов, оформляется в течение 10 рабочих дней со дня проведения заседания конкурсной комиссии.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в течение 10 рабочих дней со дня проведения заседания конкурсной комиссии направляет организации с использованием государственной информационной системы промышленности уведомление о принятом конкурсной комиссией решении.".

21. В пункте 21 слова "размещения протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в государственной информационной системе промышленности" заменить словами "направления уведомления о принятом конкурсной комиссией решении".

22. В пункте 22:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

"Для инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил, характеристиками (показателями), необходимыми для достижения результата предоставления субсидии, являются:";

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"Для инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, характеристиками (показателями), необходимыми для достижения результата предоставления субсидии, являются количество полученных в рамках проекта регистрационных удостоверений лекарственных препаратов и количество документов, содержащих сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза, подтверждающих возможность производства на территории Российской Федерации лекарственных препаратов, на которые выданы регистрационные удостоверения в рамках проекта, всех стадий производства, в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций (если осуществление такой стадии применимо к фармацевтической субстанции соответствующего лекарственного препарата)".

23. В пункте 23:

а) подпункт "б" дополнить словами "(для инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил)";

б) дополнить подпунктом "б1" следующего содержания:

"б1) обязательства организации - получателя субсидии (для инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил):

по выполнению в установленные сроки мероприятий, включенных в план мероприятий, достижению контрольных событий, достижению в установленный срок характеристик (показателей), необходимых для достижения результата предоставления субсидии;

по соблюдению исключительных прав третьих лиц на результаты интеллектуальной деятельности, охраняемые патентом на изобретение, используемые при производстве лекарственного препарата, замещаемого в рамках реализации проекта, включающему контроль за соблюдением таких прав при производстве и (или) реализации лекарственного препарата юридическими лицами, включенными в регистрационное удостоверение в качестве производственной площадки лекарственного препарата, замещаемого в рамках реализации проекта. Подтверждением несоблюдения указанного обязательства являются материалы, сообщения и заявления, поступившие в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в установленном порядке из правоохранительных органов, других государственных органов, из органов местного самоуправления, от общественных объединений, от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, физических лиц и юридических лиц, подтверждающие наличие решения суда о нарушении таких исключительных прав, вступившего в законную силу;

по неотчуждению третьим лицам прав на регистрационное удостоверение на лекарственный препарат, полученное в рамках реализации проекта, в период действия защиты исключительных прав третьих лиц на результаты интеллектуальной деятельности, охраняемые патентом на изобретение, используемые при производстве лекарственного препарата, замещаемого в рамках реализации проекта, и последующие 3 года. Указанное обязательство не распространяется на согласованные с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации изменения в регистрационные удостоверения на лекарственные препараты, полученные в рамках инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, внесенные в процессе реорганизации юридического лица при соблюдении правопреемства в части всех прав и обязанностей, предусмотренных соглашением;

по возврату в доход федерального бюджета 30 процентов средств, полученных по соглашению о предоставлении субсидии, в случае осуществления получателем субсидии вывода в гражданский оборот лекарственных препаратов, разработанных в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, в течение 3 лет со дня получения регистрационных удостоверений соответствующих лекарственных препаратов, за исключением случаев нарушения получателем субсидии исключительных прав третьих лиц на результаты интеллектуальной деятельности, охраняемые патентом на изобретение, используемые при производстве лекарственного препарата, в том числе нарушения таких прав при производстве и (или) реализации лекарственного препарата юридическими лицами, включенными в регистрационное удостоверение в качестве производственной площадки лекарственного препарата;"

в) подпункты "в" и "г" изложить в следующей редакции:

"в) план мероприятий, соответствующий представленному организацией в заявке на участие в конкурсе в соответствии с подпунктом "б" или "б1" пункта 15 настоящих Правил, содержащий в том числе значения результата предоставления субсидии и характеристик (показателей), необходимых для достижения результата предоставления субсидии;

г) порядок возврата в федеральный бюджет предоставленной организации суммы субсидии, использованной организацией, в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и органом государственного финансового контроля, а также в случае недостижения по итогам выполнения плана мероприятий и (или) в случае досрочного расторжения соглашения о предоставлении субсидии результата предоставления субсидии;"

г) в подпункте "д" слово "показателей" заменить словами "характеристик (показателей)";

д) подпункты "ж" и "з" изложить в следующей редакции:

"ж) обязательство организации - получателя субсидии по представлению ежеквартально по итогам I, II и III кварталов, не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, а по итогам года - не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным годом, отчетов в соответствии с подпунктом "е" настоящего пункта, отчетности о достижении значений результата предоставления субсидии и характеристик (показателей), необходимых для достижения результата предоставления субсидии, и об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представляемой по формам, установленным типовой формой

соглашения, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, в том числе обязательство по внесению актуальных данных, представляемых в указанные сроки, в электронные формы отчетности государственной информационной системы промышленности в порядке, предусмотренном пунктом 12 настоящих Правил;

з) согласие организации - получателя субсидии на проведение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, установленных настоящими Правилами, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии, и на проведение органами государственного финансового контроля проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 2681 и 2692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также обязательство организации - получателя субсидии по включению в договоры с лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с организацией - получателем субсидии, условия о согласии на проведение указанных проверок;"

е) подпункт "л" признать утратившим силу.

24. В пункте 24:

а) подпункт "г" изложить в следующей редакции:

"г) справка налогового органа, подтверждающая отсутствие у организации - получателя субсидии на дату не ранее чем 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором предоставляется субсидия, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (в случае непредставления такого документа Министерство промышленности и торговли Российской Федерации запрашивает его самостоятельно);" ;

б) в подпункте "д" слова "подпунктами "б" - "е" заменить словами "подпунктами "б" - "ж".

25. В пункте 25:

а) в абзаце шестом слово "показателей" заменить словами "характеристик (показателей)";

б) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"В случае непредставления отчетности в соответствии с подпунктами "б" или "б1" пункта 24 настоящих Правил в сроки, установленные соглашением о предоставлении субсидии, в том числе путем внесения отчетности в электронные формы отчетности государственной информационной системы промышленности в порядке, предусмотренном пунктом 12 настоящих Правил, и (или) в случае недостижения контрольных событий очередного этапа реализации проекта, установленных планом мероприятий, и (или) недостижения значений характеристик (показателей) очередного этапа реализации проекта, установленных планом мероприятий, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, организация уплачивает пени в размере одной трехсотой ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, предоставленной организации суммы субсидии за каждый день просрочки до представления соответствующей отчетности и (или) до достижения контрольных событий очередного этапа реализации проекта, установленных планом мероприятий, и (или) характеристик (показателей), необходимых для достижения значения результата предоставления субсидии, или до дня расторжения соглашения о предоставлении субсидии." ;

в) в абзаце восьмом слово "показателей" заменить словами "характеристик (показателей)".

26. Пункт 27 изложить в следующей редакции:

"27. Перечисление субсидии осуществляется на казначейский счет для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения, открытый в территориальном органе Федерального казначейства, не позднее 2-го рабочего дня после представления получателем субсидии в территориальный орган Федерального казначейства распоряжений о совершении казначейских платежей для оплаты денежного обязательства получателя субсидии."

27. В подпункте "б" пункта 281 и абзаце первом пункта 29 слово "показателей" заменить словами "характеристик (показателей)".

28. Абзацы первый и второй пункта 30 изложить в следующей редакции:

"30. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации проводит проверки соблюдения организациями порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии. Органы государственного финансового контроля проводят проверки организаций в соответствии со статьями 2681 и 2692 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В случае установления по итогам проверок, проведенных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и органом государственного финансового контроля, фактов нарушения условий предоставления субсидии и недостижения значения результата предоставления субсидии, установленного в соответствии с пунктом 22 настоящих Правил, соответствующие средства подлежат возврату в доход федерального бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании:".

29. В пункте 31:

а) в абзаце первом слово "показателей" заменить словами "характеристик (показателей)", слова "указанных показателей" заменить словами "указанных характеристик (показателей)";

б) в абзаце втором:

после слов "выполнения плана мероприятий" дополнить словами "в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 настоящих Правил";

слова "хотя бы одного из показателей" заменить словами "хотя бы одной из характеристик (показателей)";

в) в абзацах шестом и седьмом слова "i-го показателя, необходимого" заменить словами "i-й характеристики (показателя), необходимой";

г) дополнить абзацами следующего содержания:

"В случае если по итогам выполнения плана мероприятий в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, в том числе на день досрочного расторжения соглашения о предоставлении субсидии, достижение хотя бы одной из характеристик (показателей), необходимых для достижения результата предоставления субсидии, составляет менее 100 процентов, средства, полученные по соглашению о предоставлении субсидии, подлежат возврату в доход федерального бюджета с уплатой организацией штрафа (А), размер которого определяется по формуле:

$$A = S_{\max} \times (1 + r)n,$$

где:

S_{\max} - максимальный размер субсидии для каждого вида современной технологии производства замещаемых лекарственных препаратов, установленный в конкурсной документации;

r - размер ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на день заключения соглашения о предоставлении субсидии;

n - количество лет со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии (дробное значение с округлением до десятой доли).".

30. Дополнить пунктом 311 следующего содержания:

"311. В случае нарушения получателем субсидии исключительных прав третьих лиц на результаты интеллектуальной деятельности, охраняемые патентом на изобретение, используемые при производстве лекарственного препарата, замещаемого в рамках реализации инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 настоящих Правил, в том числе нарушения таких прав при производстве и (или) реализации лекарственного препарата юридическими лицами, включенными в регистрационное удостоверение в качестве производственной площадки лекарственного препарата, средства, полученные по соглашению о предоставлении субсидии, подлежат возврату в доход федерального бюджета с уплатой организацией штрафа (А), размер которого определяется по формуле:

$$A = S_{\max} \times (1 + r)n,$$

где:

S_{\max} - максимальный размер субсидии для каждого вида современной технологии производства замещаемых лекарственных препаратов, установленный в конкурсной документации;

r - размер ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на день заключения соглашения о предоставлении субсидии;

n - количество лет со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии (дробное значение с округлением до десятой доли).".

31. Наименование и абзац первый приложения № 1 к указанным Правилам изложить в следующей редакции:

РАСЧЕТ

размера субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов

Размер субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (S), определяется по формуле:".

32. Дополнить приложением № 11 следующего содержания:

РАСЧЕТ

размера субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов

Размер субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (S_{пп}), определяется по формуле:

$$S_{пп} = b_1 + b_2 + b_3 + b_4,$$

где:

b₁ - расходы на оплату труда работников получателя субсидии, принимающих непосредственное участие в реализации проекта, выплаты иным физическим лицам, привлекаемым к реализации проекта на условиях гражданско-правовых договоров, а также транспортные и командировочные расходы указанных работников и лиц и соответствующие отчисления на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию, отчисления на страховые взносы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, отчисления на страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию;

b2 - расходы на приобретение оборудования (за исключением оборудования, предназначенного для использования при выполнении технологических процессов производства лекарственных средств), материальные расходы и расходы на приобретение права использования программы для электронных вычислительных машин и других нематериальных активов, в том числе на уплату вознаграждения за отчуждение исключительного права или предоставление права использования;

b3 - накладные расходы (кроме представительских расходов, расходов на оплату проезда к месту отдыха, организации и участия в выставках) - в размере не более 100 процентов суммы затрат, определенных абзацем четвертым настоящего документа;

b4 - расходы на оплату работ и (или) услуг, выполненных и (или) оказанных сторонними организациями, привлекаемыми для реализации проекта, - в размере не более 80 процентов предоставляемого размера субсидии.".

33. Наименование и пункт 1 приложения № 2 к указанным Правилам изложить в следующей редакции:

МЕТОДИКА

ранжирования заявок на конкурсный отбор на право получения субсидий из федерального бюджета российскими организациями на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов

1. Настоящая методика определяет порядок ранжирования заявок на конкурсный отбор на право получения субсидий из федерального бюджета российскими организациями на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем восьмым пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее соответственно - субсидии, заявка).".

34. Дополнить приложением № 21 следующего содержания:

МЕТОДИКА

ранжирования заявок на конкурсный отбор на право получения субсидий из федерального бюджета российскими организациями на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов

1. Настоящая методика определяет порядок ранжирования заявок на конкурсный отбор на право получения субсидий из федерального бюджета российскими организациями на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, предусмотренных абзацем девятым пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее соответственно - заявка, конкурс, субсидия, проект).

2. Каждой заявке для формирования рейтинга заявок присваивается значение показателя ранжирования (R_i), определяемое по формуле:

$$R_i = 0,4 \times ((V_{\max} - V_i) / V_{\max}) + 0,6 \times ((E_{\max} - E_i) / E_{\max}),$$

где:

R_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке;

V_{\max} - максимальный размер субсидии на реализацию проекта, установленный в объявлении о проведении конкурса;

V_i - размер субсидии, указанный в заявке i -го участника конкурса;

E_{\max} - максимальный срок реализации проекта, установленный в объявлении о проведении конкурса;

E_i - предложение i -го участника конкурса по сроку реализации проекта.

3. При наличии заявки с размером субсидии, сниженным на 25 и более процентов максимального размера субсидии на реализацию проекта, установленного в объявлении о проведении конкурса, каждой заявке для формирования рейтинга заявок присваивается значение показателя ранжирования (R_i), определяемое по формуле:

$$R_i = (E_{\max} - E_i) / E_{\max},$$

где:

R_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке;

E_{\max} - максимальный срок реализации проекта, установленный в объявлении о проведении конкурса;

E_i - предложение i -го участника конкурса по сроку реализации проекта.

4. Заявке с максимальным значением R_i соответствует максимальный рейтинг. Указанной заявке присваивается порядковый номер "1". Остальным заявкам по мере уменьшения R_i присваиваются порядковые номера по возрастанию.

В случае если несколько заявок имеют одинаковый рейтинг, меньший порядковый номер присваивается заявке, поступившей ранее других заявок, имеющих одинаковый рейтинг заявок."

СЕРГЕЙ ГОРЬКОВ: САНКЦИИ СТИМУЛИРУЮТ РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ГЕОЛОГИИ – ИНТЕРВЬЮ РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ

03.04.2023

Распад СССР оставил Россию без многих видов дефицитных и редких полезных ископаемых. Ресурсная база одной большой страны оказалась разделена границами вновь образовавшихся государств. Многие металлы и минералы мы не стали заново искать на своей территории, а экспортировали, так было выгодней. Теперь мы не можем зависеть от поставок из-за границы, поэтому ресурсную базу приходится быстро восполнять.

Глава "Росгеологии" Сергей Горьков рассказал "Российской газете", каких дефицитных полезных ископаемых не хватает в нашей стране, почему их добыча может быть нерентабельной и как санкции повлияли на работу российских геологов в других странах.

Распад СССР оставил Россию без многих видов дефицитных и редких полезных ископаемых. Ресурсная база одной большой страны оказалась разделена границами вновь образовавшихся государств. Многие металлы и минералы мы не стали заново искать на своей территории, а экспортировали, так было выгодней. Теперь мы не можем зависеть от поставок из-за границы, поэтому ресурсную базу приходится быстро восполнять.

Глава "Росгеологии" Сергей Горьков рассказал "Российской газете", каких дефицитных полезных ископаемых не хватает в нашей стране, почему их добыча может быть нерентабельной и как санкции повлияли на работу российских геологов в других странах.

О геологии и экономике

Сергей Николаевич, 2 апреля - День геолога, разрешите вас поздравить. С вашей точки зрения, значение геологии в наше время стало снижаться?

Сергей Горьков: Хочу также поздравить всех причастных с прекрасным праздником - с Днем геолога - и пожелать здоровья, успехов и новых открытий. Мы с вами не случайно встречаемся в Государственном геологическом музее имени В.И. Вернадского. Это самый первый геологический музей в России, он существует с 1755 года и был открыт при первом университете Российской империи - Московском университете, фактически одновременно с ним.

Что касается значимости геологии, то, мне кажется, со временем она немножко потерялась. Не в реальной жизни, а именно в восприятии людей. Если мы говорим о прошлом, то геология была основой экономики еще с XVIII века. В ранний советский период шла индустриализация, бурный рост экономики - нужны были черные и цветные металлы. В послевоенное время началось открытие нефтегазовых месторождений в Западной Сибири. Этот период стал кульминацией развития геологической отрасли в нашей стране. Сложилась советская геологическая школа. В этот период она стала безусловным мировым лидером как по количеству открытий и успешности, так и по значимости не только в Советском Союзе, но и далеко за его пределами. Количество проектов, которые советские геологи делали в Азии и особенно в Африке, поражает до сих пор. Кстати, китайская геологическая школа тоже была построена на основе советской школы. Сейчас она, конечно, стала самостоятельной.

Сергей Горьков: Здесь вопрос философский, что первично - курица или яйцо. Некоторые говорят, что петух. Мы подошли к вопросу системно, да и импортозамещением начали заниматься не в 2022 году, что очень важно. Мы в 2019 году определили технологические направления, которые нужно развивать, а в 2020 году создали список

технологий, которые необходимо заменить. Для нас вопрос импортозамещения был критически важным, поскольку мы сами являемся производителями части оборудования. Поэтому ставка была сделана на российское. До этого по некоторым направлениям зависимость от импорта была очень высокая, более 90%. В 2020 году были сделаны инвестиции в создание бурового, геофизического оборудования, в создание инновационного вибросейсмического источника М-3 и многое другое. Значительная часть этого оборудования уже производится с 2021 года, и сейчас заказы на него растут. В ряде случаев мы выступаем заказчиком оборудования, готовы проводить испытания на наших площадках. Это очень важно для производителей, поскольку позволяет понимать спрос на будущий продукт. Понятно, на что идут инвестиции - не в воздух уходят, а есть конкретный потребитель. С другой стороны, мы стараемся вкладывать в оборудование немножко с перспективой, как в М-3, который по ряду показателей превышает зарубежные аналоги.

Но это касается только "Росгеологии", а не отрасли в целом?

Сергей Горьков: В 2022 году мы создали Центр по развитию импортозамещения. Мы его ориентируем не только на себя, но и на всю отрасль. В начале марта совместно с Минпромторгом провели Открытый научно-технический совет по импортозамещению, куда пригласили как производителей, так и потребителей геологоразведочного оборудования, а также наших партнеров. На нем обсуждались меры господдержки, возможности для кооперации производителей и потребителей геологоразведочного оборудования в процессе его разработки, испытания и внедрения. Дискуссия заняла более 4 часов. Был скорректирован список критически важного оборудования с учетом новых реалий, определены направления, куда двигаться дальше.

А что с импортозамещением программного обеспечения (ПО)?

Сергей Горьков: Задачи импортозамещения ПО для геологоразведки мы обсуждали с коллегами еще на первом Открытом научно-техническом совете в 2021 году. Были определены 4 важнейших направления работ, создана "песочница" для перспективных разработок. Она уже дала хороший результат, готовность многих разработок - на уровне до 60%. Эти достижения были замечены на уровне Минцифры - ряд проектов уже получил поддержку государства.

Какая была зависимость от иностранного ПО, например, в 2020 году, какая сейчас и когда ждать прорыва в отечественных решениях?

Сергей Горьков: Зависимость была выше 90%. Сейчас, наверное, процент мало изменился. Идет разработка, тестирование и прочее. Выстрелить, как готовый продукт, наше ПО может года через два-три. К тому же у разных платформ разные сроки. Но в среднем к концу 2025 года проблема может быть базово решена.

О санкциях и международных проектах

Санкции повлияли на деятельность компании за рубежом?

Сергей Горьков: Были разорваны контракты на работу в Северном и Средиземном морях. Больше мы ничего не потеряли. Технически мы могли их выполнить, но пришлось уходить по политическим причинам. Более того, заказчик работ в Средиземном море очень просил не уходить, но пришлось. Дело в том, что наше судно "Бавенит" оснащено значительно лучше, чем любое другое у конкурентов. Замечу, на судне используются отечественные технологии бурения, в которые мы инвестировали еще в 2020 году.

А какие-нибудь контракты помимо Европы из-за санкций потеряли?

Сергей Горьков: Нет. Наоборот, мы ожидаем рост заказов в Африке. В конце 2022 года завершился проект в Джибути, продолжаются работы в Бенине, ЦАР и Судане - несмотря на все сложности, работы идут в графике, оплата поступает вовремя. В ближайшее время мы выйдем на подписание контрактов с Алжиром, Анголой, Сьерра-Леоне и Зимбабве, отработываем проекты в Марокко и Мозамбике. Рассчитываем, что ближайший саммит "Россия и Африка" даст толчок для подписания ряда соглашений.

Какие перспективы в Азии?

Сергей Горьков: В Узбекистане завершен второй этап совместного проекта по изучению перспектив нефтегазоносности акватории Аральского моря и прилегающих территорий. Неделю назад подписали с Узбекистаном новый контракт по сейсмике на суше рядом с Аралом. Проект более чем на 1,6 млрд рублей. Начинаем мы работу в этом году, весной, рассчитываем на несколько лет.

Достаточно много работы в Монголии по твердым полезным ископаемым (ТПИ) и сейсмике. Также ведем проект в Казахстане по ТПИ и обсуждаем проект по углеводородам, в том числе на шельфе Каспия. Недавно мы выиграли два тендера на обработку данных сейсморазведки - в Пакистане и Ираке. Очень надеемся на шельфовые проекты в Индии, поскольку шельф по объему, как правило, крупный проект. Планируем участвовать в двух тендерах. Есть перспектива в Туркмении по инженерной геологии.

Инженерная геология - можно уточнить, что это?

Сергей Горьков: Это все, что связано со строительным комплексом. Перед тем, как строить сооружения, здания, дороги, нужно пробурить скважины, которые должны показать плотность грунта, его твердость, как он осаждается и т.д. Как правило, бурится скважина, достается керн, обрабатывается в лабораториях, и на основании этого делаются модели. Они вкладываются в расчеты по строительству. Если неправильно сделать расчеты, здание может разрушиться, упасть, "поехать", пойти трещинами, еще что-нибудь. У нас есть опыт таких работ, и сейчас мы обсуждаем в Туркмении проект по инженерной геологии для комплекса "Ашхабад-Сити".

О критике и финансовых результатах

Вы возглавили компанию 4 года назад, как раз в День геолога. Тогда Счетная палата опубликовала разгромный отчет о деятельности "Росгео", где говорилось среди прочего, что у компании невыполненных обязательств по госконтрактам больше чем на 4,9 млрд рублей.

Удалось переломить ситуацию?

Сергей Горьков: Росгеология создавалась правительством 11 лет назад не из лучших предприятий отрасли. Вернее, были и хорошие, и не очень. Это были все осколки геологоразведочной отрасли, которые нередко были близки к банкротству, существовали кое-как, вот и были свалены в кучу. Решение о создании в целом компании было правильным. Суп был такой наваристый, но, если мы отдельно посмотрим, в этом супе было очень много всего странного и зачастую несъедобного - болты, гайки и все остальное.

Когда я пришел, у компании существовали серьезные проблемы с ликвидностью. Были большие задержки по заработной плате, до трех месяцев доходили. Причем не на одном предприятии. С этого я и начал, наводить именно финансовую дисциплину. Сейчас, конечно, таких проблем нет.

А что с другими финансовыми показателями?

Сергей Горьков: В портфеле "Росгео" преобладали государственные контракты, при этом их объем ежегодно снижался. Если у вас 70% госконтрактов, и по ним устойчивое снижение, то объем выручки будет сокращаться с каждым годом. Было плохо с техникой, она вся была старая, был несбалансированный кредитный портфель, отсутствовала даже какая-то корпоративная жизнь, даже День геолога не отмечался. При этом действительно в 2019 году сложился максимальный объем неисполненных в срок обязательств по госконтрактам - 4,9 млрд рублей.

По итогам прошлого года, что отмечает та же Счетная палата, у нас объем неисполненных обязательств на минимальном уровне - 395 млн рублей. Контракты - 70% коммерческие, 30% - государственные, при том что вложения государства в геологоразведку с 2022 года стали расти, в том числе инвестиции в техническое перевооружение. По итогам 2022 года при некотором снижении выручки валовая прибыль увеличилась до 3,9 млрд рублей, а чистый доход Росгеологии составил 559 млн рублей.

Но неисполненные обязательства остаются?

Сергей Горьков: Ноль не может быть, потому что это все-таки геология, существуют геологические риски. Вы можете просто не найти то, что запланировано. Есть климатический фактор. Иногда льды в Арктике плохо тают. К примеру, в этом году мы получили экстремальные температуры в Якутии, где ведем сейсморазведку на трех крупных участках. У нас в январе температура была ниже 60 градусов. При этом мы ни один проект не сорвали. В этом году у нас сейчас самая высокая прибыль за 5 лет, самые низкие неисполненные обязательства за 7 лет и самая большая инвестпрограмма с советских времен - 6,5 млрд рублей. И это в кризисный 2022 год.

Удалось ли все? Я бы не сказал, что все удалось. Планы, конечно, изначально были чуть выше. Но в нашей мультимодальной стратегии несколько сценариев, и один из них мы сейчас успешно реализуем.

ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА РАН: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ

Доступ к сырью необходим для экономики Союза и функционирования внутреннего рынка. Существует набор неэнергетического, несельскохозяйственного сырья, которое из-за его высокой экономической значимости и подверженности высокому риску поставок, часто вызванному высокой концентрацией поставок из нескольких третьих стран, считается критическим. Учитывая ключевую роль многих

<http://www.ras.ru/news/shownews.aspx?id=240513c6-ca5a-463f-a80d-e7700c7ac133&print=1>
13.04.2023

Председательствует на заседании президент РАН академик РАН Геннадий Яковлевич Красников.

Члены Президиума заслушали сообщение «Состояние и перспективы развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации».

Список приглашенных на заседание Президиума:

Барышев Павел Федорович — заместитель Министра природных ресурсов и экологии РФ

Секиринский Денис Сергеевич — заместитель Министра науки и высшего образования РФ

Летуновский Валентин Васильевич — кандидат юридических наук, заместитель начальника Контрольного управления Президента РФ

Александрова Татьяна Николаевна — член-корреспондент РАН, Санкт-Петербургский горный университет

Бусоргин Александр Владимирович — советник департамента Контрольного управления

Вернигора Артем Сергеевич — советник первого заместителя генерального директора АО «Наука и инновации»

Волков Антон Иванович — заместитель директора Государственного научного центра Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт черной металлургии им. И.П. Бардина»

Голубева Наталия Ивановна — заместитель директора Департамента координации деятельности научных организаций Министерства науки и высшего образования РФ

Горячев Николай Анатольевич — академик РАН, Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт им. Н.А. Шило ДВО РАН

Демидов Владислав Леонидович — заместитель директора Департамента металлургии и материалов Министерства промышленности и торговли РФ

Захаров Валерий Николаевич — академик РАН, Институт проблем комплексного освоения недр им. академика Н.В. Мельникова РАН

Казанов Олег Владимирович — генеральный директор Всероссийского научно-исследовательского института минерального сырья им. Н.М. Федоровского

Климентенок Геннадий Николаевич — профессор, сотрудник ООО «Североуральская Марганцевая Компания»

Ковда Ирина Викторовна — начальник отдела Департамента координации деятельности научных организаций Министерства науки и высшего образования РФ

Кременецкий Александр Александрович — научный руководитель Института минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов

Крюков Валерий Анатольевич — академик РАН, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН

Левченко Елена Николаевна — заместитель генерального директора Института минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов

Леонтьев Леопольд Игоревич — академик РАН, Институт металлургии Уральского отделения Российской академии наук

Литвиненко Владимир Стефанович — ректор Санкт-Петербургского горного университета

Макушек Иван Викторович — главный советник Управления внутренней политики, Администрация Президента РФ

Малышева Наталья Александровна — советник Председателя партии «Справедливая Россия», ответственный секретарь экспертного совета фракции «Справедливая Россия» в Государственной Думе

Машковцев Григорий Анатольевич — доктор геолого-минералогических наук, президент Российского геологического общества, научный руководитель Всероссийского научно-исследовательского института минерального сырья им. Н.М. Федоровского

Милетенко Николай Васильевич — советник генерального директора Всероссийского научно-исследовательского геологического института им. А.П. Карпинского, ученый секретарь НТС Министра природных ресурсов и экологии РФ

Петров Олег Владимирович — член-корреспондент РАН, генеральный директор Всероссийского научно-исследовательского геологического института им. А.П. Карпинского

Похиленко Николай Петрович — академик РАН, заместитель председателя Сибирского отделения РАН

Рогожин Александр Александрович — первый заместитель генерального директора Всероссийского научно-исследовательского института минерального сырья им. Н.М. Федоровского

Рубан Татьяна Владимировна — заместитель начальника отдела Департамента координации деятельности научных организаций Министерства науки и высшего образования РФ

Сарычев Геннадий Александрович — советник генерального директора АО «Атомредметзолото» (Горнорудный дивизион Госкорпорации «Росатом»)

Спиридонов Игорь Геннадьевич — генеральный директор Института минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов

Степанова Евгения Владиславовна — советник вице-президента РАН

Татаринов Виктор Юрьевич — заместитель директора Института минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов

Федотенко Виктор Сергеевич — доктор технических наук, ученый секретарь Института проблем комплексного освоения недр им. академика Н.В. Мельникова РАН

Филюшкин Юрий Борисович — начальник отдела - заместитель академика-секретаря по научно-организационной работе Отделения наук о Земле РАН

Черных Александр Иванович — кандидат геолого-минералогических наук, генеральный директор Центрального научно-исследовательского геологоразведочного института цветных и благородных металлов

Шнейдер Ольга Геннадьевна — помощник генерального директора Всероссийского научно-исследовательского геологического института им. А.П. Карпинского

Вступительное слово президента РАН академика РАН Геннадия Яковлевича Красникова.

...

Выступление Павла Федоровича Барышева — заместителя Министра природных ресурсов и экологии РФ.

Рассматриваемый на сегодняшнем Президиуме Российской академии наук вопрос «Состояние и перспективы развития минерально-сырьевой базы» всегда будет сохранять актуальность и занимать особое место в текущей повестке и как основа планирования будущего нашей страны.

Созданная в России минерально-сырьевая база полезных ископаемых является уникальной по объему вложенных в геологоразведку и обустройство месторождений финансовых средств государства и бизнеса, масштабу открытых объектов, учету государственным балансом всех известных на Земле видов минерального сырья.

Современная геологоразведка – один из самых наукоемких видов деятельности. Ведь приходится находить месторождения исключительно по косвенным данным, зачастую на значительных глубинах, в труднодоступных районах Арктики и Дальнего Востока, на пределе обнаружения аналитической аппаратуры. При этом используются самые прогрессивные технологии и оборудование, самый сложный софт, математическая обработка данных, ультрасовременные материалы.

Особую актуальность обсуждаемые сегодня вопросы приобрели год назад в связи со стремительной трансформацией мировых экономических отношений и попытками ряда зарубежных государств изолировать нашу страну от международных логистических товарно-сырьевых и технологических цепочек.

Сегодня перед нами стоит важнейшая задача – ускоренное обеспечение национальной экономики недостающими видами минерального сырья, которые мы вынуждено покупаем за рубежом, а также достижение технологического суверенитета в минерально-сырьевом комплексе.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поручено (перечень поручений от 28 июня 2022 года № 1130) Правительству Российской Федерации с участием Российской академии наук реализовать широкий комплекс мер, направленных на совершенствование системы управления отечественным минерально-сырьевым комплексом для решения указанной задачи в связи с новыми вызовами, стоящими перед нашей страной.

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации как главному исполнителю перечня поручений № 1130 в тесной координации с ключевыми федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией «Росатом», Российской академией наук на сегодняшний день обеспечено решение целого ряда вопросов.

Подготовлен и 30 августа 2022 года утвержден Правительством Российской Федерации обновленный перечень основных видов стратегического минерального сырья, расширенный с 29 до 55 позиций.

По итогам анализа данных компаний, государственной статистической отчетности к дефицитным отнесено 17 видов стратегического минерального сырья, из которых 5 – с критической зависимостью от зарубежных поставок (титан, марганец, литий, ниобий, индивидуальные редкоземельные металлы).

Минпромторгом России дан предварительный прогноз потребления до 2030 и 2050 годов дефицитных видов стратегического минерального сырья с учетом намечаемой реализации национальных проектов по производству

высокотехнологической продукции. Данный прогноз показал значительный потенциальный рост внутреннего спроса на такое минеральное сырье в связи с необходимостью его расширенного использования для реализации новейших технологий практически во всех сферах промышленности, в том обеспечивающих вопросы национальной безопасности.

Минприроды России совместно с Роснедрами:

организована переоценка 100 наиболее перспективных российских месторождений дефицитного стратегического сырья, как подготавливаемых к разработке, так и находящихся в государственном нераспределенном фонде, включая месторождения с попутными стратегическими металлами, и определены приоритеты их освоения,

подготовлены графики лицензирования необходимых месторождений и добычи дефицитного стратегического сырья на указанных месторождениях, позволяющие обеспечить растущие потребности промышленности,

проведены рассмотрения хода реализации проектов 45 недропользователей, владеющих лицензиями на дефицитное стратегическое сырье, на предмет имеющихся у них препятствий и путей их устранения,

выявлены и систематизированы проблемы с разработкой и реализацией технологий переработки руд дефицитного стратегического сырья, особенно нетрадиционного типа.

Сегодня Минприроды России при участии Российской академии наук ведет работу над проектом федеральной научно-технической программы, нацеленной на решение основных фундаментальных и прикладных научных и технологических вопросов, связанных с геологической разведкой, разработкой месторождений дефицитных видов стратегического минерального сырья, переработкой и комплексным использованием их руд, адаптацией потребителей к качеству отечественного сырья, созданием цепочек промышленных производств полного цикла на основе российских полезных ископаемых и расширения их использования в промышленных изделиях.

Решение поставленных в перечне поручений № 1130 задач возможно только при максимальном использовании потенциала уникальных институтов Российской академии наук. Практически по всем направлениям, в том числе геологическому, но прежде всего в части:

разработки методологии определения долгосрочного прогноза потребности российской и мировой экономики в минеральном сырье на основе прогноза глобального научно-технического прогресса,

научного моделирования цепочек потребления минерального сырья на всех стадиях его переработки от руды до конечных промышленных изделий на основе отраслевых продуктовых балансов,

разработки новых экономически высокоэффективных технологий комплексной малоотходной переработки минерального сырья.

«Минерально-сырьевая база для высокотехнологичной промышленности Российской Федерации». Докладчик академик РАН Николай Стефанович Бортников.

Рассмотрение вопроса в связи с Поручением Президента РФ В.В. Путина № 1130 Российской академии наук совместно с другими ведомствами «определить приоритеты развития минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых в увязке с прогнозом научно-технологического развития Российской Федерации в целях создания перспективной высокотехнологичной продукции и материалов на долгосрочную перспективу». Правительству Российской Федерации с участием Российской академии наук, госкорпорации «Росатом» и иных заинтересованных организаций:

- а) определить приоритеты развития минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых в увязке с прогнозом научно-технологического развития Российской Федерации в целях создания перспективной высокотехнологичной продукции и материалов на долгосрочную перспективу;
- б) подготовить и внести на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию предложения по разработке и реализации федеральной научно-технической программы, направленной на обеспечение комплексного сопровождения геологоразведочных работ, добычу и промышленную переработку

твердых полезных ископаемых, а также ускоренное замещение импортных технологий и оборудования российскими аналогами.

В докладе изложены основные проблемы в развитии минерально-сырьевой базы высокотехнологичной промышленности РФ и предложены возможные пути решения. Прежде всего, встает вопрос, имеются ли на территории России необходимые и достаточные резервы и ресурсы металлов, необходимых для развития высокотехнологичной промышленности? Можно было ответить утвердительно, поскольку согласно Государственному докладу РФ по балансовым запасам многих металлов входит в число 5, в крайнем случае — 10 стран. Многие уникальные месторождения стратегических металлов не разрабатываются из-за сложных горно-геологических условий и низкого качества руд, неспособного конкурировать с рудами зарубежных месторождений, расположения в удаленных районах с плохо развитой инфраструктурой. Резервы «высокотехнологичных» металлов в большинстве из известных месторождений не определены и даже не оценены. В результате ряд важных стратегических металлов, включая марганец, хром, литий, бериллий, рений, тяжелые редкоземельные металлы отнесены к группе остродефицитных или критических.

Следующий вопрос: позволяют ли горнотехнические условия и существующие технологии извлекать высокотехнологичные металлы из руд? Значительное увеличение расходов на добычу руд обусловлено тем, что на многих действующих месторождениях руды добываются шахтным способом на глубоких свыше 1 км горизонтах. Высокотехнологичные металлы в рудах являются попутными или побочными компонентами, поэтому во многих случаях не извлекаются, а складируются в хвостах низкого передела руд.

Важный вопрос касается экономики минерального сырья: могут ли извлекаться металлы по ценам, доступным для потребителей? Представляется, что основная проблема заключается в отсутствии спроса на эти металлы на внутреннем рынке. Их извлечение требует дополнительных затрат относительно добычи основных металлов, удорожает производство, рынок таких металлов незначительно относительно главных металлов, цены на них и спрос сильно колеблются.

Наконец, экологические и социальные вопросы: возможно ли добывать руды без ущерба или с минимальным риском для окружающей среды и населения? Разработка месторождений, извлечение металлов несет значительные риски и наносит ущерб окружающей среде. Необходима разработка технологий, рекультивация территорий и т.д. Это удорожает стоимость металлов.

«Об изучении и освоении стратегических полезных ископаемых в рамках социально-экономически ориентированных проектов полного цикла». Докладчик академик РАН Валерий Анатольевич Крюков, директор ФГБУН «Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН».

1. Изучение и освоение минерально-сырьевых ресурсов (МСР) — от доминирования нацеленности на обеспечение сырьем к росту социальной ценности (СЦ)

Минерально-сырьевые ресурсы — речь идет не об ухудшении качества, а об изменении состава и характеристик объектов изучения и освоения.

Минерально-сырьевые ресурсы — как по составу, так и по характеристикам объектов изучения и освоения на протяжении всей истории человечества претерпевают непрерывные изменения. Противостоять негативным последствиям данных изменений могут два основных фактора:

а) опережающие научные исследования на всех этапах изучения, освоения и использования МСР
б) изменения институциональной среды системы изучения-освоения и использования МСР (как состава участников, так и принципов и правил их взаимодействия)

Ни тот, ни другой фактор не может быть «запущен в работу» без активного участия государства (во всем мире — за очень редким исключением — государство является собственником недр).

Ситуация в современной России является примером рассогласования и разнонаправленного развития отмеченных выше двух основных факторов.

Лучше «плохая переработка», чем ее отсутствие.

Дилемма глубокой переработки (на примере РЗМ). — По мере роста добавленной стоимости сужаются рынки реализации продукции.

Процесс изучения и последующего освоения стратегических МСР до сих пор основан на парадигме индустриализации — в основе поиск и освоение крупных и сверхкрупных объектов.

Основная особенность — низкие удельные издержки (CAPEX и OPEX) в расчете на единицу добытого сырья.

Реализуется т.н. фактор «экономии на масштабе»:

Главный плюс — получение не только прибыли, но и значительной сверхприбыли.

Доля рентной составляющей позволяет в этом случае компенсировать значительные транспортные издержки доставки продуктов с низкой добавленной стоимостью до более чем удаленных рынков сбыта (Norisk Nickel — EBITDA более 40 %).

Основная причина наблюдаемой ситуации — доминирование индустриального уклада в экономике страны.

Доминирование корпоративного и отраслевого «начала». Отсутствие видения и подходов к формированию и развитию цепочек создания ценности/стоимости с учетом возрастания роли локальных знаний и практик.

Среди причин — колоссальная роль природно-ресурсного сектора в решении финансово-бюджетных и внешнеполитических проблем страны. Добыча полезных ископаемых в России почти в 8 раз производительнее, чем любой другой вид экономической деятельности.

Некоторые финансовые показатели деятельности «Норникеля» и расходы бюджета Красноярского края в 2015-2019 гг. (млрд руб.)

За пятилетний период суммарный объем выплаченных дивидендов составил 903 млрд руб., а капвложения — 518 млрд руб. Величина дивидендов сопоставима с бюджетом Красноярского края, где проживает без малого 3 миллиона человек, а площадь больше, чем территории многих европейских государств. Величина выплаченных акционерам «Норникеля» дивидендов в 2015, 2017 и 2018 гг. даже превышала величину чистой прибыли.

В то же время в современном мире:

Изучение и освоение МСР является и фактором, и предпосылкой решения широкого комплекса научно-технических и социально-экономических целей и задач (социальной ценности — СЦ).

Имеют место два принципиально различных подхода к реализации СЦ:

- доминирование государства в качестве прямого участника на всех стадиях (система централизованного планирования и управления)
- ведущая роль процедур на основе принципов рыночной экономики (свободные рыночные взаимодействия всех участников процесса изучения и освоения МСР)

В чистом виде ни один из данных подходов ни в одной стране мира не встречается.

Формирование социальной ценности, порождаемой проектами изучения-освоения стратегических МСР.

Рост социальной ценности, обусловленный вертикальными и горизонтальными интеграционными связями.

В основе формирования СЦ — видение цепочек связей и направлений взаимодействия всех участников.



2. Проекты полного цикла — в основе успешного применения современная система недропользования. Решение основных проблем невозможно вне создания и поддержания пространственных цепочек создания и использования СЦ — проектов полного цикла.

Необходим предварительный анализ и оценка возможностей формирования цепочек, направленных на рост СЦ. Особенность ситуации в России состоит в том, что таких цепочек или нет или они чрезвычайно коротки, охватывают в основном процессы освоения сырьевых ресурсов и получения продуктов начальных переделов. Россия — от всеохватывающего планирования ушли,

в то же время эффективное регулирование все еще не сформировали.

У планирования (прямого участия государства) есть свое место — прежде всего, в случае и в ситуации сверхдефицитных и критически важных стратегических МСР (отдельных видов РЗМ, в первую очередь).

В то же время ключевую роль призваны играть (в силу чрезвычайно динамического характера экономических и технологических процессов) процедуры регулирования процессов изучения, освоения и использования стратегических МСР.

К числу важнейших элементов государственных систем регулирования относятся:

- а) принципы доступа к участкам недр (в мире практикуются формы соучастия нескольких недропользователей, равно как и определение целесообразных границ участка недр — ring fence)
- б) комплекс научно-технических условий изучения-освоения участков недр
- в) система мониторинга исполнения условий (включая НТ) (+ нац. система хранения и доступа к данным)
- г) наличие комплексных (межотраслевых) органов государственного регулирования (как правило, имеющих полномочные офисы в местах изучения-освоения МСР)

Карта добывающих и перерабатывающих РЗМ предприятий в России



В основе формирования СЦ — процедуры и подходы «управления» мультипликаторами комплексных пространственно-распределенных проектов изучения-освоения МСР.

Пример — нефтегазовый мультипликатор в экономике Томской области.

У каждого участника процесса формирования СЦ — своя определенная роль

- Роль крупных компаний — «системные интеграторы», передовые общераспространенные технологии, знания и опыт их применения. Прямое участие в наиболее капиталоемкой и технологически апробированной части проекта
- Научно-производственно-сервисные компании — лидеры процессов формирования и применения современных прикладных знаний и технологий, учитывающих особенности конкретных МСР и объектов их локализации
- Роль государства — создание и поддержание условий создания и развития адекватной организационно-экономической среды, направленной на формирование синергетических эффектов; определение и продвижение приоритетов НТ политики на всех стадиях процесса изучения, освоения и использования МСР

3. Научно-экспертное сообщество — не только получение знаний о МСР и направлениях их освоения и использования, но активное участие в процессе принятия проектных решений и их последующем мониторинге

Первоочередная сверхзадача — изменения в горном законодательстве и в государственном горном управлении.

- 1) расширение рамок и границ применения гражданско-правовых отношений в недропользовании
- 2) создание в макрорегионах правомочных и полномочных межотраслевых представительств федеральных органов власти, осуществляющих процесс предоставления и мониторинга прав пользования недрами
- 3) развитие сети центров хранения и доступа к данным — включая информацию о проведенных ранее работах по изучению, поискам и разведке минерально-сырьевых ресурсов
- 4) формирование системы становления и развития венчурных и юниорных компаний, осуществляющих поиск, разведку и разработку на условиях риска
- 5) содействие формированию внутреннего спроса на минерально-сырьевые ресурсы; создание консорциумов (стимулирование) и объединений компаний-недропользователей, реализующих проекты в сфере добычи, освоения и использования МСР

Научно-экспертное сообщество, не только исследования

- участие научно-экспертного сообществ не только в обсуждении, но и в мониторинге хода реализации проектов (ведущая роль при этом у РАН)
- возрастание роли и значения знаний и навыков, имеющих локальных (специализированный) характер; усиление роли и значимости человеческого капитала (людей с их знаниями и навыками работы и понимания конкретных условий)
- содействие становлению и развитию современной организационно-экономической модели реализации проектов на основе кооперации, интеграции, сотрудничестве и партнерстве (в отличие от сохраняющейся унитарной модели)
- ориентация не только (и не столько) на показатели финансовой доходности и выплаты дивидендов, сколько на СЦ проектов полного цикла

Анализ и прогнозирование — синергия понимания отраслевых особенностей и специфики территорий; роль пространства в экономике России

- Приоритет — создание высокотехнологичных рабочих мест, в большей степени соответствующих особенностям экономики определенной территории
- Крупные компании — преимущественный акцент на применение апробированных («общепринятых») организационных подходов и научно-технологических решений
- Сервисные производственно-технологические компании на региональном уровне представлены преимущественно обеспечивающими и вспомогательными видами деятельности; при этом имеет место тенденция «возврата» данных компаний в состав крупных организаций.

Основа устойчивости экономики Азиатской России — кооперация малого и среднего высокотехнологичного бизнеса. Вместо заключения

В основе успеха — глубокое знание особенностей объекта регулирования и управления (МСП) и их учет в процессе формирования отечественной модели социально-экономического развития России.

«Роль металлогенических исследований в прогнозе перспективных территорий. От моделей к месторождениям». Докладчик академик РАН Николай Анатольевич Горячев, ДВО РАН.

«Роль металлогенических исследований в прогнозе перспективных территорий. От моделей к объектам». Академик РАН Н.А. Горячев, ДВО РАН.

Перечень стратегических видов минерального сырья (42 вида) (Распоряжение Правительства 30.08.2022 № 2473-р) и 12 наиболее ликвидных видов твердых полезных ископаемых (выделены красным), из них 5 (подчеркнуты) критически зависимых от импорта:

- Нефть, Природный газ, Гелий, Алмазы, Графит, Фосфаты (апатитовые руды), Соли калийные, Шпат плавиковый, Особо чистое кварцевое сырье, Воды подземные.
- Уран, Марганец, Хром, Титан, Бокситы, Медь, Свинец, Сурьма, Олово, Цинк, Никель, Молибден, Вольфрам, Кобальт, Литий, Рубидий, Цезий, Бериллий, Скандий, Редкоземельные металлы, Индий, Галлий, Германий, Цирконий, Гафний, Ванадий, Ниобий, Тантал, Рений, Золото, Серебро, Платиноиды.

Для решения вопросов восполнения МСБ указанных полезных ископаемых можно выделить два направления:

- (I) собственно поиски новых объектов (месторождений) — поисковое, и
- (II) геолого-экономическая переоценка известных объектов, включая так называемую техногенку.

I. Тревожная тенденция в поисках новых объектов

- В поисковых работах, согласно материалам ЦНИГРИ МПР, возникла тревожная тенденция (Черных и др., 2023) — снижается роль металлогенического анализа территорий и «растет роль геометрии» при планировании геологоразведочных работ! По данным ЦНИГРИ, при обосновании поисковых работ все чаще не стоит вопрос, а что ищется? Какие типы оруденения, объекты-аналоги, прогнозно-поисковая модель? Каков предполагаемый вещественный состав руд и рудовмещающих пород? Контроль оруденения и условия локализации прогнозируемых минерализованных зон? То есть, геологические предпосылки перспективности объекта присутствуют все в меньшем объеме!

В то же время от НИИ РАН производственной геологией ожидаются работы по фундаментальным основам металлогении и в области генетических моделей формирования месторождений.

Однако, наши институты могут дать больше, что я попробую проиллюстрировать ниже на ряде примеров.

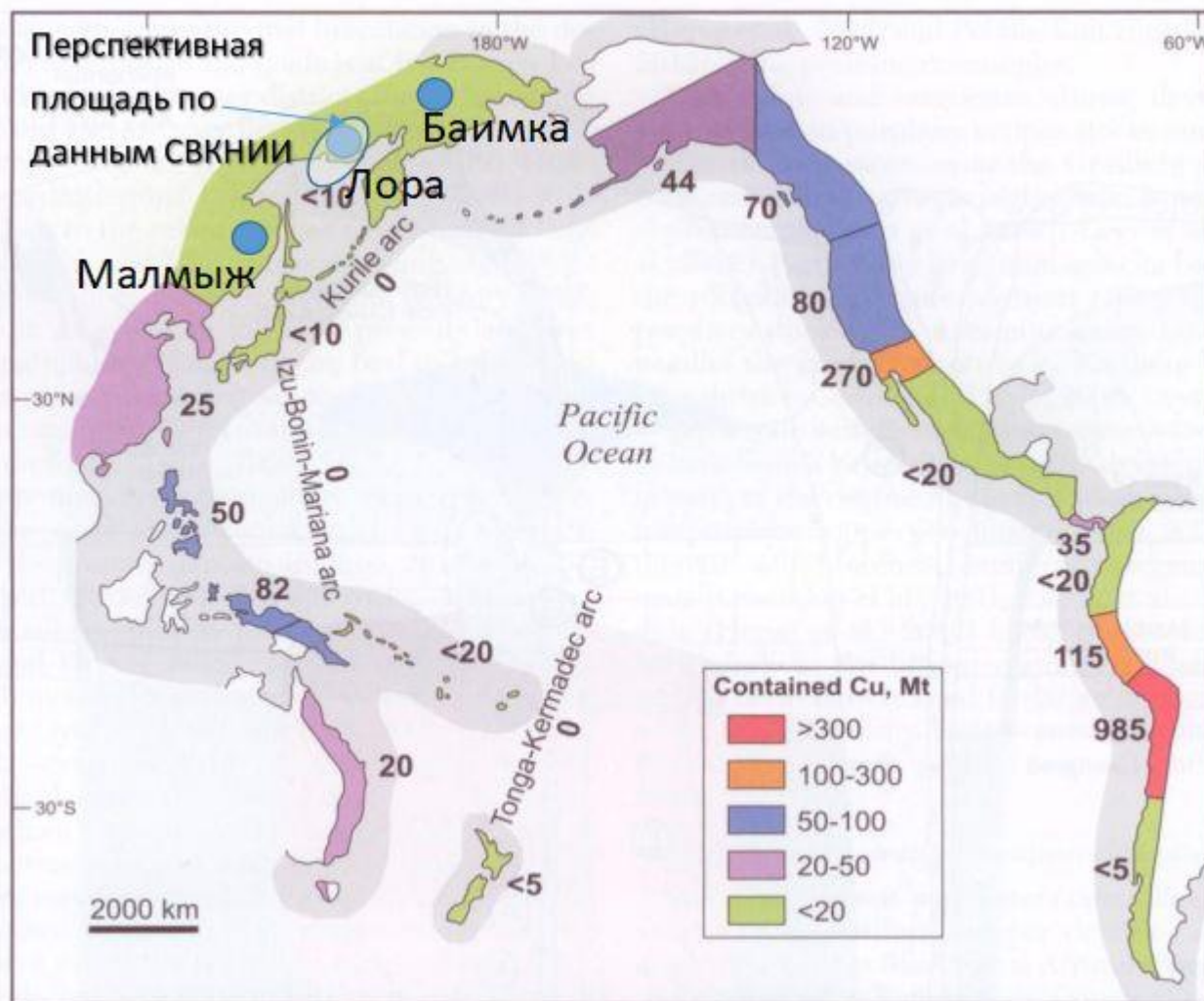
Немного о моделях

- Металлогения нацелена прежде всего на решение прогнозных задач, из-за чего ее нередко считают прикладной

наукой. Но без использования геолого-генетических моделей формирования разнотипного оруденения, никакой прогноз нереален. А металлогенические модели учитывают сложный комплекс факторов, от влияния вмещающих осадочных комплексов, через процессы их метаморфизма к рудогенной роли магматических процессов.

Металлогенические модели следует разделять на

- глобальные (металлогенические особенности планетарных структур, например Тихоокеанский рудный пояс),
- региональные (складчатых поясов и внутрикратонных ареалов, например Верхояно-Колымский и Монголо-Охотский пояса Востока РФ)
- локальные (рудно-магматические системы как аспект прогноза, например — медно-порфиоровые системы, или модель сухоложского типа и пр.



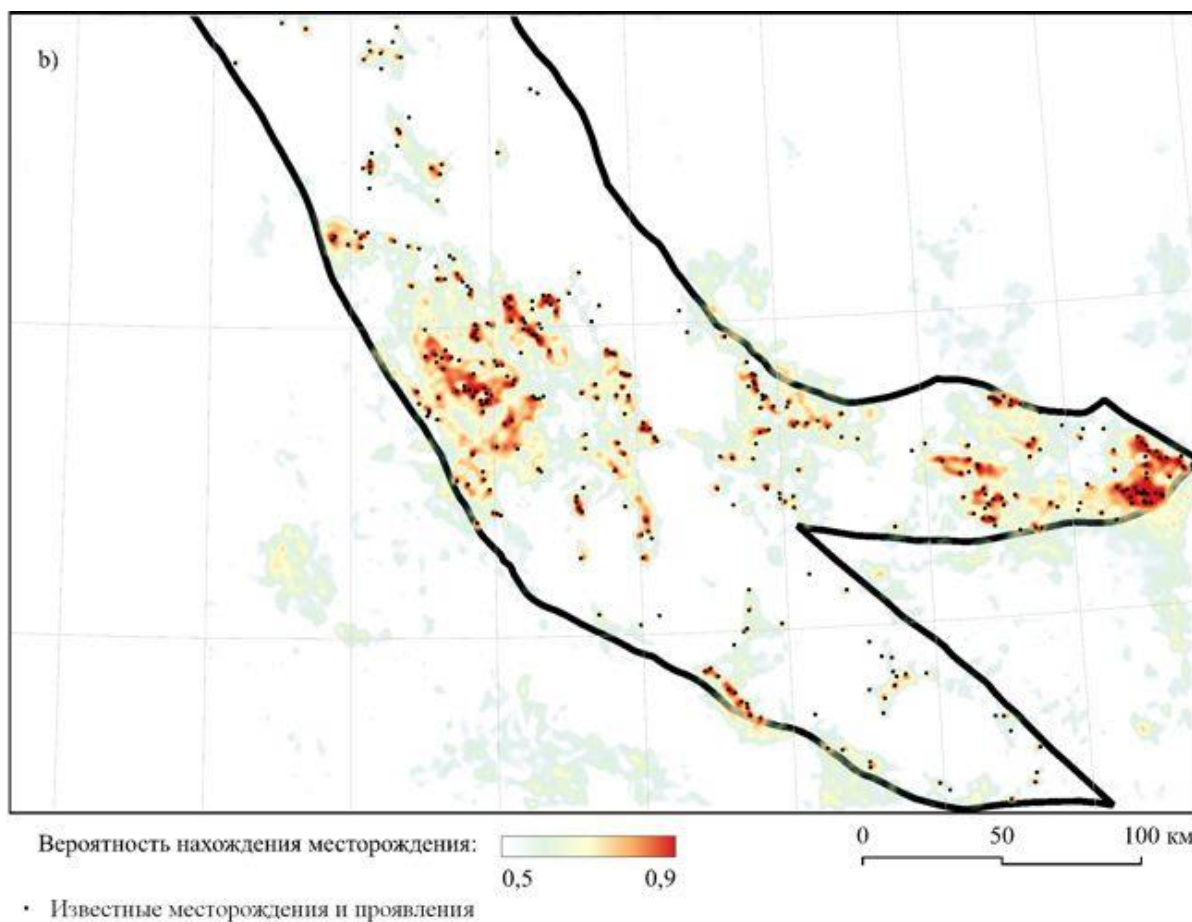
1. Пример глобальной системы. Главные медные провинции Тихоокеанского рудного пояса (Sillitoe, 2012) показывают малую продуктивность востока РФ на медно-порфиоровое оруденение. Однако находки порфировых объектов (Лора, Баимка, Малмыж) а также проведение сотрудниками СВКНИИ специальных работ позволили выделить перспективную площадь в районе Лоры.

2. Примеры применения региональных металлогенических моделей в Яно-Колымском орогенном поясе.

Типоморфизм сульфидов и геолого-генетические модели для прогноза крупнообъемных месторождений золота западной и центральной частей Яно-Колымского орогенного пояса (работы под руководством чл.-корр. РАН В.Ю.Фридовского, ИГАБМ СО РАН)

- Исследование типоморфизма сульфидов золоторудных месторождений и зон региональной сульфидизации с применением (1) сканирующей электронной микроскопии (SEM), (2) электронно-зондового микроанализа (EPMA), наряду с данными (3) локальной изотопии серы в сочетании с традиционными металлогеническими методами привело к переинтерпретации источника золота и гидротермальных флюидных потоков, которые сформировали Au-системы орогенных золоторудных месторождений (ОЗМ). Данные о происхождении и золотоносности вкрапленной

минерализации метасоматитов ОЗМ позволили определить положение конкретных участков перспективных на обнаружение крупнообъемных золоторудных месторождений, включая объекты первой очереди. Прогноз перспективных участков на основе IT технологий на примере Иньяли-Дебинского синклинория Яно-Колымского орогенного пояса (работы ИРННТУ, г. Иркутск), близкие работы ведутся в ЦНИГРИ Исходные данные и выбор признаков. Геологическое строение. Геофизика, геохимия, Спутниковые данные. Известные месторождения. Подготовка данных и обучение модели Признаки пересчитываются на регулярную сеть (размер ячейки сети зависит от масштаба данных) и нормируются. Месторождения случайным образом делятся на обучающую и тестовую выборки в пропорции 75/25. Выбирается один или несколько методов машинного обучения (методы случайного леса, опорных векторов, нейросети различной архитектуры). Применение модели Алгоритм тренируется с использованием признаков из обучающей выборки месторождений, а затем проверяется на тестовой выборке. В результате различными методами оценивается точность прогноза с использованием данного алгоритма. Результат модели. Прогноз золоторудных месторождений в Яно-Колымском поясе восточный фланг (И.Н.Горячев, 2023)



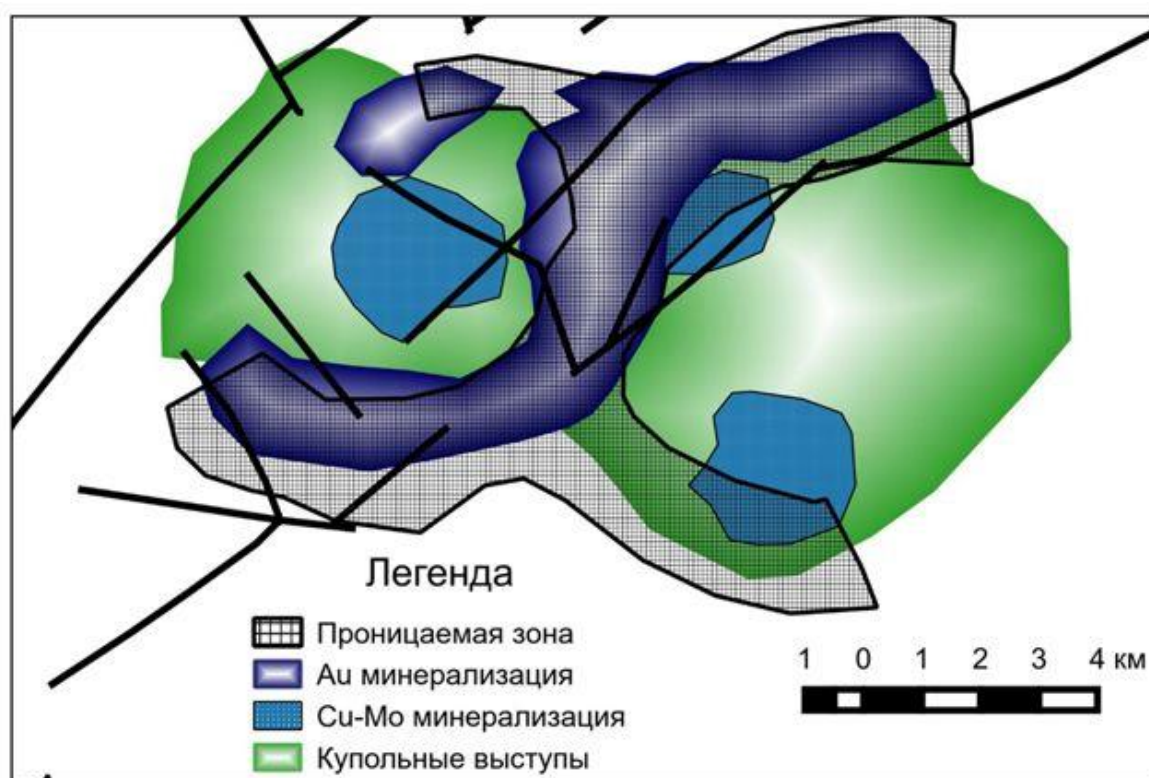
Если точность прогноза удовлетворяет, строится карта прогноза, где для каждой ячейки регулярной сети рассчитывается вероятность нахождения месторождения.

3. Примеры локального прогноза месторождений и рудных тел.

Прогноз рудных тел сухоложского типа по разработанной в ИГХ СО РАН (к.г.-м.н. А.Е.Будяк) локальной модели этого типа на примере месторождения Угахан. Согласно представленной концепции формирования месторождений Сухоложского типа была предложена идея о возможном положении оруденения в лежащем крыле антиклинали. В результате проведенных геофизических и литогеохимических работ выделены перспективные участки, которые позже были заверены буровыми работами. Был получен прирост запасов (Бабяк и др., 2019). Аналогичные прогнозы сделаны по работам на месторождении Красное и участке Батый. В первом случае также были выявлены прогнозируемые тела, во втором случае ведется заверочное бурение.

Локальный прогноз порфирирового оруденения в районе Амуджиканского гранитного массива (Восточное Забайкалье) (А.Е. Будяк и др., 2022 ИГХ СО РАН).

Металлогенические реконструкции по результатам геохимической съемки на основе порфировой модели, позволили выделить два купола с Cu-Мо-порфировой минерализацией в ядрах и золотой на флангах.



В зоне, контролирующей золотую минерализацию установлена вертикальная геохимическая зональность, связанная с разным уровнем эрозионного среза геологических блоков в ее пределах. Сделан прогноз на промышленное оруднение, которое сейчас заверяется.

II. Необходимость геолого-экономической переоценки известных объектов, включая так называемую техногенку. При определении приоритетов в работах по восполнению минерально-сырьевой базы (МСБ) стратегических видов минерального сырья, необходимо исходить из ее реального состояния. А это требует проведения комплексной геолого-экономической оценки (геологи вместе с экономистами) современного состояния МСБ этих ресурсов как старо-промышленных (на нетрадиционные для них ресурсы металлов), так и вновь осваиваемых (например, ряд территорий Арктики и прилегающих районов) регионах .

Кроме того, развитие технологий обогащения и извлечения, изменение экономической ситуации, приводят к смене подходов по освоению месторождений (для Au – от богатых локальных рудных тел к большеобъемному оруденению с низкими содержаниями Au 1-2 г/т (Албазино, Наталка и пр)) и в Cu-порфиновых рудах (Баимка, Малмыж) подсчитаны запасы в сотни тонн золота, с 0.1-0.3 г/т содержаниями.

Это ставит вопрос о переоценке ранее неинтересных месторождений, и не только этих металлов.

Примеры техногенных ресурсов

Важным аспектом таких работ должна быть ревизия состояния отвального комплекса и хвостов отработки крупных месторождений разных металлов, и прежде всего редких.

Так по данным ИПРЭК СО РАН (Чита) хвосты, накопленные за 50 лет освоения Завитинского месторождения в Забайкалье представляют десятки млн т хвостов с 0.25-0.5% Li₂O в рудниках Забайкалья и Приморья. А техногенные месторождения редкометалльных элементов Ярославского ГОКа в Приморском крае представляют собой 28.0 млн т отходов флотации флюоритового концентрата, в которых содержится: 0,45% Li₂O (ДВГИ ДВО РАН, Владивосток)

Заключение

- Академическая наука разрабатывая фундаментальные основы металлогении, может вносить и более конкретный вклад в решение прогнозно-металлогенических задач для поисков.
- Геолого-экономическая переоценка известных объектов, наряду с вовлечением в оборот имеющегося техногенного комплекса позволят изменить ситуацию с истощением МСБ ликвидных и критически зависимых от импорта металлов.
- Для решения поставленных задач необходимо объединение усилий недропользователей, институтов и предприятий геологической отрасли и Российской академии наук в рамках реализации интеграционных федеральных и региональных проектов в старо-промышленных и слабо освоенных регионах. Это позволит в краткие сроки преодолеть тенденции истощения минерально-сырьевой базы, и наметить пути решения проблем ресурсов критически зависимых от импорта.

«Перспективные направления развития геотехнологий разработки рудных месторождений России». Докладчик академик РАН Валерий Николаевич Захаров, директор Института проблем комплексного освоения недр РАН.

Роль рудной минерально-сырьевой базы в обеспечении технологического суверенитета России трудно переоценить, так как основой создания любой технологии является собственное минеральное сырье, включая стратегическое, добыча которого в требуемых объемах и качестве является сложной задачей в природно-климатических условиях нашей страны и, что в настоящее время приобрело наибольшую значимость в формирующемся многополярном мире.

Горнопромышленный комплекс России составляют, главным образом, крупные горные предприятия, действующие уже в течение длительного времени, физический износ их технической базы достигает 70% и более.

Существующие технологии освоения месторождений металлических руд позволяют использовать лишь небольшую (5 — 25%) часть извлекаемой ценной минеральной массы, а остальную часть складывается в хранилища, которые становятся мощным фактором антропогенных изменений окружающей среды: в последующее производство вовлекаются около 10% отходов обогащения, 40% шлаков и не более 20% ежегодно извлекаемых вскрышных пород.

Накопленные отходы горнопромышленного и металлургического производства несут в себе значительную ресурсную ценность. Однако, степень использования техногенных георесурсов (бедных руд, техногенного сырья, попутных полезных ископаемых, минерализованных вод, выработанных пространств и техногенных ландшафтов) весьма низкая.

Примерно 70 % энергии от общих энергозатрат на железорудных предприятиях России расходуется на процессы разрушения руды, из них примерно 60% — на измельчение в мельницах.

В себестоимости готового продукта (концентрата) процессы разрушения составляют в РФ примерно 60 %, в том числе процесс измельчения примерно 50 %.

На горнорудных предприятиях цветной металлургии энергозатраты на получение единицы готового продукта сопоставимы, а зачастую выше, вышеприведенных показателей для горнорудных предприятий по добыче и переработке железной руды.

В России сегодня насчитывается около 3 000 объектов горнопромышленной инфраструктуры, связанных с добычей и первичной переработкой твердых полезных ископаемых, являющихся, как правило, градообразующими предприятиями, либо производствами, имеющими регион образующее значение и определенную категорию опасного производственного объекта. Главный критерий отнесения рудников к тому или иному классу опасности определяется самой природой осваиваемого месторождения — имеется ли опасность взрыва газа и (или) пыли, риск внезапных выбросов породы, газа и (или) пыли, риск горных ударов, либо прорыва воды в подземные горные выработки. Поэтому современные геотехнологии тесно связаны с природными горно-геологическими и климатическими условиями разрабатываемых месторождений и должны обеспечивать возможность адаптации по мере освоения участка недр к изменяющимся условиям недропользования.

Все крупные карьеры России (добыча более 1 млн м³/год горной массы) и все без исключения подземные рудники относятся к объектам чрезвычайно высокого и высокого класса опасности. Добыча рудоминерального сырья обеспечивается более, чем пятистами крупными карьерами и подземными рудниками. На долю подземных горных работ приходится более 35 %.

Количество горнодобывающих объектов России характеризуется нарастающей динамикой, причем, данная динамика происходит в условиях непрерывного изменения минерально-сырьевой базы России не в лучшую сторону, так как отмечаются следующие тенденции:

- вовлекаемые в эксплуатацию крупные рудные месторождения характеризуются труднообогатимыми рудами, требующими изыскания новых способов их переработки;
- возрастает число вовлекаемых в разработку маломасштабных месторождений, что осложняет создание необходимой инфраструктуры требуемого качества;
- так, за последние 20 лет общее содержание цветных металлов в рудах снизилось в 1,3 — 1,5, золота — в 1,2 раза.

Доля труднообогатимых руд возросла с 15 до 40% от общей массы перерабатываемого сырья.

- увеличивается проектная глубины горных работ за 20 лет, в среднем, в 2 раза и достигло 1100 м на открытых горных работах. Глубина ведения подземных работ на: железорудных месторождениях достигает 1000 м, медно-колчеданных и золоторудных 1200 м, медно-никелевых более 2500 м;
- накопление больших объемов техногенных образований (более 100 млрд. т.), сопоставимых по объему и качеству с запасами перспективных месторождений, которые должны быть оценены и рассматриваться в качестве составляющей минерально-сырьевой базы;
- в то же время, в недрах остается значительная часть запасов, не извлекаемых по различным причинам;
- смещение объектов разработки полезных ископаемых в труднодоступные районы с неразвитой инфраструктурой и неблагоприятными природно-климатическими условиями.

Недостатки современных геотехнологий:

- недопустимо высокое соотношение степени нарушенности массива горных пород (объемы извлекаемой горной массы) и полезных объемов минерального сырья (1-7 т. породы/т. п. и).
- гигантские объемы энергии, затрачиваемые на разрушение, перемещение и переработку горной массы в полезный продукт (до 16% всей производимой энергии в стране).
- складирование неиспользуемых отходов добычи и переработки на земной поверхности.
- нарушение природных гидродинамических режимов поверхностных и подземных вод, снижение и нарушение плодородия почв, изъятия из оборота громадных территорий (добавить из раздела экологии).
- загрязнение больших объемов воды используемой в технологических процессах добычи и переработки.
- в последнее время в старых горнодобывающих регионах (Кузбасс, Урал, Кольский полуостров) к этому добавилось возрастание геодинамической активности, прежде всего, природно-техногенная сейсмичность, а также карсты, провалы, трещинообразование.
- загрязнение поверхности Земли и атмосферы побочными продуктами горнодобывающего и перерабатывающего производства — твердыми частицами, в том числе наноразмерного диапазона с неизученными закономерностями поведения и отрицательного влияния на биосферу и атмосферу.

Резервы здесь кроются в том, что запасы металлов сосредоточены не только в разрабатываемых и резервных месторождениях. Имеются уже подготовленные вскрытые и готовые к добыче многомиллиардные запасы руд, ранее отнесенных к забалансовым в силу многих причин. То же самое касается ранее отработанных и законсервированных (а попросту заброшенных) рудников — кондиции на руду в прошлые годы были другими, по сути, извлекались только богатейшие руды. Сегодня целесообразно оценить количество ранее законсервированных карьеров и шахт, переоценить запасы и создать геотехнологии повторной отработки таких месторождений.

Следующая категория георесурсов России — это техногенное минерального сырья, то есть отходы прошлых лет и вновь образуемые в ходе добычи и переработки руд. Как правило, в ходе добычи забалансовые руды складываются в отвалах и складах на поверхности, в ходе переработки извлекаются концентраты по мономинеральному признаку. В нашей стране вообще не использованы возможности глубокой химической, или гидрометаллургической переработки техногенного сырья, которое уже добыто, извлечено, частично измельчено и складировано на поверхности — то есть затраты энергии на подготовку такого сырья к последующей переработке — минимальны.

Именно в перечисленных источниках рудоминерального сырья следует видеть первоочередной резерв наращивания добычи металлов, но для этого необходима комбинация способов разработки, например сочетание открытых и подземных горных работ, подземных горных работ и физико-химических геотехнологий.

Принципы построения горнотехнических систем:

- реализация экологически сбалансированного подхода освоения природных и техногенных георесурсов в полном замкнутом цикле технологических процессов добычи, глубокой переработки минерального сырья и захоронения отходов;
 - энерго- и ресурсосбережение, ресурсовоспроизводство, рациональное сочетание известных и перспективных технологических процессов добычи и переработки минерального сырья;
 - управление потоками минерального сырья по единому стратегическому плану с момента геологической разведки и установления требований к качеству руд и техногенного сырья до конечной стадии — получения товарной продукции высокой стадии передела воссоздания осваиваемого участка недр с формированием его новых полезных свойств;
 - реализация концепции в обеспечении баланса объемов и качества добываемого природного и формируемого техногенного сырья с объемами сформированных горными работами выработанных пространств как основы решения проблемы улучшения среды обитания человека;
 - формирование заданных технологических свойств техногенных смесей, складываемых в выработанном пространстве земных недр для обеспечения сохранности подрабатываемых массивов и земной поверхности, а также гидрогеологического режима территории;
- обеспечение замкнутого оборота минеральных веществ и воды в пределах горнотехнической системы при минимизации сбросов и выбросов вредных веществ в атмосферу, гидросферу и литосферу.
- Фундаментальный задел, лабораторная база и отдельные примеры опытно-промышленных испытаний данных геотехнологий в нашей стране созданы. При необходимости институты РАН горного профиля готовы развивать данные направления в консорциумах с нашими химиками, металлургами и бизнесом.

В результате применения комбинированных геотехнологий в недрах обеспечивается создание замкнутого цикла обращения минерального вещества с выдачей на поверхность только руды требуемых сортов и качества и продуктивных растворов для их глубокой переработки.

Сформулированные принципы построения горнотехнических систем невозможно реализовать без разработки и внедрения новых дистанционно управляемых и роботизированных геотехнологий.

Их основные преимущества заключаются в следующем:

- 1) Переход от стратегии совершенствования отдельных технологических процессов к стратегии достижения нового поколения технологического развития и интегрированного управления горными работами.
- 2) Снижение и прозрачность издержек добычи.
- 3) Повышение безопасности горных работ.
- 4) Повышение адаптивности при маневрировании объемом добычи и качеством добываемой горной массы.
- 5) Управление горными работами в режиме РВ.
- 6) Оптимизация производительности комплексов ГШО-ГТО
- 7) Снижение влияния человеческого фактора на выполнение технологических процессов.

Горнотехническая система (ГТС) с элементами дистанционного управления и роботизации — ключевые компоненты (Research & Development), как правило включает следующие компоненты:

1. Геопространственная модель ГТС — 3D-планирование горных работ.
2. Дистанционно контролируемый автоматизированный процесс БВР.
3. Роботизированный горнотранспортный комплекс выемочного участка.
4. Диспетчерский центр — дистанционное управление горными работами и персоналом в режиме реального времени — ГЛОНАСС.
5. Интегрированная информационная система и сеть связи карьера.
6. Обучение и мотивация персонала.

Для успешной реализации выше сформулированных задач развития геотехнологий необходимо создание исследовательской инфраструктуры, которая включает лабораторную и стендовую базу, опытные установки, испытательные стенды и полигоны и позволяет реализовывать все этапы исследований и разработок горного оборудования, процессов и технологий.

«Инновационные процессы обогащения и глубокой переработки редкометалльного сырья». Докладчики академик РАН Валентин Алексеевич Чантурия, член-корреспондент РАН Анатолий Иванович Николаев, член-корреспондент РАН Татьяна Николаевна Александрова.

Российская минерально-сырьевая база — фундамент экономики России. Основные тенденции развития современного горно-металлургического комплекса России определяются необходимостью широкого вовлечения в переработку труднообогатимых руд и техногенного редкометалльного сырья, которые характеризуются низким содержанием ценных компонентов, тонкой вкрапленностью минеральных комплексов и близкими технологическими свойствами слагающих их минералов. При этом эффективность процессов обогащения полезных ископаемых во многом предопределяет экономику всего горно-металлургического производства.

Разработка экологически безопасных процессов извлечения РМ из комплексного сырья подразумевает необходимость повышения экологической безопасности на всех стадиях переработки сырья: на стадии разведки месторождений и добычи сырья, необходимо вовлечение также в переработку отходов производства, в том числе фосфогипса, золошлаковых отходов и других, что позволит получить новые концентраты и снизить экологическую нагрузку за счет снижения доли отходов.

Для вовлечения в эксплуатацию бедных и забалансовых руд более широко должны применяться разработанные технологии рудоподготовки на основе крупнукусковой рентгенорадиометрической и фотометрической сепарации, обеспечивающие удаление до 50–70 % отвального продукта, традиционные методы рудоподготовки могут быть заменены процессом селективной дезинтеграции, реализуемых в аппаратах нового типа: пресс-валки высокого давления, дробилки ударного действия и др. Применение данных методов позволяет значительно повысить содержание ценных компонентов и резко снизить затраты на основные процессы обогащения.

Проблема разделения минералов с близкими технологическими свойствами традиционно решается повышением селективности обогатительных процессов. Научные исследования в настоящее время ведутся по нескольким направлениям: синтез флотационных реагентов направленного действия и использование энергетических методов обработки минералов, пульп и промышленных вод.

В последние годы для направленного изменения поверхностных свойств минералов проводятся широкие исследования по использованию энергетических воздействий, таких как радиационные, ультразвуковые, электрохимические, механохимические, плазменные. И если раньше эти направления рассматривались как экзотические, то в связи с началом выпуска промышленных электрохимических кондиционеров пульпы, плазмотронов, линейных ускорителей, ультразвуковых генераторов можно говорить о реальном внедрении новых экологически безопасных технологий в процессах первичной переработки труднообогатимых комплексных руд сложного вещественного состава.

Производство редкометалльной продукции должно быть частью комплексных схем использования природных ресурсов. Этот тезис является одним из основных в разрабатываемых технологиях РМ продуктов. В таблице систематизированы крупнейшие месторождения мира и России. Основными месторождения РМ (РЗЭ) в России являются: Ловозеровское, Томторское, Белозиминское, Чуктуконское, Катугинское и др. однако, количество месторождений, вовлеченных в эксплуатацию значительно меньше. Как это видно на слайде, где приведена общая структура РЗМ промышленности России.

Действующие предприятия по получению продукции РМ:

ОАО «Соликамский магниевый завод» ГК РОСАТОМ (г. Соликамск, Пермского края) — продукция РМ из лопаритового концентрата (титановая губка, оксиды и карбонаты РЗМ, оксиды ниобия и тантала).

ПАО «Акрон» (Великий Новгород) — это действующее предприятие. Производство РЗЭ на новгородской площадке Группы «Акрон» было запущено в эксплуатацию в 2016 году. Было наработано около 20 тонн оксидов редкоземельных элементов, на слайде приведен общий вид установки.

Ключевые месторождения РЗМ расположены на территории Мурманской области. Одним из семи месторождений РЗМ в этом регионе является Ловозерское лопаритовое месторождение. Основным минералом- концентратом РЗМ является лопарит, содержащий до 34% элементов цериевой группы и до 12% суммы пентаоксидов ниобия и тантала и до 0,5 % тория. В значительных количествах в руде присутствуют эгирин и нефелин.

ООО «Ловозерский ГОК» — лопаритовый концентрат), Ловозерские месторождения, Мурманская область.

Производство лопаритовой руды — 500 тыс.т/год, лопаритового концентрата — 10 тыс.т/год. (слайд Ловозеро). Это основное сырье в стране на сегодня по РЗМ, Nb, Ta.

Основной решаемой технологической задачей при обогащении лопаритовых руд является раздельное обогащение материала. Поэтому в схеме реализовано 2 стадии обогащения. Доводка черного концентрата осуществляется с использованием электромагнитных и флотационных методов.

Представлена технология переработки эвдиалитовых руд (ИПКОН) на основе комбинированных процессов.

На Ковдорском Гоке реализована развитая схема обогащения с последующей химической очисткой баделлиитового концентрата.

Перспективные и/или Реализуемые в настоящее время проекты новых предприятий приведены далее. Особое место занимает Томторское редкометалльное месторождение (Оленёкский улус Якутии) — одно из крупнейших в мире по запасам редкоземельных минералов: монацита, пирохлора, ксенотипа, группы крандаллита, а также таких элементов, как ниобий и титан. Передел обогащения практически отсутствует. Однако, первичная концентрация позволила бы сделать этот проект значительно экономически привлекательнее.

Такая же тенденция наблюдается и в некоторых перспективных проектах — например Чуктуконское редкоземельно-ниобиевое месторождение, которое находится в Богучанском районе Красноярского края. Месторождение представляет собой объект минерального сырья мирового масштаба, способный по своим качественным и количественным параметрам стать ключевым объектом модернизации редкоземельной промышленности России.

Перспективное Болозиминское месторождение — очень крупное, очень сложное по составу руды. В Советский период на месторождении производили черновой пирохлоровый концентрат с низким выходом и переправляли на переработку на феррониобий на Урал. Схема переработки руды Белозиминского месторождения с получением основных продуктов: пирохлорового концентрата для выплавки стандартного феррониобия, концентрата оксидов РЗМ и апатитового концентрата представляю собой уже довольно развитую обогатительную схему с включением винтовой и магнитной сепарации

Зашихинское: месторождение расположено в Восточно-Саянском регионе, на территории Нижнеудинского района Иркутской области. С использованием достижений современной обогатительной науки можно получить цирконовый, а также тантала-ниобиевый концентраты.

Африкандское месторождение перовскит-титаномагнетитовых руд (Мурманская область, г. Полярные Зори.) Месторождение относится к крупным и находится в освоенном регионе у железнодорожной станции Африканда, рядом Кандалакшский морской порт. Добыча планируется открытым, способом. Планируемая добыча руды ~1

млн./год, перовскитового концентрата — 190 тыс.т/год, титаномагнетитового — более 250 тыс.т/год.

Принципиальная технологическая схема получения перовскитового концентрата, основанная на разветвленной схеме флотации приведена на слайде.

Комплексная азотнокислотная схема переработки перовскитового концентрата позволяет получать Ti-Nb-Ta концентрат и редкоземельный концентрат.

Техногенное и забалансовое сырье, такое как фосфогипс, растворы экстракционной фосфорной кислоты, черные, в том числе диктионемовые сланцы являются мощным резервом для извлечения редких и редкоземельных металлов, которые можно извлечь с применением современного метода обогащения. Например, приведена схема извлечения рения из диктионемовых сланцев Прибалтийского бассейна с использованием хелатообразующих флотореагентов и интенсифицирующего физического воздействия при флотации.

Заключение.

Россия обладает мощной сырьевой базой редкометалльной продукции. Разработаны для ряда месторождений эффективные процессы обогащения и глубокой переработки. Однако, развитие минерально-сырьевой базы редких и редкоземельных металлов в России сдерживается крайне низким спросом на них со стороны потребителей. В подавляющем большинстве металлы вывозятся из страны в виде руды или концентратов.

Помимо работ по добыче сырья, обогащения и переработки с получением требуемого количества и качества РМ продуктов необходимо предусмотреть стадии ОКР, создания модельных и опытно промышленных установок. Работы должны сопровождаться проведением маркетинговых исследований состояния рынка РМ продукции и поиском новых перспективных областей применения РМ в промышленности с обязательным расчетом экономической эффективности и целесообразности реализации технологий, их экологической безопасности. Решение видится в объединении усилий РАН, отраслевой науки, высшей школы, профильных министерств и ведомств по реализации согласованной Дорожной карты «Редкие металлы России». Кроме того, для преодоления возможного негативного сценария в обеспеченности высокотехнологичной промышленности России в условиях больших вызовов необходимо создание условий технологического суверенитета России за счет обеспечения государственными заказами горно-металлургических предприятий и широкого и комплексного использования результатов фундаментальных и прикладных исследований.

«Селективное извлечение редких металлов из различных источников минерального сырья и отходов». Докладчик академик РАН Аслан Юсупович Цивадзе.

Вопрос о глубокой переработке источников сырья для редких металлов является особенно важным. Для каждого из них требуется свой подход.

Мы предлагаем рассмотреть этот вопрос на примере одного из самых востребованных и легких из редких металлов — лития.

Производство лития в мире за последние годы возросло более чем в 6 раз, а стоимость лития за последние два-три года возросла с 50 тыс. до 590 тыс. юаней за 1 т. При этом дефицит лития ощущается во всем мире. Для России эта проблема особенно актуальна, поскольку поставки металла в страну прервались из-за санкций. А весь литий в стране — импортный. Очевидно, что сегодня важно обеспечить собственную добычу лития.

Источников сырья для добычи лития всего три: минеральные источники лития, рудные ископаемые, водные рассолы и отходы отработанных литиевых аккумуляторов. Кратко охарактеризуем каждый из этих источников.

Минеральными источниками во всем мире, в том числе и в России, были сподуменовые рудные ископаемые, были отработаны технологические процессы и основные потребности более или менее удовлетворялись. Однако в настоящее время таких сподуменовых источников нет. Они исчерпали себя, а имеющиеся минеральные источники значительно беднее и сложнее, их запасы ограничены. Кроме того, известные технологии переработки устарели и не отвечают современным требованиям.

Другой источник – отходы от литий-ионных аккумуляторов — здесь запасы тоже ограничены, а переработку проводят на основе технологий, которые неэффективны и не экологичны.

Что касается такого источника как водные рассолы, а именно геотермальные воды, нефтяные воды, морская вода, то в данном случае их запасы неисчерпаемы. Проблема состоит в том, что в мире нет реальных технологических решений по селективному извлечению лития из водных рассолов.

За последние годы интерес ученых к поиску технологических решений для селективного извлечения лития из водных рассолов стремительно растет.

Выделяются пять основных методов. Сегодня очевидно, что из пяти основных методов извлечения, ни один из них не является самодостаточным. У каждого метода имеются свои преимущества и недостатки, а вопрос их комбинированного применения не решен.

Наиболее привлекательными с точки зрения производительности, автоматизации и экологичности представляются экстракционные методы, но соответствующих селективных экстрагентов в мире нет, а в России нет производства экстрагентов.

Поэтому целью наших исследований на первом этапе было получение нового отечественного селективного экстрагента.

Технологические схемы извлечения лития из различных видов сырья предусматривали на первых этапах процессы концентрации и только на последнем этапе — селективное извлечение лития.

В случае рудных ископаемых на первых этапах уменьшают концентрацию мешающих ионов разными методами в зависимости от типа этих ионов, а на последней стадии для селективного извлечения лития используют метод карбонатного осаждения. Однако и он имеет ряд недостатков, что приводит к удорожанию себестоимости продукции, увеличению энергозатрат и ухудшению экологичности.

То же самое происходит и в случае переработки отходов, с тем только отличием, что в качестве мешающих ионов выступают другие металлы. Вместе с тем есть и сходство в том, что и в том и другом случае концентрации таких мешающих ионов, как например Na, K и Mg незначительные.

Если же посмотрим технологическую схему извлечения лития из водных рассолов, то увидим, что основными мешающими ионами в этом случае являются именно Na, K и Mg и именно их значительно труднее разделить от лития из-за сходства их свойств. При этом ионы в водных рассолах находятся в очень больших концентрациях, а по сравнению с литием, в неизмеримо больших концентрациях.

Таким образом, задача состояла в поиске такого экстрагента, который позволил бы провести такое разделение. Изотермы экстракции и коэффициенты распределения свидетельствуют о том, что полученный нами новый отечественный селективный экстрагент по всем характеристикам превосходит зарубежные аналоги. Также была успешно решена проблема высаливания при проведении масштабирования процесса. Для этого на основе данного экстрагента создан композит с участием фосфаноксида с применением метода бинарной экстракции.

Далее разработанный способ смоделирован на каскаде центробежных экстракторов и было достигнуто обогащением с чистотой 99,7%

На слайде представлена демонстрационная установка каскада из центробежных экстракторов. Для предварительного испытания предложенной технологии, в качестве источника использовали геотермальные воды из Республики Дагестан.

Технологическая схема выглядит следующим образом: из скважины геотермальная вода при 140 С0 направляется в теплоэлектростанцию с целью превращения тепла в электроэнергию и затем направляется в резервуар отстойник, в котором рассолы охлаждаются до комнатной температуры и происходит перекристаллизация избыточных количеств хлорида натрия. Затем рассолы попадают в подготовительный резервуар, в котором происходит удаление магния и кальция в виде нерастворимых соединений, а также йод и бром. Полученный раствор, содержащий соли лития и натрия, поступает на этап жидкостной экстракции, после чего рафинат натрия поступает на содовый завод, а из экстракта выделяется высококонцентрированный водный раствор хлорида лития с чистотой 99,7%, из которого можно получать карбонат и гидроксид лития аккумуляторного сорта.

Что касается переработки отходов литиевых аккумуляторов также предложена отечественная схема с использованием отечественной инновационной технологии жидкостной экстракции. Получен заказ от Курчатовского института и в настоящее время оформляется договор о создании демонстрационной установки технологической линии. На слайде представлены отдельные предварительные этапы.

Обсуждается вопрос о применении новой технологии при разработке Колмозерского месторождения. С 17 по 20 апреля РАН проведёт в Апатитах научную конференцию, в рамках которой представители Президиума РАН также проведут обсуждение этого вопроса с предполагаемыми участниками проекта. Также мы предлагаем новый эффективный способ селективного извлечения скандия из красных шламов методом жидкостной экстракции. Красные шламы являются крупномасштабными высокотоксичными отходами алюминиевого производства, в составе которых имеются практически все редкоземельные металлы. Несмотря на то, что содержание скандия значительно меньше (0,008%) по сравнению с РЗМ, предложенная технология позволяет селективно извлекать из этих отходов как скандий, так и РЗМ.

Таким образом, у нас есть все возможности занять лидирующие позиции в мире в этой области. Однако процесс идет медленно, и мы можем потерять эту возможность. Год назад состоялось совместное совещание Президиума РАН и Правительства Дагестана. Несмотря на обоюдную заинтересованность, пока нет практического продвижения принятых решений по сотрудничеству. Очевидно, что огромный научно-технический потенциал академических институтов не используется в должной мере, что приводит не только к утечке мозгов, но и к никем не заметной утечке важнейшей информации, что чревато большими потерями. Поэтому в проекте решения были внесены соответствующие предложения.

«Проблемы развития металлургической отрасли для обеспечения технологического суверенитета России с учетом состояния минерально-сырьевой базы». Докладчики академик РАН Леопольд Игоревич Леонтьев, член-корреспондент РАН Олег Вадимович Заякин, кандидат химических наук Антон Иванович Волков (ЦНИИЧЕРМЕТ им. И.П. Бардина)

Научно-технические проблемы развития металлургии и её сырьевой базы в соответствии со стратегией развития отрасли до 2030 г.

В соответствии с поручением Президента РФ от 28.06.2022 № ПР-1130 и распоряжением Правительства РФ от 28.10.2022 утверждена Стратегия развития металлургической промышленности РФ на период до 2030 года.

Премьер-министр РФ М.В. Мишустин поручил Минпромторгу подготовить перечень ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, которые позволят достичь технологического суверенитета в данной области.

В разделе научно-техническое обеспечение развития отрасли сформулированы основные задачи:

- сырьевая обеспеченность;
 - совершенствование материально-технической базы;
 - снижение экологического и углеродного воздействия на окружающую среду;
 - утилизация побочных продуктов, возникающих в процессе производства;
 - производство импортозаменяющих материалов и НОВЫХ МЕТАЛЛОВ, отсутствующих на современном рынке;
- повышение энергоэффективности.

Для решения задач предполагается возродить отраслевую науку и возобновить работу координационного Совета по металлургии с участием представителей научно-исследовательских и проектных институтов.

Среди первоочередных задач:

- бесперебойное обеспечение металлургических предприятий сырьём и оборудованием;
- в части марганцевых руд - диверсифицировать импорт, создать новые технологии марганцевых ферросплавов и методы дефосфоризации марганцевых концентратов;
- в части хромовых руд — организовать импортозамещение сырья за счёт месторождений на Полярном Урале и в Пермском крае (Сарановское месторождение);
- в части ниобиевых руд — необходимо разработать месторождения (Томторское и Зашихинское) с вводом в эксплуатацию в 2026-2028 гг.;
- в части глинозёма — для снижения зависимости от импорта строительство завода в г. Усть-Луге (Ленинградская область) в течение 7 лет;
- в части цинковых руд — освоение Озерского месторождения и строительство цинкового завода в г. Верхний Уренгой;
- в части титановых руд — разработать новые технологии обогащения, обеспечивающие вовлечение в хозяйственный оборот отечественные сложнокомпонентные титаносодержащие руды, добываемые на Российских месторождениях;
- в части литиевых руд — поддержать проекты по добыче руд Завитинского, Толмостундровского, Ковыктинского, Ярактинского, Колмозерского месторождений; уделить внимание металлोलому.

Марганец

Марганец — один из важнейших компонентов сталей, причём как массовых, так и специальных. Марганец обеспечивает высокие потребительские свойства сплавов (высокая прочность наряду с высокой пластичностью и вязкостью, низкий порог хладноломкости, немагнитность, оптимальный коэффициент теплового расширения, высокий уровень диссипативных свойств, способность к упрочнению и к формированию наноструктурированных композиций на поверхностях трения, обеспечивающих высокие трибологические свойства и низкий коэффициент трения при одновременном повышении износостойкости).

Потребление марганца при выплавке стали полностью определяет ситуацию на рынке марганца. Суммарный расход марганца при выплавке 1 тонны стали составляет около 10,4 кг.

Содержание марганца в различных видах сталей:

Углеродистые 0,5%

Конструкционные 1,0%

Высокопрочные низколегированные 1,5%

Немагнитные 11%

Нержавеющие (серия 200) 12%

Импорт марганцевого сырья

В 2021 г. Россия импортировала 1394 тыс. т марганцевого концентрата, кроме этого, Россия полностью зависима от импортных поставок диоксида марганца, марганца металлического и электролитического, средне- и низкоуглеродистого ферромарганца.

Стоит отметить, что ситуация с производством марганцевых ферросплавов в России изменилась в лучшую сторону. Доля импорта в потреблении ферросиликомарганца за последние 15 лет снизилась с 80-90% до 40%. Доля импорта в потреблении ферромарганца за последние 15 лет снизилась с 40% до 13%. Не изменилась ситуация с металлическим марганцем, весь объём его потребления (свыше 60 тыс. т) покрывается за счёт импортных поставок.

Для снижения зависимости от импортируемых марганцевых руд необходимо решить ряд вопросов в части научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных:

- с обогащением бедных марганцевых руд;

- с разработкой эффективных технологий выплавки марганцевых ферросплавов из концентратов, получаемых после обогащения марганцевых руд;

- с созданием более совершенных методов дефосфорации марганцевых концентратов.

Специалисты ЦНИИчермет им. И.П. Бардина считают, что убыточность планируемых проектов связана с их нацеленностью на получение традиционной многотоннажной товарной продукции (марганцевых ферросплавов),

себестоимость которой оказывается дороже, чем при переработке зарубежных богатых концентратов.

Производство ферросиликомарганца и металлического марганца в Хакасии.

Количество новых рабочих мест: до 2000. В настоящее время — согласование концепции и структуры проекта, разработка мер поддержки и источников финансирования. Запланированы строительство с января 2025 г. и запуск промышленного проекта в декабре 2026 г.

Возможности Тынынского месторождения.

Среди отечественных месторождений следует отметить следующие:

- Североуральский кластер (Свердловская область) — Тынынское, Собянинское, Березовское, Юркинское, Южно-Березовское, Лозьвинское, Ново-Березовское;
- Усинское месторождение (Кемеровская область);
- Порожинское месторождение (Красноярский край);
- Парнокское месторождение (Республика Коми);
- Шунгулежское и Красное (Иркутская область);
- Имеются также месторождения в Алтайском крае, Архангельской и Оренбургской областях.

При поддержке Научного совета РАН по металлургии и металловедению, Североуральской марганцевой компанией (ООО СУМК) подготовлена расконсервация карьера Тынынского месторождения, на котором остались запасы руды в количестве около 400 тыс. т, а также запланирована доразведка и последующая разработка всего Североуральского кластера (более 25 млн. т руды).

Нержавеющая сталь (прокат и трубы)

Хромовые ферросплавы в основном потребляются при выплавке нержавеющей стали.

Основными конечными потребителями нержавеющей стали в России, по оценке ЦНИИчермет им. И.П. Бардина, являются машиностроительный комплекс (65% от общего объема потребления), нефтехимический комплекс (10%), топливно-энергетический комплекс (9%), строительство (8%) и сельское хозяйство (3%). На прочие отрасли приходится 5% потребления.

За последние десять лет доля импорта в объеме потребления проката из нержавеющей стали составляла 55-72%, для труб из нержавеющей стали эта цифра колебалась в пределах 46-70%. Так, в 2021 г из 534 тыс. т потребляемого готового проката 423 тыс. т поставлено по импорту, а из 104 тыс. т труб по импорту поставлено 39 тыс. т.

Начало строительства завода «Русской нержавеющей компании»

30 марта 2023 г. в г. Волжский Волгоградской области установили первую колонну в основание будущего комплекса по производству плоского нержавеющей проката, совместного предприятия компаний ТМК и ЧЭМК. Мощность предприятия составит до 500 тысяч тонн плоского нержавеющей проката в год. Строительство цеха холодной прокатки планируется в период с 2023 по 2025 год, а цехов горячей прокатки и электросталеплавильного — в период с 2024 по 2026 год.

Создание комплекса по производству ферросплавов и редкометалльной продукции на базе энергетических возможностей Кольской АЭС в Мурманской области сложилась тупиковая ситуация по реализации электроэнергии. Кольская АЭС в настоящее время обеспечивает потребление электроэнергии только населённых пунктов и АО «Кольская ГМК». В то же время в регионе есть уникальные месторождения полезных ископаемых, организация переработки которых может обеспечить устойчивый рост потребления электроэнергии в крупных масштабах и производство высоколиквидной продукции, что обеспечит устойчивое развитие региона (товарооборот, налоговые отчисления, рабочие места).

Создание комплекса по производству ферросплавов и редкометалльной продукции на базе энергетических возможностей Кольской АЭС.

Предлагается:

На I этапе строительство на базе Сопчеозерского месторождения ферросплавного цеха на базе существующего плавильного цеха Оленегорского механического завода: — переработка сырья — 550 тыс. т. руды в год; - товарная продукция — 49 тыс. т хромового концентрата, 39,0 тыс. т. среднеуглеродистого феррохрома и 50,0 тыс. т. нержавеющей стали в год; годовое потребление электроэнергии — 350 млн. кВтч.

На II этапе после детальной технико-экономической и технологической проработки организация переработки руд редких металлов, в т.ч. с получением товарной титановой продукции (пигментный диоксид титана, титановый шлак, титановая губка).

Ниобий

Ниобий в виде феррониобия (содержит 50-65% Nb) применяется для производства жаропрочных сталей в авиации, нержавеющей низколегированных сталей в машиностроении, судостроении, трубной промышленности (составляет около 85% мирового потребления, 93% в России).

Серьёзной проблемой является практически полная зависимость отечественной чёрной металлургии от импортных поставок феррониобия (в среднем 98,5% от объёма потребления).

Альтернатива ниобию

В некоторых случаях возможна замена ниобия на молибден, тантал, титан, вольфрам, и ванадий, но такая замена может приводить к снижению служебных характеристик стали и/или увеличению издержек. Титан

В титановой подотрасли в мировой практике основным является производство пигментного диоксида титана, на который расходуется около 90 — 95 % исходного титанового сырья и лишь около 5 % идет на производство металлического титана и соединений. Диоксид титана используется в лакокрасочной промышленности, производстве пластмасс, бумаги, искусственных волокон, резины, катализаторов. Авиационной промышленностью потребляется около 65 % металлургического титана и изделий из него. В России сложилась ситуация, при которой обладая большими запасами титана, она закрывает значительную (97,4%) часть своих потребностей за счет импортного сырья.

Длительно действующим источником титанового сырья в России является Ловозёрское месторождение, при переработке руды которого получают лопаритовый концентрат. Из этого концентрата на Соликамском магниевом заводе ежегодно получают около 2,2 тыс. т губчатого титана. Металлический титан производился ВМПО-АВИСМА в основном из зарубежного сырья (Украина, Индия, Австралия и другие страны). Характеристика месторождений Ti-содержащих руд На сегодняшний день на государственном балансе России числятся 22 месторождения титана, из которых 13 коренных и 9 россыпных.

Балансовые запасы месторождений титановых руд

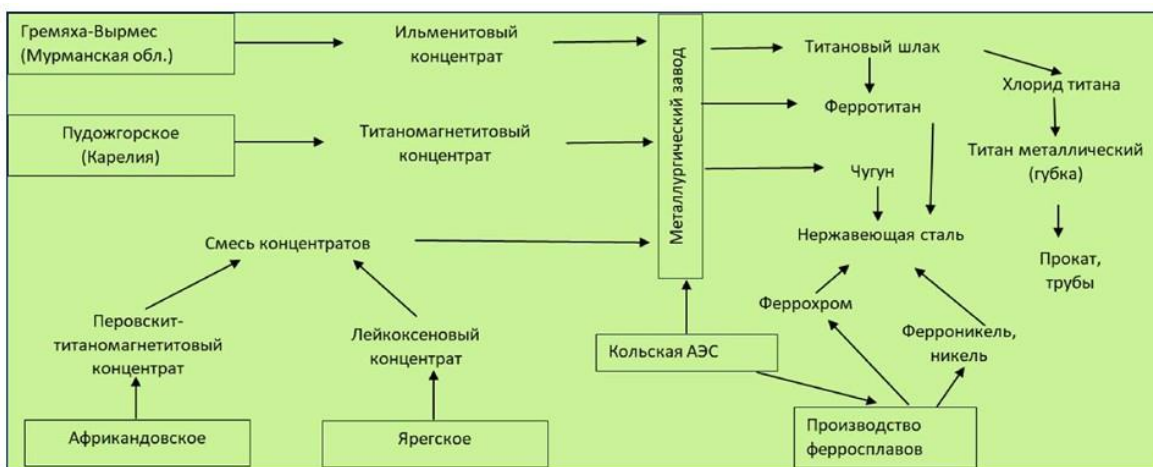
Месторождение	Геолого-промышленный тип	Руда, тыс. т	Запасы TiO ₂ , тыс. т A+B+C1+C2	Содержание, %		
				TiO ₂	Fe	V2O5
Куранахское (Амурская обл.)	Ильменит-магнетит-апатитовый	22 400	2 100	9,30	27,9	0,30
Чинейское (Читинская обл.)	Титаномагнетитовый	921 446	59 894	6,50	33,5	0,55
Кручининское (Читинская обл.)	Апатит-ильменит-титаномагнетитовый	595 464	50 019	8,40	15-18	-
Африкандское (Мурманская обл.)	Перовскит-титаномагнетитовый	626 200	52 200	9,20	15,6	неизв.
Медведевское (Челябинская обл.)	Ильменит-титаномагнетитовый	427 270	30 208	7,07	14,8	-
Пудожгорское (Карелия)	Золото-платинометалльный-титаномагнетитовый	316 700	25 653	8,10	28,9	0,43
Ярегское (Коми)	Лейкоксен-кварцевые нефтеносные песчаники	2 669 099	278 654	10,44	-	-
Копанское (Челябинская обл.)	Ильменит-титаномагнетитовый	2 592 302	159 426	6,15	22,04	0,27

Минимальное содержание в рудах TiO₂, %: Новая Зеландия — 4,3; ЮАР — 12-14; Китай — богатые 10-11, бедные 6-7.

За время изучения Ярегского месторождения доказана универсальность ярегских кремнисто-титановых концентратов, которые могут быть использованы для производства пигментного диоксида титана и цветных титановых пигментов по сульфатной и хлоридной технологиям.

Ярегские концентраты — сырье для стратегических продуктов. Кремнисто-титановый концентрат — исходное сырье для производства широкого спектра высококачественной востребованной продукции. Кремнисто-титановый концентрат

Медведевское месторождение ильменит-титаномагнетитовых руд расположено в Челябинской области, в 10 км от г. Златоуста. В 60-70 годы эти руды предполагались как основной источник обеспечения сырьем титаново-пигментной промышленности. Даже были проложены железная дорога и высоковольтная линия. Златоустовское обогатительное радиуправление в составе обогатительной фабрики и аглофабрики, работавшее ранее на Кусинских рудах, должно было обеспечить первичную переработку руды с получением ильменитового и титаномагнетитовых концентратов, которые далее должны были перерабатываться по представленной схеме. Причем агломерат по железной дороге Бакал — Чусовая должен был отправляться на Чусовской металлургический завод для доменной плавки с получением ванадистого чугуна, а ильменитовый концентрат — той же дорогой в г. Березники на электроплавку для получения высокотитанового шлака, из которого возможно было получение и титановой губки, и пигментного диоксида.



Одним из вариантов развития титановой отрасли является создания металлургического производства на базе энергетических мощностей Кольской АЭС. Реализация совместной плавки лейкоксенового и перовскит-титаномагнетитового концентратов позволит снизить радиоактивность концентрата до безопасного уровня;

получить продукцию глубокой степени переработки (в т.ч. проката нержавеющей стали, пигментного диоксида титана, изделий из титана, оксиды и соли редких металлов); снизить риски импортозависимости сырья; уменьшить на 7,5% себестоимость пигментного диоксида титана, в связи с отсутствием в лейкоксеновых концентратах железа и, соответственно, уменьшением расхода серной кислоты на вскрытие. Североонежское месторождение бокситов — ключ к ликвидации зависимости алюминиевой промышленности РФ от импорта глинозёма.

В России четыре завода производят менее 3 млн. т. глинозёма в год. Дефицит сырья для полной загрузки имеющихся в ОК Русал электролизных мощностей составляет более 60% и восполняется за счёт импорта. Заместить импорт глинозёма в РФ в ближайшее время невозможно по причине отсутствия соответствующих промышленных мощностей.

Обеспечить независимость России в области алюминийсодержащего сырья возможно путем создания металлургического комплекса по переработке Североонежских бокситов. В свое время, в институте МЕХАНОБР была скомпонована и опробована комбинированная технологическая схема термохимического обогащения маложелезистого высококремнистого боксита, основанная на методе весового определения рационального состава каолиновых глин. Схема представляла собой комбинацию элементов кислотного способа получения глинозема из алюмосиликатов и щелочной перечистки чернового глинозема с предварительной термической активацией исходной руды.

Лабораторные исследования показали, что последовательное извлечение глинозема из каолиновой составляющей боксита, части железа, РЗЭ, скандия и прочих кислоторастворимых и амфотерных элементов малых примесей, с последующим карбонатным обескремниванием сиштофа, позволяет получить концентрат с содержанием 75-80% глинозема и кремниевым модулем более 40 единиц.

Принимая во внимание решения руководства страны по активизации программы импортозамещения, развитию новых технологий и созданию новых материалов, необходимо в кратчайшие сроки приступить к организации промышленного производства высокоазотистых сталей, которые значительно превосходят существующие конвенциональные аналоги по прочности, вязкости, немагнитности, холодостойкости, коррозионной стойкости, радиационной стойкости и по ряду других параметров.

Согласно резолютивной части Протокола Минпромторга РФ № 63-ЕВ/17 от 25 ноября 2021 года, оказать ООО «Пульсар», владеющему технологиями промышленного производства высокоазотистых сталей, максимальное содействие в реализации проекта на одном из профильных металлургических предприятий РФ, ориентированном на производство специальных сталей, используемых в ОПК, энергетике, в том числе ядерной, машиностроении, в нефти и газодобывающей отраслях. По теме «Состояние и перспективы развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации» также выступили ак. А.О. Глико, ак. Н.П. Похиленко, ак. С.М. Алдошин

