

ЖУРНАЛ ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА
НП «ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ»

ИЗДАЁТСЯ ПРИ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ
АКАДЕМИИ ГОРНЫХ НАУК



ГОРНЫЙ КОДЕКС

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
МИНЕРАЛЬНО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

04/2023

ФЕВРАЛЬ
2/2

Журнал «Горный кодекс» издаётся с 10 октября 2018 года на основании решения Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России».

Журнал выходит два раза в месяц в электронном и печатном виде, а также публикуется на сайте gorprom.org

Цель журнала - предоставить членам НП «Горнопромышленники России» и членам Высшего горного совета актуальную информацию по правовым вопросам недропользования и горнопромышленной деятельности.

Журнал также информирует общественность о деятельности НП «Горнопромышленники России» в области совершенствования законодательства о недрах и смежного законодательства. По наиболее важным темам журнал организует дискуссии.

Контакты редакции журнала: +7 919 991 5001, mn@rosgorprom.org

Главный редактор Михаил Николаевич Ермолович

©Горный кодекс», 2018-2022

Ассоциация НП "Горнопромышленники России"

Подписано в печать 05.03.2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВЫСШИЙ ГОРНЫЙ СОВЕТ 4

ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ ПРОВЕЛИ КРУГЛЫЙ СТОЛ О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО И ГОРНОРУДНОГО КОМПЛЕКСОВ АРКТИКИ.....4

ПРЕЗИДЕНТ РФ..... 7

УКАЗ ОТ 03.03.2023 № 139 «О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ВЫПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА»7

УКАЗ ОТ 03.03.2023 № 138 «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ВРЕМЕННЫХ МЕРАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА, СВЯЗАННЫХ С ОБРАЩЕНИЕМ ЦЕННЫХ БУМАГ»..... 8

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА 11

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 310880-8 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3432 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 11

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 310889-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ЭКСПОРТЕ ГАЗА» 13

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 306574-8 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» И СТАТЬЮ 112 ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»..... 14

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 265466-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»..... 16

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 265873-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 34210 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».....17

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 1.03.2023 Г. № 335 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАПАСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И ПОДЗЕМНЫХ ВОД, ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ В ПОЛЬЗОВАНИЕ УЧАСТКАХ НЕДР, ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ РАЗМЕРА И ПОРЯДКА ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ...» 20

РСПП..... 40

О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО РАСШИРЕНИЮ ПРИМЕНЕНИЯ ЗОЛОШЛАКОВЫХ СМЕСЕЙ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ 40

ЭКСПЕРТНАЯ ЗОНА 42

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОТ 30.12.2022 № 1127 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ РК НА 2023 - 2027 ГОДЫ» 42

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РК ОТ 30.10.2014 № 1155 О ПОДПИСАНИИ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РК И ОЭСР О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ОТРАСЛЕВАЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ КАЗАХСТАНА: ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ОТРАСЛЬ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ С УЧЕТОМ РАЗВИТИЯ РЫНКА ЮНИОРСКИХ КОМПАНИЙ .. 66

КАЗАХСТАН. ТОЧКА ЗРЕНИЯ: Г. НУРЖАНОВ - ЮНИОРСКИЕ КОМПАНИИ НУЖНО ПОДДЕРЖИВАТЬ..... 70

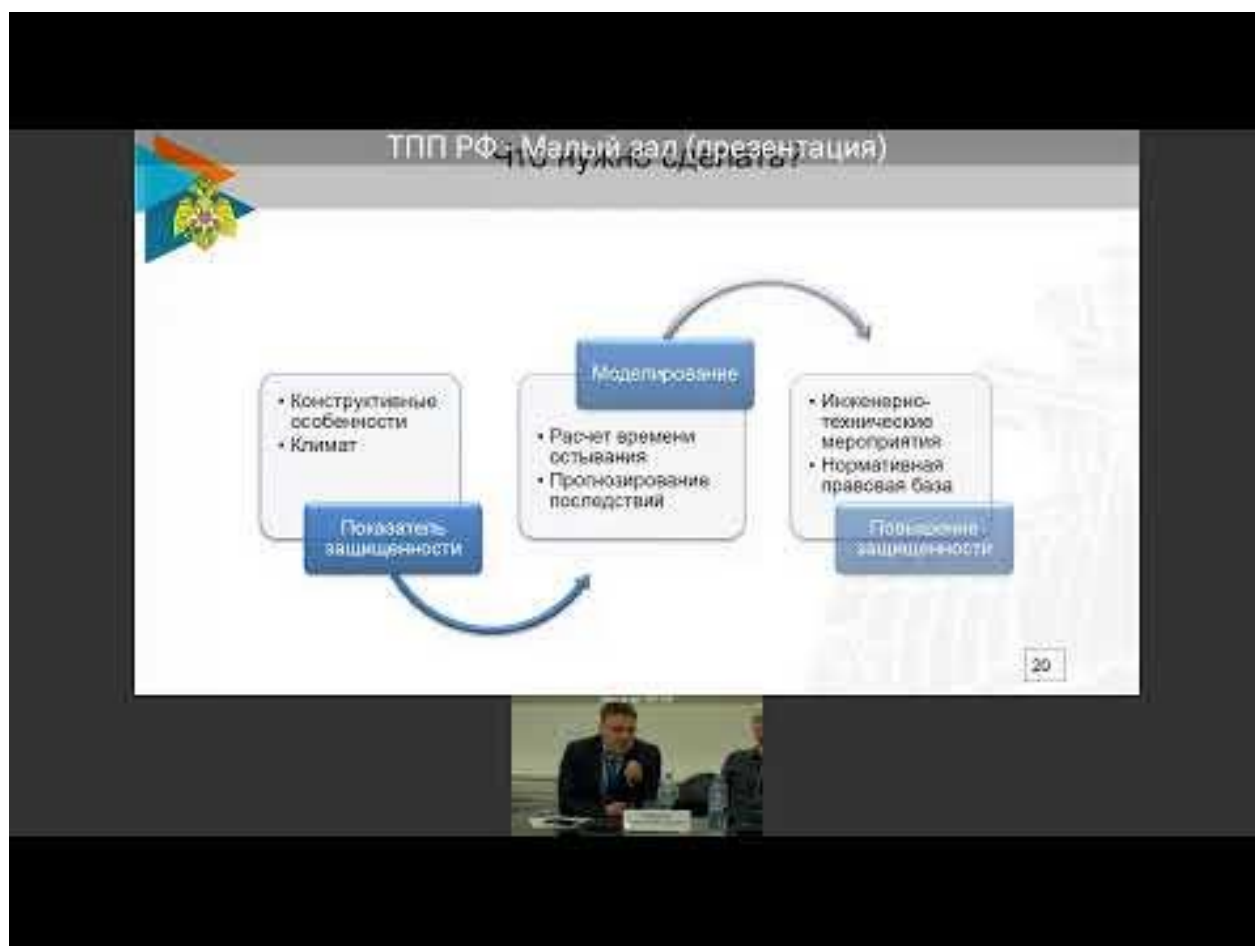
КАЗАХСТАН. ДРУГАЯ ТОЧКА ЗРЕНИЯ: А. ДОРОХОВА - ПРАВИЛА ГОРНОРУДНОГО ДОЕНИЯ 73

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА: ВАЛЕРИЙ ЯЗЕВ 75

ВЫСШИЙ ГОРНЫЙ СОВЕТ

ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ ПРОВЕЛИ КРУГЛЫЙ СТОЛ О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО И ГОРНОРУДНОГО КОМПЛЕКСОВ АРКТИКИ В ТПП РФ ПО ВОПРОСУ: «КОНСОЛИДАЦИЯ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ»

2 марта состоялся круглый стол ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО И ГОРНОРУДНОГО КОМПЛЕКСОВ АРКТИКИ в рамках VIII Международной конференции «Арктика: устойчивое развитие». Мероприятие было организовано в поддержку инициатив развития нефтегазовой и горнорудной отраслей Арктической зоны и связанных инвестиционных проектов.



Исполнительный директор Ассоциации НП «Горнопромышленники России» Анатолий Юрьевич Никитин отмечает важность тематики в связи с обращением Президента Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию РФ 21 февраля 2023 года и изменениями в «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»: «Наши коллеги, представители Российского союза промышленников и предпринимателей

обратили внимание, что теперь, благодаря внесенным изменениям, речь идет не о разрозненных по регионам Арктической зоны шагах, а о комплексе мероприятий и закреплении государственного мониторинга оценки вечной мерзлоты. А в части энергообеспечения Арктики указано внедрение отечественных атомных станций малой мощности».

Модератор круглого стола, Первый заместитель Исполнительного директора Ассоциации НП «Горнопромышленники России» Сергей Юрьевич Кононенко передал слова приветствия от Председателя Высшего горного совета Юрия Константиновича Шафраника: «Высший горный совет в своей работе уделяет большое внимание вопросам Арктики и Дальнего Востока. Мы благодарим организаторов конференции за возможность получить мнения участников данного круглого стола, обсудить актуальные вопросы развития горнорудного и нефтегазового комплексов региона».

Высший горный совет ведет постоянную работу с предпринимателями региона, с представителями Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики. Все инициативы консолидировано направляются в профильные госструктуры, а предложения Высшего горного совета внимательно рассматриваются в правительстве и приводят к разработке реальных поручений органам исполнительной власти. В частности, было принято решение о создании Горного совета Дальневосточного федерального округа. Одной из задач Совета будет участие в координации кадрового обеспечения на региональном уровне, включая арктические районы.

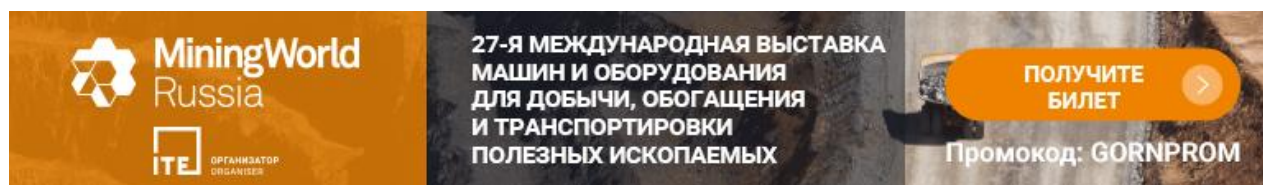
В рамках исполнения поручения Президента РФ от 28 июня 2022 года о перспективах минерально-сырьевой базы, ВГС поддержал создание в ДФО Федерального научно-исследовательского и производственного центра освоения минеральных ресурсов. На данный момент предложено включить в данный проект ведущие вузы регионов Дальнего Востока и Арктики в качестве опорных учреждений в субъектах Федерации.

В рамках круглого стола участники заслушали доклад Заместителя исполнительного директора Ассоциации «Горнопромышленники России» Владимира Сергеевича Курагина «О расширении геологического изучения недр Арктики»: «Арктическая зона — стратегически важное направление развития страны. Принятая «Программа геологического изучения участков недр на территории Арктической зоны РФ в целях формирования перспективной грузовой базы Северного морского пути (СМП) на период до 2035 года» предусматривает 100% покрытие мелкомасштабными геолого-съёмочными работами Арктической зоны РФ и эту работу необходимо ускорить. В этом регионе сосредоточено более 65% всех редкоземельных металлов РФ, например, стронция более 99% скандия более 90% и т.д. В этой связи важно уделить внимание, чтобы резидентами TOP в АЗРФ становились именно компании, работающие в сегменте РЗМ».

Предложения и итоги круглого стола «Перспективы развития нефтегазового и горнорудного комплексов Арктики» Восьмой Международной конференции «Арктика: устойчивое развитие» будут направлены организаторами в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера ФС РФ.

Запись трансляции мероприятия доступна на ютьюб-канале Торгово-промышленной палаты:
https://www.youtube.com/live/ANaC_zzNXL0

[Презентация заместителя исполнительного директора Ассоциации «Горнопромышленники России» Владимира Сергеевича Курагина «О расширении геологического изучения недр Арктики»:](#)
[«Арктическая зона — стратегически важное направление развития страны.»](#)





ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Россия, 109012, Москва, ул. Ильинка, д. 6/1, стр. 1, тел.: (495) 620 0009, факс: (495) 620 0360
bld. 1, 6/1, Ilyinka street, Moscow, 109012, Russia, ph.: +7 (495) 620 0009, fax: +7 (495) 620 0360
<http://www.tpprf.ru>, e-mail: tpprf@tpprf.ru

№ 038/0078

" 22 " 02 2023 года

**Исполнительному директору
НП «Горнопромышленники России»**

А.Ю. Никитину

На № 2/23/032 от « 08 » февраля 2023 г.

Уважаемый Александр Юрьевич!

В ответ на Ваше обращение сообщая, что материалы о запуске онлайн-платформы «Горпром» направлены в региональные торгово-промышленные палаты и членские организации нефтегазового и машиностроительного профиля.

Вице-президент

В.И. Падалко

Исп. Самсонов К.С.
тел. (495) 620-00-55
e-mail: samsonov.ks@tpprf.ru

УКАЗ ОТ 03.03.2023 № 139 «О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ВЫПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА»

В соответствии со статьей 8 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении" постановляю:

1. Установить, что в случае нарушения хозяйственными обществами, являющимися головными исполнителями поставок продукции (выполнения работ, оказания услуг) по государственному оборонному заказу или исполнителями, участвующими в поставках продукции (выполнении работ, оказании услуг) по государственному оборонному заказу, своих обязательств по государственному контракту (контракту), в том числе непринятия мер по обеспечению поставок продукции (выполнения работ, оказания услуг) по государственному оборонному заказу, впредь до отмены военного положения:

а) приостанавливаются права участников (акционеров) такого хозяйственного общества и полномочия его органов управления;

б) на основании предложений Министерства промышленности и торговли Российской Федерации определяется управляющая организация, которая будет осуществлять полномочия единоличного исполнительного органа такого хозяйственного общества, а также в той мере, в какой это необходимо в целях исполнения обязательств по государственному оборонному заказу, полномочия общего собрания акционеров или совета директоров (наблюдательного совета) общества.

2. Правительству Российской Федерации:

а) образовать при коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации рабочую группу по вопросам деятельности хозяйственных обществ, участвующих в выполнении государственного оборонного заказа, в период действия военного положения (далее - рабочая группа);

б) утвердить положение о рабочей группе, предусматривающее в том числе, что рабочая группа осуществляет оценку деятельности хозяйственных обществ, участвующих в выполнении государственного оборонного заказа, формирует позицию по вопросам, связанным с приостановлением прав участников (акционеров) таких хозяйственных обществ и полномочий их органов управления, определением управляющей организации;

в) утвердить состав рабочей группы.

3. На основании решения рабочей группы издается соответствующий нормативный правовой акт Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

4. Правительству Российской Федерации принять необходимые меры:

а) по защите трудовых прав работников хозяйственных обществ, предусмотренных пунктом 1 настоящего Указа;

б) по защите бюджетных средств, инвестируемых в хозяйственные общества, предусмотренные пунктом 1 настоящего Указа;

в) по реализации настоящего Указа.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

УКАЗ ОТ 03.03.2023 № 138

«О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ВРЕМЕННЫХ МЕРАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА, СВЯЗАННЫХ С ОБРАЩЕНИЕМ ЦЕННЫХ БУМАГ»

В связи с недружественными и противоречащими международному праву действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций, направленными на введение ограничительных мер в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, в целях защиты национальных интересов Российской Федерации, обеспечения ее финансовой стабильности и в соответствии с федеральными законами от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ "О специальных экономических мерах и принудительных мерах", от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности" и от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств" постановляю:

1. Установить, что сделки (операции) с акциями российского акционерного общества, облигациями федерального займа, облигациями российского эмитента, централизованный учет прав на которые (обязательное централизованное хранение которых) осуществляется российским депозитарием, с инвестиционными паями российского паевого инвестиционного фонда, влекущие за собой переход права собственности на эти ценные бумаги, их передачу в доверительное управление или залог, совершаются в порядке, определенном настоящим Указом, в случае если такие ценные бумаги либо ценные бумаги иностранных эмитентов, удостоверяющие права в отношении акций российского акционерного общества, приобретены после 1 марта 2022 г. у лиц недружественных иностранных государств (за исключением лиц, отвечающих одновременно требованиям подпунктов "а" и "б" пункта 12 Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 95 "О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами") и зачислены на открытый в российском депозитарии или реестре владельцев ценных бумаг счет депо (лицевой счет) владельца:

- а) с открытого в реестре владельцев ценных бумаг лицевого счета иностранной организации, являющейся регистратором в соответствии с ее личным законом;
- б) с открытого в российском депозитарии или реестре владельцев ценных бумаг счета депо (лицевого счета) иностранного номинального держателя;
- в) с открытого в российском депозитарии счета депо депозитарных программ;
- г) с открытого в российском депозитарии счета депо иностранного уполномоченного держателя;
- д) с открытого иностранной организации в российском депозитарии или реестре владельцев ценных бумаг счета депо (лицевого счета) владельца (счета депо иностранного уполномоченного держателя), - в отношении ценных бумаг, владение которыми или любые юридические и фактические действия с которыми осуществляются иностранной организацией в интересах иного лица на основании заключенного (в том числе по иностранному праву) между ними договора.

2. На основании разрешений, выдаваемых Центральным банком Российской Федерации или Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации и при необходимости содержащих условия сделок (операций), совершаются:

- а) сделки (операции) по передаче резидентам, а также нерезидентам, отвечающим одновременно требованиям подпунктов "а" и "б" пункта 12 Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 95 "О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами", нерезидентам, не являющимся лицами недружественных иностранных государств, приобретенных и зачисленных в соответствии с пунктом 1 настоящего Указа акций российского акционерного общества, облигаций федерального займа, облигаций российского эмитента, централизованный учет прав на которые (обязательное централизованное хранение которых) осуществляется российским депозитарием, инвестиционных паев российского паевого инвестиционного фонда (далее также - российские ценные бумаги), в том числе приобретенных (полученных) на основании договора, заключенного до 1 марта 2022 г. включительно;
- б) сделки (операции) по передаче после 1 марта 2022 г. резидентам, а также нерезидентам, отвечающим одновременно требованиям подпунктов "а" и "б" пункта 12 Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022

г. № 95 "О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами", нерезидентам, не являющимся лицами недружественных иностранных государств, акций российских эмитентов, полученных в результате погашения ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении таких акций (при условии, что ценные бумаги иностранных эмитентов, удостоверяющие права в отношении таких акций, получены в результате прекращения (исполнения) обязательств по иностранному финансовому инструменту, приобретенному до 1 марта 2022 г. включительно).

3. Разрешения, предусмотренные пунктом 2 настоящего Указа, выдаются:

- а) Центральным банком Российской Федерации - заявителям, являющимся кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями;
- б) Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации - заявителям, не являющимся кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями.

4. Последующие сделки (операции) с ценными бумагами, передача которых осуществлена в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящего Указа, совершаются с учетом ограничений, установленных настоящим Указом, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящего Указа.

5. Последующие сделки (операции) с российскими ценными бумагами (за исключением облигаций федерального займа), полученными в связи с погашением обязательств по кредитному договору (договору займа), исполнение обязательств по которому обеспечено залогом российских ценных бумаг (при условии, что кредитный договор (договор займа) заключен и обременение российских ценных бумаг залогом зафиксировано (зарегистрировано) держателем реестра владельцев ценных бумаг или российским депозитарием до дня вступления в силу настоящего Указа), совершаются российской кредитной организацией, в отношении которой иностранными государствами и (или) международными организациями введены ограничительные меры, без учета ограничений, установленных настоящим Указом.

6. Решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации могут быть определены максимальные количество и объем сделок (операций), предусмотренных пунктом 4 настоящего Указа. Такое решение Совета директоров Центрального банка Российской Федерации подлежит официальному опубликованию в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

7. Регистраторам и депозитариям обеспечивать обособленный учет российских ценных бумаг.

8. Требования настоящего Указа не распространяются на сделки (операции):

- а) совершаемые с акциями российских акционерных обществ, приобретенными (полученными) в результате конвертации (погашения) ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении таких акций, при условии, что эти ценные бумаги поступили во владение лица до 1 марта 2022 г. включительно;
- б) совершаемые при конвертации, выкупе, погашении российских ценных бумаг их эмитентом;
- в) совершаемые при выкупе акций публичного акционерного общества и эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в такие акции, в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ "Об акционерных обществах";
- г) связанные с погашением инвестиционных паев паевого инвестиционного фонда по решению управляющей компании и (или) в связи с прекращением фонда;
- д) связанные с возвратом российских ценных бумаг в качестве исполнения обязательств по договору займа ценными бумагами, заключенному до 1 марта 2022 г. включительно, и обязательств по второй части договора репо, заключенного до 1 марта 2022 г. включительно;
- е) совершаемые в соответствии со статьями 53 и 55 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 319-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- ж) связанные с переводом российских ценных бумаг, полученных в результате универсального правопреемства.

9. Требования пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 95 "О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами" не распространяются на исполнение обязательств по облигациям федерального займа, перевод учета прав на которые в российские депозитарии осуществлен в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 319-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", обязательств по иным ценным бумагам перед

резидентами, а также перед нерезидентами, отвечающими одновременно требованиям подпунктов "а" и "б" пункта 12 Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 95 "О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами", нерезидентами, не являющимися лицами недружественных иностранных государств.

10. Российские кредитные организации, в отношении которых иностранными государствами и (или) международными организациями введены ограничительные меры, без ограничений могут совершать сделки (операции) по установлению залога облигаций федерального займа, перевод учета прав на которые в российские депозитарии осуществлен в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 319-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" до дня вступления в силу настоящего Указа, если такой залог обеспечивает исполнение обязательств по кредитным договорам (договорам займа) с этими кредитными организациями, а также сделки (операции) по приобретению у резидентов облигаций федерального займа, перевод учета прав на которые в российские депозитарии осуществлен в соответствии со статьей 5 названного Федерального закона до дня вступления в силу настоящего Указа. Последующие сделки (операции) с такими облигациями федерального займа совершаются этими кредитными организациями в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящего Указа.

11. Положения подпункта "б" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 1 марта 2022 г. № 81 "О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации" применяются к сделкам (операциям) с российскими ценными бумагами и еврооблигациями, совершаемым резидентами или лицами, которые находятся под их контролем, с лицами недружественных иностранных государств, если российские ценные бумаги и еврооблигации учитываются и (или) хранятся иностранной организацией, имеющей право в соответствии с ее личным законом осуществлять учет и переход прав на ценные бумаги, и расчеты по таким сделкам (операциям) осуществляются по счетам, открытым в иностранных финансовых организациях.

12. Под лицами недружественных иностранных государств понимаются иностранные лица, связанные с иностранными государствами, которые совершают в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия (в том числе если такие иностранные лица имеют гражданство этих государств, местом их регистрации, местом преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности или местом преимущественного извлечения ими прибыли от деятельности являются эти государства), и лица, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц, независимо от места их регистрации (за исключением случаев, если местом их регистрации является Российская Федерация) или места преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности.

13. Предоставить Центральному банку Российской Федерации право давать официальные разъяснения по вопросам применения настоящего Указа.

14. Правительству Российской Федерации в 10-дневный срок утвердить порядок выдачи Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации разрешений, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящего Указа.

15. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования и действует до отмены установленных им дополнительных временных мер.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 310880-8 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3432 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в статью 3432 части второй Налогового кодекса Российской Федерации следующие изменения:

1) в пункте 33:

а) в абзаце четвертом слова "пунктом 4 статьи 966 Бюджетного кодекса Российской Федерации" заменить словами "пунктом 9 настоящей статьи";

б) в абзаце пятом слова "пунктом 4 статьи 966 Бюджетного кодекса Российской Федерации" заменить словами "пунктом 9 настоящей статьи";

2) в абзаце втором пункта 35 слова "пунктом 4 статьи 966 Бюджетного кодекса Российской Федерации" заменить словами "пунктом 9 настоящей статьи";

3) в абзаце втором пункта 36 слова "пунктом 4 статьи 966 Бюджетного кодекса Российской Федерации" заменить словами "пунктом 9 настоящей статьи";

4) в пункте 38:

а) в абзаце четвертом слова "пунктом 4 статьи 966 Бюджетного кодекса Российской Федерации" заменить словами "пунктом 9 настоящей статьи";

б) в абзаце пятом слова "пунктом 4 статьи 966 Бюджетного кодекса Российской Федерации" заменить словами "пунктом 9 настоящей статьи";

5) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9. Для целей пунктов 33, 35, 36 и 38 настоящей статьи значение базовой цены на нефть принимается равным 44,16 доллара США за один баррель. Указанное значение подлежит ежегодной индексации на 2 процента начиная с 1 января 2023 года."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие начиная с 1 ноября 2022 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 3432 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) разработан в целях определения значения базовой цены на нефть для целей определения размера налогового вычета по налогу на добычу полезных ископаемых (далее - НДСПИ) при добыче нефти на участках недр, указанных в пунктах 33, 35, 36 и 38 статьи 3432 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс).

Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году" (далее - Бюджетный кодекс) внесены изменения в статью 966 Бюджетного кодекса в части исключения базовой цены на нефть в целях определения нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Вместе с тем базовая цена на нефть используется в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах при определении размера налогового вычета по налогу на добычу полезных ископаемых (далее - НДСПИ) при добыче нефти на участках недр, указанных в пунктах 33, 35, 36 и 38 статьи 3432 Кодекса (далее - налоговый вычет).

В связи с этим проект федерального закона предусматривает возможность дальнейшего применения налогового вычета по НДСПИ путем определения значения базовой цены на нефть для целей определения размера налогового вычета по НДСПИ.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Проектом федерального закона не предусматривается введение каких-либо административных и иных ограничений, а также возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и иной деятельности, способствующих увеличению их издержек.

Принятие федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации. Анализ правоприменительной практики выявил необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов в настоящее время в палатах Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении не находятся.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 310889-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ЭКСПОРТЕ ГАЗА»

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 117-ФЗ "Об экспорте газа" следующие изменения:

1) часть 2 статьи 2 изложить в следующей редакции: "2. Требования настоящего Федерального закона не применяются к экспорту газа, произведенного в соответствии с соглашениями о разделе продукции, заключенными до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, а также к газу природному в сжиженном состоянии, вывозимому за пределы территории Российской Федерации в качестве припасов на водных судах в соответствии с порядком и условиями перемещения припасов, установленными Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.";

2) пункт 3 части 11 статьи 3 изложить в следующей редакции: "3) юридическим лицам, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации составляет более пятидесяти процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, которые являются пользователями участков недр внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации, Черного и Азовского морей и пользователями участков недр на суше, полностью или частично расположенных севернее 67 градуса северной широты, и их дочерним обществам, в уставных капиталах которых доля участия таких юридических лиц составляет более пятидесяти процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы этих обществ, - в части газа природного в сжиженном состоянии, производимого из газа природного и (или) нефтяного (попутного) газа, добываемого или планируемого к добыче на указанных участках недр такими пользователями участков недр, или из газа природного и (или) нефтяного (попутного) газа, добываемого или планируемого к добыче при реализации соглашений о разделе продукции, в том числе заключенных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона."

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "Об экспорте газа" разработан в соответствии с указанием Президента Российской Федерации В.В.Путина в целях создания условий для экспорта сжиженного природного газа (далее - СПГ). Законопроектом предусматривается предоставление исключительного права на экспорт СПГ пользователям участков недр на суше, полностью или частично расположенных севернее 67 градуса северной широты, в части газа природного в сжиженном состоянии, производимого из газа природного и (или) нефтяного (попутного) газа, добываемого на указанных участках недр.

Месторождения газа, расположенные севернее 67 градуса северной широты (Красноярский край, Ненецкий, Ямало-Ненецкий автономные округа), значительно удалены от Единой системы газоснабжения (далее - ЕСГ), в связи с чем монетизация газа с указанных месторождений экономически целесообразна только за счет производства СПГ.

Указанная мера в условиях сохранения существующего субъектного состава недропользователей, которой предусматривается предоставление права экспорта СПГ, позволит монетизировать крупные запасы газа, расположенные на территориях, существенно удаленных от ЕСГ, и создать условия для увеличения производства и экспорта СПГ с перспективных СПГ-проектов.

Выведение из-под действия Закона об экспорте газа операций по бункеровке водных судов природным газом в сжиженном состоянии позволит стимулировать использование СПГ в качестве бункерного топлива, которое является более экологичным и альтернативным топливом для морского и речного судоходства.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. В законопроекте содержатся обязательные требования, соответствие которым будет проверяться Минэнерго России при выдаче лицензии на экспорт газа природного в сжиженном состоянии.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 306574-8 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» И СТАТЬЮ 112 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

Внесён депутатами Государственной Думы

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" изменения, дополнив его статьей 3.1-4. следующего содержания:

«Статья 3.1-4. Особенности заключения и исполнения договоров, предметом которых являются закупки лекарственных препаратов.

В случае если лекарственный препарат (изобретение) находится под правовой охраной патента в Российской Федерации, то договор на поставку данного лекарственного препарата заключается на срок не более срока окончания правовой охраны патента.»;

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следующие изменения:

1). Дополнить статью 31 частью 13 следующего содержания:

«13. При осуществлении закупок лекарственных препаратов Заказчик вправе установить требование о предоставлении в составе заявки сведений, подтверждающих срок действия патента на предлагаемые к поставке лекарственные препараты.»;

2). Дополнить статью 112 частью 71.1. следующего содержания:

«71.1. В случае если лекарственный препарат (изобретение), находится под правовой охраной патента в Российской Федерации, то государственный или муниципальный контракт на поставку данного лекарственного препарата заказчиками из числа федеральных органов исполнительной власти или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений или государственных унитарных предприятий, а также муниципальных медицинских организаций заключается на срок не более срока окончания правовой охраны патента.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект федерального закона подготовлен в целях совершенствования правового регулирования оборота лекарственных препаратов и направлен на создание условий комплексного и стабильного обеспечения граждан Российской Федерации доступными лекарственными препаратами. Законопроектом определяется срок заключения государственного контракта (договора) на поставку лекарственного препарата в случае, если этот лекарственный препарат (изобретение), находится под правовой охраной патента в Российской Федерации, сроком не более срока окончания правовой охраны патента.

Существующее законодательное регулирование, регламентирующее, в частности, закупки лекарственных препаратов, допускает возможность производителям и поставщикам лекарственных препаратов, находящихся под патентной охраной, заключать государственные контракты (договора) на поставку таких лекарственных препаратов на длительные сроки, значительно превышающие сроки окончания патентной охраны. Нередки случаи заключения государственных контрактов (договоров) на поставку лекарственных препаратов с истекающей через несколько месяцев патентной охраной на срок 3 года. По этой причине значительно искусственно ограничивается конкуренция на фармацевтическом рынке. Российская Федерация вынуждена закупать импортные лекарственные препараты по завышенным на 40% ценам из-за невозможности закупки отечественных высокоэффективных аналогов (дженериков) по причине заключенного долговременного контракта. Так, в частности, только в 2022 г. по заключенным контрактам на поставки противовирусных, онкологических лекарственных препаратов, иммунодепрессантов и интерферонов по самым скромным подсчетам государство потеряет более 2,5 млрд рублей. При этом следует иметь в виду, что такая ситуация повторяется ежегодно

По информации ряда экспертов фармацевтического рынка такого рода правоприменение действующих норм законодательства, регламентирующего проведение государственных закупок, сдерживает развитие конкуренции и нарушает баланс интересов правообладателей, пользователей объектов интеллектуальных прав, государства и пациентов. Безусловно, с одной стороны, результаты интеллектуальной деятельности правообладателей формируют новые рынки и отрасли экономики, способствуют технологическому прогрессу. В то же время, такие результаты интеллектуальной деятельности часто используются правообладателями не только в целях инновационного развития, но и в целях монополизации товарных рынков и ограничения конкуренции, в частности на рынке государственных закупок лекарственных препаратов.

Защита интеллектуальной собственности в России выстроена гораздо жестче, чем в других странах, и отличается от общей мировой практики, поэтому необходимо, в частности, перенести акцент с защиты «абсолютных» интересов транснациональных фармацевтических корпораций – правообладателей на обеспечение первоочередных потребностей в лекарственных препаратах граждан Российской Федерации. Безусловно, право интеллектуальной собственности является одним из ключевых институтов, обеспечивающих функционирование экономики, научно-техническое развитие стран и цивилизации в целом. Российская Федерация является участницей всех базовых конвенций в сфере интеллектуальной собственности и уделяет особое внимание качеству этого ключевого, стратегически значимого института. Однако для российских граждан и государства возникают дополнительные риски такой самодетельности в использовании исключительного права, что является своеобразным его злоупотреблением: широкий круг отечественных лекарственных препаратов становится на длительные сроки недоступным на территории России для населения.

Здоровье и жизнь наших граждан не может ставиться в зависимость от желаний отдельных бизнесменов.

В связи с указанными особенностями законодательного регулирования для реализации целей законопроекта предлагается внести изменения дополнив Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» положениями, согласно которым в случае, если лекарственный препарат (изобретение), находится под правовой охраной патента в Российской Федерации, то государственный или муниципальный контракт на поставку данного лекарственного препарата заказчиками из числа федеральных органов исполнительной власти или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений или государственных унитарных предприятий, а также муниципальных медицинских организаций заключается на срок не более срока окончания правовой охраны патента.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 265466-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 3.5 после слов "19.4, частью 2 статьи 19.75-3" дополнить словами ", статьей 19.716";
- 2) часть 1 статьи 4.5 после слова "природопользования," дополнить словами "законодательства Российской Федерации в области ограничения выбросов парниковых газов,";
- 3) в абзаце первом статьи 19.7 цифры "19.712, 19.713, 19.714, 19.715" заменить цифрами "19.712 - 19.716";
- 4) дополнить статьей 19.716 следующего содержания:
"Статья 19.716. Непредставление, несвоевременное представление отчета о выбросах парниковых газов или предоставление в указанном отчете заведомо недостоверной информации

Непредставление, несвоевременное представление отчета о выбросах парниковых газов, представление которого предусмотрено законодательством Российской Федерации в области ограничения выбросов парниковых газов, или предоставление в указанном отчете заведомо недостоверной информации регулируемые организациями в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.";

- 5) часть 1 статьи 23.29 после слов "частями 38 и 39 статьи 19.5" дополнить словами ", статьей 19.716".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 265873-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 34210 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1

Внести в статью 342¹⁰ части второй Налогового кодекса Российской Федерации следующие изменения:

1) дополнить пунктом 31 следующего содержания:

"31. Коэффициент КМКР принимается равным 0 в течение сроков, установленных настоящим пунктом, при добыче многокомпонентных комплексных руд, содержащих медь, и (или) никель, и (или) металлы платиновой группы, на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Красноярского края, лицензия на пользование которыми впервые выдана до 1 января 2014 года и степень выработанности запасов которых по состоянию на 1 января 2022 года составляет менее 1 процента, при одновременном выполнении следующих требований:

в добываемой на участках недр, указанных в настоящем пункте, многокомпонентной комплексной руде, содержащей медь, и (или) никель, и (или) металлы платиновой группы, в соответствии с данными государственного баланса запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января 2022 года содержание металлов платиновой группы составляет не менее 1 грамма на 1 тонну руды и не более 4 граммов на 1 тонну руды;

налогоплательщик не является резидентом особой экономической зоны любого типа, резидентом территории опережающего социально-экономического развития, резидентом Арктической зоны Российской Федерации, участником регионального инвестиционного проекта, участником специального инвестиционного контракта;

налогоплательщик является стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений;

налогоплательщиком заключено инвестиционное соглашение о добыче металлов платиновой группы на участках недр, указанных в настоящем пункте (далее в настоящем пункте - соглашение о добыче палладия), с Министерством финансов Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Налогоплательщик вправе заключить соглашение о добыче палладия до 31 декабря 2023 года включительно.

С 1 января 2024 года заключение соглашений о добыче палладия не допускается.

Соглашение о добыче палладия должно содержать следующие существенные условия:

предмет соглашения о добыче палладия - предоставление налогоплательщику права на применение коэффициента КМКР, равного 0, в соответствии с настоящим пунктом при условии принятия данным налогоплательщиком на себя обязательства по осуществлению капитальных вложений в создание, приобретение, сооружение, изготовление объектов основных средств (в том числе объектов дорожной, транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной, социальной, цифровой инфраструктур), необходимых для осуществления деятельности по добыче полезных ископаемых, указанных в настоящем пункте, на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Красноярского края, и переработке (обогащению, технологическому переделу) таких полезных ископаемых, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соглашением о добыче палладия;

номера лицензий на пользование участками недр, при добыче полезных ископаемых, на которых может применяться коэффициент КМКР, равный 0, и географические координаты таких участков недр;
идентификационный номер налогоплательщика, полное и сокращенное наименования налогоплательщика;

планируемый объем капитальных вложений по участкам недр, указанным в соглашении о добыче палладия, на период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2029 года включительно, величина которого в совокупности за указанный период не может составлять менее 89 000 миллионов рублей без учета налога на добавленную стоимость (далее в настоящем пункте - планируемый объем инвестиций).

Основанием для отказа в заключении соглашения о добыче палладия является наличие одного из следующих обстоятельств:

в соглашении о добыче палладия указана недостоверная информация;
налогоплательщик, участки недр и (или) виды добытых полезных ископаемых, указанные в соглашении о добыче палладия, не соответствуют условиям, установленным настоящим пунктом;
соглашение о добыче палладия не соответствует требованиям, предусмотренным настоящим пунктом.

Срок действия соглашения о добыче палладия устанавливается с 1 января 2023 года по 31 декабря 2037 года включительно, при этом указанный срок продлевается до 31 декабря 2045 года включительно в случае увеличения срока применения коэффициента КМКР, равного 0, по основаниям, предусмотренным настоящим пунктом.

Внесение изменений в соглашение о добыче палладия не допускается, за исключением замены стороны в данном соглашении.

Замена стороны в соглашении о добыче палладия допускается в случае перехода права пользования участками недр, указанными в соглашении о добыче палладия, в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах в течение всего срока действия соглашения о добыче палладия.

Соглашение о замене стороны в соглашении о добыче палладия заключается организацией, к которой перешло право пользования участками недр, указанными в соглашении о добыче палладия, с Министерством финансов Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Соглашение о замене стороны в соглашении о добыче палладия должно быть заключено по инициативе организации, к которой перешло право пользования участками недр, указанными в соглашении о добыче палладия, в течение шести месяцев с даты переоформления лицензии на пользование такими участками недр.

В соглашении о замене стороны в соглашении о добыче палладия организация, к которой перешло право пользования участками недр, указанными в соглашении о добыче палладия, принимает на себя все обязательства, предусмотренные соглашением о добыче палладия.

Соглашение о добыче палладия расторгается по истечении срока его действия, а также по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Соглашение о добыче палладия расторгается Министерством финансов Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, в одностороннем порядке при наступлении одного из следующих обстоятельств:

в случае, если в течение срока действия соглашения о добыче палладия совокупный объем осуществленных налогоплательщиком, и (или) его взаимозависимыми лицами, и (или) организацией, к которой перешло право пользования участками недр, указанными в соглашении о добыче палладия, капитальных вложений в создание, приобретение, сооружение, изготовление объектов основных средств (в том числе объектов дорожной, транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной, социальной, цифровой инфраструктур), необходимых для осуществления деятельности по добыче полезных ископаемых на участках недр, указанных в соглашении о добыче палладия, и переработке (обогащению, технологическому переделу) таких полезных ископаемых, без учета налога на добавленную стоимость за период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2029 года включительно оказался меньше планируемого объема инвестиций;

в случае досрочного прекращения права пользования хотя бы одним из участков недр, указанных в соглашении о добыче палладия,

в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах;

в случае несоблюдения требования о внесении изменений в соглашение о добыче палладия.

В целях настоящего пункта при определении совокупного объема осуществленных налогоплательщиком, и (или) его взаимозависимыми лицами, и (или) организацией, к которой перешло право пользования участками недр, указанными в соглашении о добыче палладия, капитальных вложений в создание, приобретение, сооружение, изготовление объектов основных средств (в том числе объектов дорожной, транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной, социальной, цифровой инфраструктур), необходимых для осуществления деятельности по добыче полезных ископаемых на участках недр, указанных в соглашении о добыче палладия, и переработке (обогащению, технологическому переделу) таких полезных ископаемых, учитываются авансовые платежи, выданные (перечисленные) поставщикам (подрядчикам) по договорам на приобретение, сооружение, изготовление, доставку указанных объектов основных средств и доведение их до состояния, в котором они пригодны для использования, при условии, что данные объекты основных средств введены в эксплуатацию до 31 декабря 2037 года включительно.

Форма соглашения о добыче палладия, форма соглашения о замене стороны в соглашении о добыче палладия, порядок заключения (расторжения) соглашения о добыче палладия, внесения в него изменений и осуществления контроля за его исполнением утверждаются Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Коэффициент КМКР принимается равным 0 по основаниям, указанным в настоящем пункте, в течение 144 налоговых периодов, начинающихся с 1 января 2026 года. При этом указанный срок продлевается на 96 налоговых периодов в случае, если округленная до целого значения в соответствии с действующим порядком округления величина, рассчитанная как деление на значение 144 суммы определяемых в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи за налоговые периоды, дата начала которых приходится на период с 1 января 2026 года по 31 декабря 2037 года включительно, показателей ЦПЛ, умноженных на коэффициент 0,7, и показателей ЦП, умноженных на коэффициент 0,3, составила менее 64 301 500 долларов США за 1 тонну.

В случае расторжения соглашения о добыче палладия в одностороннем порядке положения настоящего пункта не применяются начиная с налогового периода, в котором впервые применен коэффициент КМКР, равный 0, а сумма налога, исчисленная в отношении добытого полезного ископаемого, указанного в настоящем пункте, с применением коэффициента КМКР, равного 0, за соответствующие налоговые периоды подлежит перерасчету с применением коэффициента КМКР, определяемого в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, и уплате в бюджет в установленном порядке с уплатой соответствующих сумм пеней, начисляемых со дня, следующего за днем уплаты налога за соответствующий налоговый период.";

2) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. В целях настоящей статьи степень выработанности запасов полезного ископаемого, год начала промышленной добычи полезного ископаемого на участке недр определяются в порядке, установленном пунктом 11 статьи 3428 настоящего Кодекса."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 1 МАРТА 2023 Г. № 335 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАПАСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И ПОДЗЕМНЫХ ВОД, ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ В ПОЛЬЗОВАНИЕ УЧАСТКАХ НЕДР, ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ РАЗМЕРА И ПОРЯДКА ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА ЕЕ ПРОВЕДЕНИЕ»

В соответствии с частями восьмой и десятой статьи 29 Закона Российской Федерации "О недрах" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, определения размера и порядка взимания платы за ее проведение.

2. Заявления на проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, поданные до вступления в силу Правил, утвержденных настоящим постановлением, в Федеральное агентство по недропользованию или исполнительные органы соответствующего субъекта Российской Федерации, подлежат рассмотрению в порядке, действовавшем на дату их подачи.

3. Пункт 697 перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 "Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 2, ст. 471), исключить.

4. Признать утратившими силу акты Правительства Российской Федерации и отдельные положения актов Правительства Российской Федерации по перечню согласно приложению.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 г. и действует до 31 августа 2029 г.

ПРАВИЛА
проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод,
геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, определения
размера и порядка взимания платы за ее проведение

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (далее - государственная экспертиза), определения размера и взимания платы за ее проведение.

2. Государственная экспертиза проводится в целях создания условий для рационального использования недр, определения платежей за пользование недрами, установления границ участков недр, предоставляемых в пользование, составления и ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых (далее - государственный баланс) и государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, территориальных балансов запасов полезных ископаемых и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых.

3. Государственная экспертиза может проводиться в течение геологического изучения недр при условии представления на государственную экспертизу документов и материалов, позволяющих дать объективную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых и подземных вод, их промышленного значения, горно-технических, гидрогеологических, экологических и других условий их добычи.

4. Добыча полезных ископаемых и подземных вод разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов, за исключением добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 куб. метров в сутки, а также за исключением добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Предоставление участков недр в пользование для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разрешается только после проведения государственной экспертизы геологической информации о таких участках недр.

5. Результаты проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод оформляются в виде заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, которое является основанием для постановки запасов полезных ископаемых и подземных вод на государственный баланс и их списания с государственного баланса.

Результаты проведения государственной экспертизы геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр оформляются в виде заключения государственной экспертизы геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр.

6. Государственная экспертиза проводится по заявлению:

а) пользователей недр - в отношении участков недр, предоставленных в пользование;

б) государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по недропользованию или его территориального органа, - в отношении участков недр, за исключением участков недр, предоставленных в пользование.

7. Государственная экспертиза проводится за счет средств заявителя.

8. Организация проведения государственной экспертизы осуществляется Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами, а в части участков недр местного значения и запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки, - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

9. Организация проведения государственной экспертизы осуществляется Федеральным агентством по недропользованию или его территориальными органами с учетом критериев отнесения объектов государственной экспертизы к компетенции Федерального агентства по недропользованию или его территориальных органов,

определяемых Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

10. Результаты проведения государственной экспертизы (заключение государственной экспертизы, а также сведения о заявителе, об объекте государственной экспертизы, реквизиты утвержденного протокола об утверждении государственной экспертизы Федерального агентства по недропользованию или территориального органа, экспертного органа, уполномоченного исполнительным органом соответствующего субъекта Российской Федерации, указанного в пункте 34 настоящих Правил (далее - уполномоченный экспертный орган), учитываются и подтверждаются путем их внесения в реестр заключений государственной экспертизы, который ведется Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами, уполномоченным экспертным органом в федеральной государственной информационной системе "Автоматизированная система лицензирования недропользования".

Порядок ведения реестра заключений государственной экспертизы определяется Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

11. Заключения государственной экспертизы, утвержденные Федеральным агентством по недропользованию, его территориальным органом или уполномоченным экспертным органом могут быть обжалованы в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

II. Объекты государственной экспертизы

12. Объектами государственной экспертизы являются:

запасы полезных ископаемых и подземных вод (за исключением запасов подземных вод на участках недр, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 куб. метров в сутки, а также за исключением добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых);

геологическая информация о предоставляемых в пользование участках недр, а также геологическая информация об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

13. Государственная экспертиза осуществляется путем проведения анализа документов и материалов по:

а) подсчету запасов полезных ископаемых и подземных вод всех вовлекаемых в освоение и разрабатываемых месторождений вне зависимости от вида, количества, качества и направления использования полезных ископаемых;

б) технико-экономическому обоснованию кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, коэффициентов извлечения нефти, газа и газового конденсата;

в) оперативному изменению состояния запасов полезных ископаемых и подземных вод по результатам геолого-разведочных работ и переоценки этих запасов;

г) геологической информации об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

д) подсчету запасов полезных ископаемых и подземных вод выявленных месторождений полезных ископаемых;

е) выбору места размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, при разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии при разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведке и добыче таких полезных ископаемых, и вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

ж) списанию запасов полезных ископаемых и подземных вод с государственного баланса.

14. Документы и материалы, указанные в пункте 13 настоящих Правил (далее - документы и материалы), подготавливаются на основании геологической информации о недрах, представленной в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении участков недр местного значения), с указанием в документах и материалах реестровых номеров документов в федеральной государственной информационной системе "Единый фонд геологической информации о недрах" в соответствии со статьей 271 Закона Российской Федерации "О недрах".

Представленные на государственную экспертизу документы и материалы должны содержать данные, позволяющие производить их анализ без личного участия лиц, осуществлявших подготовку таких материалов.

Требования к составу и правилам оформления документов и материалов, в том числе в электронном виде, определяются Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

III. Организация проведения государственной экспертизы (за исключением участков недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки)

15. Для проведения государственной экспертизы заявитель направляет в Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган:

заявление на проведение государственной экспертизы (далее - заявление);

документы и материалы, прилагаемые к заявлению, подготовленные в соответствии с требованиями, указанными в пункте 14 настоящих Правил.

Форма заявления на проведение государственной экспертизы определяется Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

16. Заявление и прилагаемые к нему документы и материалы представляются для проведения государственной экспертизы в электронном виде.

Заявление и прилагаемые к нему документы и материалы представляются с использованием портала недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя" на официальном сайте Федерального агентства по недропользованию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее соответственно - личный кабинет недропользователя, сеть "Интернет") либо посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал) в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя или уполномоченного представителя заявителя в соответствии с требованиями Федерального закона "Об электронной подписи".

Документы и материалы, оформление которых осуществляется в электронном виде с соблюдением требований к форматам файлов, в том числе с использованием информационных сервисов, размещенных на официальном сайте Федерального агентства по недропользованию в сети "Интернет", подлежат представлению в установленных форматах.

Заявитель в заявлении вправе дополнительно запросить получение заключения государственной экспертизы на бумажном носителе.

17. В состав документов и материалов, направляемых для проведения государственной экспертизы, осуществляемой путем проведения анализа материалов по технико-экономическому обоснованию коэффициентов извлечения нефти, газа и газового конденсата, включается один из следующих технических проектов разработки месторождения углеводородного сырья или изменения к нему:

- а) проект пробной эксплуатации месторождения (залежи);
- б) технологическая схема разработки месторождения;
- в) технологический проект разработки месторождения.

18. Проведение государственной экспертизы осуществляется федеральным бюджетным учреждением "Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых" (далее - уполномоченное учреждение).

19. Заявление и прилагаемые к нему документы и материалы регистрируются посредством личного кабинета недропользователя либо единого портала автоматически. Получение необходимых дополнительных документов, находящихся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов осуществляется посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

20. Проверка соответствия заявления и прилагаемых к нему документов и материалов требованиям, установленным пунктами 15 - 17 настоящих Правил, проводится уполномоченным учреждением не позднее рабочего дня, следующего за днем регистрации заявления и прилагаемых к нему документов и материалов.

В случае подачи заявления и прилагаемых к нему документов и материалов с нарушением требований, предусмотренных пунктами 15 - 17 настоящих Правил, уполномоченное учреждение в указанный срок подготавливает и направляет в Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган проект уведомления Федерального агентства по недропользованию или его территориального органа об отказе в проведении государственной экспертизы.

Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган направляют заявителю уведомление об отказе в проведении государственной экспертизы не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем получения проекта уведомления об отказе в проведении государственной экспертизы от уполномоченного учреждения.

21. В целях проведения государственной экспертизы уполномоченное учреждение в течение 3 рабочих дней с даты окончания проверки соответствия заявления и прилагаемых к нему документов и материалов требованиям, установленным пунктами 15 - 17 настоящих Правил, создает экспертную комиссию. Состав экспертной комиссии формируется из внештатных экспертов и штатных работников уполномоченного учреждения. Количество штатных работников уполномоченного учреждения в составе экспертной комиссии не может превышать 30 процентов общего числа ее членов.

Экспертом может быть лицо, имеющее высшее образование, стаж работы в сфере недропользования не менее 5 лет, обладающее научными и (или) практическими познаниями по вопросу недропользования, к рассмотрению которого в ходе государственной экспертизы указанное лицо привлекается.

В экспертную комиссию не могут быть включены специалисты, являющиеся представителями заявителя и (или) лицами, принимавшими участие в работах по подготовке представленных материалов, а также граждане, с которыми заявителем заключены трудовые или гражданско-правовые договоры, и представители юридического лица, с которым заявителем заключены такие договоры.

Количество привлекаемых внештатных экспертов обуславливается сложностью рассматриваемых документов и материалов.

Оплата труда внештатных экспертов осуществляется уполномоченным учреждением на договорной основе за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых в установленном порядке на обеспечение его деятельности.

22. Срок проведения государственной экспертизы не должен превышать следующие сроки, за исключением случая, указанного в пункте 24 настоящих Правил:

45 рабочих дней - с даты создания экспертной комиссии, за исключением случаев, предусмотренных абзацами третьим - пятым настоящего пункта;

15 рабочих дней - с даты создания экспертной комиссии в случае проведения государственной экспертизы документов и материалов по списанию запасов подземных вод с государственного баланса;

25 рабочих дней - с даты создания экспертной комиссии в случае проведения государственной экспертизы документов и материалов по подсчету запасов подземных вод мелких месторождений, а также месторождений, эксплуатируемых одиночными скважинами для питьевого и технического водоснабжения;

35 рабочих дней - с даты создания экспертной комиссии в случае проведения государственной экспертизы в отношении документов и материалов по подсчету запасов подземных вод средних и крупных месторождений.

23. В случае если представленные на государственную экспертизу документы и материалы не позволяют провести их анализ ввиду их неполноты, уполномоченное учреждение в ходе проведения государственной экспертизы запрашивает дополнительную информацию, уточняющую документы и материалы, представленные заявителем, путем направления заявителю уведомления об уточнении документов и материалов. Заявитель

представляет запрошенные документы и материалы в уполномоченное учреждение в течение 30 рабочих дней с даты направления заявителю такого уведомления.

При выявлении экспертной комиссией отклонения в объеме запасов углеводородного сырья не более чем на 20 процентов относительно объема запасов углеводородного сырья, указанного в документах и материалах, представленных на государственную экспертизу, уполномоченное учреждение направляет заявителю уведомление о необходимости устранения указанных замечаний и доработки представленных на государственную экспертизу документов и материалов. Заявитель устраняет замечания и представляет доработанные документы и материалы в уполномоченное учреждение в течение 45 рабочих дней с даты направления заявителю такого уведомления.

Указанные в настоящем пункте уведомления направляются заявителю посредством личного кабинета недропользователя или единого портала в зависимости от способа подачи заявителем заявления и прилагаемых к нему документов и материалов.

24. Срок проведения государственной экспертизы приостанавливается с даты направления заявителю уведомлений, указанных в пункте 23 настоящих Правил, до истечения соответствующих сроков, указанных в пункте 23 настоящих Правил, или до даты представления заявителем в уполномоченное учреждение доработанных документов и материалов в пределах указанных сроков.

Общий срок проведения государственной экспертизы при представлении заявителем документов и материалов в соответствии с пунктом 23 настоящих Правил увеличивается на 15 рабочих дней.

25. В случае представления заявителем на государственную экспертизу документов и материалов по технико-экономическому обоснованию коэффициентов извлечения нефти, газа и газового конденсата экспертная комиссия в течение 20 рабочих дней с даты создания экспертной комиссии подготавливает справку об оценке достоверности информации о количестве и качестве геологических запасов месторождения углеводородного сырья. Срок подготовки справки об оценке достоверности информации о количестве и качестве геологических запасов месторождения углеводородного сырья приостанавливается и продлевается на период приостановки и продления государственной экспертизы в соответствии с пунктом 24 настоящих Правил.

Справка об оценке достоверности информации о количестве и качестве геологических запасов месторождения углеводородного сырья должна содержать выводы о достоверности и правильности указанной в представленных документах и материалах оценки количества и качества геологических запасов углеводородного сырья в недрах. Указанная справка подписывается членами экспертной комиссии и в течение 3 рабочих дней с даты подписания направляется с использованием ведомственных информационных систем и (или) по электронной почте уполномоченным учреждением в комиссию, предусмотренную пунктом 4 Правил подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2127 "О порядке подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2127).

Заявление на согласование технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых подается в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2127, одновременно с заявлением на проведение государственной экспертизы.

26. Результаты государственной экспертизы излагаются в заключении, которое подписывается усиленными квалифицированными электронными подписями всех членов экспертной комиссии в течение 5 рабочих дней с даты окончания проведения государственной экспертизы.

При несогласии отдельных членов экспертной комиссии с заключением государственной экспертизы, подготовленным экспертной комиссией, они подписывают заключение с пометкой "особое мнение". Особое мнение оформляется отдельным документом, содержащим его обоснование и являющимся приложением к заключению государственной экспертизы.

27. Заключение государственной экспертизы в течение 5 рабочих дней с даты его подписания членами экспертной комиссии утверждается Федеральным агентством по недропользованию или его территориальным органом путем подписания протокола об утверждении заключения государственной экспертизы.

28. Заключение государственной экспертизы должно содержать выводы:

о достоверности и правильности указанной в представленных документах и материалах оценки количества и качества запасов полезных ископаемых и подземных вод в недрах, подготовленности месторождений или их отдельных частей к промышленному освоению, а также их промышленного значения;

о геологической, технологической и экономической обоснованности предельных значений кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых и подземных вод в недрах, обеспечивающих наиболее полную и рациональную отработку (выработку) запасов месторождений при соблюдении экологических требований;

об обоснованности переоценки запасов полезных ископаемых и подземных вод по результатам геологического изучения, разработки месторождений или в связи с изменением рыночной конъюнктуры;

об обоснованности постановки на государственный баланс запасов полезных ископаемых и подземных вод и их списания с государственного баланса, а также внесения в государственный баланс изменений, связанных с оперативным учетом изменения запасов полезных ископаемых и подземных вод;

о возможностях использования участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

об обоснованности выбора места размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, при разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии при разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведке и добыче таких полезных ископаемых, и вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

иные выводы и рекомендации, относящиеся к принимаемым экспертным решениям.

В случае если представленные документы и материалы по своему содержанию, обоснованности и объему не позволяют дать объективную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, а также геологической информации об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, заключение государственной экспертизы должно содержать указание о необходимости соответствующей доработки документов и материалов.

29. Присвоение регистрационных номеров утвержденным Федеральным агентством по недропользованию или его территориальным органом протоколам об утверждении заключений государственной экспертизы осуществляется посредством федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)".

30. Заключение государственной экспертизы в день его утверждения Федеральным агентством по недропользованию или его территориальным органом направляется указанными органами заявителю в электронном виде посредством личного кабинета недропользователя или единого портала в зависимости от способа подачи заявителем заявления и прилагаемых к нему документов и материалов и на бумажном носителе (если это предусмотрено в заявлении), за исключением случая, предусмотренного пунктом 31 настоящих Правил.

31. Заключение государственной экспертизы, осуществляемой путем проведения анализа документов и материалов по технико-экономическому обоснованию коэффициентов извлечения нефти, газа и газового конденсата, направляется заявителю в день его утверждения Федеральным агентством по недропользованию или его территориальным органом, но не позднее даты направления заявителю решения комиссии, предусмотренной пунктом 4 Правил подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2127, о согласовании проектной документации или о мотивированном отказе в согласовании проектной документации, рассмотрение которой осуществлялось в соответствии с абзацем вторым пункта 20 указанных Правил.

32. Заключение государственной экспертизы или сведения, содержащиеся в таком заключении, могут быть переданы заинтересованным государственным органам посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления

государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в случае если такое заключение или сведения, содержащиеся в нем, отсутствуют в реестре заключений государственной экспертизы, предусмотренном пунктом 10 настоящих Правил.

IV. Организация проведения государственной экспертизы в части участков недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки

33. Для проведения государственной экспертизы в части участков недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки, заявитель направляет в адрес исполнительного органа соответствующего субъекта Российской Федерации заявление и прилагаемые к нему документы и материалы, указанные в абзацах втором и третьем пункта 15 настоящих Правил.

34. Проведение государственной экспертизы в части участков недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, осуществляется уполномоченным экспертным органом.

35. Представление на государственную экспертизу документов и материалов, предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "ж" пункта 13 настоящих Правил, в отношении общераспространенных полезных ископаемых по участку недр, не относящемуся к участку недр местного значения (за исключением участков недр федерального значения, при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности и которые предоставлены для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, и участков недр, предоставленных для разведки и добычи углеводородного сырья или геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, осуществляемых по совмещенной лицензии), допускается при наличии положительного заключения государственной экспертизы, подготовленного в соответствии с разделом III настоящих Правил в отношении документов и материалов по запасам полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым, по такому участку недр.

В случае поступления указанных документов и материалов уполномоченный экспертный орган получает заключение государственной экспертизы, подготовленное в соответствии с разделом III настоящих Правил, из реестра заключений государственной экспертизы, указанного в пункте 10 настоящих Правил, или запрашивает его у Федерального агентства по недропользованию или его территориального органа в соответствии с пунктом 32 настоящих Правил, в случае если такое заключение отсутствует в реестре заключений государственной экспертизы.

При наличии положительного заключения государственной экспертизы запасов общераспространенных полезных ископаемых по участку недр, не относящемуся к участку недр местного значения, изменение запасов и параметров кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым, по такому участку недр является основанием для подготовки пользователем недр документов и материалов по пересчету запасов общераспространенных полезных ископаемых по такому участку недр и представления их на государственную экспертизу.

36. Уполномоченный экспертный орган в течение 3 рабочих дней с даты регистрации заявления исполнительным органом соответствующего субъекта Российской Федерации проверяет комплектность заявления и прилагаемых к нему документов и материалов и принимает комплектные заявление и прилагаемые к нему документы и материалы к рассмотрению. Некомплектные заявление и прилагаемые к нему документы и материалы возвращаются заявителю.

37. Для рассмотрения принятых документов и материалов уполномоченным экспертным органом создается экспертная комиссия. Состав экспертной комиссии формируется из внештатных экспертов и штатных работников уполномоченного экспертного органа и утверждается уполномоченным экспертным органом. Количество штатных работников уполномоченного экспертного органа в составе экспертной комиссии не может превышать 30 процентов общего числа ее членов.

Экспертом может быть лицо, имеющее высшее образование, стаж работы в сфере недропользования не менее 5 лет, обладающее научными и (или) практическими познаниями по вопросу недропользования, к рассмотрению которого в ходе государственной экспертизы указанное лицо привлекается.

В экспертную комиссию не могут быть включены специалисты, являющиеся представителями заявителя и (или) лицами, принимавшими участие в работах по подготовке представленных материалов, а также граждане, с которыми заявителем заключены трудовые или гражданско-правовые договоры, и представители юридического лица, с которым заявителем заключены такие договоры.

Количество привлекаемых внештатных экспертов обуславливается сложностью рассматриваемых материалов.

Оплата труда внештатных экспертов осуществляется уполномоченным экспертным органом на договорной основе за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предусматриваемых в установленном порядке на обеспечение его деятельности.

Срок проведения государственной экспертизы в части участков недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки, определяется в зависимости от трудоемкости экспертных работ и объема материалов, но не должен превышать 20 рабочих дней с даты создания экспертной комиссии.

В случае необходимости уполномоченный экспертный орган вправе запросить дополнительную информацию, уточняющую документы и материалы, представленные заявителем. При этом срок проведения экспертизы может быть продлен, но не более чем на 20 рабочих дней.

38. Результаты государственной экспертизы излагаются в заключении, которое подготавливается и подписывается членами экспертной комиссии и в течение 5 рабочих дней с даты подписания утверждается руководителем уполномоченного экспертного органа.

39. При несогласии отдельных членов экспертной комиссии с заключением государственной экспертизы, подготовленным экспертной комиссией, они подписывают заключение с пометкой "особое мнение". Особое мнение оформляется отдельным документом, содержащим его обоснование и являющимся приложением к заключению государственной экспертизы.

40. Заключение государственной экспертизы должно содержать выводы:

о достоверности и правильности указанной в представленных документах и материалах оценки количества и качества запасов полезных ископаемых и подземных вод в недрах, подготовленности месторождений или их отдельных частей к промышленному освоению, а также их промышленного значения;

об обоснованности переоценки запасов полезных ископаемых и подземных вод по результатам геологического изучения, разработки месторождений или в связи с изменением рыночной конъюнктуры;

об обоснованности постановки запасов полезных ископаемых и подземных вод на территориальный баланс запасов полезных ископаемых и их списания с территориального баланса, а также внесения в территориальный баланс изменений, связанных с оперативным учетом изменения запасов полезных ископаемых и подземных вод;

о возможностях использования участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В случае если представленные документы и материалы по своему содержанию, обоснованности и объему не позволяют дать объективную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, геологической информации об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) если в случае, предусмотренном абзацем первым пункта 35 настоящих Правил, представленные документы и материалы не соответствуют заключению государственной экспертизы, подготовленному в соответствии с разделом III настоящих Правил, заключение государственной экспертизы должно содержать указание о необходимости соответствующей доработки документов и материалов.

41. Заключение государственной экспертизы в течение 5 рабочих дней с даты его утверждения руководителем уполномоченного экспертного органа направляется уполномоченным экспертным органом заявителю.

V. Размер и порядок взимания платы за проведение государственной экспертизы

42. За проведение государственной экспертизы устанавливается плата в размере согласно приложению № 1.

Категории месторождений по величине (объемам) запасов полезных ископаемых и подземных вод для определения размера платы за проведение государственной экспертизы устанавливаются согласно приложению № 2.

43. За проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых комплексного месторождения плата определяется по полезному ископаемому, объем запасов которого в данном месторождении является наибольшим.

Плата за проведение государственной экспертизы по заявлению государственного учреждения, находящегося в ведении Федерального агентства по недропользованию или его территориального органа, устанавливается в размере одной сотой размера платы, предусмотренного пунктом 42 настоящих Правил, в случае, если подготовка представляемых на государственную экспертизу документов и материалов предусмотрена утвержденным в установленном порядке государственным заданием указанного государственного учреждения.

44. Плата за проведение государственной экспертизы вносится заявителем перед представлением заявления и прилагаемых к нему документов и материалов для проведения государственной экспертизы и поступает в доход федерального бюджета, за исключением поступающей в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации платы за проведение исполнительными органами субъектов Российской Федерации государственной экспертизы в части участков недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Правилам проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, определения размера и порядка взимания платы за ее проведение

РАЗМЕР платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр

Документы и материалы	Вид полезного ископаемого, участка недр	Категория месторождений	Размер платы (тыс. рублей)
Документы и материалы по подсчету геологических запасов полезных ископаемых всех вовлекаемых в освоение и разрабатываемых месторождений углеводородного сырья	нефть, газ	уникальные	800
		крупные	480
		средние	320
		мелкие	160
Документы и материалы по подсчету запасов всех вовлекаемых в освоение и разрабатываемых месторождений вне зависимости от вида, количества,	месторождения рудных полезных ископаемых и алмазов	крупные	360
		средние	240
		мелкие	120

качества и направления использования полезных ископаемых (за исключением запасов углеводородного сырья)	месторождения нерудных полезных ископаемых, углей и горючих сланцев	крупные	180
		средние	120
		мелкие	60
	россыпные месторождения	крупные	90
		средние	60
		мелкие	30
	месторождения общераспространенных полезных ископаемых	крупные	75
		средние	50
		мелкие	25
	месторождения лечебных грязей	крупные	90
		средние	60
		мелкие	30
	подземные воды	крупные	160
		средние	80
		мелкие	40
эксплуатируемые одиночными скважинами для питьевого и технического водоснабжения, списание запасов подземных вод с государственного баланса		10	
Документы и материалы по подсчету геологических запасов всех вовлекаемых в освоение и разрабатываемых месторождений углеводородного сырья, включая обоснование показателей проницаемости	нефть	уникальные	960
		крупные	576
		средние	384
		мелкие	192
Документы и материалы по подсчету геологических запасов всех вовлекаемых в освоение и разрабатываемых месторождений углеводородного сырья, включая определение стратиграфической принадлежности продуктивных отложений	нефть, газ	уникальные	960
		крупные	576
		средние	384
		мелкие	192
Документы и материалы по подсчету геологических запасов всех вовлекаемых в освоение и разрабатываемых месторождений углеводородного сырья, включая определение стратиграфической принадлежности продуктивных отложений и обоснование показателей проницаемости	нефть, газ	уникальные	1120
		крупные	672
		средние	448
		мелкие	224

Документы и материалы (технологическая схема разработки месторождения, изменения к технологической схеме разработки месторождения, технологический проект разработки месторождения, изменения к технологическому проекту разработки месторождения) по технико-экономическому обоснованию коэффициентов извлечения нефти, газа и газового конденсата	нефть, газ	уникальные	800
		крупные	480
		средние	320
		мелкие	160
		очень мелкие	80
Документы и материалы (изменения к технологической схеме разработки месторождения, составленные по упрощенной схеме, изменения к технологическому проекту разработки месторождения, составленные по упрощенной схеме, проект пробной эксплуатации месторождения (залежи), изменения к проекту пробной эксплуатации месторождения (залежи)) по технико-экономическому обоснованию коэффициентов извлечения нефти, газа и газового конденсата	нефть, газ	уникальные	400
		крупные	240
		средние	160
		мелкие	80
		очень мелкие	40
Документы и материалы по технико-экономическому обоснованию кондиций для подсчета запасов твердых полезных ископаемых в недрах	месторождения рудных полезных ископаемых и алмазов	крупные	360
		средние	240
		мелкие	120
	месторождения нерудных полезных ископаемых, углей и горючих сланцев	крупные	180
		средние	120
		мелкие	60
	россыпные месторождения	крупные	90
		средние	60
		мелкие	30
	месторождения лечебных грязей	крупные	90
		средние	60
		мелкие	30
	месторождения общераспространенных полезных ископаемых	крупные	75
		средние	50
		мелкие	25
Документы и материалы по технико-экономическому обоснованию кондиций для подсчета запасов промышленных и теплоэнергетических (термальных) подземных вод	промышленные и теплоэнергетические (термальные) подземные воды	крупные	160
		средние	80
		мелкие	40
Документы и материалы по оперативному изменению состояния запасов полезных ископаемых по	нефть, газ	для всех категорий месторождений оплата	30

результатам геолого-разведочных работ и переоценки этих запасов залежи углеводородного сырья		производится по каждой залежи	
Документы и материалы по оперативному изменению состояния запасов полезных ископаемых по результатам геолого-разведочных работ и переоценки этих запасов залежи углеводородного сырья, включая обоснование показателей проницаемости	нефть	для всех категорий месторождений оплата производится по каждой залежи	36
Документы и материалы по оперативному изменению состояния запасов полезных ископаемых по результатам геолого-разведочных работ и переоценки этих запасов залежи углеводородного сырья, включая определение стратиграфической принадлежности продуктивных отложений	нефть, газ	для всех категорий месторождений оплата производится по каждой залежи	36
Документы и материалы по оперативному изменению состояния запасов полезных ископаемых по результатам геолого-разведочных работ и переоценки этих запасов залежи углеводородного сырья, включая определение стратиграфической принадлежности продуктивных отложений и обоснование показателей проницаемости	нефть, газ	для всех категорий месторождений оплата производится по каждой залежи	42
Документы и материалы по оперативному изменению состояния запасов твердых полезных ископаемых по результатам геолого-разведочных работ и переоценки этих запасов	месторождения рудных полезных ископаемых и алмазов	для всех категорий месторождений	60
	месторождения нерудных полезных ископаемых, углей и горючих сланцев	для всех категорий месторождений	30
	россыпные месторождения	для всех категорий месторождений	10
	месторождения лечебных грязей	для всех категорий месторождений	30
	месторождения общераспространенных полезных ископаемых	для всех категорий месторождений	10
Документы и материалы по подсчету запасов полезных ископаемых	месторождения рудных полезных ископаемых и алмазов	крупные	180
		средние	120
		мелкие	60

выявленных месторождений твердых полезных ископаемых	месторождения нерудных полезных ископаемых, углей и горючих сланцев	крупные средние мелкие	90 60 30
	россыпные месторождения	для всех категорий месторождений	30
	месторождения лечебных грязей	для всех категорий месторождений	30
	месторождения общераспространенных полезных ископаемых	для всех категорий месторождений	25
Документы и материалы по геологической информации об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, при разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии при разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведке и добыче таких полезных ископаемых и вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей, и иных нужд, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых	участки недр	для всех участков недр независимо от размера	300

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Правилам проведения государственной экспертизы
запасов полезных ископаемых и подземных вод,
геологической информации о предоставляемых в
пользование участках недр, определения размера и
порядка взимания платы за ее проведение

КАТЕГОРИИ
месторождений по величине (объемам) запасов полезных ископаемых и подземных вод для
определения размера платы за проведение государственной экспертизы

Полезное ископаемое	Единица измерения	Категории месторождений		
		крупные ¹	средние	мелкие ²
1. Месторождения углеводородного сырья				
Нефть и конденсат ³	млн. тонн	30	30 - 5	5
Газ ⁴	млрд. куб. метров	30	30 - 5	5
2. Месторождения рудных полезных ископаемых и алмазов				
Железные руды	млн. тонн	300	300 - 50	50
Марганцевые руды	млн. тонн	30	30 - 3	3
Хромовые руды	млн. тонн	10	10 - 1	1
Бериллий	тыс. тонн	10	10 - 0,5	0,5
Бокситы	млн. тонн	50	50 - 5	5
Вольфрам в коренных месторождениях	тыс. тонн	100	100 - 10	10
Висмут	тыс. тонн	15	15 - 1	1
Германий	тыс. тонн	1,5	1,5 - 0,5	0,5
Кобальт	тыс. тонн	15	15 - 2	2
Литий	тыс. тонн	200	200 - 50	50
Медь	тыс. тонн	1000	1000 - 100	100
Молибден	тыс. тонн	50	50 - 5	5
Никель	тыс. тонн	200	200 - 30	30
Ниобий	тыс. тонн	300	300 - 50	50
Олово в коренных месторождениях	тыс. тонн	50	50 - 5	5
Ртуть	тыс. тонн	15	15 - 0,7	0,7
Свинец	тыс. тонн	1000	1000 - 100	100
Стронций (целестин, стронцианит)	тыс. тонн	500	500 - 100	100

Сурьма	тыс. тонн	100	100 - 10	10
Тантал в коренных месторождениях	тыс. тонн	5	5 - 0,5	0,5
Титан в коренных месторождениях	млн. тонн	10	10 - 3	3
Цезий	тыс. тонн	5	5 - 0,5	0,5
Цинк	тыс. тонн	1000	1000 - 100	100
Цирконий	млн. тонн	1,5	1,5 - 0,3	0,3
Золото в коренных месторождениях	тонн	50	50 - 5	5
Серебро	тонн	3000	3000 - 500	500
Платина в коренных месторождениях	тонн	30	30 - 3	3
Радиоактивное сырье	тыс. тонн	20	20 - 5	5
Алмазы в коренных месторождениях	млн. карат	20	20 - 1	1

3. Месторождения нерудных полезных ископаемых, углей, горючих сланцев

Уголь

коксуемый	млн. тонн	300	300 - 50	50
энергетический	млн. тонн	500	500 - 50	50
бурый	млн. тонн	1000	1000 - 100	100
Горючие сланцы	млн. тонн	1000	1000 - 100	100
Фосфориты	млн. тонн	30	30 - 10	10
Апатиты	млн. тонн	50	50 - 10	10
Борные руды				
бораты	млн. тонн	1,5	1,5 - 0,2	0,2
боросиликаты	млн. тонн	20	20 - 5	5
Калийные соли	млн. тонн	500	500 - 100	100
Сера самородная	млн. тонн	20	20 - 2	2
Сода природная	млн. тонн	50	50 - 3	3
Соль поваренная				
пищевая	млн. тонн	300	300 - 100	100
химическая	млн. тонн	1000	1000 - 200	200
Магниевые соли	млн. тонн	80	80 - 10	10

Сульфат натрия	млн. тонн	10	10 - 5	5
Абразивы				
корунд, гранат	тыс. тонн	100	100 - 30	30
наждак	тыс. тонн	300	300 - 100	100
Асбест				
хризотилковый	млн. тонн	15	15 - 2	2
антофиллитовый	тыс. тонн	40	40 - 5	5
амфиболитовый	тыс. тонн	5	5 - 0,5	0,5
Барит	млн. тонн	3	3 - 1	1
Брусит	млн. тонн	5	5 - 2	2
Волластонит	млн. куб. метров	3	3 - 1	1
Глины				
огнеупорные	млн. тонн	25	25 - 5	5
тугоплавкие	млн. тонн	50	50 - 10	10
бентонитовые, палыгорскитовые	млн. тонн	15	15 - 2	2
Горные породы (для изготовления декоративно-облицовочных материалов)	млн. куб. метров	5	5 - 2	2
Графит	млн. тонн	15	15 - 3	3
Тальк, тальковый камень, пирофиллит	млн. тонн	5	5 - 0,5	0,5
Каолины	млн. тонн	25	25 - 5	5
Бокситы (для производства огнеупоров)	млн. тонн	10	10 - 3	3
Доломиты (для металлургической и химической промышленности)	млн. тонн	100	100 - 30	30
Известняки (для металлургической, химической, стекольной, пищевой промышленности)	млн. тонн	150	150 - 50	50
Кварцит (для динаса, ферросплавов, карбида, кремния)	млн. тонн	30	30 - 5	5
Диатомит, спонголит	млн. тонн	5	5 - 1	1
Магнезит	млн. тонн	100	100 - 10	10
Мраморы (архитектурно-строительные, поделочные и статуарные)	млн. тонн	2	2 - 0,5	0,5
Пегматиты, полевошпатовое сырье	млн. тонн	2	2 - 0,5	0,5

Эффузивные породы для производства вспученных материалов	млн. тонн	5	2 - 1	1
Формовочные материалы	млн. тонн	20	20 - 5	5
Плавиковый шпат	млн. тонн	5	5 - 1	1
Слюда - мусковит	тыс. тонн	20	20 - 2	2
Слюда - флогопит и вермикулит	тыс. тонн	1	1 - 0,1	0,1
Цеолиты	млн. тонн	100	100 - 0,1	0,1
Гипс, ангидрит	млн. тонн	20	20 - 5	5
Ювелирные (полудрагоценные) камни (аквамарин, аметист, берилл, бирюза, хризолит, опал благородный)	килограммов	500	500 - 50	50
Ювелирно-поделочные камни (агат, жадеит, лазурит, малахит, нефрит, сердолик, чароит)	тонн	900	900 - 200	200
Поделочные камни (змеевик, оникс мраморный, офеокальцит, яшма)	тонн	10000	10000 - 3000	3000
Кварц жильный для плавки оптического кварцевого стекла	тыс. тонн	500	500 - 100	100
Кварц жильный для оптического стекловарения	млн. тонн	3	3 - 0,5	0,5
Кварц жильный для синтеза оптических кристаллов кварца	тыс. тонн	100	100 - 40	40
Пьезооптическое сырье				
пьезокварц	тонн	5	5 - 1,5	1,5
горный хрусталь	тонн	500	500 - 200	200
исландский шпат	тонн	8	8 - 1	1
оптический флюорит	тонн	0,5	0,5 - 0,1	0,1
Драгоценные камни (изумруд, сапфир, рубин, александрит)	тыс. карат	100	100 - 10	10
Глаукониты	млн. тонн	20	20 - 5	5
Стекольные пески	млн. тонн	20	20 - 5	5
Цементное сырье				
карбонатная составляющая (известняки, мергели)	млн. тонн	100	100 - 50	50
глинистая составляющая (глины, суглинки, аргиллиты, глинистые сланцы)	млн. тонн	25	25 - 5	5
4. Россыпные месторождения рудных полезных ископаемых и алмазов				
Вольфрам	тыс. тонн	15	15 - 1	1

Олово	тыс. тонн	10	10 - 1	1
Тантал	тыс. тонн	1	1 - 0,1	0,1
Титан				
рутил	млн. тонн	1	1 - 0,1	0,1
ильменит	млн. тонн	5	5 - 0,5	0,5
Золото	тонн	3	3 - 0,5	0,5
Платина	тонн	3	3 - 0,5	0,5
Алмазы	млн. карат	5	5 - 0,1	од

5. Месторождения общераспространенных полезных ископаемых

Общераспространенные полезные ископаемые	млн. куб. метров	5	1 - 5	1
--	------------------	---	-------	---

6. Подземные воды

Пресные воды для питьевого и хозяйственно-бытового, а также технического водоснабжения	тыс. куб. метров в сутки	200	200 - 30	30
Термальные воды для производства тепловой или электрической энергии	тыс. куб. метров в сутки (в виде пароводяной смеси - тонн в сутки)	30	30 - 15	15
Минеральные воды (лечебные и природные столовые)				
сероводородные, радоновые, кремнистые, рассолы	куб. метров в сутки	500	500 - 100	100
углекислые, железистые, содержащие органику, сульфидные, минерализованные различного состава, природные столовые	куб. метров в сутки	300	300 - 50	50
азотные термы	куб. метров в сутки	1500	1500 - 300	300
Промышленные воды для извлечения полезных компонентов	тыс. куб. метров в сутки	30	30 - 15	15

7. Месторождения лечебных грязей

Лечебные грязи	тыс. куб. метров	500	500 - 100	100
----------------	------------------	-----	-----------	-----

1 К крупным месторождениям полезных ископаемых относятся месторождения с запасами более указанной цифры.

2 К мелким месторождениям полезных ископаемых относятся месторождения с запасами менее указанной цифры.

3 Месторождения нефти и конденсата с извлекаемыми запасами более 300 млн. тонн относятся к уникальным месторождениям, с запасами менее 1 млн. тонн - к очень мелким месторождениям.

4 Месторождения газа с извлекаемыми запасами более 300 млрд. куб. метров относятся к уникальным месторождениям, с запасами менее 1 млрд. куб. метров - к очень мелким месторождениям.

ПЕРЕЧЕНЬ

утративших силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. № 69 "О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 8, ст. 651).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 460 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. № 69" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 32, ст. 3570).

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2007 г. № 37 "О внесении изменений в Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 5, ст. 663).

4. Пункт 26 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. № 351 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2248).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 81 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. № 69" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 6, ст. 594).

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 г. № 1321 "О внесении изменений в Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 50, ст. 7171).

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 116 "О внесении изменений в Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 8, ст. 1133).

8. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2018 г. № 913 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 33, ст. 5423).

9. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1884 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 2, ст. 169).

10. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в части государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1522 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 41, ст. 6411).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 1822 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части нормативно-правового регулирования в сфере недропользования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 47, ст. 7526).

О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО РАСШИРЕНИЮ ПРИМЕНЕНИЯ ЗОЛОШЛАКОВЫХ СМЕСЕЙ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ПРОМЫШЛЕННИКОВ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д.17
Телефон: (495) 663-04-04
E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 286/14

Дата «01» марта 2023 г.

**Заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации**

М.Ш. Хуснуллину

Уважаемый Марат Шакирзянович!

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в настоящее время подготовлены предложения по расширению применения золошлаковых смесей и материалов на их основе при строительстве автомобильных дорог (далее – Предложения).

В данных Предложениях отмечена необходимость создания единого Федерального оператора по обращению с золошлаковыми отходами (далее – ЗШО), обусловленная, по мнению авторов, потребностью в проведении анализа существующих законодательных барьеров, ограничивающих возможность применения ЗШО, технологий их применения при производстве строительных материалов и в дорожном строительстве; в формировании мероприятий, направленных на разработку техногенного месторождения (накопленных в отвалах ЗШО); в разработке типовых проектов технологических линий по сухому отбору ЗШО; в проведении независимых исследований по оценке характеристик ЗШО текущего выхода и накопленных в отвалах (техногенных месторождениях).

РСПП полагает, что предложение Минстроя России по созданию единого федерального оператора по обращению с ЗШО создаёт существенные

риски для предприятий, поскольку ведёт к монополизации функций по обращению с ЗШО и необоснованно ограничит рыночные отношения, которые начали формироваться после принятия Федерального закона от 14.07.2022 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», дискриминируя не только генерирующие компании, но и других участников этого рынка. При этом необходимо отметить, что Предложения не предусматривают необходимых мер для увеличения объемов использования ЗШО.

В связи с изложенным РСПП не поддерживает предложение Минстроя России по созданию единого Федерального оператора по обращению с золошлаковыми отходами.

Приложение: на 4 л.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

Уважаемый,
А. Шохин
А.Шохин

Исп.Хусяиншин Р.Р.
Т.8(495)6630404доб.1149



Наша платформа для импортозамещения
в минерально-промышленном комплексе

ЭКСПЕРТНАЯ ЗОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОТ 30.12.2022 № 1127 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2023 - 2027 ГОДЫ»

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития геологической отрасли Республики Казахстан на 2023 - 2027 годы (далее - Концепция).
2. Государственным органам, ответственным за реализацию Концепции:
 - 1) принять меры по реализации Концепции;
 - 2) обеспечить своевременное исполнение Плана действий по реализации Концепции.
3. Министерству экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан представлять в уполномоченный орган по государственному и стратегическому планированию отчет о реализации Концепции в порядке и сроки, определенные постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 "Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан".
4. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан от 13 августа 2012 года № 1042 "О Концепции развития геологической отрасли Республики Казахстан до 2030 года".
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан.
6. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2023 - 2027 ГОДЫ

Раздел 1. Паспорт

Наименование	Концепция развития геологической отрасли Республики Казахстан на 2023 - 2027 годы
Основания для разработки	1. Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года "О недрах и недропользовании"; 2. Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636; 3. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 сентября 2021 года "Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны".
Государственный орган, отв. за разработку	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК
Государственные органы, ответственные за реализацию	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК Министерство энергетики РК Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК Министерство науки и высшего образования РК
Сроки реализации	2023 - 2027 годы

Раздел 2. Анализ текущей ситуации

Глава 1. Оценка текущей ситуации состояния геологической отрасли

Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа право собственности осуществляет государство.

Полезные ископаемые в недрах Республики Казахстан имеют ключевое значение для развития экономики государства. Недра, богатые полезными ископаемыми, являются естественным природным преимуществом государства и должны служить для обеспечения благосостояния народа.

Современные мировые тенденции в минерально-сырьевом секторе характеризуются повсеместным истощением рентабельных запасов полезных ископаемых из-за больших объемов добычи, более сложными горно-геологическими условиями для проведения работ по разведке и разработке месторождений, соответственным их удорожанием. Общее состояние мирового минерально-сырьевого рынка в настоящее время характеризуется следующими факторами:

1) наряду с цветными и благородными металлами отмечается тенденция к росту спроса на редкие и редкоземельные металлы, лития и другие критические металлы, имеющие значение для перехода к углеродной нейтральности;

2) происходят объединение стран по экономическим интересам в рамках сырьевого партнерства, диверсификация мировых поставок минерального сырья, а также нарушение традиционных логистических цепочек доставки сырья на мировые рынки;

3) отмечается ужесточение конкуренции между странами за инвестиции в разведку и добычу минеральных ресурсов и обладание ими.

Проведенная правовая реформа сферы недропользования, ознаменовавшаяся принятием 27 декабря 2017 года Кодекса Республики Казахстан "О недрах и недропользовании" (далее - Кодекс о недрах), кардинально изменила нормативно-правовую архитектуру в сфере недропользования, обеспечив более конкурентный доступ к недрам, сведениям о недрах и недропользовании, геологической информации, усилив защиту исключительных прав открывателя месторождения на ее разработку. Данная реформа во многом базировалась на рекомендациях Всемирного Банка с ориентиром на модельные юрисдикции. Например, Западная Австралия в горнорудной части реформы.

Внедренный в горнорудную отрасль общий порядок выдачи лицензий на недропользование по принципу "Первый пришел - первый получил" (принцип первой заявки) предусматривает значительно сокращенные сроки предоставления права недропользования, учитывая вместе с тем риски по восстановлению окружающей среды и финансированию работ, - лицензия на разведку предоставляется под условием предоставления финансового обеспечения ликвидации последствий разведки.

Механизм поэтапного регулирования и контроля разведки твердых полезных ископаемых заменен механизмом так называемого "умного регулирования", побуждающим недропользователя к более интенсивному проведению работ: возрастающие требования по минимальным расходам на геологоразведку и арендным платежам в зависимости от количества блоков и продолжительности (года) действия лицензии, обязательность возврата не менее 40% блоков по окончании первоначального шестилетнего периода разведки при изначальном количестве более 10 блоков, а также бремя расходов на обеспечение ликвидации последствий недропользования за каждый удерживаемый блок. При этом перечень, объем, методы и способы работ подлежат самостоятельному определению недропользователем.

В нефтегазовой сфере общий порядок предоставления прав недропользования на разведку и добычу или добычу углеводородов заменен с тендерного на электронный аукцион, инициируемый инвесторами.

Регулирование геологоразведки в нефтегазовой сфере также претерпело либерализацию, исключив повсеместный контроль за определением объема, способов и методов проведения работ с заменой на минимальный перечень работ по разведке, объем и способы которых также подлежат самостоятельному определению недропользователем.

В целях упорядочения предоставления прав недропользования по твердым полезным ископаемым и углеводородам принята Программа управления государственным фондом недр (далее - ПУГФН), в которой обозначаются территории для предоставления прав недропользования по разведке и добыче полезных ископаемых, обеспечен свободный доступ к геологической информации, исключены многие административные барьеры.

1 сентября 2021 года в рамках Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 сентября 2021 года "Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны" Правительству поручено завершить внедрение принципа первой заявки по выдаче лицензий на разведку твердых полезных ископаемых по всей территории Республики Казахстан к июлю 2022 года. По состоянию на 12 августа 2022 года в ПУГФН для

предоставления права недропользования по принципу "Первой заявки" на разведку ТПИ доступно более 300 тыс. блоков (площадь - 742,5 тыс. кв. км).

Данные законодательные изменения, рассчитанные на активную геологоразведку за счет частных инвестиций, закономерно предполагают необходимость в современном институциональном преобразовании и переосмыслении функциональной роли государства в геологической отрасли, в большей степени заключающейся в информационной и научной поддержке инвесторов со стороны геологического ведомства в целях снижения инвестиционных рисков, улучшении знаний и научных данных о природных и техногенных процессах, происходящих в недрах земли. Аналогичная институциональная модель функционирования геологической службы успешно функционирует в странах с развитой ресурсной промышленностью.

В этой связи, в целях оказания комплексной сервисной поддержки инвесторам посредством открытого доступа к геологической информации, обобщения, систематизации и анализа геологической информации совместно с научными учреждениями Республики Казахстан в области геологии, согласно Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года "Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны", создана Национальная геологическая служба (далее - НГС).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 года № 971 и уставом основная цель деятельности НГС - развитие информационной и научной основы недропользования в Республике Казахстан. Основными предметами деятельности НГС являются:

- сбор, хранение, обобщение, систематизация и анализ геологической информации совместно с научными учреждениями Республики Казахстан в области геологии;
- оказание поддержки инвесторам посредством:
- предоставления открытого доступа к геологической информации;
- эксплуатации Национального банка данных минеральных ресурсов Республики Казахстан (ныне платформа "Kaznedra" на сайте minerals.gov.kz).

Работа по форсированному созданию отраслевой платформы ведется с целью обеспечения онлайн доступа к геологической информации, интерактивной (цифровой) карте недропользования и автоматизации бизнес-процессов недропользователей. Данная работа ведется в рамках поручения Главы государства, озвученного в Послании народу Казахстана 1 сентября 2021 года и на расширенном заседании Правительства от 14 июля 2022 года.

Важным направлением в улучшении информационной и научной осведомленности инвесторов является государственное геологическое изучение недр (далее - ГосГИН). В условиях приоритета частных инвестиций в геологоразведку, традиционно покрывающих самые рискованные и затратные стадии поиска, оценки и разведки месторождений, государственное стимулирование и поддержка частных инвестиций в последующие стадии геологоразведки обеспечиваются помимо вышеперечисленного финансированием проведения регионального геологического изучения недр.

Региональное геологическое изучение недр является основой ГосГИН и производится с целью получения комплексной геологической информации, составляющей фундаментальную основу системного геологического изучения территории страны и прогнозирования полезных ископаемых в недрах.

Кроме того, на сегодняшний день в структуре государственной геологии совместно с международной компанией ALS Global, специализирующейся на подготовке геологических проб, в апреле 2020 года в городе Караганде в рамках исполнения Плана нации - 100 конкретных шагов создана лаборатория "ALS Казгеохимия". В настоящее время в Казахстане отсутствует лаборатория с международной аккредитацией.

В рамках 74 шага Плана нации в 2016 году под эгидой Комитета геологии начата работа по внедрению и переходу на международную систему стандартов публичной отчетности по ресурсам и запасам твердых полезных ископаемых на основе шаблона CRIRSCO.

Переход на международные стандарты публичной отчетности коренным образом меняет инвестиционное представление о ресурсном потенциале горнорудной отрасли, поскольку информация о ресурсах и запасах твердых полезных ископаемых является понятной в большинстве добывающих стран мира, и, соответственно, казахстанским и зарубежным биржам, банкам и другим инвесторам. Кроме того, становится обязательной регулярная актуализация информации о ресурсах и запасах с использованием современных горно-геологических информационных систем (ГГИС - технологий: DATAMINE, MICROMINE, SURPAC и др.).

С этой целью разработан Казахстанский кодекс публичной отчетности о результатах геологоразведочных работ, минеральных ресурсах и минеральных запасах KAZRC, создана ассоциация KAZRC и учреждено Общественное объединение независимых экспертов недр Республики Казахстан - ПОНЭН. В июне 2016 года, в Астане, в рамках Астанинского международного горно-металлургического форума (АММ-2016) состоялось внеочередное общее собрание CRIRSCO, на котором Казахстан был принят десятым членом этой международной организации с признанием ассоциации KAZRC (и, соответственно, Кодекса KAZRC), а также ПОНЭН в качестве полноправных представителей Республики Казахстан в CRIRSCO.

Таким образом, было начато внедрение применения международных стандартов отчетности в Казахстане, которая принимается Казахстанской фондовой биржей (KASE), казахстанскими банками и другими финансовыми институтами наряду с другими кодексами публичной отчетности, такими как JORC, NI 43-101 и другие.

Законодательное закрепление перехода на международные стандарты отчетности Кодекса KAZRC осуществлено в принятом Кодексе о недрах.

При этом до 1 января 2024 года установлен переходный период, по которому помимо оценки ресурсов и запасов твердых полезных ископаемых в соответствии с Кодексом KAZRC также подсчет запасов твердых полезных ископаемых может осуществляться в соответствии с требованиями Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых Республики Казахстан (далее - ГКЗ).

В результате проведенной правовой реформы в сфере недропользования в 2019 году было выдано 792 контрактов и лицензий на разведку полезных ископаемых, в 2020 году - 796, в 2021 году - 563. Из них доля крупных компаний в 2019 году - 7,3 %, в 2020 году - 7%, в 2021 году - 2,5 %, юниорских компаний в 2019 году - 92,7%, в 2020 году - 93%, в 2021 году - 97,5%.

Частные инвестиции в геологоразведку в рамках контрактов и лицензий на недропользование составили:

За 2019-2021 годы, млрд тг

Вид полезного ископаемого	2019 год	2020 год	2021 год
Твердые полезные ископаемые, в том числе общераспространенные	43,4	46,8	74,2
Углеводородное сырье	140,4	99,5	79,2
Подземные воды	0,003	0,06	0,06

Вместе с тем по линии ГосГИН государственные инвестиции в геологоразведку в целях стимулирования инвестиционного интереса со стороны частного бизнеса составили: за 2019 год - 5,65 млрд тенге, 2020 год - 6,0 млрд тенге, 2021 год - 10,96 млрд тенге.

Значительное открытие территории в ПУГФН по принципу первой заявки для проведения геологоразведки продемонстрировало заинтересовать инвесторов в основном в изученных площадях. Территории с низкой степенью изученности малопривлекательны для недропользования в силу высоких инвестиционных рисков и издержек. Данные риски и издержки обусловлены различными факторами, связанными прежде всего с низким уровнем обеспечения цифровизации информационной инфраструктуры и стимулирования интереса со стороны государства.

За период с 2019 по 2021 годы впервые на государственный учет полезных ископаемых поставлено 83 месторождения, в том числе твердые полезные ископаемые - 43 (в т.ч. ТМО - 13), подземные воды - 20, углеводородное сырье - 20.

Получены приросты запасов полезных ископаемых: золото - 328,5 т, медь - 1,0 млн.т, железные руды - 30,53 млн.т, марганцевые руды - 15,3 млн.т, хромовые руды - 392 тыс.т, хромосодержащее сырье - 1,5 млн.т, никель - 48,024 тыс.т, кобальт - 1,86 тыс.т, вольфрам - 135,1 тыс.т, молибден - 22,81 тыс.т, титан - 57,4 тыс.т, цирконий - 31,2 тыс.т, висмут - 4,10 тыс. т, уран - 99,1 тыс.т, уголь - 23,97 млн.т, фосфориты - 25,2 млн.т, кремнистое сырье - 63,2 млн.т, нефть - 132,4 млн.т, газ - 120,5 млрд. м³, конденсат - 13,4 млн.т, подземные воды - 171,22 тыс. м³/сут, термальные и минеральные воды - 3,9 тыс. м³/сут.

В результате государственным балансом полезных ископаемых страны учитывается более 8 тыс. месторождений, из них углеводородов (далее - УВС) - 317 (нефть, газ, конденсат), твердых полезных ископаемых (далее - ТПИ) - 910, общераспространенных полезных ископаемых (далее - ОПИ) - более 3 тысяч и более 4 тысяч месторождений подземных вод (далее - ПВ).

Глава 2. Оценка состояния минерально-сырьевой базы

Минерально-сырьевой комплекс имеет для страны стратегическое значение, так как составляет до 70 % ВВП и приносит большую часть валютных поступлений. Казахстан является крупным экспортером энергетического сырья, черных, цветных, благородных металлов. В частности, на Казахстан приходится 41 % добываемых в мире урана и 16 % хрома.

Наиболее значительны запасы углеводородов, урана, угля, черных металлов, которые при рациональном их использовании еще значительное время могут являться основой экономического и промышленного развития республики: от 50-80 (углеводороды, хром, железо) до 100 и более лет (уран, уголь, марганец).

При этом запасы цветных и благородных металлов, составляющие в настоящее время значительную долю экспорта, ограничены и могут быть отработаны за 12-15 лет. Не обеспечена промышленность Казахстана сырьевыми ресурсами магния, тантала и ниобия.

По качеству руд Казахстан уступает основным мировым производителям. Большая доля запасов низкого качества является основной причиной того, что в эксплуатацию на настоящий момент вовлечено только 35 % разведанных запасов, а месторождения 10-ти полезных ископаемых (алмазы, олово, вольфрам, тантал, ниобий, никель, бор, магnezит, магнезиальные и калийные соли) до сих пор вообще не разрабатывались.

В последние годы в условиях недостаточного объема геологоразведочных работ обозначились и нарастают тенденции невосполнения погашаемых запасов, общего уменьшения их количества и ухудшения качества.

По многим приоритетным видам полезных ископаемых объемы погашаемых запасов значительно превышают их приросты от разведки. Приросты запасов промышленных категорий по ряду отраслей (железо, марганец, золото, цинк) получены, главным образом, за счет переоценки и доизучения ранее известных объектов. Ученные балансом запасы разведанных в последние годы месторождений меди и золота характеризуются низким качеством и не могут являться эквивалентом погашенным запасам. Это привело к тому, что запасы меди и полиметаллов основных месторождений Рудного Алтая и Центрального Казахстана будут исчерпаны в течение 10-15 лет.

Нефть. Месторождения нефти приурочены к ряду освоенных осадочных бассейнов Западного, Южного и Восточного Казахстана. Основные месторождения локализованы в Западном Казахстане и располагаются в прибортовых зонах Прикаспийской впадины, Южно-Эмбенского и Северо-Бузачинского поднятия, Северо-Устьуртской системе прогибов, Южно-Мангышлакского прогиба и Казахстанского сектора Каспийского моря.

По состоянию на 1 января 2022 года на государственном учете состоит 304 месторождения нефти, среди которых многие относятся к разряду комплексных. В качестве попутных компонентов на месторождениях учитываются запасы растворенного в нефти газа, конденсата, этана, пропана, бутанов, серы, гелия и ванадия.

Газ. Установлена промышленная газоносность Прикаспийского, Мангышлакско-Устьуртского, Шу-Сарысуйского и Южно-Тургайского осадочных бассейнов. Крупные запасы свободного газа выявлены в подсолевых отложениях в пределах Северного борта Прикаспийской впадины.

На территории Казахстана открыто 163 месторождения свободного газа и с газом в газовой шапке, а также 239 месторождений с извлекаемыми запасами растворенного газа, из которых горючий газ содержится в 284 месторождениях. Значительное количество месторождений расположено в Западном Казахстане.

Битумы. На территории Республики Казахстан известно 11 месторождений (11 объектов) битумосодержащих пород. Месторождения расположены в Актюбинской, Атырауской и Мангистауской областях.

В промышленное освоение вовлечено только 2 месторождения, запасы которых составляет 97,8 % балансовых запасов от всех запасов Казахстана.

Уголь. По подтвержденным запасам углей Казахстан занимает одно из лидирующих мест в мире, основные угледобывающие предприятия страны обеспечены промышленными запасами угля на длительную перспективу. Главными проблемами угольной отрасли Казахстана являются неравномерное географическое размещение запасов, их дефицит в Южном, Восточном и Западном регионах.

Уран. По запасам урана Казахстан занимает второе место в мире и имеет 18 % мировых запасов, из которых большая часть пригодна для отработки методом подземного выщелачивания (ПВ). В Казахстане выявлено 56 месторождений, из которых 6 месторождений (6 объектов) с забалансовыми запасами.

Страна обеспечена разведанными запасами урана на довольно длительную перспективу.

Черные и легирующие металлы. Казахстан располагает значительными ресурсами черных металлов, достаточными для устойчивого развития отрасли и увеличения объемов добычи в случае решения проблем сбыта продукции.

Основу сырьевой базы железа образуют скарновомагнетитовые и бурожелезняковые месторождения, сосредоточенные в Торгайском регионе Северного Казахстана. Одной из важных задач, требующих своего решения, является проблема обогащения труднообогатимых бурожелезняковых руд Лисаковского и Аятского месторождений.

Основные запасы марганца сосредоточены в Атасуйском рудном районе Центрального Казахстана. Они представлены окисными и карбонатно-силикатно-окисными рудами, характеризуются невысоким содержанием марганца (18-25 %). Особенностью марганцеворудной базы Казахстана по сравнению с мировой является более низкое содержание марганца в рудах, что вызывает необходимость совершенствования технологии обогащения с целью получения концентратов мирового уровня с содержанием марганца не менее 45-50 %.

Основные месторождения хромитов располагаются на сравнительно небольшой площади в пределах Кемпирсайского ультраосновного массива в Западном Казахстане. Они характеризуются высоким качеством руд и подтвержденными запасами в 323 млн. т. (из 18 объектов в недропользовании - 11). В 2010 году эксплуатировались подземным способом 3 месторождения, из которых добыто порядка 4 млн тонн сырой руды. Основным недостатком минерально-сырьевой базы черных металлов является относительно низкая обеспеченность разведанными запасами, пригодными для отработки открытым способом. На сегодня по железным и марганцевым рудам уровень обеспеченности такими запасами составляет, соответственно, 23 и 14 лет (запасы хромовых руд для отработки открытым способом исчерпаны).

Месторождения вольфрама в Казахстане не разрабатываются из-за весьма низкого качества их руд или отсутствия современных технологий обогащения вольфрама в глинистых минералах коры выветривания.

Минерально-сырьевая база молибдена представлена двумя геолого-промышленными типами месторождений. Это комплексные штокверковые молибденово-вольфрамовые, молибденово-медно-порфиновые и молибденово-урановые месторождения, в которых молибден присутствует в очень низких содержаниях и при обогащении (за редким исключением) не извлекается в собственный концентрат. Второй тип - это собственно молибденовые и вольфрам-молибденовые месторождения Коктенколь и Шалгия, качество руд которых не уступает месторождениям стран основных мировых продуцентов молибденовой продукции. При этом для обогащения руд необходимы эффективные технологии.

Запасы ванадия государственным балансом учтены в месторождениях бокситов и ильменит-магнетитовых рудах месторождения Велиховское-Южное. Содержание ванадия в них весьма низкое и возможность его извлечения незначительна. В то же время в Южном Казахстане разведаны Бала-Саускандыкское и Курумсакское месторождения ванадиеносных сланцев с содержаниями ванадия 0,9 % - 1,0 %.

Казахстан располагает значительными подтвержденными запасами никеля и кобальта, сосредоточенными в Актюбинской (Кемпирсайская группа), Костанайской и Восточно-Казахстанской областях. В ближайшие годы предполагается ввести в эксплуатацию кобальт-никелевые месторождения Бугеткольское (Актюбинская область) и Шевченковское (Костанайская область), Горностаевское (Восточный Казахстан).

Цветные металлы. Основные балансовые запасы месторождений меди сосредоточены в Восточном и Центральном Казахстане. Обеспеченность горнодобывающих предприятий подготовленными к эксплуатации запасами меди составляет 10-12 лет. Постепенно сокращается сырьевая база отрасли на Рудном Алтае. Одной из главных проблем является отсутствие резервных месторождений в сфере деятельности старых горнорудных предприятий.

В то же время в республике имеются все потенциальные возможности для развития минерально-сырьевой базы меднорудной промышленности в Центральном, Восточном и Южном Казахстане.

Благоприятные условия для развития медно-цинковой промышленности созданы в Западном Казахстане.

Разрабатываемые месторождения свинцово-цинковых руд расположены, преимущественно, в Восточно-Казахстанской области, где на их базе действуют горно-обогатительные предприятия и металлургические заводы.

Высокая эффективность их разработки достигается благодаря комплексному использованию руд с извлечением свинца, цинка, меди, золота, платиноидов и редких металлов.

Главными проблемами свинцово-цинковой отрасли являются, с одной стороны, отсутствие резервных месторождений с активными балансовыми запасами в сфере деятельности действующих горнорудных предприятий, с другой стороны, необходимость строительства горно-обогатительных комбинатов в районах разведанных месторождений. Из-за отсутствия обогатительных фабрик сегодня не разрабатывается ряд месторождений в различных регионах Казахстана. Обеспеченность запасами разрабатываемых месторождений не превышает 10-15 лет. В то же время перспективы открытия новых месторождений свинца и цинка с высоким содержанием полезных компонентов имеются практически во всех регионах республики.

Основу алюминиевой промышленности страны составляют месторождения бокситов Восточно-Торгайского бокситоносного района. В этом же районе имеются месторождения, ранее считавшиеся непригодными для производства глинозема по существовавшей технологической схеме, но в результате разработки Павлодарским алюминиевым заводом новой технологической схемы созданы условия для получения глинозема из низкосортных бокситов.

Полное решение вопроса технологии переработки низкосортных бокситов позволит расширить минерально-сырьевую базу алюминиевой промышленности за счет разведанных месторождений, продлив сроки деятельности завода более чем на 35 лет. Кроме того, перспективы развития минерально-сырьевой базы алюминиевой промышленности связываются сегодня с небокситовыми видами высокоглиноземного сырья. Практический интерес могут представлять широко развитые на территории республики нефелин-лейцитовые и нефелиновые породы, а также алунитовые вторичные кварциты. В России из них уже более 20 лет получают алюминиевую продукцию.

Благородные металлы. Золоторудная отрасль страны в целом обеспечена балансовыми запасами золотосодержащих руд с учетом достигнутой производительности горнодобывающих предприятий на срок по наиболее крупным предприятиям до 30 лет.

Значительная часть запасов и добычи золота приходится на комплексные золотосодержащие колчеданно-полиметаллические месторождения, из которых золото извлекается в качестве попутного компонента. Запасы собственно золоторудных месторождений составляют 65 % от учтенных государственным балансом, более половины из них относятся к труднообогатимым "упорным" рудам и решение технологических проблем позволит не только увеличить объемы производства на разрабатываемых месторождениях, но и вовлечь в отработку новые объекты.

Наиболее прогрессивным методом добычи является метод "кучного выщелачивания", позволяющий вовлекать в отработку месторождения с низкосортными рудами. В последние годы на месторождениях Казахстана внедряются технологии биогидро-металлургической переработки "упорных" руд и ультратонкого измельчения, а также селективного окисления.

Практически на большинстве месторождений легкодоступные близповерхностные (окисленные) золотосодержащие руды уже отработаны, а оставшиеся на глубине стали низкорентабельными, в связи с чем для их разработки нужна новая технология добычи. Решение проблемы обогащения упорных руд позволит вовлечь в эксплуатацию уникальное по запасам месторождение Бакырчик и ряд более мелких аналогичных объектов.

Анализ состояния минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых и углеводородов показывает, что существенно сократилось количество объектов, подготовленных для постановки оценочных и разведочных работ, т.е. участков, на которых поисковыми работами обнаружены перспективные проявления полезных ископаемых и имеются достаточные геологические обоснования для открытия новых месторождений.

Редкоземельные металлы. Редкоземельные металлы (РЗМ) находят все большее применение в мире в высокотехнологичных сферах промышленности благодаря своим специфическим свойствам, связанным с высокой химической активностью.

70 % балансовых запасов РЗМ расположено в Мангистауской области в урановых месторождениях - Меловое, Томак, Тайбогар, Тасмурун уникального сорбционно-биогенного типа, оруденение которых связано с отложениями меловых олигоценых глин, обогащенных костным дендритом морских организмов.

Руды комплексные, содержащие кроме урана и редкоземельных элементов - фосфор, ванадий и серу. Редкие земли представлены иттриевой и цериевой группами в соотношении 1:3. Месторождения свободны. Остальные балансовые запасы сосредоточены в Костанайской области в двух собственно редкоземельных месторождениях Акбулакское и Кундыбайское (товарищество с ограниченной ответственностью "Кундыбай").

Горно-химическое сырье. Казахстан располагает мощной минерально-сырьевой базой фосфорной промышленности, способной обеспечить внутренние потребности страны и экспорт на длительную перспективу, основой которой являются запасы микрозернистых фосфоритов Каратауского фосфоритового бассейна, характеризующихся относительно высоким содержанием пентоксида фосфора (24 %). Недостатками этих руд являются весьма трудная их обогатимость и малодоступность большей части их запасов для добычи открытым способом.

Подземные воды. Устойчивое развитие экономики и уровень жизнеобеспечения населения Республики Казахстан во многом зависят от наличия и качества водных ресурсов. Исключительную роль в водообеспечении страны качественной питьевой водой играют напорные подземные воды, так как они наиболее защищены от загрязнения и представляют собой стратегический ресурс.

По состоянию на 1 января 2022 года в стране известно 4324 месторождения подземных вод, добыча которых проводится на 5282 эксплуатационных участках данных месторождений. Основные запасы подземных вод в связи с морфологическими условиями выявлены и располагаются в южных регионах страны. При этом западный регион мало обеспечен питьевыми водами.

Лечебные минеральные воды. По территории Республики Казахстан эксплуатируется 140 участков по 47 месторождениям лечебных минеральных подземных вод, 31 месторождение не эксплуатируется. Значительная часть запасов (более 66%) сосредоточена в Алматинской и Туркестанской областях.

Драгоценные и полудрагоценные камни. По состоянию на 1 января 2022 года государственным балансом запасов учитывается 25 разновидностей технических и цветных камней, среди которых: гетит поделочный, друзы кварцевые, малахит ювелирно-поделочный и коллекционный, бирюза, хризопраз, яшма поделочная, окаменелое дерево, офиокальцит, агальматолит, кахолонг, змеевик, серпентинит, моховой и цветной агат, аширит-диоптаз коллекционный, жадеит ювелирный и поделочный, льдистый кварц, поделочный родусит, поделочный плагиобазальт и сферолитовый порфир, гематит-крававик, технический абразивный цветной халцедон, хлорит-гранат.

По количеству и характеру распространения месторождения и проявления драгоценных и полудрагоценных камней регионы Казахстана не равноценны. В Северном Казахстане обнаружены месторождения технических алмазов, нефрита, серпентинита, малахита, бирюзы; в Центральном Казахстане - месторождения жадеита, хризопраза, агатов, берилла и граната, в Южном Казахстане - гематита кровавика, цветного и технического халцедона, абразивное сырье и другие. Проявления ювелирных алмазов обнаружены в Бетпак-Дала и Чу-Илийских горах в Южном Казахстане.

Общераспространенные полезные ископаемые. В Республике Казахстан учтено общераспространенных полезных ископаемых более 3 тысяч месторождений. Основные балансовые запасы распространены в Южном, Северном и Западном регионах страны. В целом по стране распространены месторождения карбонатных и кремнеземных пород, глинистых, песчано-гравийных смесей, строительных камней, строительных песков и известняков. Западный Казахстан отличается от других регионов наличием месторождений мела, кормовой ракушки

и широким развитием кремнеземных пород (опоки, диатомиты). В Северном Казахстане наибольшим распространением пользуются карбонатные и кремнеземистые породы, пригодные для производства цемента. Южный Казахстан обладает значительным количеством карбонатных и кремнеземистых пород, ассоциирующихся с бентонитоподобными глинами.

Глава 3. Анализ сильных, слабых сторон, возможностей и угроз в геологической сфере

Современное состояние и перспективы развития геологии Казахстана можно достаточно четко представить на базе SWOT-анализа

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>богатая минерально-сырьевая база</p> <p>перспективный регион для выявления новых месторождений на постсоветском пространстве</p> <p>экспорт энергетического сырья, черных, цветных, благородных металлов</p> <p>нормативно-правовая база, соответствующая международным подходам в регулировании геологии</p>	<p>отсутствие актуальной информации по природным системам и недрам</p> <p>недостаточный объем геологоразведочных работ</p> <p>объемы погашаемых запасов значительно превышают их прирост от разведки</p> <p>сокращение количества объектов, подготовленных для постановки поисково-оценочных и разведочных работ</p> <p>большая доля запасов низкого качества</p> <p>ведомственная разобщенность</p> <p>сложные гидрологические и климатические условия</p> <p>слабая технико-технологическая оснащенность производства передовыми разработками</p> <p>слабая связь науки и производства</p> <p>транспортная инфраструктура, слабо адаптированная к структуре минерально-сырьевой базы</p> <p>слабый инженерно-технический и управленческий потенциал на всех уровнях</p>
Возможности	Угрозы
<p>доразведка перспективных и стратегически важных месторождений с применением инноваций</p> <p>освоение техногенных минеральных образований</p> <p>спрос на редкие и редкоземельные металлы на мировых рынках</p> <p>обеспечение внутреннего потребления страны и экспорт на достаточно длительную перспективу запасов углеводородов</p>	<p>истощение рентабельных запасов полезных ископаемых из-за больших объемов добычи</p> <p>ужесточение конкуренции между странами за обладание минеральными ресурсами,</p> <p>объединение стран по экономическим интересам в рамках сырьевого партнерства</p>

перспективные и нетрадиционные для Казахстана объекты золото-медно-порфировых руд
привлечение инвестиций в геологоразведку при создании благоприятных инвестиционных условий
опережающие научные исследования в геологии

Глава 4. Проблемные вопросы

Несмотря на относительную стабильность работы казахстанского минерально-сырьевого комплекса и рост ряда количественных характеристик в последнее десятилетие, внутри него существует целый ряд проблем, оказывающих все возрастающее негативное воздействие на состояние и перспективы отечественной экономики. Основными проблемами геологической отрасли являются:

1) Низкий уровень восполняемости запасов

Современные тенденции в минерально-сырьевом секторе характеризуются повсеместным истощением рентабельных запасов полезных ископаемых из-за больших объемов добычи, более сложными горно-геологическими условиями для проведения работ по разведке и разработке месторождений, соответственным их удорожанием.

Увеличение объема добычи, обусловленное ростом потребления, ведет к тенденции отставания по восполнению запасов полезных ископаемых. По приоритетным полезным ископаемым объемы добытых запасов превышают их приросты от разведки. Приросты запасов промышленных категорий по ряду отраслей (железо, марганец, золото, цинк) получены главным образом за счет переоценки и доизучения ранее известных объектов.

Существуют проблемы обеспеченности запасами градообразующих предприятий, низкой восполняемости запасов полезных ископаемых и спада добычи на "зрелых" месторождениях.

К настоящему моменту в Восточном Казахстане отработаны крупные свинцово-цинковые месторождения, из них: Шемонаихинское, Юбилейно-Снегирихинское, Зырянское, расположенные вблизи моногородов. К 2040 году ожидается истощение запасов ряда других крупных месторождений: Орловское, Малеевское, Тишинское, Риддер-Сокольное.

Снижается добыча на "зрелых" месторождениях (Узень, Кумколь, Жанажол). Вместе с тем в Кызылординской области ежегодно наблюдается уменьшение добычи нефти на 1 млн тонн. В среднесрочной перспективе сокращение ожидается в Актюбинской и Мангистауской областях. При этом "зрелые" месторождения обеспечивают большую занятость населения.

Согласно прогнозам до 2030 года добыча нефти вырастет благодаря проекту по будущему расширению компании "Тенгизшевройл" и дальнейшему увеличению добычи нефти на Кашагане.

По состоянию на 1 января 2021 года коэффициент восполняемости запасов нефти равен - 1,5 за счет месторождения Кашаган, без Кашагана, коэффициент восполняемости запасов - 0,9, по золоту - 0,29, меди - 0,08, полиметаллам - 0,21.

Основные доказанные запасы газа страны выявлены в Западном Казахстане.

Ввиду роста объемов потребления газа к 2025 году ожидается дефицит газа на внутреннем рынке. Полное обеспечение населения газом планируется осуществить путем его импорта из Российской Федерацией и Туркменистана. При этом Казахстан обладает возможностью по обеспечению газом потребности внутреннего рынка. Однако в связи с низкой изученностью не раскрыт потенциал ранее малоизученных осадочных бассейнов северных и южных регионов, перспективных на углеводороды.

Также слабо изучены перспективы редких и редкоземельных металлов.

2) Дефицит научных сотрудников и кадров с современными квалификациями и навыками

В геологической отрасли остро ощущается дефицит квалифицированных кадров молодого и среднего возраста, соответствующих современным потребностям, - геологов, инженеров и ученых. Средний возраст опытного геолога близок к пенсионному, тогда как молодые специалисты, только недавно завершившие обучение, в количественном и качественном составе не удовлетворяют спрос, возросший в результате увеличения геологоразведки.

Обучение бакалавров техники и технологии по специальности "Геология и разведка месторождений полезных ископаемых" осуществляется по государственному заказу и потребностям рынка труда.

В настоящее время подготовка кадров для геологической отрасли осуществляется в 6 высших учебных заведениях и 5 учебных заведениях технического и профессионального образования.

Анализ национального классификатора занятий НК РК 01-2017 позволил определить основные 60 наименований профессий в геологии. Однако в национальном классификаторе занятий не найдены соответствия по следующим профессиям: геолог-съемщик, геолог-поисковик твердых полезных ископаемых и геолог-разведчик твердых полезных ископаемых, геолог-нефтяник, литолог, седиментолог, коллектор, палеонтолог-стратиграф, сейсморазведчик, гравиразведчик, магниторазведчик, электроразведчик.

По состоянию на 11 октября 2022 года в отраслевых институтах количество научных сотрудников, участвующих в проведении научно-исследовательских работ, составляет по:

1. Институту геологических наук имени К.И. Сатпаева - 98 научных сотрудников, в том числе доля молодых сотрудников - 32.

2. Восточно-Казахстанскому техническому университету имени Д. Серикбаева - 33 научных сотрудника, в том числе доля молодых сотрудников - 13.

3. Атыраускому университету нефти и газа имени С. Утебаева - 10 научных сотрудников, в том числе доля молодых сотрудников - 4.

Научные сотрудники практически не участвуют в научно-технологическом обеспечении геологоразведки, обновлений технологий и достижений научно-технического прогресса.

Основными факторами, влияющими на невысокой уровень научно-методического обеспечения геологоразведки, являются слабая вовлеченность в практические работы по изучению недр и геологоразведке, а также недостаточное государственное финансирование, тогда как научно-обоснованная информация о минеральных и энергетических ресурсах имеет огромное значение для принятия стратегических решений как для правительства, так и для потенциальных инвесторов.

В условиях постоянного обновления информации о геологическом строении недр, появления новых идей и минерагенических концепций, а также изменения экономической и геополитической ситуации научные исследования в республике не развиваются в опережающем порядке. Не проводятся сложные лабораторно-аналитические исследования горных пород, в том числе определение их абсолютного возраста.

Научные и научно-образовательные учреждения практически не участвуют в разработке планов и проектов ГосГИН для развития минерально-сырьевого сектора.

Уровень научно-технологической поддержки геологоразведки как по качеству исследований, так и их объему снизился до критического уровня.

Основная проблема сегодня состоит в слабой связи и интеграции отраслевой науки с производством по линии ГосГИН и частного геологоразведочного бизнеса. Материально-техническое и информационное обновление современными материалами и ресурсами в казахстанских научных и научно-образовательных учреждениях происходит со значительным отставанием или не происходит вовсе. Сложившаяся ситуация создает большие издержки в производстве, связанные в значительной мере с заимствованием необходимых зарубежных технологий, оборудования и привлечением кадров с необходимыми квалификацией и навыками.

3) Недостаточная интеграция научной и научно-образовательной деятельности в деятельность по ГосГИН

В настоящее время потенциал и ресурсы научно-образовательных и научных организаций, в том числе с прямым или косвенным участием государства, практически не используются в деятельности по ГосГИН, прежде всего при планировании и проектировании системных региональных геологических исследований, исследований с использованием космических методов дистанционного зондирования Земли, проведении геологосъемочных работ, аэро- и (или) космическом сейсмологическом мониторинге, создании геологических карт, мониторинге состояния недр, систематизации, обобщении и анализе геологической информации, десятилетиями накопленной в фондах до настоящего времени.

При этом деятельность научно-образовательных и научных учреждений с государственным участием как и деятельность по ГосГИН финансируются из бюджетных источников.

Сложившаяся ситуация иллюстрирует низкую отдачу и эффективность от бюджетных расходов, приводя к недополучению данными учреждениями практического опыта и навыков, тогда как результаты их деятельности, потенциал, научный и обучающийся составы необходимы в работе по ГосГИН, в особенности в направлении систематизации, обобщения, анализа и цифровизации геологической информации.

4) Недостаточно развитая инфраструктура хранения вещественных носителей геологической информации

С момента создания в 1930 году республиканского геологического фонда в нем накоплено огромное количество государственной информации о недрах Республики Казахстан на бумажных носителях.

Геологический фонд содержит уникальные материалы о результатах проведенных геологоразведочных работ. На постоянном хранении находится более 143 тысяч единиц геологической документации, около 5 тысяч балансов полезных ископаемых, более 15 тысяч карт различного геологического содержания, более 500 кадастров месторождений и рудопроявлений, порядка 800 кадастров техногенных минеральных образований, 800 протоколов заседаний Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых.

За период с 2019 по 2021 годы принято и размещено в фондах 2165 геологических отчетов, из них: в 2019 - 946, 2020 - 391, 2021 - 828, а также в первом полугодии 2022 - 403 единицы.

Условия хранения фондовых материалов не соответствуют законодательным и современным требованиям в связи с отсутствием необходимой площади и финансирования. Вместе с тем в мировой практике государство обеспечивает сохранность отчетной и графической геологической информации наряду с керновым и каменным материалом.

Использование керна ранее пробуренных скважин способствует сокращению расходов на проведение работ по ГосГИН и издержек для частной геологоразведки.

Имеющиеся в регионах кернохранилища для сохранения каменного материала были возведены еще в советское время и не соответствуют требованиям по хранению (бывшие кернохранилища масштаба местной экспедиции). Учитывая региональную геологическую специфику и процесс накопления геологической информации, остро стоит вопрос ремонта действующих кернохранилищ, а также строительства новых современных кернохранилищ в региональных центрах.

5) Критически низкий уровень цифровизации информационной инфраструктуры и бизнес-процессов

Проблема цифровизации присутствует в трех ключевых направлениях: обеспечении доступа к геологической информации, пространственных данных, процедурах и бизнес-процессах.

В условиях открытия всей территории Республики Казахстан для потенциальной геологоразведки, за исключением территорий, на которых проведение операций по недропользованию ограничено или запрещено (населенные пункты, особо-охраняемые природные территории и т.д.), особо важное значение приобретает интерактивная электронная карта с открытым доступом с указанием границ данных территорий. Кроме того, в силу необходимости соблюдения прав землевладельцев при проведении операций по недропользованию важно также и указание в такой карте и земельных участков. Отсутствие в настоящее время данной карты влечет экологические, правовые, социальные, санитарные риски и издержки для инвесторов, государства и общества.

Отсутствии цифровизации в бизнес-процессах между потенциальными инвесторами (недропользователями), действующими недропользователями и уполномоченными органами, а также в процедурах в сфере геологии и недропользования влечет правовые риски споров по своевременному и конкурентному рассмотрению заявок на выдачу лицензий и заключение контрактов в сфере недропользования в особенности по принципу первой заявки, уведомлений и других документов и решений. Данная проблема также несет в себе временные и логистические издержки для потенциальных инвесторов в отношениях с уполномоченными государственными органами в сфере недропользования.

Важной составляющей цифровизации бизнес-процессов является перевод Единого кадастра государственного фонда недр (далее - единый кадастр) в режим автоматизации в электронном формате. Данный кадастр является ядром сведений о недрах, включая сведения об учете запасов, месторождений и проявлений полезных ископаемых, границах участков недр, объектах пространства недр и техногенных минеральных образованиях. Единый кадастр в настоящее время ведется в ручном режиме путем внесения данных на персональных компьютерах или бумажных носителях, значительно замедляя процедуры и принятие решений в сфере геологии и недропользования.

Необходимость в электронном доступе к геологической информации предусмотрена с 2010 года в Программе по развитию минерально-сырьевого комплекса в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы путем наполнения банка данных геологической информации и геоинформационных систем в объеме до 95 % к 2015 году. Кодексом о недрах предусмотрено обеспечение государством открытого доступа к геологической информации, результатам ГосГИН и сведениям о праве недропользования. Отсутствие открытого (электронного) доступа к первичной и вторичной геологической информации усложняет проведение работ по разведке, повышает стоимость и замедляет частные инвестиции в геологоразведку, особенно в условиях необходимости ее проведения на малоизученных площадях.

В целом проблема цифровизации информационной инфраструктуры и бизнес-процессов в сфере геологии и недропользования как обозначено влечет высокие инвестиционные риски и издержки, вызванные различными факторами, что закономерно фокусирует внимание инвесторов, как правило, на площадях с более высокой степенью изученности, тогда как малоизученные направления привлекают наименьшее внимание.

Большая доля первичной геологической информации хранится на 9-ти дорожечных полудюймовых лентах. Это сотни терабайт сейсмических данных, а также сейсмограммы вертикально сейсмического профилирования и параметрическая информация, включающая координаты и высоты геофизических точек наблюдений, карты, схемы

наблюдений, рапорта операторов и другая информация, которая хранится на различных носителях, начиная от старых, многократно превысивших срок хранения, 9-ти дорожечных магнитных лентах и заканчивая такими как магнитооптика, оптические диски, IBM 3490-3590, Exabyte, DLT и другими носителями первичной геологической информации, а также и в бумажной основе (сейсмограммы ВСП и параметрическая информация, включающая координаты и высоты геофизических точек наблюдений, карты, схемы наблюдений, рапорта операторов) и другая информация, относящаяся к первичной геологической информации.

В случае правильных условий хранения эта информация доступна для считывания и в настоящее время. Однако срок хранения этих носителей исчерпан и требуют поддержания надлежащих условий хранения. Чтобы не допустить дальнейшей потери информации необходимо перенести ее на современные носители в кратчайшие сроки.

В других случаях первичная (журналы полевых наблюдений, опробования, анализов проб и другое) и вторичная геологическая информация в настоящее время представлена на бумажных носителях, хранящихся в фондах. Указанная информация, в особенности первичная, имеет важное значения для сокращения издержек при осуществлении геологоразведочных работ.

В процессе геологических исследований собрано огромное количество разнородной информации, которая представлена в виде текстов, таблиц, графиков, карт при подготовке окончательных геологических отчетов, которые отсканированы полностью. Выполнять обработку, анализ, выводить какие-либо закономерности, моделировать и объяснять природу объекта, используя информацию в таком виде, становится труднее. В связи с этим наибольшую актуальность при геологических исследованиях приобретают проблемы систематизации, структурирования больших массивов данных и представления информации в удобном для пользователя виде.

б) Правовая неопределенность внедрения Кодекса KAZRC (CRIRSCO)

Переход на международные стандарты публичной отчетности по Кодексу KAZRC, разработанному по шаблону CRIRSCO, был обусловлен необходимостью в государственном учете согласно представлению инвесторов о ресурсной базе твердых полезных ископаемых (оценки ресурсов и запасов), поскольку только такое представление об оценке принимается большинством добывающих стран мира, казахстанским и зарубежным рынком капитала, банками и другими финансовыми институтами, в том числе для целей залога с целью получения заемных средств.

Система отчетности KAZRC о результатах геологоразведочных работ, оценке ресурсов и запасов базируется на институте так называемых независимых компетентных лица, которые подтверждают такую отчетность, в том числе с привлечением экономистов, финансистов, экологов, инженеров-технологов, горных инженеров и т.д.

Вместе с тем со времени обретения независимости и по настоящее время учет запасов твердых полезных ископаемых в государственном балансе осуществляется в соответствии с требованиями и методикой по подсчету запасов, утверждаемыми ГКЗ. Отчет по подсчету запасов проверяется с привлечением независимых экспертов, допущенных таковыми при ГКЗ.

В силу различий в применимых подходах и методологиях параметры концентраций, количественные и качественные показатели полезных ископаемых и полезных компонентов, считающихся рентабельными, как правило, отличаются в отчетах, составленных по стандартам CRIRSCO и ГКЗ в отношении одного и того же месторождения.

С принятием в 2008 году Налогового кодекса Республики Казахстан исчисление налога на добычу полезных ископаемых стало базироваться на подсчете запасов по требованиям ГКЗ. Соответственно, в случаях привлечения инвестиций помимо подсчета запасов по требованиям ГКЗ в отношении одного и того же месторождения осуществляется оценка ресурсов и запасов по стандартам CRIRSCO. Данная ситуация влечет дополнительные издержки и расходы недропользователей для подготовки двойной отчетности.

1 сентября 2022 года в рамках Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 сентября 2021 года "Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны" Правительству поручено завершить внедрение международной системы стандартов отчетности по ресурсам и запасам твердых полезных ископаемых KAZRC по шаблону Committee for Mineral Reserves International Reporting Standards (CRIRSCO) к июлю 2022 года.

Однако завершение перехода на международные стандарты отчетности по ресурсам и запасам твердых полезных ископаемых для целей учета в едином кадастре, в том числе по разрабатываемым месторождениям, в настоящее время является проблематичным в силу прочной связи системы налогообложения с системой утверждения запасов по стандартам ГКЗ - объектом обложения НДС является объем извлекаемых (погашенных) из недр запасов, утвержденных ГКЗ.

Кроме того, несмотря на то, что международные стандарты отчетности применимы ко всем твердым полезным ископаемым, включая алмазы, прочие цветные камни, уголь и общераспространенные полезные ископаемые, на практике недропользователи в секторе общераспространенных полезных ископаемых редко применяют данные стандарты или не применяют вовсе в силу отсутствия необходимости в привлечении инвестиций на международном рынке капитала и стоимости услуг по подготовке отчетности. При этом система подсчета запасов по стандартам ГКЗ

в отношении общераспространенных полезных ископаемых (отдельная группа нерудных твердых полезных ископаемых) не увязана с системой налогообложения так же прочно, как в отношении остальных видов твердых полезных ископаемых, поскольку объектом налогообложения общераспространенных полезных ископаемых выступает фактический объем добычи без применения метода погашения запасов, тогда как объектом обложения по остальным твердым полезным ископаемым является физический объем утвержденных ГКЗ запасов, содержащихся в минеральном сырье (облагаемый объем погашенных запасов), за вычетом объема фактических потерь за налоговый период в пределах нормируемых потерь.

Раздел 3. Обзор международного опыта

За прошедшие 25 лет многие страны, в частности, в Латинской Америке, Африке и Азии провели правовые и институциональные реформы в горной -геологической отрасли для модернизации управления отраслью, привлечения инвестиций и получения максимальной выгоды от вклада горной промышленности в экономику на национальном и региональном уровнях. Некоторые из этих реформ привели к впечатляющим результатам, например, в Аргентине, Чили, Эквадоре, Гане, Мадагаскаре, Перу и Танзании.

Опыт успешных стран показывает, что современные геологоразведочные методы на основе многоэлементной геохимии, комплексной геофизики, бурения и лабораторно-аналитических исследований способны обнаружить многие типы руд.

Страны, которые стали успешными в проведении реформ горной отрасли за последние два десятилетия (измеренные по росту привлеченных инвестиций), - это те страны, в которых управление правами недропользования было либерализовано и были реализованы условия, обычно применимые к другим видам собственности на недвижимое имущество. Практические последствия этих инноваций оказались положительными, например, в облегчении вариантов финансирования, особенно в странах, где существуют старые традиции горного дела, таких как Канада, Чили, Перу и Южная Африка.

Основные общие принципы успешных реформ горно-геологической отрасли. Практически во всех странах в основе деятельности государственных органов, управляющих правами недропользования, лежит система горного кадастра. Информационные технологии способствовали развитию кадастровых работ и управлению правами недропользования с начала 1990-х. Через принятие информационных кадастровых систем (далее - ИКС) горнодобывающие страны смогли усилить свои институциональные способности по сокращению времени обработки заявок на лицензии и снижению ошибки (такие, как совпадения между соседними лицензиями), таким образом увеличивая гарантии владельцев прав недропользования. Эти улучшения оказались полезными для улучшения прозрачности, сокращения коррупции и устранения произвольного решения при реализации правовых и регулятивных рамок.

Внедрение ИКС требует перехода от стандартных бумажных файлов и аналоговой методологии на цифровую методологию. Практический опыт по всему миру показал, что ИКС очень сильно облегчают кадастровое управление, укрепляя институциональные возможности и увеличивая безопасность прав владения посредством повышения прозрачности кадастровой информации и процедур.

При этом необходима четкая центральная координация кадастровой работы. Некоторые страны, такие как Индонезия и Китайская Народная Республика, не смогли внедрить такую централизованную координацию, что привело к серьезным проблемам в кадастровом управлении. В случае с Индонезией ослабление центральной координации в кадастровой работе повлекло за собой резкий спад инвестиций в геологоразведку.

Доступность геологической информации является одним из факторов развития геологической отрасли, ее привлекательности для инвестора и стимулирует к увеличению исследовательских работ, что в конечном итоге может привести к открытию перспективных площадей или месторождений.

Как показывает мировая практика, геологическая информация является общедоступной и представляется в электронном виде. Упрощение порядка представления геологической информации всем заинтересованным пользователям является важнейшим шагом в развитии геологической отрасли.

Сохранение и изучение кернового материала наряду с отчетной и графической геологической информацией являются безусловным требованием для геологической службы.

В странах с развитой нефтегазодобывающей и горнодобывающей отраслью (США, Канада, Норвегия и другие) сохранение керна и информации, получаемой в процессе его изучения, является государственной задачей. Законодательное регламентирование по предоставлению керна в государственные кернохранилища является общераспространенной мировой практикой. При этом затраты по доставке керна возлагаются на недропользователей. Надежной базой для получения достоверной геологической информации являются качественные лабораторные исследования проб.

В настоящее время требования международного финансово-кредитного рынка при оценке рисков инвестиций в минерально-сырьевой комплекс обусловили необходимость получения лабораторного подтверждения в международных сертифицированных лабораториях. На рынке лабораторных услуг в основном доминируют частные компании, такие как Steward Group, ALS Group и другие, имеющие международные сертификаты и филиалы по всему миру. Основным залогом успеха лабораторий являются не только наличие международного сертификата, но также полный комплекс лабораторных исследований.

Способы предоставления прав недропользования на геологоразведку. Мировая практика учитывает разницу в подходах при распределении прав на разведку нефти и разведку иных полезных ископаемых. Как правило, большинство лицензий на нефть распределяется при помощи "аукционов" или "конкурентной" методологии, в то время как лицензии на разработку других полезных ископаемых, в основном, распределяются по принципу "первым пришел - первым обслужен".

Одна из основных причин состоит в разнице между двумя отраслями - из-за основных особенностей геологии нефти, с одной стороны, и твердых полезных ископаемых - с другой, разведка которых осуществляется разными методами для оценки экономического потенциала приобретаемых прав на геологоразведку.

Меры по контролю спекулятивной деятельности. В горной отрасли термин спекуляция наиболее часто используется с негативным подтекстом в отношении владельцев прав, которые получают лицензии с намерением продать их позднее, а тем временем держать лицензии без проведения существенной деятельности на лицензионной площади.

В странах с развитой горной отраслью и реальным рынком прав недропользования спекулятивная деятельность не создает негативного воздействия. С другой стороны в странах, где нет такого рынка, проблемы спекуляции могут вырасти, если это преобразование ограничено правовыми рамками и кадастровыми процедурами. В этом случае государственные органы несут ответственность за увеличение пассивной спекулятивной деятельности.

Для снижения деятельности пассивной спекуляции часто применяются два метода - увеличение арендных платежей и требования по обязательному возврату.

Метод растущих арендных платежей, принятый во многих странах, включая Канаду, Австралию, ЮАР, Боливию, Мадагаскар, Мавританию и Перу, требует от владельца лицензии внесения ежегодных платежей за единицу площади (квадратный километр или гектар) для того, чтобы удержать участок.

Мировая практика показывает, что система растущих арендных платежей, правильно примененная и адаптированная под местные обстоятельства, является более гибкой и легко адаптируемой мерой по снижению пассивной спекуляции. Эта система имеет также дополнительное преимущество создания значительных доходов для устойчивости администрирования горной отрасли и не вызывает рисков по гарантии права владения.

Описанный мировой опыт, ранее предоставленный Всемирным Банком, лег в основу правовой реформы, осуществленной с принятием Кодекса о недрах. Вместе с тем институциональные вопросы в геологической отрасли нуждаются в дальнейшем совершенствовании с целью повышения уровня информационной и научной обеспеченности инвесторов в сфере недропользования.

Государственное участие в процессе геологического изучения присутствует в большинстве стран мира с развитой ресурсной промышленностью и рынком капитала: Австралия, Канада, США.

Государственное геологическое изучение недр в передовых зарубежных странах носит многофункциональный характер, направлено в первую очередь на стимулирование и поддержку инвесторов в формировании и восполнении минерально-сырьевой базы в результате проводимой ими геологоразведки, а также всестороннее использование результатов в научных геологических, металлогенических и других исследованиях; прогнозирование и поиск полезных ископаемых; оптимизацию управления геологоразведочными работами.

Таким образом, геологические службы, участвуя в реализации государством политики в сфере недропользования, в основном фокусируются на фундаментальном и прикладном изучении строения Земли, анализе данных и их обеспечении для принятия инвесторами соответствующих решений в сфере недропользования. Так, в Западной Австралии, США, Канаде, Перу, ЮАР государственной функции в сфере геологии присущи создание и содержание электронной базы данных геологической информации; проведение регионального изучения по большим площадям по результатам предварительного и системного анализа накопленных данных для стимулирования частных инвестиций в геологоразведку на последующих стадиях; постоянный анализ и обобщение геологической информации, поступающей государству по отчетам недропользователей, а также в результате регионального изучения; создание и содержание основных кернохранилищ; прикладное продвижение геологических научных учреждений; продвижение налоговых стимулов для сервисных и разведочных компаний.

Ключевым элементом регионального геологического изучения является геологическое картирование.

В западных странах картирование выполняется в крупном (детальном) масштабе, например, в Великобритании - 1:10 000, Германии - 1:25 000, США - 1:24 000. Это позволяет получать данные для широкого круга потребителей, включая территориальное планирование и развитие, строительство, поиски полезных ископаемых, обеспечение

населения пресными подземными водами, выбор участков локализации отходов, размещение транспортных коммуникаций, охрану и развитие национальных парков, прогнозирование геологических опасностей и страхование собственников от геологических рисков. Средне- и мелкомасштабные карты составляются путем генерализации информации, полученной при крупномасштабном картировании.

Компьютерные технологии привели к революции в геологическом картировании. Начиная с 1990-х годов, имеющиеся карты большинством стран переводились в цифровой формат, а при необходимости проводилась повторная геологическая съемка в том же или более крупном масштабе. Новый этап развития геологической стандартизации привел не только к разработке на национальном уровне единых требований к предоставлению картографической информации в электронном виде, введению стандартных условных знаков, но и к упорядочению геологической терминологии и классификаций горных пород.

Геологическое картирование за рубежом организуется и финансируется из разных источников и выполняется как путем реализации отдельных проектов, так и в рамках целых программ. Так, в Соединенных Штатах Америки в 1992 году принят закон о государственном геологическом картировании, в соответствии с которым реализуется соответствующая национальная кооперационная программа, в которых участвуют геологические службы США, а также университеты, что позволяет обеспечить планомерное покрытие страны геологической съемкой. Причем картирование территорий федерального подчинения осуществляется силами геологической службы США за счет средств федерального бюджета, а остальных - службами штатов за счет федерального бюджета и средств конкретного штата на паритетной основе.

Конечным результатом работ по программе должно стать составление сводной геологической карты США в векторном формате с сопутствующими базами данных. Такой ГИС продукт позволит любой заинтересованной организации или частному лицу получить через Интернет в режиме реального времени точную геологическую информацию о любом участке территории США.

Детальность картирования территории в Австралии, Америке, Канаде, в большей части Европы и других странах в разы выше, чем в Казахстане ввиду того, что геологическое картирование указанных стран проводится в масштабе 1:50000, 1:25000, в Казахстане - в масштабе 1:200000.

Учитывая высокие затраты на единицу площади при геологическом картировании масштаба 1:25000, для Казахстана наиболее приемлемым будет переход на проведение региональных работ по геологическому картированию в масштабе 1:50000.

Сравнительный анализ институциональных условий, важных для развития отрасли, позволяет выделить решения, возможные для адаптации в Казахстане.

Правительство штата Западной Австралии ведет планомерную работу по облегчению доступа к информации о лицензиях, проведенных работах, а также геологическом строении участков недр.

В частности, доступ к данной информации осуществляется на бесплатной основе через сеть Интернет. Государство ежегодно вкладывает значительные средства в работы по геофизическим и геохимическим исследованиям территории штата.

Западно-Австралийские власти видят в поисковых, геологоразведочных и добывающих компаниях партнеров, которые помогают трансформировать ресурсный потенциал страны в рабочие места и налоги. При этом государство жестко следит за соблюдением экологических норм и правил, а также техники безопасности на производстве и в сопутствующих процессах.

Так же в геологических службах Канады полагаются на науку о Земле для разработки политики, управления территорией страны, ответственного освоения ее природных ресурсов и цифровой геологической карты.

Геологическая служба Канады (GSC) — национальная организация по геолого-геофизической информации и исследованиям. Работа проводится для принятия инвесторами решений по разведке в горнодобывающем и энергетическом секторах, а также для национального суверенитета, управления рисками. Согласно данным геологической службы Канады можно получить доступ к данным и ресурсам, необходимым для принятия обоснованных решений об инвестициях и землепользовании.

Исследовательская деятельность проводится геологической службой Канады в научных областях прикладных наук о земле, таких как полезные ископаемые, энергетика, изменение климата и вечная мерзлота, морские и прибрежные зоны, подземные воды и геологические опасности.

В Канаде действуют законы, по которым результаты любых геологоразведочных работ, выполненных на территории страны частными компаниями, на протяжении некоторого времени могут составлять коммерческую тайну, а затем должны быть переданы в открытый доступ. Результаты бурения становятся общедоступными через два года для любой части Канады, сейсмические данные для территорий и шельфа - через пять лет.

Раздел 4. Видение развития геологической отрасли

Современная ситуация в мировой горнорудной и нефтедобывающей отраслях по-прежнему остается неустойчивой, а конъюнктура рынков – неопределенной. Тем не менее, в долгосрочной перспективе мировой спрос на ресурсы вырастет, а в отдаленной перспективе в мире сохраняется угроза дефицита сырьевых товаров и водных ресурсов. Политика развития геологической отрасли на 2022-2026 годы сохранит преемственность и будет сфокусирована на решении обозначенных институциональных, научно-информационных и организационных проблем на базе созданного НГС для стимулирования притока частных инвестиций в геологоразведку и активизации деятельности, повышения уровня компетенций и научной практики в отрасли, всецело нацеленных на дальнейшее развитие минерально-сырьевой базы.

В настоящее время развитие недропользования происходит на планомерном и экономически эффективном взаимодействии "государство - потенциальный недропользователь" в части проведения геологических исследований путем последовательного приближения детальности изучения недр от региональных площадных работ, проводимых государством до проведения разведки месторождений полезных ископаемых, проводимых недропользователем, соответственно. Предусматривается пересмотр подходов к государственному геологическому изучению недр, в том числе к геологическому картированию. ГосГИН, проводимое в интересах и за счет государства, призвано выявлять множество перспективных площадей, формировать поисковые заделы полезных ископаемых на всей территории страны.

В целях повышения эффективности ГосГИН предусматривается пересмотреть методы и подходы ГосГИН, в том числе к геологическому картированию.

Информация о результатах проведенных работ по ГосГИН будет отражена в открытом доступе в отраслевой информационной системе (платформе). Доступ к геологической информации и автоматизация предоставления права недропользования на разведку создадут условия для развития внутреннего рынка геологоразведочной отрасли, в том числе юниорским компаниям.

Реализация Концепции обеспечит энергетически безопасное развитие национальной экономики и социальной сферы, конкурентное преимущество Казахстана на мировом рынке углеводородов за счет концентрации геолого-геофизических исследований в пределах менее изученных нефтегазовых осадочных бассейнов и площадей по твердым полезным ископаемым с целью снижения рисков инвесторов и стимулирования их инвестиционного интереса для получения прав на разведку, конечной целью которой является прирост ресурсной базы.

Интерес к литию, тугоплавким металлам, германию и другим редкоземельным металлам в мире ставит новую стратегическую задачу по поиску перспективных площадей редких и редкоземельных металлов на территории страны.

Необходимо обеспечить возможность проведения сложных лабораторно-аналитических исследований вещественного состава полезных ископаемых, возможность обработки и комплексного анализа огромного объема геологических, геофизических, геохимических и дистанционных данных совместно с научными учреждениями. Их результатом должны стать повышение глубинности исследований, обоснованные предложения по разработке программ развития минерально-сырьевого сектора.

Созданная НГС осуществит взаимодействие с профилирующими ВУЗами и научными учреждениями страны с целью научного обоснования планирования и проведения геологического изучения недр, включая научно-исследовательское сопровождение геологоразведочных работ с учетом инновационного подхода, а также систематизации, анализа и обобщения накопленных данных.

Качественное и системное государственное геологическое изучение территории страны на региональной стадии приведет к локализации новых потенциальных рудных районов, что в дальнейшем позволит открыть новые месторождения. Этому должны предшествовать фундаментальные научные исследования в геологии и геологоразведочные работы научно-производственного характера. Организации, выполняющие стратегические исследования, должны иметь государственную форму собственности. Сформированные в результате таких исследований фонды и архивы геологических данных также должны быть в собственности государства.

Раздел 5. Основные принципы и подходы развития геологической отрасли

Глава 1. Принципы развития

Основные принципы развития геологической отрасли основаны на принципах одного из основоположников современной геологии В.М.Крейтера:

- 1) принцип полноты исследования;
- 2) принцип последовательных приближений;
- 3) принцип равномерности;

- 4) принцип наименьших трудовых и материальных затрат.
- Также принципами развития отрасли предусматриваются:
- 5) сохранность, доступность и открытость геологической информации;
- 6) полнота и достоверность геологической информации;
- 7) прозрачность и эффективность принятия решения.

Глава 2. Основные подходы развития геологической отрасли

Развитие геологической отрасли будет осуществляться по следующим подходам:

- 1) повышение уровня компетенций и значения научных и научно-образовательных организации в геологическом изучении недр;
- 2) наращивание и совершенствование уровня региональных геологических исследований, анализа, обобщения и систематизации геологической информации;
- 3) цифровизация и информатизация информационной инфраструктуры и процедур в минеральной-сырьевой отрасли;
- 4) развитие инфраструктуры вещественных носителей геологической информации;
- 5) совершенствование нормативной и методической базы в деятельности государственного геологического изучения недр.

Повышение уровня компетенций и значения научных и научно-образовательных организации в геологическом изучении недр

В рамках финансирования расходов МЭГПР на базе НГС планируется интеграция государственного геологического изучения недр совместно с научными и научно образовательными организациями в области геологии с целью получения синергетического эффекта взаимно между работниками НГС, научным, преподавательским и обучающимся составами, привлекаемыми сервисными организациями. В результате в своей деятельности НГС будет использовать профильные ресурсы научных и научно-образовательных организаций, а последние смогут получить прикладной опыт и улучшить практические навыки, соответствующие потребностям геологической отрасли.

Данный формат работы потребует необходимого финансирования по современному материально-техническому обеспечению совместной деятельности по линии НГС.

Кроме того, будут реализованы научно-методическое обеспечение геологической отрасли и информационно-аналитическое сопровождение деятельности государственных и квазигосударственных организаций, а также недропользователей, испытывающих данную потребность.

Научные исследования в области геологии будут предусматривать создание теоретической основы развития геологической отрасли с учетом современных достижений науки и техники, направленной на укрепление минерально-сырьевой базы Республики Казахстан. Они будут способствовать решению задач по восполнению минерально-сырьевой базы страны, разработке эффективных методов поисков месторождений полезных ископаемых, разработке и совершенствованию новых технологий проведения геологоразведочных работ, а также обеспечению формирования и реализации государственной политики в области геологического изучения недр.

Планируется ежегодное проведение программно-целевого финансирования в целях решения стратегических и научно-технических задач в области геологии.

В рамках финансирования расходов МЭГПР будет создан республиканский геостратиграфический совет с задачами по разработке стратиграфического, петрографического и тектонического кодексов Республики Казахстан. В состав членов геостратиграфического совета планируется включить сотрудников отраслевых институтов и отраслевых экспертов.

Научно-образовательные и научные организации в области геологии, а также республиканский геостратиграфический совет будут участвовать в формировании и научном обосновании планирования государственного геологического изучения недр, его проектировании на всех стадиях и реализации, сопровождая полевые работы, выполняемые привлекаемыми сервисными организациями (бурение, геофизические исследования и т.д.).

Кроме того, по заказу НГС совместное использование имеющихся кадровых, научных, обучающихся и материально-технических ресурсов также будет сфокусировано на обобщении, систематизации, анализе и цифровизации всей геологической информации, накопленной до настоящего времени в фондах, а также подготовке и обновлении геологических карт.

В целях повышения прикладных навыков, опыта и квалификации в области геологии и геологоразведочной деятельности планируются организация и проведение обучающих курсов по переподготовке и повышению квалификации геологов-съемщиков, литологов, седиментологов, палеонтологов - стратиграфов, сейсморазведчиков,

гравирозведчиков, магниторазведчиков, электроразведчиков. Будут проводиться обучающие семинары и научно-практические конференции в целях повышения информативности и профессионального уровня юниорских компаний.

В рамках описанного взаимодействия с НГС обучающийся состав научно-образовательных организаций получит широкую возможность прохождения необходимой производственной практики.

Наращивание и совершенствование уровня региональных геологических исследований, анализа, обобщения и систематизации геологической информации

В целях стимулирования инвестиционного интереса в геологоразведку на стадии поиска, оценки и разведки (как наиболее рискованных и затратных с точки зрения инвестиций) юниорскими и горнодобывающими компаниями планируется нарастить объем региональных геологических исследований в рамках государственного геологического изучения недр. Важное значение будет уделено мониторингу состояния и качества подземных вод в целях полноценного понимания потенциала хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов.

ГосГИН будет проводиться для получения комплексной геологической информации и создания геологических карт, составляющих информационную основу недропользования.

В целях повышения эффективности затрачиваемых расходов данные исследования в отношении тех или иных площадей работы должны будут проводиться только после анализа и обобщения геологической информации, имеющейся в распоряжении государства по данной площади.

Повышение качества и эффективности проведения государственного геологического изучения недр создаст условия для привлечения инвестиций в разведку полезных ископаемых, что решит проблемы по восполнению минерально-сырьевой базы.

В целях развития производства редких и редкоземельных металлов будут организованы тематические работы научного характера по редким и редкоземельным металлам, включающие разработку методик прогноза и поисков месторождений редких и редкоземельных металлов, прогнозную оценку гранитоидов зон коллизии Восточного Казахстана на редкометалло - редкоземельное оруденение и поисковые работы на 12 участках, при необходимости объемы тематических работ по изучению редких и редкоземельных металлов будут увеличены.

Изучение малоизученных осадочных бассейнов, перспективных на углеводороды, северного, южного Казахстана с применением комплекса геофизических методов исследований также повысит инвестиционный интерес со стороны инвесторов к их дальнейшему геологическому изучению и освоению.

Переход на картирование масштаба 1:50 000 с масштаба 1:200 000 за счет детальности исследований обеспечит выявление ранее не откартированных перспективных территорий.

Будут разработаны нормативные требования и методические рекомендации по проведению картирования масштаба 1:50 000, где будут предусмотрены критерии и условия его проведения.

Цифровизация и информатизация информационной инфраструктуры и процедур в минеральной-сырьевой отрасли

Функционирующая отраслевая информационная платформа обеспечит внедрение принципа "Единого окна" в сфере геологии и недропользователей в онлайн формате и автоматизирует бизнес-процессы в сфере недропользования и геологии, в том числе при получении геологической информации.

Информатизация бизнес-процессов также предполагает перевод единого кадастра в электронный формат с использованием в режим автоматизации. Данная мера позволит ускорить работу в геологической отрасли и взаимодействие государственных органов между собой, недропользователями и другими заинтересованными лицами.

В 2022 году в отраслевой платформе планирует обеспечить открытый доступ к 30 000 геологическим отчетам и к концу 2023 года остальным первичным геологическим материалам на бумажных носителях, за исключением секретной и конфиденциальной.

В целях наполнения отраслевой информационной платформы всеми геологическими материалами будут переведена в формат электронной копии вся первичная геологическая информация, находящаяся в геологических фондах, за исключением некондиционного материала (имеющего нечитаемый вид, не имеющего географической привязки), и проведено структурирование всех геологических материалов путем организации данных.

Также будет проведено структурирование вторичной геологической информации в целях ее корректного отображения в отраслевой информационной платформе.

В результате в 2023 году информационная платформа будет пополнена на 20 %, к 2024 году на 50 %. В 2025 году на отраслевой информационной платформе в открытом доступе будут отражены все геологические материалы, за исключением конфиденциальных и секретных.

В течение 2023 года планируется принять единые требования к геологической отчетности для предоставления в электронном машиночитаемом формате с целью упрощения обработки, анализа, вывода закономерностей, моделирования, а также разработать эталонную базу изобразительных средств для стандартизации оформления

графических материалов по картированию, что также позволит анализировать и систематизировать большие массивы данных, в том числе для повышения эффективности государственного геологического изучения недр.

В качестве неотъемлемого компонента информационной платформы к началу 2023 года будет запущена полноценная цифровая интерактивная карта, содержащая блоки для разведки, территориальные границы участков недр по действующим контрактам, лицензиям и разрешениям на недропользование, территории проведения аукционов для предоставления прав недропользования и государственного геологического изучения недр, территории, на которых ожидается или проводится ликвидация последствий недропользования, территории всех населенных пунктов, особо охраняемых природных территории, земель оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения и других территорий, на которых проведение операций по недропользованию ограничено или запрещено. Кроме того, в целях информирования недропользователей данная карта также будет содержать границы находящихся в пользовании или собственности земельных участков.

Предполагается, что наличие такой интерактивной карты, интегрированной в процесс предоставления прав недропользования на платформе, позволит избежать экологические, правовые, социальные и санитарные риски и издержки для инвесторов, государства и общества.

В текущем 2022 году завершается первая из трех фаз проекта "Евразия". Реализация все фаз проекта "Евразия" позволит изучить глубинное геологическое строение и окончательно оценить перспективность всего Прикаспийского региона Казахстана.

Открытый доступ и презентация переобработанных и переинтерпретированных геологических материалов первой фазы проекта "Евразия", будут являться стимулом для проведения современных региональных сейсморазведочных работ с обработкой и интерпретацией данных в комплексе с имеющимися несейсмическими геофизическими исследованиями (гравиразведка, магниторазведка, электроразведка и другие методы разведки) за средства частных инвестиций в рамках второй фазы проекта "Евразия" в Прикаспийском регионе. Третий этап проекта включает бурение скважины глубиной до 8000 метров.

На примере опыта зарубежных стран ожидается создать единые цифровые геологическую, тектоническую карты, а также карту полезных ископаемых Казахстана, которая будет отражена на отраслевой платформе.

Развитие инфраструктуры вещественных носителей геологической информации

В соответствии с законодательством геологическая информация в государственной собственности, полученная за счет бюджетных средств или переданная в собственность государству в бессрочное владение и пользование, должна находиться в сохранности и доступности. Полученная государством геологическая информация на природных и искусственных носителях должна быть обеспечена современной инфраструктурой по ее хранению.

Востребованность геологической информации очень высока. Строительство фондохранилища и кернохранилищ обеспечит сохранность геологических материалов и позволит использовать для:

- анализа ранее выполненных работ в производственных, научно-исследовательских и учебно-просветительских целях;
- формирования геологической характеристики района с учетом материалов, полученных более современными методами и средствами изучения, и использованием исторических материалов;
- обеспечения возможности изучения исторических материалов не только нынешними, но и будущими поколениями геологоразведчиков;
- переопробования кернового материала и проведения дополнительных лабораторных и аналитических исследований с применением современных методов.

К концу 2024 года планируется провести модернизацию действующих кернохранилищ в городах Караганде, Костаная, Актобе и Уральске, а в 2025 году завершить строительство фондохранилища в городе Астане и двух кернохранилищ в городах Астане и Атырау с перспективой расширения количества кернохранилищ во всех регионах страны в будущем.

Кроме того, планируется обеспечить получение международной аккредитации лаборатории "ALS Казгеохимия" с участием НГС в целях проведения качественных анализов в соответствии с международными стандартами.

Совершенствование нормативной и методической базы в деятельности государственного геологического изучения недр

На первоначальном этапе совершенствования нормативной и методической базы в деятельности государственного геологического изучения недр планируется проведение анализа всех действующих нормативно-правовых актов, инструкций, методических требований и рекомендаций по их применимости в геологической отрасли, по итогам которого будут инициированы соответствующие изменения и дополнения в действующие и разработки новых инструкций, методических требований и рекомендаций.

Например, планируется пересмотр норм времени на проведение работ по государственному геологическому изучению недр путем проведения аналитических исследований и расчетов затрат времени на выполнение единицы работ.

Переход на картирование масштаба 1:50 000 с масштаба 1:200 000 за счет детальности исследований потребует также разработки нормативных требований и методических рекомендаций по проведению картирования масштаба 1:50 000, где будут предусмотрены критерии и условия его проведения.

Раздел 6. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты

Глава 1. Целевые индикаторы:

- Уровень обеспеченности государственной инфраструктурой по хранению и обработке геологических материалов к 2027 году 100 %, в том числе в 2023 году 12,5 %, в 2024 году - 75 %, с 2025 года - 100 %;
- уровень обеспеченности открытым электронным доступом к геологической информации, за исключением секретной и конфиденциальной, к 2027 году 100 %, в том числе в 2023 году - 20 %; в 2024 году - 50 %; с 2025 года - 100 %.

Глава 2. Ожидаемые результаты:

- повышение уровня квалификации специалистов в геологической отрасли, в том числе для сотрудников НГС, уполномоченного органа по изучению недр и научных учреждений;
- сформированная устойчивая интеграция деятельности НГС с научными и научно-образовательными организациями в области геологии по систематизации, обобщению, анализу и цифровизации геологической информации, планированию и проведению ГосГИН, проведению прикладных научных исследований в области геологии;
- обновленная и дополненная нормативно-методическая база по организации деятельности ГосГИН;
- повышение детальности государственного геологического изучения недр по картированию территории страны путем осуществления перехода к картированию масштаба 1:50 000;
- функционирующая в режиме онлайн единая отраслевая информационная платформа с открытым доступом к геологической информации, интерактивной картой недропользования и геологии, а также бизнес-процессами между государственными органами, недропользователями и заявителями, выполняемыми в электронной форме;
- функционирующий цифровой единый кадастр государственного фонда недр, интегрированный с другими государственными объектами информатизации, включая единую отраслевую информационную платформу в сфере недропользования;
- современная инфраструктура хранения геологических материалов, включая фондохранилище, два кернохранилища, а также лаборатория с международной аккредитацией;
- 100 % оцифрованная первичная и вторичная геологическая информация.

План действий по реализации Концепции по развитию геологической отрасли Республики Казахстан на 2023 - 2027 годы

№ п/п	Наименование	Форма завершения	Сроки завершения	Ответственные за исполнение
1	2	3	4	5
<p>Целевой индикатор 1. Уровень обеспеченности государственной инфраструктурой по хранению и обработке геологических материалов к 2027 году 100 %, в том числе в 2023 году 12,5 %, в 2024 году - 75 %, с 2025 года - 100 %</p> <p>Целевой индикатор 2. Уровень обеспеченности открытым электронным доступом к геологической информации, за исключением секретной и конфиденциальной, к 2027 году 100 %, в том числе в 2023 году - 20 %; в 2024 году - 50 %; с 2025 года - 100 %</p>				
1.	Заключение меморандумов о сотрудничестве с высшими учебными заведениями в целях совершенствования учебных планов и программ подготовки высококвалифицированных кадров и повышения квалификации	меморандумы о сотрудничестве	III квартал 2023 года	МЭГПР, МНВО, отраслевые высшие учебные заведения (по согласованию)

2.	Организация курсов по переподготовке и повышению квалификации геологов-съемщиков, литологов, седиментологов, палеонтологов-стратиграфов, сейсморазведчиков, гравиразведчиков, магниторазведчиков, электроразведчиков при отраслевых институтах совместно с НГС	сертификаты об окончании	IV квартал 2023-2027 года	МЭГПР, МНВО
3.	Проведение ежеквартальных обучающих семинаров по предоставлению периодических отчетов недропользователей	сертификаты об окончании	IV квартал 2023-2027 годы	МЭГПР, МИИР, МЭ, НГС (по согласованию)
4.	Проведение ежеквартальных обучающих семинаров по сдаче окончательных геологических отчетов в республиканский и территориальные геологические фонды	сертификаты об окончании	IV квартал 2023-2027 годы	МЭГПР, НГС (по согласованию)
5.	Проведение практических курсов по работе с интерактивной картой	сертификаты об окончании	IV квартал 2023-2027 годы	МЭГПР, МИИР, МЭ, НГС (по согласованию)
6.	Проведение семинаров, обучающих и практических курсов совместно для работников НГС, МЭГПР, научно-образовательных и научных организаций ведущими сервисными геологоразведочными организациями и членами ПОНЭН	сертификаты об окончании	IV квартал 2023-2027 годы	МЭГПР, НГС (по согласованию), МНВО, отраслевые институты (по согласованию)
7.	Введение в состав Совета директоров НГС представителей научных и научно-образовательных организаций в области геологии	решение единственного акционера НГС	II квартал 2023 года	МЭГПР, НГС (по согласованию), МНВО, отраслевые институты (по согласованию)
8.	Обобщение, систематизация и анализ геологической информации	акты выполненных работ	IV квартал 2023-2027 годы	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)
9.	Организация участия научных и научно-образовательных организаций в анализе, обобщении, цифровизации и систематизации геологической информации	договоры	IV квартал 2023-2027 годы	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)
10.	Планирование, проектирование и сопровождение системных региональных геологических исследований совместно с научными и научно-образовательными организациями в области геологии	пообъектные планы, научная экспертиза проектов	IV квартал 2024-2027 годы	МЭГПР, НГС (по согласованию), МНВО, отраслевые институты (по согласованию)
11.	Разработка требований по обобщению, систематизации (структурирование) и цифровизации геологической информации	методическая рекомендация	IV квартал 2023 года	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)

12.	Организация производственной практики обучающегося состава научно-образовательных учреждений в области геологии в рамках ГосГИН	договоры	IV квартал 2023-2027 годы	НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)
13.	Разработка нормативных требований и методических рекомендаций по региональным работам в масштабе 1:50 000 в рамках государственного геологического изучения недр	приказ МЭГПР	I квартал 2024 года	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты, ассоциации (по согласованию)
14.	Создание единой информационной платформы "Kaznedra" по электронным бизнес-процессам в сфере геологии и недропользования, в том числе по предоставлению открытого доступа к геологической информации	акт ввода в эксплуатацию	IV квартал 2023 года	МЦРИАП, МЭГПР, МИИР, МЭ, АО "НИТ", АО "КГС", НГС (по согласованию),
15.	Создание компонента единой платформы "Kaznedra" - интерактивной карты всей территории Республики Казахстан с указанием участков недропользования, земельных участков, ГосГИН, территорий, на которых недропользование запрещено или ограничено: населенные пункты, ООПТ, земли оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения и другие	акт выполненных работ	II квартал 2023 года	МЦРИАП, "НИТ" и АО "КГС" (по согласованию), МЭГПР, МИИР, МЭ
16.	Перевод в цифровой формат единого кадастра государственного фонда недр, интегрированного с единой платформой "Kaznedra" и другими государственными объектами информатизации	акт ввода в эксплуатацию	II квартал 2025 года	МЦРИАП, АО "НИТ" и АО "КГС" (по согласованию), МЭГПР, МИИР, МЭ
17.	Цифровизация, систематизация и пополнение базы данных единой платформы "Kaznedra" первичными геологическими материалами, полученными до 1 января 2024 года	акты выполненных работ	IV квартал 2023-2025 годы	МЭГПР, НГС (по согласованию)
18.	Систематизация (структурирование) и пополнение базы данных единой платформы "Kaznedra" вторичными геологическими материалами, полученными до 1 января 2024 года	акты выполненных работ	IV квартал 2023-2025 годы	МЭГПР, НГС (по согласованию)
19.	Внесение изменений и дополнений в приказы в части предоставления геологической отчетности в электронном формате	приказы МЭГПР	I квартал 2024 года	МЭГПР
20.	Разработка эталонной базы изобразительных средств	акт выполненных работ	I квартал 2024 года	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)
21.	Разработка цифровой геологической карты Казахстана	акт выполненных работ	IV квартал 2025 года	МЭГПР

22.	Разработка цифровой тектонической карты Казахстана	акт выполненных работ	IV квартал 2025 года	МЭГПР
23.	Разработка цифровой карты полезных ископаемых Казахстана	акт выполненных работ	IV квартал 2025 года	МЭГПР
24.	Строительство 2-х новых кернохранилищ в городах Астане и Атырау	акты ввода в эксплуатацию	IV квартал 2025 года	МЭГПР
25.	Строительство республиканского фондового хранилища в городе Астане	акт ввода в эксплуатацию	IV квартал 2025 года	МЭГПР
26.	Ремонт 4-х действующих кернохранилищ в городах Караганде, Костанае, Актобе и Уральске	акты выполненных работ	IV квартал 2024 года	МЭГПР
27.	Получение международной аккредитации лаборатории "ALS Казгеохимия"	сертификат совета по стандартам Канады (Standards Council of Canada)	IV квартал 2023 года	МЭГПР
28.	Проведение анализа действующих нормативно-правовых актов, инструкций, методических требований и рекомендаций по их применимости в геологической отрасли для целей определения предмета, объема и охвата обновления нормативно-методикой базы	информация в Правительство	IV квартал 2023-2024 годы	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)
29.	Изменение и дополнение действующих и пополнение новыми инструкциями, методическими требованиями и рекомендациями	приказы МЭГПР	IV квартал 2024-2026 годы	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)
30.	Разработка нормативно-правовых актов по планированию государственного геологического изучения недр	приказ МЭГПР	IV квартал 2023 года	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)
31.	Проведение работ в рамках программно-целевого финансирования по решению стратегических и научно-технических задач в области геологии	акты выполненных работ	IV квартал 2022-2026 годы	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)
32.	Создание геостратиграфического совета при уполномоченном органе по изучению недр совместно с научными организациями	приказ МЭГПР	II квартал 2023 года	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)
33.	Разработка стратиграфического кодекса и петрографического кодекса	приказы МЭГПР	IV квартал	МЭГПР, НГС (по согласованию),

			2023 года	отраслевые институты (по согласованию)
34.	Внесение изменений и дополнений в законодательство Республики Казахстан по повышению эффективности и участию научных и научно-образовательных учреждений при государственном геологическом изучении недр	проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты"	IV квартал 2023 года	МЭГПР, МИИР, МЭ, МНВО
35.	Внесение изменений и дополнений в законодательство Республики Казахстан по решению вопроса о KAZRC (CRIRSCO)	проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты"	IV квартал 2023 года	МЭГПР, МИИР, МЭ, МНЭ, МФ
36.	Внесение изменений и дополнений в приказ исполняющего обязанности Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 29 мая 2018 года № 402 "Об утверждении норм времени и расценок на проведение работ по государственному геологическому изучению недр"	приказ МЭГПР	IV квартал 2023 года	МЭГПР, НГС (по согласованию), отраслевые институты (по согласованию)

*При реализации Концепции в приоритетном порядке за счет средств государственного бюджета средства выделяются на достижение индикаторов/показателей, отраженных в национальных проектах соответствующей отрасли.

На другие мероприятия средства будут выделяться с учетом развития экономики потенциала увеличения доходной базы бюджета.

Примечание: расшифровка аббревиатур:

МНВО	-	Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан
ГосГИН	-	государственное геологическое изучение недр
МИИР	-	Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
НГС	-	акционерное общество "Национальная геологическая служба"
МЦРИАП	-	Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан
МЭГПР	-	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
МЭ	-	Министерство энергетики Республики Казахстан
АО "КГС"	-	акционерное общество "Национальная компания "Қазақстан Ғарыш Сапары"
АО "НИТ"	-	акционерное общество "Национальные информационные технологии"
CRIRSCO	-	Committee for Mineral Reserves International Reporting Standards (Комитет по международным стандартам отчетности о запасах твердых полезных ископаемых)
KAZRC	-	Казахстанский кодекс публичной отчетности о результатах геологоразведочных работ, минеральных ресурсах и минеральных запасах, разработанный по шаблону CRIRSCO

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН ОТ 30.10.2014 № 1155
О ПОДПИСАНИИ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
И ОРГАНИЗАЦИЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОЕКТА «ОТРАСЛЕВАЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБ-
НОСТЬ КАЗАХСТАНА: ПОВЫШЕНИЕ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ
ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В
ОТРАСЛЬ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ С УЧЕТОМ
РАЗВИТИЯ РЫНКА ЮНИОРСКИХ КОМПАНИЙ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»**

Правительство Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить прилагаемый проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития о реализации проекта «Отраслевая конкурентоспособность Казахстана: повышение конкурентоспособности и привлечение прямых иностранных инвестиций в отрасль недропользования с учетом развития рынка юниорских компаний в Республике Казахстан».

2. Уполномочить Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан Исекешева Асета Оортаевича подписать от имени Правительства Республики Казахстан Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития о реализации проекта «Отраслевая конкурентоспособность Казахстана: повышение конкурентоспособности и привлечение прямых иностранных инвестиций в отрасль недропользования с учетом развития рынка юниорских компаний в Республике Казахстан», разрешив вносить в него изменения и дополнения, не имеющие принципиального характера.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

Соглашение

между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития о реализации проекта «Отраслевая конкурентоспособность Казахстана: повышение конкурентоспособности и привлечение прямых иностранных инвестиций в отрасль недропользования с учетом развития рынка юниорских компаний в Республике Казахстан»

Правительство Республики Казахстан и Организация экономического сотрудничества и развития (далее именуемые «Сторонами» и по отдельности «Сторона») согласились о нижеследующем:

Статья 1

Предмет Соглашения

1. Организация экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) реализует проект «Отраслевая конкурентоспособность Казахстана: повышение конкурентоспособности и привлечение прямых иностранных инвестиций в отрасль недропользования с учетом развития рынка юниорских компаний в Республике Казахстан» (далее - проект).

2. Правительство Республики Казахстан соглашается финансировать проект.

Статья 2

Бюджет и механизм финансирования

1. Правительство Республики Казахстан финансирует реализацию проекта на общую сумму 1 400 000 (один миллион четыреста тысяч) евро.

2. Длительность проекта составляет 18 месяцев с даты подписания настоящего Соглашения или до полного выполнения Сторонами своих обязательств в рамках настоящего Соглашения в зависимости от того, что наступит ранее.

3. Любая дальнейшая деятельность ОЭСР после 2014 года подлежит включению Советом ОЭСР в Программу работ и бюджета ОЭСР на 2015 - 2016 годы. Секретариат глобальных связей ОЭСР намеревается внести предложение о включении деятельности, являющейся предметом настоящего Соглашения, в Программу работ и бюджета ОЭСР на 2015 - 2016 годы. В случае, если деятельность, финансируемая данным взносом, не будет включена в Программу работ и бюджета ОЭСР на 2015 - 2016 годы, ОЭСР может прекратить работу и после консультаций с Правительством Республики Казахстан прекратить действие настоящего Соглашения. В этом случае Правительство Республики Казахстан соглашается покрыть расходы, понесенные ОЭСР, или по которым ОЭСР приняла обязательства до даты прекращения действия настоящего Соглашения.

4. Правительство Республики Казахстан соглашается выплатить на счет ОЭСР 1 400 000 (один миллион четыреста тысяч) евро на покрытие расходов по реализации проекта. Вклад будет выплачиваться двумя взносами, а именно: первый взнос на сумму 894 664 (восемьсот девяносто четыре тысячи шестьсот шестьдесят четыре) евро будет внесен после подписания настоящего Соглашения и получения соответствующего счета на оплату от ОЭСР; второй взнос на сумму 505 336 (пятьсот пять тысяч триста тридцать шесть) евро будет оплачен после получения отчета о проделанной работе и финансового отчета за первый год реализации проекта и получения соответствующего счета на оплату от ОЭСР.

5. ОЭСР управляет этим вкладом в соответствии со своим финансовым регламентом, а также другими соответствующими правилами, методами и процедурами, которые предусматривают сбор за администрирование гранта в размере 5,3 %. Расходы будут отражены в учетной документации ОЭСР в соответствии с общепринятыми международными принципами бухгалтерского учета.

Статья 3

Порядок реализации

1. ОЭСР выполняет проект согласно приложенному предложению.
2. ОЭСР представляет в Правительство Республики Казахстан отчет о проделанной работе, включающий описание проделанной работы, в форме сжатых отчетов по итогам каждого квартала, а также в течение трех месяцев по окончании каждого года.
3. По окончании реализации проекта в течение шести месяцев ОЭСР представляет в Правительство Республики Казахстан итоговый отчет о проделанной работе.
4. ОЭСР по окончании каждого года представляет в Правительство Республики Казахстан годовые финансовые отчеты о расходах, заверенные и подписанные руководителем Отдела бухгалтерского учета ОЭСР. Финансовый отчет за первый год представляется в течение трех месяцев, следующих за отчетным периодом.
5. По окончании реализации проекта в течение шести месяцев ОЭСР представляет в Правительство Республики Казахстан итоговую финансовую отчетность о расходах.
6. Правительство Республики Казахстан соглашается с тем, что требования о представлении финансовой отчетности будут считаться выполненными при представлении отчета о затратах, подготовленного в соответствии со стандартной формой представления отчетности ОЭСР.

Статья 4

Обмен информацией

Стороны оказывают друг другу содействие и обмениваются информацией, необходимой для осуществления проекта.

Для любого обмена сообщениями между Сторонами используется следующая контактная информация:

Правительство Республики Казахстан:

010000 Казахстан, г. Астана, Левый берег, Дом Правительства,
телефон: +7(7172) 74-50-19, факс: + 7 (7172) 74-58-70.

ОЭСР:

Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии, Секретариат глобальных связей,

Внимание: г-жи Е. Да Прати

2, ул. Андре Паскаля, 75775, г. Париж, Седекс 16, Франция

(2, rue AndrePascal, 75775, Paris, Cedex 16, France),

телефон: +7 (10) 33 1 45 24 82 00,

факс: +7 (10) 33 1 45 24 85 00

Эл. адрес: elisabetta.daprati@oecd.org

Статья 5

Использование результатов проекта

1. Соблюдая права третьих лиц, а также правила и политику ОЭСР в сфере засекречивания и рассекречивания документов, ОЭСР предоставляет Правительству Республики Казахстан неисключительную безотзывную и действующую во всем мире лицензию на использование, воспроизведение в любой форме, в том числе цифровой, распространение окончательного отчета по проекту для любых правительственных некоммерческих целей.
2. Правительство Республики Казахстан обязано в случае необходимости всегда надлежащим образом подтверждать авторское право ОЭСР.
3. ОЭСР сохраняет за собой право первой публикации окончательного отчета, независимо от языка и формы такой публикации. Права на результаты проекта, в том числе отчет, принадлежат ОЭСР. Любые данные или информация, которые являются собственностью Правительства Республики Казахстан, представленные ОЭСР в ходе проекта, остаются собственностью Правительства Республики Казахстан. ОЭСР имеет право использовать и (или) включать указанные данные и информацию в целях подготовки своего отчета и в общем плане для реализации проекта.

4. Согласно правилам публикации ОЭСР окончательный отчет будет включать оговорку о вкладе Правительства Республики Казахстан в проект, и символ Республики Казахстан будет размещен на оборотной стороне обложки публикации либо внутри публикации рядом с вышеупомянутой оговоркой.

Статья 6

Урегулирование споров

Любой спор, разногласие или претензия, возникающие из или связанные с толкованием, применением или исполнением настоящего Соглашения, включая его действительность, юридическую силу или прекращение, которые не могут быть урегулированы мирным путем, разрешаются в арбитраже в соответствии с арбитражным регламентом Постоянной палаты третейского суда с участием международных организаций и государств, действующим на момент заключения настоящего Соглашения. Количество арбитров — один. Арбитр выбирается по согласованию между Сторонами, или, в случае недостижения согласия, в течение трех месяцев после получения заявления

о рассмотрении дела в арбитраже, арбитр назначается в соответствии с вышеуказанным регламентом по просьбе любой из сторон.

Дело рассматривается в Париже, Франция, и все процессы и документы ведутся на английском языке.

Статья 7

Изменения и дополнения

По взаимному согласию Сторон в настоящее Соглашение могут вноситься изменения и дополнения путем оформления отдельных дополнительных соглашений, которые будут являться неотъемлемыми частями настоящего Соглашения.

Статья 8

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу в момент его подписания обеими Сторонами и действует до тех пор, пока обе Стороны не выполнили все свои обязательства, вытекающие из него.

Совершено в двух подлинных экземплярах, каждый на казахском, русском и английском языках.

В случае возникновения разногласий при толковании положений настоящего Соглашения Стороны будут обращаться к тексту на английском языке, который будет иметь преимущественную силу над другими версиями.

КАЗАХСТАН. ТОЧКА ЗРЕНИЯ: Г. НУРЖАНОВ – ЮНИОРСКИЕ КОМПАНИИ НУЖНО ПОДДЕРЖИВАТЬ

Последние несколько лет в Казахстане активно предпринимаются попытки развития рынка юниорских компаний в сфере геологоразведки. Соответствующие изменения в законодательстве, поддержка со стороны крупных горно-металлургических предприятий и улучшение инвестиционного климата должны были стать акселератором деятельности юниоров на геологической карте страны. Согласно информации отраслевого министерства, указанные меры позволили открыть более 500 юниорских компаний, выдать более 1400 лицензий на геологоразведку. Свою оценку развития юниорского рынка в Казахстане дал лидер команды отраслевых менеджеров по направлению «геологоразведка» в рамках отраслевой программы «Ел Үміті» **Галым Нуржанов**. –

Галым Жумабаевич, каковы перспективы геологоразведки в Казахстане на сегодняшний день? Какие прогнозы на открытие новых месторождений?

- С точки зрения геологии недр Казахстана на твердые полезные ископаемые достаточно хорошо изучены, однако исследования на территории страны проводились поверхностно, до определенных глубин. И несмотря на то, что потенциал Казахстана огромен и имеет большие перспективы, в настоящее время ситуация в геологоразведке не самая стабильная – старые месторождения истощаются, новые не открываются. Проходит время легких открытий и наступает период, когда необходимо прилагать намного больше усилий, чтобы открыть действительно крупное, зрелое месторождение. По прогнозу уже через 10-15 лет страну ждет дефицит меди, свинца и редких металлов. На протяжении трех десятков лет Казахстан использовал наработки советских геологов, пользовался запасами ранее открытых месторождений и далеко не в полной мере развивал собственную геологическую науку. Сейчас эти пробелы в отрасли дают о себе знать, даже на крупных горно-металлургических предприятиях. - Как вы оцениваете развитие института юниоров?

С какими сложностями юниорским компаниям приходится сталкиваться в Казахстане?

- Поиск решения проблемы дефицита минеральных ресурсов со стороны государства и гигантов ГМК, а также внедрение нового Кодекса о недрах позволило многим юниорским компаниям активизировать свою деятельность в геологоразведке в Казахстане. Зарубежный опыт показывает высокую эффективность юниорского рынка и в мировой практике юниорские компании при геологическом изучении недр придерживаются принципа последовательности и комплексности. К примеру, в Австралии юниорские компании берут на исследование 2-3 участка, комплексно подходят к изучению объектов, доводят до целевой ресурсной базы, рационально используют денежные средства с биржи или инвестора и ежегодно подтверждают это геологоразведочными работами. Для австралийских юниорских компаний ошибка в проекте не прощается, это большой риск для потери лицензии и репутации.

К сожалению, в Казахстане существуют предприятия, которые мешают порядочным и серьезным юниорским компаниям вести свою деятельность и создают недобросовестную конкуренцию. В пользовании таких компаний-спекулянтов находятся по 15-20 участков, оформленных на разные компании, за которыми, если разобраться, стоят одни и те же люди. При этом, их можно разделить на 2 типа: компании, которые кроме как оплаты за лицензию никаких других вложений не делают и занимаются лишь перепродажей перспективных участков. компании, которые вливают небольшие суммы денег и проводят определенные виды работ. Но в обоих случаях, и те, и другие начинают заниматься поиском инвестора и стучать в кабинеты, чтобы перепродать данное месторождение в десятки раз больше от их первоначальных вложений. Последние хотя бы вкладывают какие-то средства, но в последующем оценивают потом эти затраты в 20-30 млн долларов. К счастью, крупные горно-металлургические компании не выкупают их проекты, основываясь на собственном анализе и понимая риски столь сомнительных инвестиций.

За последние годы на рынке таких «пустых» компаний стало много. И деятельность их, направленная на получение собственной выгоды, создает отрицательное отношение к юниорским компаниям на рынке как со стороны крупных ГМК, так и со стороны инвесторов. К сведению: для анализа ресурсного потенциала одного участка необходимо не менее 1 млн долларов. Таким образом, для проведения эффективных геологоразведочных работ на нескольких

участках, компаниям необходимо иметь капитал в несколько десятков млн долларов. Практика показывает, что с вложениями в пару сотен тысяч долларов невозможно провести даже начальной стадии геологоразведочных работ.

Насколько эффективны подходы таких компаний в геологоразведке?

- Не все юниорские компании понимают, что получение краткой геологической информации на малоизученные участки — это вовсе не основа для утверждения наличия месторождения. Работая с коллегами на 14 разных геологоразведочных проектах, мы в который раз убеждаемся, что фактическое геологическое строение участков отличается от первоначальных представлений, что подтверждается процессом бурения и аналитикой. Детальные исследования с применением современных комплексных геологоразведочных технологий позволяют выявлять тектонические особенности, не выявленные ранее и не отраженные в исторических материалах. Это называется устареванием геологической информации в связи с приходом новых технологий. Собственный опыт в геологоразведке также показывает, что к изучению месторождений нужно подходить комплексно, с использованием технологий, соответствующих сегодняшним реалиям. Необходимо пробовать всевозможные современные, инновационные технологии и научно-исследовательские методы для того, чтобы найти действительно подходящий и работающий инструмент. Такой подход в работе никак не может быть выполнен за 3-х годичный период. Только для выполнения научно-исследовательских работ (НИР) необходимо как минимум 6-7 месяцев. Чтобы полноценно подобрать технологию нужно пройти 2-3 таких этапа. А для доизучения геологического строения и оценки месторождения потребуется как минимум 8-10 лет. Сегодня сложно встретить чистые, хорошо обогащаемые залежи руд. Зачастую оруденение низкие по содержанию и качеству полезного компонента, осложненное примесями, и труднообогащаемыми формами нахождения полезного ископаемого. Это значит, что для эффективной и комплексной переработки ископаемых нужны еще более новые подходы в технологии добычи, обогащения и металлургии.

Чем грозит юниорам наличие таких компаний-спекулянтов на рынке?

- Самое печальное во всем этом - потеря главного ресурса – времени. Как говорил Елбасы, «позахватывали имеющие возможности люди и сидят как собака на сене: "Себе не освоил и другим не отдам"». За то время, которое компании-спекулянты владели правом недропользования, одна из серьезных юниорских компаний с нацеленными намерениями и инвестиционными возможностями могла бы сделать гораздо больше: организовать полное комплексное изучение, предоставить рабочие места жителям регионов, ну и в целом, прийти к открытию месторождения намного рациональней и грамотней. Как бы скептически не звучало, но у нас в Казахстане сформировался хороший пул юниорских компаний. Кстати, раньше позиция отраслевого министерства за неисполненные обязательства была достаточно жесткой – лицензии отбирали. Согласно официальным данным отраслевого министерства, с 2018 года выдано более 1 400 лицензий на разведку твердых полезных ископаемых. На сегодняшний день многие компании, не выполняющие лицензионно-контрактные обязательства, пользуются и прикрываются ситуацией, связанной с пандемией COVID-19.

Считаете ли вы, что в геологоразведке на сегодня привлекательный инвестиционный климат?

- Пока перспективные участки находятся в руках у таких «туристов» отрасли, инвестору сложно найти действительно рентабельный проект. И это не единственная проблема, с которой сталкиваются инвесторы на пути к получению прав на разведку недр. Мы с Вами свидетели утверждения нового Кодекса о недрах, как заявлялось – это «реформа», нацеленная на решение многих отраслевых вопросов согласно мировому опыту. Однако мы с вами такие же свидетели регулярных внесений изменений, правил и дополнений в Кодекс, что показывает нам нестабильность законодательной системы по управлению недрами. Одни барьеры снимаются, другие создаются. Чтобы инвестору получить желаемый участок, нужно пройти круги испытаний, начиная от бумажной волокиты с длительностью сроков рассмотрения, заканчивая тем, что происходит утечка данных, ведущих к созданию конкурирующей заявки на лицензию со стороны компаний-спекулянтов. А как Вы знаете, в бизнесе время играет очень важную роль, поэтому, пытаясь оформить право недропользования инвесторы зачастую теряют множество времени и денег, что в последующем в целом приводит к непривлекательности инвестиционного климата нашей страны. А после громких лозунгов о реализуемых реформах, которые на деле не работают, создается прецедент недоверия к стране в целом.

Какие меры, на ваш взгляд, необходимы для перезагрузки отрасли?

- Учитывая современные реалии, государство предпринимает меры по совершенствованию действующих процессов с участием геологических сообществ. Так, в 2020 году Елбасы инициирована программа отраслевых менеджеров «Ел

уміті» по различным направлениям, в том числе по геологоразведке. Тут хотелось бы отметить, что нашей командой в рамках данной программы было предложено множество улучшений в сфере геологической отрасли. Это создание государственного Геологического кластера в синергии государства, науки и частного бизнеса, предоставление налоговых преференций, льготное кредитование для геологоразведочных компаний. Данные инициативы были поддержаны в Правительстве, однако на сегодня ни одна из них не перешла в стадию реализации. Неизбежными следствиями использования недр нашей страны является количественное и качественное истощение минерально-сырьевой базы. И ее восполнение становится приоритетной задачей как для государства, так и для всех участников этого процесса. А это возможно при комплексном подходе решения проблем: регулирование деятельности юниорского рынка, создание благоприятной среды для привлечения инвестиций, совершенствование нормативно-правовой базы. Мы строим принцип «слышащего» государства и сегодня не мало предложено для развития геологической отрасли как в части совершенствования законодательных норм, так и в части исполнительской деятельности соответствующих органов, но пока все тщетно стоит на уровне обсуждений кабинетных работников. Надеемся, что изменения в отрасли как в части инициативы Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева по созданию Национальной геологической службы, роль которой определена в развитие геологии через поддержку инвесторов, комплексного изучения недр, оцифровку базы данных, а также в части новых кадровых изменений в отраслевом Министерстве, позволит произвести новый импульс в решении насущных проблем отрасли.

Автор: Зауре Копжанова

<https://www.nur.kz/politics/kazakhstan-economy/1937568-galym-nurzhanov-yuniorskie-kompanii-nuzhno-podderzhivat/>



ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ЛИСТИНГА

Требование	Зрелые компании	Юниоры
Финансовая отчетность	Аудированная отчетность за 3 года	Аудированная отчетность за 2 года (не требуется для вновь созданных компаний)
Финансовое состояние	Достаточное для выполнения заявленной рабочей программы в течение 18 месяцев после листинга	Достаточное для выполнения заявленной рабочей программы в течение 12 месяцев после листинга
Минимальная рыночная капитализация	От 1 млн долларов США	Не применяется
Геологическая отчетность	JORC или NI 43-101 Наличие доказанных запасов или измеренных ресурсов	JORC, NI 43-101 или KAZRC
Персонал и инфраструктура	Надлежащий опыт и техническая экспертиза менеджмента и директоров, соответствующая деятельности компании и отрасли, а также надлежащий опыт в публичных компаниях. Наличие технического персонала и экспертов надлежащей квалификации, а также необходимой инфраструктуры	
Соблюдение требований	Соблюдение условий горнорудных лицензий, существенных контрактов и применимого законодательства	

КАЗАХСТАН. ДРУГАЯ ТОЧКА ЗРЕНИЯ: А. ДОРОХОВА – ПРАВИЛА ГОРНОРУДНОГО ДОЕНИЯ

Увеличение привлекательности горнорудной отрасли - то, на что делает ставку правительство РК, чтобы привлечь инвесторов в геологоразведку. Но представление о том, кто такие «инвесторы», и по каким принципам правительство планирует выстраивать с ними отношения, по-видимому, еще весьма размыты.

Самым важным вопросом для собравшихся на горнорудной конференции «Майнекс Центральная Азия» были перспективы создания Горного кодекса в РК. Как оказалось, перспективы эти довольно туманные - хотя бы потому, что люди, ответственные за его создание, высказывают утверждения, противоречащие друг другу.

Так, например, директор департамента недропользования МИНТа Тимур Токтабаев противоречил сам себе. С одной стороны, он заявил, что государство готово гарантировать инвестиции для крупных компаний (вложения более \$50 млн), с другой - что государство будет поддерживать тренд на усиление рынка юниорных компаний. Противоречие поспешил исправить вице-министр МИНТ Нурлан Сауранбаев: «Мы будем гарантировать сохранность инвестиций для всех проектов, независимо от размеров». Столь разные заявки вызвали у участников усмешку.

Также не вполне понятно, будет ли Горный кодекс разрабатываться только для твердых полезных ископаемых (ТПИ), или же он будет распространяться на нефтяников. Напомним, существующий закон «О недрах» недропользователи критиковали именно из-за того, что он в большей степени отвечал практике, сложившейся в добыче углеводородов. Однако во время Круглого стола, где обсуждался Горный кодекс, прозвучало мнение, что совокупное лобби нефтяников и горняков поможет лучше отстаивать интересы недропользователей.

Участников интересовали и отдельные вопросы. Так, гендиректор ТОО «Орсу Металс Казахстан» Болат Кабазиев узнал, что, если вступит в действие Горный кодекс, прежний закон «О недрах» (вместе со всеми принятыми поправками) «пойдет на утрату». Гендиректор ТОО «Сары-Казна» Павел Семенченко спросил, будут ли распространяться процедуры, обязательные для недропользователей, на предприятия по переработке техногенных отходов - именно из них ТОО «Медная компания Коунрад» («Сары-Казна» владеет 60% его долей) производит рафинированную медь. Г-н Сауранбаев заверил, что отходы будут регламентироваться отдельно, поскольку они не подпадают под понятие «недра».

Еще один вопрос касался бонуса коммерческого обнаружения, который увеличивается пропорционально размеру открытого месторождения. Такая система, по признанию всех участников рынка, приводила к тому, что компаниям, особенно небольшим, было не просто невыгодно, а даже опасно для собственной финансовой устойчивости заявлять крупные открытия. Нурлан Сауранбаев признал, что постановка вопроса неправильная, и работа над этим уже ведется: «За месяц найти \$100 млн нереально, и мы теряем картину по запасам». Но, как оказалось, «убрать норму» означает, с позиции МИНТа, не исключить ее вообще, а лишь изменить сроки или схему выплаты бонуса. Иначе говоря, государство все равно получит «бонусные» деньги, а вот когда, с кого, а также в какой строке бухгалтерского отчета они будут прописаны, его интересует чуть меньше.

Похожий принцип касается и доступа к геологической информации. Напомним, сейчас депутаты Мажилиса рассматривают объемный пакет поправок в закон «О недрах...», где, в частности, предусмотрена бонитетная система предоставления геологической информации. Раньше она предоставлялась в течение более 204 дней (на практике - дольше), сейчас - до 7 дней. Прайс на нее находится на сайте комитета геологии. Правда, не в отдельной кнопке, а в «недрах» ленты новостей.

Отказываться от возмещения исторических затрат Казахстан не намерен (несмотря на то, что львиная доля затрат была сделана в советское время). «На нашей стороне все затраты - наши. Государство и раньше несло затраты, и сейчас несет затраты. Если не будет оборота денег на геологию, завтра государство просто выделять не будет», - объяснил kursiv.kz вице-министр МИНТа Нурлан Сауранбаев.

Получается, государство будет выделять на геологоразведку деньги, но фактически оплачивать эти высокорисковые расходы (до добывающего предприятия доходит, по различным оценкам, от 0,1 до 1% от всех заявленных объектов) будут компании. Но не напрямую, а только пропустив их через государственную прослойку: «Государство должно поступать как эффективный менеджер. Государство не может просто так выкинуть деньги на геологоразведку. Каким образом оно их вернет? Оно же не может просто так их закапывать - это же не благотворительность, это бизнес. Государство вложило деньги в геологоразведку, ими воспользовалась какая-то компания. Каким образом государство будет возвращать эти государственные, народные деньги? Важен сам принцип, что они возвратные должны быть, а как их вернуть - в стоимости месторождения или в виде бонуса, налогов - это вопрос третий, как форма. Какая разница, заплатить 10 млн за месторождение плюс 1 млн исторических затрат или просто 11 млн», - пояснил Нурлан Сауранбаев.

Тут возникает вопрос: а кто будет платить. Вот уже несколько лет государство пытается привлечь инвесторов. Однако кто такие «инвесторы», видимо, не вполне понятно. Так, например, президент РК Нурсултан Назарбаев в своем последнем послании заявил, что «Казахстан должен выйти на мировой рынок в области геологоразведки. В эту отрасль следует привлекать инвестиции зарубежных инжиниринговых компаний, упростив законодательство». Однако геологоразведка - это вовсе не специализация инжиниринговых компаний, и денег у них на проведение буровых ГРП - самой затратной, но и самой основной статьи расходов - нет.

Казахстанские власти продолжают заявлять, что намерены развивать юниорный рынок. Но большинство самих юниоров вот уже второй год в оторопи от отсутствия денег на рынке. «Это не только мое мнение, это мнение многих моих друзей и знакомых - руководителей юниорных компаний. Раньше в горнорудные компании инвестировал средний класс. А теперь его нет. Теперь в Америке (одном из главных источников «биржевых» денег для горнорудных компаний - kursiv.kz) средний класс стал гораздо беднее. У них уже нет у каждого два дома и три машины, как у их родителей, и денег на то, чтобы вкладывать их в акции горнорудных компаний, тоже нет. Деньги резко перетекли к финансистам - в фонды, банки. Но маленьким компаниям до них не достучаться», - посетовал один из участников рынка.

Каковы бы ни были причины отсутствия денег на горнорудном рынке, у подавляющего большинства юниоров их нет, у крупных компаний их мало. А положительная отчетность - это, зачастую, результат сравнения с обвальными данными за 2012 год и продаж непрофильных активов.

Как показала история входа, а затем и выхода крупных компаний, Казахстан - это не стратегическая страна их присутствия: в кризисы 1998 и 2008 годов они уходили, несмотря на понесенные затраты. Работой с Rio Tinto МИНТ РК гордиться уже не может: через год после подписания соглашения с «Казгеологией» компания не начала никаких геологоразведочных работ. «Подшло время приступить к конкретным действиям. Я надеюсь, в следующем году я смогу доложить о конкретных результатах», - недвусмысленно намекнул директор геологоразведочных операций Rio Tinto в Центральной Азии Гари Ходгкинсон. Он также пояснил kursiv.kz, что надеется летом подписать соглашения, дающие компании право начать разведку и провести аэросъемку до конца года.

«Деньги есть у инвестфондов, суверенных фондов, но они хотят видеть живой cashflow. Или реальные перспективы запуска проекта», - сообщил источник kursiv.kz в инвестиционных кругах. Вероятно, именно фонды станут теми инвесторами, которые будут вкладывать деньги в проекты. Но - и тут круг замкнулся - для проектов нужны операционные компании, а для них, как и для фондов - если не отсутствие, то хотя бы понятные правила «инвестиционного» доения и - уже потом - работы.

Автор: Ирина ДОРОХОВА
07.04.2014

[Адрес публикации](#)

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА: ВАЛЕРИЙ ЯЗЕВ¹

Тезисы выступления при обсуждении в Совете Федерации проблемы развития малого бизнеса в недропользовании

Проблема юниорных компаний в геологоразведке не новая. Активно занимались ею лет десять назад, а начинали гораздо раньше. Новый геополитический антураж поменял ориентиры дальнейшего развития национального минерально-сырьевого комплекса и разрушил правила глобального рынка в отношении российского минерального сырья. Поэтому надо актуализировать понимание и намерения.

Поиск рыночных ниш для малого бизнеса – это благо, особенно для удалённых и малонаселённых регионов страны. И развитие юниорских компаний в геологоразведке может считаться для них тоже благом.

Юниорские компании в чем-то похожи на венчурные компании. По меньшей мере, и те, и другие работают в условиях весьма высоких рисков. Известно, «выстреливает» только один из нескольких сотен венчурных проектов. После многолетних попыток «венчур» у нас так и не пошёл. Ждёт ли нас успех на юниорском направлении?

Мировой опыт - большинство венчурных и юниорских компаний, выходящих на фондовые рынки, довольно скоро заканчивают делистингом, некоторые становятся фигурантами уголовных дел о мошенничестве, манипуляции рынком и использовании инсайдерской информации

Дело обстоит лучше, если за юниорской компанией стоит крупный инвестор, который реализует проекты собственных или государственных инвестиционных программ. Юниорская компания выступает его подрядчиком. Существенных изменений законодательства для такой схемы работы не требуется.

Акции юниорских компаний являются привлекательным активом для биржевых спекуляций, особенно если добыча касается драгоценных металлов.

Большой разрыв между обещаниями и реальностью, а также высокая чувствительность курса акций юниорских компаний к слухам, инсайдерской информации и т. п. приводит к большой волатильности курса. Это весьма удобно для тех, кто торгует в «шорт». Еще привлекательнее эта схема для спекуляций цифровыми активами, в том числе ничем не обеспеченными токенами. Единственная проблема – развития минерально-сырьевой базы это не способствует.

Для реализации юниорской бизнес-модели необходимо упростить передачу прав на пользование участками недр и фактически запустить это право в коммерческий оборот. Что очень серьёзно потрянёт всю правовую конструкцию недропользования вплоть до конституционного основания. Надо правильно оценить риски и спрогнозировать последствия.

Если развитие юниорского бизнеса пойдет преимущественно по пути биржевых спекуляций, появится букет проблем у Минприроды России, правоохранительных органов, у добросовестных недропользователей, которые будут вынуждены выкупать у «юниоров-недроквоттеров» участки недр, сопутствующие разрешения (вода, лес, земля) по завышенным ценам. При этом замедлятся темпы осуществления комплексных минерально-сырьевых проектов, так как государственные органы, в том числе и суды, будут перегружены процедурами по юниорским компаниям, включая оформление передачи права на пользование участком недр.

При обсуждении развития юниорских компаний часто обращают «горящий взор» в сторону Канады и Австралии, замечая только положительные стороны. Но так не бывает. Очевидно, опыт этих стран автоматически не переносится на российские условия – суровый климат, отсутствие инфраструктуры, трудность привлечения кредитов, недостаток квалифицированного персонала, низкая приборная вооружённость и т. д. Кстати, представьте, как портфельному инвестору проверить достоверность информации об участке недр в сибирской и дальневосточной глухомани.

Канада и Австралия не подходят, понятно. К тому же с учётом геополитической обстановки. Тогда посмотрим на Казахстан, который несколько лет назад с энтузиазмом взялся развивать юниорское движение в недропользовании. Целью этого движения было привлечение зарубежных инвесторов, дорогу к казахским недрам

¹ Валерий Афонасьевич Язев – Президент Ассоциации НП «Горнопромышленники России», Председатель Российского национального комитета Мирового нефтяного совета, доктор экономических наук, профессор.

которых должны были протоптать, опять же, зарубежные юниорские компании. Зарубежные юниоры вдоволь покопались в казахстанских недрах. Но сегодня информационные ресурсы Казахстана не пестрят сообщениями о грандиозных трудовых победах юниорских компаний.

И ещё ожидая зарубежного инвестора «на белом коне», будем держать в уме, что в соответствии с поправками в наш Федеральный закон «О недрах» право пользования участками недр могут быть представлены только компании, зарегистрированной в Российской Федерации.

Стратегия развития МСБ РФ до 2035 года предусматривает: *«развитие экономических механизмов, обеспечивающих доступность финансовых ресурсов, в том числе для предприятий малого и среднего бизнеса, с целью внедрения и развития юниорного движения в геолого-разведочной отрасли.»* Целесообразно начать с развития концепции привлечения малых и средних предприятий к минерально-сырьевым проектам.

Что касается «юниорного движения», необходимо дать этому термину юридически значимое определение (или не использовать вовсе, так как его понимают по-разному). Точнее термину «юниорская компания» с описанием всей экономической структуры, в которую она встраивается. Иначе множество сил и средств будет потрачено впустую, если не во вред минерально-сырьевому суверенитету страны.

Опыт работы наших юниорских компаний какой-никакой есть. Хотелось бы прочитать исследование на эту тему. Таких исследований мы не видим – ни научных публикаций, ни диссертаций.

Важно знать, каковы реальные результаты деятельности наших юниорских компаний. Как использованы крупными инвесторами результаты их работы? Насколько окупилась вложенная ими средства? Что получили бюджеты – федеральный и региональные. Нужен фундаментальный отчёт.

Также пока мы не видели свежих внятных законопроектных предложений.

И, наконец,

Текущие задачи обеспечения экономики страны стратегическими и дефицитными полезными ископаемыми и высокотехнологичным материалами могут быть решены только в рамках твердых государственных заказов на закупку реализацией комплексных кластерных проектов, предусматривающих помимо добычи, создания мощностей по переработке, развитию инфраструктуры (транспортной, энергетической, социальной). На формировании кадрово-экономического потенциала для решения таких проектов и следует сосредоточить усилия. Юниоры, как подрядчики крупных организаций, могут успешно работать в нынешнем правовом поле как предприятия малого и среднего бизнеса. Специальные льготы могут получать в рамках инструментов регионального экономического развития и т.п.

Целесообразно соотнести по важности задачи юниорского направления в недропользовании с задачами комплексного использования запасов твердых полезных ископаемых путем создания промышленных кластеров для обеспечения научно-технологического суверенитета страны на стратегических направлениях и по результатам расставить приоритеты.

